



## COMUNE DI VENEZIA

DIREZIONE: AREA COESIONE SOCIALE

### DETERMINAZIONE DEL DIRIGENTE

OGGETTO: SECI.GEDI.495 – Contratto d'appalto di rinnovo dell'affidamento del Servizio di trasporto su gomma rivolto alle persone disabili e anziane non autosufficienti. Gara 71/2018. Revisione dei prezzi ai sensi dell'art. 29 del DL n. 4/2022 e dell'art. 106 c. 1 lettera a) del D.Lgs.50/2016. Impegno di spesa di € 88.552,68.=.

*Proposta di determinazione (PDD)* n. 2068                      del 26/09/2024

*Determinazione (DD)*    n. 1962                      del 04/10/2024

*Fascicolo* 2023.VIII/1/1.25 "TRASPORTO (ACTV e TRASPORTO DEDICATO) - SERVIZIO DISABILI"

---

Il dispositivo atto è stato firmato digitalmente ai sensi del Codice delle Amministrazioni Digitali (D. Lgs. 82/2005 e successive modifiche) da Grandese Silvia, in data 02/10/2024.

Il visto di regolarità contabile è stato firmato digitalmente ai sensi del Codice delle Amministrazioni Digitali (D. Lgs. 82/2005 e successive modifiche) da Vio Barbara, in data 04/10/2024.

Comune di Venezia  
Area Coesione Sociale  
Settore Servizi alla Persona  
Servizio Disabili  
Responsabile del Procedimento: dott. Alessandro Giordano

## **PDD 2068 del 26/09/2024**

**Oggetto:** SECI.GEDI.495 – Contratto d'appalto di rinnovo dell'affidamento del Servizio di trasporto su gomma rivolto alle persone disabili e anziane non autosufficienti. Gara 71/2018. Revisione dei prezzi ai sensi dell'art. 29 del DL n. 4/2022 e dell'art. 106 c. 1 lettera a) del D.Lgs.50/2016. Impegno di spesa di € 88.552,68.=.

### **IL DIRIGENTE**

#### **Premesso:**

- l'art.13 del Decreto Legislativo n.267/2000 che conferisce al Comune tutte le funzioni amministrative che riguardano la popolazione ed il territorio comunale, precipuamente nei settori organici dei servizi alla persona e alla comunità, dell'assetto e utilizzazione del territorio e dello sviluppo economico, salvo quanto non sia espressamente attribuito ad altri soggetti dalla legge statale o regionale, secondo le rispettive competenze;
- l'art. 107 del Decreto Legislativo. n. 267/2000 che stabilisce, tra l'altro, che spettano ai dirigenti tutti i compiti, compresa l'adozione degli atti e provvedimenti amministrativi che impegnano l'amministrazione verso l'esterno, non ricompresi dalla legge o dallo statuto tra le funzioni di indirizzo e controllo politico-amministrativo degli organi di governo dell'ente o non rientranti tra le funzioni del Segretario o del Direttore Generale;
- l'art. 192 del Decreto Legislativo, n. 267/2000, che stabilisce che la stipulazione dei contratti deve essere preceduta da apposita determinazione a contrarre del responsabile del procedimento di spesa e indica le relative procedure;
- l'art.1, comma 629 della legge finanziaria 2015 (L.190/2014) che ha apportato modifiche all'art. 17 ter del Decreto IVA, introducendo il meccanismo del c.d. split payment;
- la Legge n.136/2010 e s.m. e i. riguardante la tracciabilità dei flussi finanziari;
- i principi contabili in materia di imputazione delle spese, di cui all'allegato 4-2 del D. Lgs. n. 118/2011.

#### **Visti:**

- il D.Lgs. 30.03.2001, n. 165 "Norme generali sull'ordinamento del lavoro alle dipendenze delle amministrazioni pubbliche", in particolare, l'art. 4 disciplinante gli adempimenti di competenza dei dirigenti e l'art. 53 co. 16-ter cd. Pantouflage;
- il D.Lgs. 31.03.2023, n. 36 "Codice dei contratti pubblici in attuazione dell'articolo 1 della legge 21 giugno 2022, n.78, recante delega al Governo in materia di contratti pubblici", con particolare riferimento all'art. 229 in ordine alla sua entrata in vigore e l'art. 225, co. 9;
- il D.Lgs. 18.04.2016, n. 50 "Codice dei contratti pubblici" e s.m.i.;
- il D.L. n. 76/2020, convertito in Legge n. 120/2020;
- il D.L. n. 77/2021, convertito in Legge n. 108/2021;
- il D.Lgs. 14.03.2013, n. 33 "Riordino della disciplina riguardante il diritto di accesso civico e gli obblighi di pubblicità, trasparenza e diffusione di informazioni da parte delle pubbliche amministrazioni";
- il vigente "Regolamento di Contabilità" del Comune di Venezia approvato con Deliberazione di Consiglio Comunale n. 34 del 15.06.2016 esecutiva dal 04.07.2016 e modificato con delibera del Consiglio comunale n. 22 del 15-16.06.2017;
- il "Regolamento per la disciplina dei contratti", approvato con delibera del Consiglio Comunale n.110/2004;

- le linee guida ANAC n. 4 "*Linee guida sulla tracciabilità dei flussi finanziari*", del 07.07.2011, approvate dal Consiglio dell'autorità, aggiornate con Delibera dell'ANAC n. 556 del 31.05.2017 e con Delibera dell'ANAC n. 382 del 27.07.2022;
- l'art. art. 29 del decreto legge n. 4/2022;
- l'art. 60 del D. Lgs 36/2023;
- l'art. 17 del vigente Statuto del Comune di Venezia;
- il "Protocollo di legalità" rinnovato il 17.09.2019 tra la Regione Veneto, le Prefetture della Regione Veneto, l'ANCI Veneto e l'UPI Veneto ai sensi dell'articolo 1, comma 17, della l. 190 del 06.11.2012, ai fini della prevenzione dei tentativi di infiltrazione della criminalità organizzata nel settore dei contratti pubblici di lavori, servizi e forniture;
- il Codice di comportamento dei dipendenti pubblici, a norma dell'art. 54 del D.Lgs. 30.03.2001, n. 165, approvato con DPR 16.04.2013, n. 62, che all'art. 2, comma 3, estende, per quanto compatibili, gli obblighi di condotta previsti dal codice anche ai collaboratori a qualsiasi titolo di imprese fornitrici di servizi in favore dell'Amministrazione, nonché il Codice di comportamento interno del Comune di Venezia (Deliberazione di Giunta n. 78/2023).

### **Richiamate:**

- la Deliberazione di Consiglio Comunale n.71 del 21/12/2023 avente per oggetto: "Approvazione del Bilancio di previsione per gli esercizi finanziari 2024-2026 e relativi allegati e del Documento Unico di Programmazione 2024-2026" ;
- la Deliberazione di Giunta Comunale n. 1 del 30/01/2024 avente per oggetto: "*Approvazione del Piano Integrato di attività e organizzazione (PIAO) 2024-2026 e del Piano Esecutivo di Gestione (PEG) 2024-2026*", con la quale è stato approvato il PIAO 2024-2026 e il documento programmatico integrato (ai sensi dell'art. 6 del D.L. n. 80/2021) che incorpora, ai sensi dell'art. 6 del d.l. n. 80/2021, i documenti programmatici dapprima adottati singolarmente, ora maggiormente coordinati tra loro, vale a dire il Piano Triennale di prevenzione della Corruzione (PTPCT), il Piano delle Performance 2024-2026 e il Piano Esecutivo di Gestione 2024-2026 e con cui si sono determinati gli obiettivi di gestione, affidate le risorse finanziarie e strumentali necessarie e si sono assegnate a Direttore e Dirigenti le responsabilità di tipo finanziario per l'adozione e l'attuazione dei provvedimenti connessi alle fasi di spesa;
- la Deliberazione di Consiglio Comunale n. 33 del 13/06/2024 avente per oggetto: "Bilancio di previsione per gli esercizi finanziari. 2024-2026 – Variazione."
- la Deliberazione della Giunta Comunale n. 125 del 04/07/2024 avente per oggetto: "Piano integrato di attività e organizzazione (PIAO) 2024-2026 - Variazione ";
- la Deliberazione della Giunta Comunale n. 126 del 04/07/2024 avente per oggetto: "Modifiche alla struttura organizzativa e al funzionigramma";
- la Deliberazione del Consiglio Comunale n. 55 del 18/07/2024 avente per oggetto: "Bilancio di previsione per gli esercizi finanziari 2024-2026 - verifica degli equilibri generali di bilancio, assestamento generale e Stato di Attuazione dei Programmi (SAP) 2024. Documento Unico di Programmazione (DUP) 2025-2027";
- con disposizione PG 209256 del 30.04.2024 il Sindaco ha assegnato alla sottoscritta Ing. Silvia Grandese l'incarico di Dirigente del Settore Programmazione Integrata Strategica dell'Area Coesione Sociale;
- con successiva disposizione dirigenziale PG 477879 del 01/10/2024, il Direttore dell'Area Coesione Sociale ha affidato alla sottoscritta le attività e i poteri di spesa relativi al rinnovo della gara n. 71/2018, CIG 90793504A4;

### **Dato atto che:**

- con Determinazione Dirigenziale n. 1847 del 01/10/2018 è stato determinato a contrarre, per l'avvio delle procedure di gara per l'appalto del servizio di trasporto su gomma rivolto alle persone disabili e anziane non autosufficienti mediante procedura

aperta ai sensi dell'art. 60 del D. Lgs. n. 50/2016, secondo il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa, di cui all'art. 95 del medesimo D. Lgs., approvando il relativo Capitolato speciale d'appalto allegato alla stessa determinazione, per l'importo a base d'asta pari ad € 3.469.000,00.= oneri fiscali esclusi;

- con Determinazione Dirigenziale n. 655 del 25/03/2019 è stata aggiudicata la Gara n. 71/2018, per il periodo 01/04/2019–31/03/2022, in favore del Raggruppamento temporaneo di Imprese formato da C.S.S.A. Coop. Soc. Servizi Associati a r.l. P.I. 01898930274 (capogruppo mandataria) e Autoservizi Delfino s.n.c. di Loris Causin & C., P.I. 004208208276 (mandante), approvando i relativi verbali di gara, per l'importo di € 3.292.081,00.= o.f.e.;
- con nota PG/2019/0438791 del 05/09/2019, accettata dal Comune di Venezia con nota di nulla osta PG/2019/0477008 del 26/09/2019 (entrambe conservate agli atti), l'appaltatore ha richiesto la variazione delle quote di esecuzione dell'appalto, come segue:
  - C.S.S.A. Coop. Soc. Servizi Associati a r.l. (mandataria): 61,43%;
  - Autoservizi Delfino s.n.c. di Loris Causin & C. (mandante): 38,57%;
- la suddetta variazione è stata autorizzata con nota PG 477008 del 26/09/2019;
- è stato quindi sottoscritto con l'appaltatore il Contratto PG/2019/0495164 Rep. Municipale n. 131272 del 04/10/2019, ad oggetto "*CONTRATTO D'APPALTO GARA N. 71/2018 - GARA EUROPEA A PROCEDURA APERTA PER L'APPALTO RELATIVO ALL'AFFIDAMENTO DEL SERVIZIO DI TRASPORTO SU GOMMA RIVOLTO ALLE PERSONE DISABILI E ANZIANE NON AUTOSUFFICIENTI - CIG 7628917D74 - GARA 71/2018*" per l'importo complessivo di € 3.292.081,00.= o.f.e..
- con determinazione dirigenziale n. 582 del 16/03/2022 è stato approvato il rinnovo del contratto di appalto PG/2019/495164 Rep. Municipale n. 131272 del 04/10/2019 per il periodo 01/04/2022 – 31/03/2025, per l'importo di € 3.292.081,00.= o.f.e., pari ad € 3.520.172,83.= o.f.i. /CIG 90793504A4/, e sottoscritto il Contratto di rinnovo repertorio speciale n. 131534, PG/2022/555202, alle medesime condizioni tecniche ed economiche del contratto originario;
- con determinazione dirigenziale n. 2958 del 19/12/2023 è stato approvato l'ampliamento, ai sensi dell'art. 19 del Capitolato Speciale d'Appalto approvato con determinazione dirigenziale DD n. 1847 del 01/10/2018 e ai sensi dell'art. 106 comma 12 del d.Lgs. 50/2016, nonché in considerazione di quanto consentito dall'art. 106, co. 1, lett. c) D.Lgs. n. 50/2016, del contratto di appalto repertorio speciale n. 131534 ns PG/2022/555202, in essere con il Raggruppamento temporaneo di Imprese C.S.S.A. Coop. Soc. Servizi Associati a r.l., C.F.-P.I. 01898930274 (mandataria), e Autoservizi Delfino s.n.c. di Loris Causin & C., C.F.-P.I. 00420820276 (mandante) CIG 90793504A4 per l'importo complessivo stimato di € 91.808,21.= o.f.e.=, (importo di € 96.398,62.= o.f.i.), per il servizio di trasporto su gomma e sottoscritto l'atto di sottomissione repertorio speciale 24919, PG 0152103 del 28/03/2024.

**Dato atto che** con note PG 0165707 del 05/04/2024 e successiva PG 0250369 del 23/05/2024, l'appaltatore ha presentato istanza di revisione dei prezzi motivata sulla base degli aumenti delle principali voci di costo dell'appalto e in particolare al rinnovo del CCNL delle Cooperative Sociali;

**Considerato che**, come indicato nella Relazione del RUP PG 440905 del 10/09/2024 (Allegato A):

- il decreto-legge 27 gennaio 2022, n. 4, recante misure urgenti in materia di sostegno alle imprese e agli operatori economici, di lavoro, salute e servizi territoriali, connesse all'emergenza da COVID-19, nonché per il contenimento degli effetti degli aumenti dei prezzi nel settore elettrico, all'art. 29, prevedeva che fosse obbligatorio l'inserimento, nei documenti di gara iniziali, delle clausole di revisione dei prezzi previste dall'articolo 106, comma 1, lettera a);
- con PG /2022/0061211 del 08/02/2022 - successivamente dunque all'entrata in vigore del suddetto decreto-legge - è stato richiesto alla ditta di presentare la propria dettagliata offerta economica e con PG 2022/0070391 del 14/02/2022 l'offerta è stata acquisita agli atti;

- le prime valutazioni avevano portato l'Amministrazione comunale ad escludere che l'obbligo di inserimento della clausola di rinegoziazione previsto dal decreto-legge n. 4/2022, riguardasse anche i contratti di rinnovo di precedenti appalti già affidati, ritenendo invece che tale obbligo fosse riservato alle sole nuove procedure; tali prime valutazioni, anche alla luce degli orientamenti giurisprudenziali formatisi nel corso del tempo, nonché anche alla luce delle nuove previsioni legislative in materia di rinegoziazione che rendono l'obbligo strutturale e valevole per qualsivoglia tipologia di procedura di affidamento, sono state però rimediate dalla Stazione appaltante;
- la rinegoziazione dell'appalto in parola è intervenuta dopo l'entrata in vigore del decreto-legge n. 4/2022 ma, sulla base delle suddette prime valutazioni dell'Amministrazione comunale, negli atti di gara non era stata inserita una clausola di revisione dei prezzi;
- pur a fronte del mancato inserimento negli atti di rinnovo di una specifica clausola di revisione dei prezzi, considerata l'imperatività dell'art. 29 del decreto-legge n. 4/2022, si ritiene possa operare, nel caso di specie, quanto previsto dall'art. 1339 c.c. secondo cui *"Le clausole, i prezzi di beni o di servizi, imposti dalla legge o da norme corporative, sono di diritto inseriti nel contratto, anche in sostituzione delle clausole difformi apposte dalle parti"*;
- ai fini dell'inserimento di cui sopra, in assenza di diverso riferimento, si ritiene di poter ricorrere a quanto previsto dal nuovo Codice dei Contratti D.Lgs 36/2023, che secondo orientamento giurisprudenziale costituisce anche nel caso di appalti disciplinati dal D.Lgs 50/2016 un supporto interpretativo per le Stazioni Appaltanti e il quale prevede all'art. 60 che le revisioni dei prezzi *"si attivano al verificarsi di particolari condizioni di natura oggettiva, che determinano una variazione del costo dell'opera, della fornitura o del servizio, in aumento o in diminuzione, superiore al 5 per cento dell'importo complessivo e operano nella misura dell'80 per cento della variazione stessa, in relazione alle prestazioni da eseguire. 3. Ai fini della determinazione della variazione dei costi e dei prezzi di cui al comma 1, si utilizzano i seguenti indici sintetici elaborati dall'ISTAT: a) con riguardo ai contratti di lavori, gli indici sintetici di costo di costruzione; b) con riguardo ai contratti di servizi e forniture, gli indici dei prezzi al consumo, dei prezzi alla produzione dell'industria e dei servizi e gli indici delle retribuzioni contrattuali orarie"*;

**Considerato inoltre che:** il Rup ha condotto apposita istruttoria verificando, come evidenziato nella citata Relazione PG 440905 del 10/09/2024, che le principali voci di costo dell'appalto, così come risultano dall'offerta presentata nell'ambito della gara 71/2018, confermata senza alcuna variazione con il contratto di rinnovo in oggetto, hanno avuto aumenti significativi poiché trattasi prevalentemente di costi del Personale (pari al 78,11%), sui quali hanno inciso i rinnovi dei CCNL delle Cooperative Sociali del Settore socio-sanitario, assistenziale-educativo e di inserimento lavorativo e del CCNL Autorimesse e Noleggio Automezzi, oltreché, di costi dei Carburanti e delle Assicurazioni che, come noto, hanno registrato una dinamica inflazionistica significativa.

**Considerato che:**

- l'indice FOI, indice sintetico elaborato da ISTAT indicato dall'art. 60 del D.lgs 36/2023 come riferimento per i contratti di servizi e forniture, dall'avvio dell'appalto, aprile 2022, registra un incremento del 8,90%, pertanto superiore al 5%, e dunque si ritiene sussistano le condizioni perché si applichi la revisione dei prezzi nella misura prevista dalla norma; l'80% della variazione del 8,90% è pari a 7,12%;

**Richiamata** la relazione del RUP PG 440905 del 10/09/2024 (Allegato A alla presente determinazione a formarne parte integrante e sostanziale) e valutata la fondatezza delle richieste avanzate dall'appaltatore si evidenzia la necessità di revisionare i prezzi del "servizio di trasporto su gomma rivolto alle persone disabili e anziane non autosufficienti";

**Dato atto** che la revisione dei prezzi dell'appalto in oggetto, è quantificata in complessivi € 82.900,86.= o.f.e., per il periodo aprile 2024 - marzo 2025 (termine del contratto), e che la stessa è motivata ai sensi del combinato disposto dell'art. 29 del decreto-legge 27 gennaio 2022, n. 4 e dell'art. 106 comma 1 lett. a) del D.Lgs 50/2016, e alla luce di quanto disposto dal vigente art. 60 del D.Lgs 36/2023 e compiutamente rappresentata nell'allegata Relazione del RUP.

**Visto** l'allegato schema di atto integrativo, (Allegato B) da approvare e parte integrante del presente provvedimento.

**Tutto ciò premesso**, al fine di garantire la continuità del servizio in essere, anche a tutela dell'utenza fragile con disabilità che fruisce dei servizi, si ritiene di:

- approvare, ai sensi del combinato disposto dell'art. 29 del decreto-legge 27 gennaio 2022, n. 4 e dell'art. 106 comma 1 lett. a) del D.Lgs 50/2016, e alla luce di quanto disposto dal vigente art. 60 del D.Lgs 36/2023, la richiesta di revisione dei prezzi dell'appalto in oggetto per l'importo complessivo di € 82.900,86.= o.f.e. pari a € 88.552,68.= o.f.i., per il periodo aprile 2024 -marzo 2025 (termine del contratto);
- impegnare € 88.552,68.=, oneri fiscali inclusi, in favore del Raggruppamento temporaneo di Imprese formato da C.S.S.A. Coop. Soc. Servizi Associati a r.l. P.I. 01898930274 (capo-gruppo mandataria) e Autoservizi Delfino s.n.c. di Loris Causin & C., P.I. 004208208276 (mandante), per il periodo aprile 2024-marzo 2025, al cap.art.40203/215 "Contratti di servizio pubblico", codice gestionale 003 Contratti di servizio per il trasporto di disabili e anziani, sull'azione di spesa SECI.GEDI.495, CIG 90793504A4 come segue:
  - € 65.980,96.=, bilancio pluriennale 2024/2026, esercizio 2024, che non presentando la necessaria disponibilità sull'azione di spesa SECI.GEDI.495 viene incrementata di € 22.539,99.=, prelevando mediante storno di pari importo dall'azione di spesa SECI.GEDI319 al medesimo capitolo articolo che viene ulteriormente suddivisa:
    - € 41.119,14.= a C.S.S.A. Coop. Soc. Servizi Associati a r.l. (mandataria);
    - € 24.861,82.= ad Autoservizi Delfino s.n.c. di Loris Causin & C. (mandante).
  - € 22.571,72.=, bilancio pluriennale 2024/2026, esercizio 2025 sull'azione di spesa SECI.GEDI.495, che viene ulteriormente suddivisa:
    - € 14.284,45.= a C.S.S.A. Coop. Soc. Servizi Associati a r.l. (mandataria);
    - € 8.287,27.= ad Autoservizi Delfino s.n.c. di Loris Causin & C. (mandante).
- approvare lo schema dell'atto integrativo, Allegato B) del presente provvedimento.

**Dato atto che** l'importo complessivo dell'appalto rideterminato a seguito di revisione dei prezzi è pari ad € 3.466.790,07.= o.f.e.

#### **Accertato:**

- l'assenza di conflitto d'interesse in capo al firmatario dell'atto, nonché l'assenza di conflitto di interessi in capo al responsabile del procedimento (Dichiarazione PG 441248 del 11/09/2024, in atti depositata), ai sensi dell'art. 42 del d.lgs. n.50/2016, dell'art. 51 del Codice di procedura civile e dell'art. 7 del D.P.R. n. 62/2013.
- che è stato acquisito il CIG ai fini di quanto disposto dall'art. 3 della legge 136/2010 sulla tracciabilità dei flussi finanziari;
- che l'affidamento prevede una clausola risolutiva nel caso di mancato rispetto:
  - ◆ del Codice di comportamento dei dipendenti pubblici, a norma dell'art. 54 del D.Lgs. 30.03.2001 n. 165, approvato con DPR 16.04.2013 n. 62 nonché del Codice di Comportamento Interno del Comune di Venezia;
  - ◆ del Protocollo di Legalità rinnovato il 17.09.2019 tra la regione Veneto, le Prefetture della Regione Veneto, l'ANCI Veneto e l'UPI Veneto, come previsto dal vigente PTPCT;
  - ◆ del divieto previsto dall'art. 53, co. 16-ter, D.Lgs. 165/2001, cd. Pantouflage.
- il rispetto delle indicazioni ANAC in materia di criteri di selezione e dell'art. 23 del D. Lgs. n. 50/2016 nonché il rispetto delle indicazioni ANAC in merito all'art. 106, co. 12 D.Lgs. n. 50/2016;
- il rispetto dell'art. 26 del D.Lgs. n. 81/2008.

**Dato atto** che:

- l'esecutività del presente provvedimento è subordinata all'apposizione del visto di regolarità contabile, ai sensi dell'art. 183, comma 7 del D. Lgs. n. 267/2000;
- dare atto che il rispetto della previsione di cui all'art. 183, comma 8, del D.Lgs. 267/2000 viene attestato dal responsabile del servizio finanziario con l'apposizione del visto di regolarità contabile secondo quanto disposto con circolare della Direzione Finanziaria P.G. 521135 del 09/11/2016.

### **DETERMINA**

1. di approvare - ricorrendo le condizioni analiticamente indicate nella relazione del RUP PG 440905 del 10/09/2024 (Allegato A alla presente determinazione a formarne parte integrante e sostanziale) - ai sensi del combinato disposto dell'art. 29 del decreto-legge 27 gennaio 2022, n. 4 e dell'art. 106 comma 1 lett. a) del D.Lgs 50/2016, e alla luce di quanto disposto dal vigente art. 60 del D.Lgs 36/2023, la revisione dei prezzi dell'appalto servizio di trasporto su gomma rivolto alle persone disabili e anziane non autosufficienti CIG 90793504A4 per l'importo complessivo di € 82.900,86.= o.f.e. pari a € 88.552,68.= o.f.i., per il periodo aprile 2024 - marzo 2025 (termine del contratto), a favore del Raggruppamento temporaneo di Imprese C.S.S.A. Coop. Soc. Servizi Associati a r.l., P.I. 01898930274 (mandataria), e Autoservizi Delfino s.n.c. di Loris Causin & C. (mandante).
2. di approvare le clausole essenziali contenute nello schema dell'atto integrativo, allegato B) del presente provvedimento.
3. di impegnare € 88.552,68.=, oneri fiscali inclusi, in favore del Raggruppamento temporaneo di Imprese formato da C.S.S.A. Coop. Soc. Servizi Associati a r.l. P.I. 01898930274 (capogruppo mandataria) e Autoservizi Delfino s.n.c. di Loris Causin & C., P.I. 004208208276 (mandante), per il periodo aprile 2024 - marzo 2025, al cap. art. 40203/215 "Contratti di servizio pubblico", codice gestionale 003 Contratti di servizio per il trasporto di disabili e anziani, sull'azione di spesa SECI.GEDI.495, CIG 90793504A4 come segue:
  - € 65.980,96.=, bilancio pluriennale 2024/2026, esercizio 2024, che non presentando la necessaria disponibilità sull'azione di spesa SECI.GEDI.495 viene incrementata di € 22.539,99.=, prelevando mediante storno di pari importo dall'azione di spesa SECI.GEDI319 al medesimo capitolo articolo che viene ulteriormente suddivisa:
    - € 41.119,14.= a C.S.S.A. Coop. Soc. Servizi Associati a r.l. (mandataria);
    - € 24.861,82.= ad Autoservizi Delfino s.n.c. di Loris Causin & C. (mandante).
  - € 22.571,72.=, bilancio pluriennale 2024/2026, esercizio 2025 sull'azione di spesa SECI.GEDI.495, che viene ulteriormente suddivisa:
    - € 14.284,45.= a C.S.S.A. Coop. Soc. Servizi Associati a r.l. (mandataria);
    - € 8.287,27.= ad Autoservizi Delfino s.n.c. di Loris Causin & C. (mandante).
4. di stabilire che ai relativi pagamenti si provveda, nei termini di legge, con atto dispositivo dirigenziale su presentazione di regolari fatture debitamente liquidate, quali attestazione dell'avvenuta fornitura.
5. di pubblicare il presente atto sul sito istituzionale dell'Amministrazione nella sezione "Amministrazione Trasparente", ai sensi dell'art. 37, del D.Lgs. n. 33/2013 in combinato disposto con l'art. 29, comma 1, D.Lgs. 50/2016.
6. di provvedere alla trasmissione della presente determinazione all'Ufficio Controllo di Gestione ai sensi e per gli effetti di cui all'art. 26, co. 3 bis e 4, della L. 488/99;
7. di dare atto che il rispetto della previsione di cui all'art. 183, comma 8, del D.Lgs. 267/2000 viene attestato dal responsabile del servizio finanziario con l'apposizione del visto di regolarità contabile secondo quanto disposto con circolare della Direzione Finanziaria P.G. 521135 del 09/11/2016;

8. di dare atto che l'esecutività del presente provvedimento è subordinata all'apposizione del visto di regolarità contabile attestante la copertura finanziaria ai sensi dell'art. 183, comma 7 del D.Lgs 267/2000.

Il Dirigente  
*Ing. Silvia Grandese*

Allegato A: relazione del RUP PG 440905 del 10/09/2024;  
Allegato B: schema dell'atto integrativo

CITTA' DI  
VENEZIA



Direzione Finanziaria  
Settore Bilancio e Contabilità Finanziaria

PDD/ 2024 / 2068

Espletati gli accertamenti si esprime:

- ai sensi dell'art.147 bis del D.Lgs. 18/08/2000, n. 267, parere favorevole di regolarità contabile e visto di attestazione della copertura finanziaria;
- ai sensi dell'art.183 comma 7 del D.Lgs. 18/08/2000, n. 267, visto di regolarità contabile

Il Dirigente Responsabile



# Città di Venezia

San Marco 4136  
30124 Venezia  
www.comune.venezia.it  
C.F. e partita iva 00339370272

## COPERTURA FINANZIARIA

dell'impegno di spesa n. 15652/2024 del 04/10/2024 - NON ESECUTIVO "SECI.GEDI.495 – Contratto d'appalto di rinnovo dell'affidamento del Servizio di trasporto su gomma r" "SECI.GEDI.495 – Contratto d'appalto di rinnovo dell'affidamento del Servizio di trasporto su gomma rivolto alle persone disabili e anziane non autosufficienti. Gara 71/2018. Revisione dei prezzi ai sensi dell'art. 29 del DL n. 4/2022 e dell'art. 106 c. 1 lettera a) del D.Lgs.50/2016. Impegno di spesa di € 88.552,68.=. " autorizzazione Proposta di determina 2068/2024 del 26/09/2024

L'impegno di spesa numero 15652/2024 e' PROVVISORIO e cosi' formato:

		<b>Importo</b>
<i>Capitolo</i>	12021.03.040203215 - CONTRATTI DI SERVIZIO PUBBLICO - <b>Comp. 2024</b>	65.980,96
<i>Resp. servizio</i>	SERVIZI ALLA PERSONA	
<i>Siope/P.Fin.</i>	U.1.03.02.15.003 - Contratti di servizio per il trasporto di disabili e anziani	
<i>CIG</i>	90793504A4 CUP	
<i>Tipo Spesa</i>	2311 - SECIGEDI495 - Affidamento del servizio di trasporto su gomma	
<i>Tipo Finanz.</i>	rivolto alle persone disabili e anziane non autosufficienti	
	241 - 019.999 - ENTRATE CORRENTI	
<i>Cassa</i>	9999 - 9999 - CASSA LIBERA	
<i>Capitolo</i>	12021.03.040203215 - CONTRATTI DI SERVIZIO PUBBLICO - <b>Comp. 2025</b>	22.571,72
<i>Resp. servizio</i>	SERVIZI ALLA PERSONA	
<i>Siope/P.Fin.</i>	U.1.03.02.15.003 - Contratti di servizio per il trasporto di disabili e anziani	
<i>CIG</i>	90793504A4 CUP	
<i>Tipo Spesa</i>	2311 - SECIGEDI495 - Affidamento del servizio di trasporto su gomma	
<i>Tipo Finanz.</i>	rivolto alle persone disabili e anziane non autosufficienti	
	241 - 019.999 - ENTRATE CORRENTI	
<i>Cassa</i>	9999 - 9999 - CASSA LIBERA	
	<b>Totale:</b>	<b>88.552,68</b>

e la sua copertura finanziaria e' la seguente:

### 12021.03.040203215 a competenza 2024 al 04/10/2024

Stanziamiento di bilancio	7.780.179,65 +
Impegni precedenti	6.800.453,66 -
Disponibilita' di bilancio prima del presente impegno	979.725,99 =
Ammontare del presente impegno	<b>65.980,96 -</b>
Disponibilita' di bilancio dopo il presente impegno	913.745,03 =

**12021.03.040203215 a competenza 2025 al 04/10/2024**

Stanziamiento di bilancio	8.552.404,87 +
Impegni precedenti	4.180.746,45 -
Disponibilita' di bilancio prima del presente impegno	4.371.658,42 =
Ammontare del presente impegno	<b>22.571,72 -</b>
Disponibilita' di bilancio dopo il presente impegno	4.349.086,70 =

**Area Economia e Finanza**

---

COMUNE DI VENEZIA, lì 04 ottobre 2024



**Direzione Coesione Sociale  
Settore Servizi alla Persona e alle Famiglie  
Servizio Disabili**

PEC: [coesionesociale.settoreservizisociali@pec.comune.venezia.it](mailto:coesionesociale.settoreservizisociali@pec.comune.venezia.it)  
C.F. 00339370272

**Oggetto: Servizio di trasporto su gomma rivolto alle persone disabili e anziane non autosufficienti. Gara 71/2018 – Rinnovo - CIG 90793504A4.**

Imprese:

- Cooperativa Sociale Servizi Associati C.S.S.A. SOC. COOP. R L. (capogruppo), Spinea Via del Commercio n. 4, C.F.-P.I. 01898930274;
- Autoservizi Delfino – Società in nome collettivo di Loris Causin & C. (mandante), Venezia – Mestre, Corso del Popolo n. 211 C.F.-P.I. 00420820276

Contratto: PG 0555202 del 29/11/2022, Repertorio Municipale n. 131534/2022; PG 0152103 del 28/03/2024 Repertorio Speciale: 24919/2024;

Importo contrattuale: € **3.292.081,00**.= IVA esclusa così determinata: Cooperativa Sociale Servizi Associati C.S.S.A. SOC. COOP. R L. (capogruppo) 5%; Autoservizi Delfino – Società in nome collettivo di Loris Causin & C. (mandante) 10%, Incremento entro il limite del quinto, di cui all'art. 106 co.12 del D.Lgs 50/2016: € **91.808,21**.= IVA esclusa così determinata: Cooperativa Sociale Servizi Associati C.S.S.A. SOC. COOP. R L. (capogruppo) 100%.

**RELAZIONE DEL RESPONSABILE DEL PROCEDIMENTO**

**PREMESSA:**

L'appalto in oggetto prevede lo svolgimento del Servizio di trasporto su gomma, con eventuale accompagnamento, rivolto alle persone disabili e anziane non autosufficienti residenti nel Comune di Venezia. Il servizio di trasporto su gomma è finalizzato al raggiungimento delle seguenti destinazioni: a) scuole superiori; b) università; c) centri di formazione professionale; d) centri diurni per persone disabili che risiedono nelle località di Lido e Pellestrina; e) luoghi di lavoro e di inserimento lavorativo; f) sedi deputate per il tempo libero e lo sport; g) luoghi di socializzazione, di percorsi di autonomia e di sostegno per disabili, di integrazione all'attività scolastica e di svolgimento di progetti individualizzati; h) centri estivi.

**Nello specifico gli atti amministrativi fino ad oggi approvati sono:**

**Determinazione Dirigenziale DD n. 582 del 16/03/2022**, di rinnovo della Gara n. 71/2018: Appalto della durata di tre anni – periodo: aprile 2022- marzo 2025, al raggruppamento temporaneo di imprese costituito da Cooperativa Sociale Servizi Associati C.S.S.A. SOC. COOP. R L. (capogruppo mandataria) e Autoservizi Delfino – Società in nome collettivo di Loris Causin & C. (mandante);

**Contratto Repertorio Municipale:** n. repertorio 131534 ns. PG/2022/0555202 del 29/11/2022;

**Determinazione Dirigenziale DD n. 2958 del 19/12/2023**, di incremento nei limiti del quinto, ex art. 106 c. 12 D.Lgs. 50/2016, e art. 106, c.1, lett. c) dell'appalto in parola. Impegno di spesa di € 96.398,62.=.

**Atto di sottomissione** n. repertorio 24919 ns. PG 0152103 del 28/03/2024;

**DESCRIZIONE DI CONTESTO:**

- Il 26 gennaio 2024 è stato sottoscritto l'Accordo di rinnovo del CCNL delle Cooperative Sociali del Settore socio-sanitario, assistenziale-educativo e di inserimento lavorativo tra le organizzazioni sindacali di riferimento e le parti datoriali la cui decorrenza è stata convenuta dal 01/01/2023. Con un ulteriore successivo Verbale di incontro del 5

---

*Responsabile del procedimento:*

Alessandro Giordano – P.O. Servizio Disabili

Via Verdi, 36 – 30171 Mestre (VE) – Tel 041 2749596 – Fax 041 2749598

e-mail: [alessandro.giordano@comune.venezia.it](mailto:alessandro.giordano@comune.venezia.it)



Direzione Coesione Sociale  
Settore Servizi alla Persona e alle Famiglie  
Servizio Disabili

PEC: coesionesociale.settoreservizisociali@pec.comune.venezia.it  
C.F. 00339370272

marzo 2024, le parti sociali hanno sciolto la riserva relativa al medesimo accordo del 26 gennaio 2024 e hanno sottoscritto delle **nuove Tabelle con il costo del lavoro che, prevedono** incrementi del costo del lavoro è quantificabile come segue (con riferimento al livello C1).

* *	Tabelle sottoscritte il 5.03.2024 *
FEBBRAIO 2024	6,51 %
OTTOBRE 2024	8,55 %
2024 - 23	8,66 %
GENNAIO 2025	12,93 %
OTTOBRE 2025	15,07 %
2025 - 2024	6,00 %
2025 - 2023	15,18 %

\* INPS: 28,03; oneri per la sicurezza: € 250,00; altre indennità: 3%

\* \* Sono stati presi in considerazione i valori orari dei TI in tumo

- Il 15 dicembre 2022 è stata sottoscritta l'ipotesi di accordo del CCNL Autorimesse e Noleggio Automezzi che prevede incrementi del costo del lavoro quantificabili come segue:

LIVELLO	PARAMETRO	RETRIBUZIONE TABELLARE Marzo 2021	INDENNITA' DI CONTINGENZA	E.D.R. Protocollo Intesa 1992	E.A.R. CCNL 23/10/2019	AUMENTO SALARIALE TABELLARE A REGIME
Q1	205	€ 1.882,66	€ 529,75	€ 10,33	€ 26,45	€ 171,94
Q2	205	€ 1.882,66	€ 529,75	€ 10,33	€ 26,45	€ 171,94
A1	205	€ 1.882,66	€ 529,75	€ 10,33	€ 26,45	€ 171,94
A2	193	€ 1.772,46	€ 527,49	€ 10,33	€ 22,11	€ 161,87
B1	176	€ 1.616,34	€ 524,10	€ 10,33	€ 6,41	€ 147,61
B2	168	€ 1.542,87	€ 522,46	€ 10,33	€ 3,52	€ 140,90
B3	161	€ 1.478,58	€ 521,06	€ 10,33	€ 0,99	€ 135,03
C1	155	€ 1.423,48	€ 520,75	€ 10,33	€ 27,45	€ 130,00
C2	138	€ 1.267,35	€ 517,26	€ 10,33	€ 11,75	€ 115,74
C3	128	€ 1.175,52	€ 515,67	€ 10,33	€ 17,68	€ 107,35
C4	100	€ 918,37	€ 511,44	€ 10,33	€ 36,18	€ 83,87

con aumento a regime (settembre 2024) del 9,13%.

- La dinamica del costo del gasolio come risulta dalle Statistiche energetiche e minerarie del Ministero dell'ambiente e della sicurezza energetica (<https://sisen.mase.gov.it/dgsaie/prezzi-mensili-carburanti>) ha presentato incrementi significativi nel corso dell'ultimo biennio:





**Direzione Coesione Sociale**  
**Settore Servizi alla Persona e alle Famiglie**  
**Servizio Disabili**

PEC: [coesionesociale.settoreservizisociali@pec.comune.venezia.it](mailto:coesionesociale.settoreservizisociali@pec.comune.venezia.it)  
 C.F. 00339370272

che per le autovetture, il premio medio nel 2023 ammonta a 391 euro (+5,8% sull'anno precedente).

- I prezzi di pneumatici, manutenzione auto e riparazione a seguito dei maggiori costi delle materie prime e del costo del lavoro sono aumentati nel tempo.
- l'indice dei prezzi al consumo per le famiglie di operai e impiegati (FOI) al netto dei tabacchi rilevato da Istat evidenzia una dinamica inflazionistica, dall'avvio del rinnovo dell'appalto, del +8,90 % come segue:

**Calcola le rivalutazioni monetarie**

**Indagine** Indice dei prezzi al consumo per famiglie operai e impiegati Gennaio 1947 - Maggio 2024

**Aggr.ne** Indice generale (senza tabacchi)

**Territorio** Italia

**Da mese:**  **Da anno:**

**A mese:**  **A anno:**

**Somma:**  **Euro**  **Lire**

**Calcola**

Aprile 2022 - Giugno 2024

Coefficiente	Euro	Lire
<input type="text" value="1,089"/>	<input type="text" value="108,90"/>	<input type="text" value="210.860"/>

**ISTRUTTORIA:**

Le principali voci di costo dell'appalto, così come risultano dall'offerta presentata nell'ambito della gara 71/2018, confermata senza alcuna variazione con il contratto di rinnovo in oggetto, sono state oggetto di aumenti significativi come sopra delineati poiché trattasi prevalentemente di costi del Personale (incidenza 78,11%); Carburanti, Assicurazioni (incidenza 1,36%).

L'Appaltatore ha presentato istanza di revisione dei prezzi PG 0165707 del 05/04/2024 (e successiva PG 0250369 del 23/05/2024) motivata sulla base delle dinamiche delle principali voci di costo dell'appalto, e in particolare in riferimento al rinnovo del CCNL delle Cooperative Sociali; viste le richieste formulate il Comune di Venezia ha incontrato l'appaltatore in data 05/06/2024 e in data 08/07/2024, cui han fatto seguito alcune ulteriori interlocuzioni.

**DESCRIZIONE DELLE MODIFICHE DI CONTRATTO:**

Considerato che:

- il decreto-legge 27 gennaio 2022, n. 4, recante misure urgenti in materia di sostegno alle imprese e agli operatori economici, di lavoro, salute e servizi territoriali, connesse all'emergenza da COVID-19, nonché per il contenimento degli effetti degli aumenti dei prezzi nel settore elettrico, all'art. 29, prevedeva che fosse obbligatorio l'inserimento, nei documenti di gara iniziali, delle clausole di revisione dei prezzi previste dall'articolo 106, comma 1, lettera a);

Responsabile del procedimento:

Alessandro Giordano – P.O. Servizio Disabili

Via Verdi, 36 – 30171 Mestre (VE) – Tel 041 2749596 – Fax 041 2749598

e-mail: [alessandro.giordano@comune.venezia.it](mailto:alessandro.giordano@comune.venezia.it)



**Direzione Coesione Sociale**  
**Settore Servizi alla Persona e alle Famiglie**  
**Servizio Disabili**

PEC: coesionesociale.settoreservizisociali@pec.comune.venezia.it

C.F. 00339370272

- con PG /2022/0061211 del 08/02/2022 - successivamente dunque all'entrata in vigore del suddetto decreto-legge - è stato richiesto alla ditta di presentare la propria dettagliata offerta economica e con PG 2022/0070391 del 14/02/2022 l'offerta è stata acquisita agli atti;
- le prime valutazioni avevano portato l'Amministrazione comunale ad escludere che l'obbligo di inserimento della clausola di rinegoziazione previsto dal decreto-legge n. 4/2022, riguardasse anche i contratti di rinnovo di precedenti appalti già affidati, ritenendo invece che tale obbligo fosse riservato alle sole nuove procedure; tali prime valutazioni, anche alla luce degli orientamenti giurisprudenziali formati nel corso del tempo, nonché anche alla luce delle nuove previsioni legislative in materia di rinegoziazione che rendono l'obbligo strutturale e valevole per qualsivoglia tipologia di procedura di affidamento, sono state però rimediate dalla Stazione appaltante;
- la rinegoziazione dell'appalto in parola è intervenuta dopo l'entrata in vigore del decreto-legge n. 4/2022 ma, sulla base delle suddette prime valutazioni dell'Amministrazione comunale, negli atti di gara non era stata inserita una clausola di revisione dei prezzi;
- pur a fronte del mancato inserimento negli atti di rinnovo di una specifica clausola di revisione dei prezzi, considerata l'imperatività dell'art. 29 del decreto-legge n. 4/2022, si ritiene possa operare, nel caso di specie, quanto previsto dall'art. 1339 c.c. secondo cui *"Le clausole, i prezzi di beni o di servizi, imposti dalla legge o da norme corporative, sono di diritto inseriti nel contratto, anche in sostituzione delle clausole difformi apposte dalle parti"*;
- ai fini dell'inserimento di cui sopra, in assenza di diverso riferimento, si ritiene di poter ricorrere a quanto previsto dal nuovo Codice dei Contratti D.Lgs 36/2023, che secondo orientamento giurisprudenziale costituisce anche nel caso di appalti disciplinati dal D.Lgs 50/2016 un supporto interpretativo per le Stazioni Appaltanti e il quale prevede all'art. 60 che le revisioni dei prezzi *"si attivano al verificarsi di particolari condizioni di natura oggettiva, che determinano una variazione del costo dell'opera, della fornitura o del servizio, in aumento o in diminuzione, superiore al 5 per cento dell'importo complessivo e operano nella misura dell'80 per cento della variazione stessa, in relazione alle prestazioni da eseguire. 3. Ai fini della determinazione della variazione dei costi e dei prezzi di cui al comma 1, si utilizzano i seguenti indici sintetici elaborati dall'ISTAT: a) con riguardo ai contratti di lavori, gli indici sintetici di costo di costruzione; b) con riguardo ai contratti di servizi e forniture, gli indici dei prezzi al consumo, dei prezzi alla produzione dell'industria e dei servizi e gli indici delle retribuzioni contrattuali orarie"*;

Rilevato pertanto che:

- l'indice FOI dall'avvio dell'appalto, aprile 2022, registra un incremento del 8,90%, pertanto superiore al 5% indicato dall'art. 60 del D.lgs 36/2023, e dunque si ritiene sussistano le condizioni perché si applichi la revisione dei prezzi nella misura prevista dalla norma; l'80% della variazione del 8,90% è pari a 7,12%.

**Tutto quanto sopra premesso, l'importo relativo alla revisione dei prezzi può essere così determinato:**

IMPORTO CONTRATTUALE

80,00%

8,90%

7,12%

	QUOTE	IMPORTI	
Importo contrattuale 36 mesi		3.292.081,00	ofe
importo mese		91.446,69	
Importo incrementato sul prezzo mensile		6.511,00	
CSSA	61,43%		
Delfino	38,57%		
<b>incremento prezzo mensile ofi</b>		<b>6.962,12</b>	

Responsabile del procedimento:

Alessandro Giordano – P.O. Servizio Disabili

Via Verdi, 36 – 30171 Mestre (VE) – Tel 041 2749596 – Fax 041 2749598

e-mail: alessandro.giordano@comune.venezia.it



Direzione Coesione Sociale  
Settore Servizi alla Persona e alle Famiglie  
Servizio Disabili

PEC: coesionesociale.settoreservizisociali@pec.comune.venezia.it  
C.F. 00339370272

IMPORTO CONTRATTUALE – Incremento entro il quinto (per le mensilità di riferimento)

ANNO	MESE	gg/scuola	€die	importo mese OFE	importo mese OFI	Importo incrementato sul prezzo mensile OFE	Importo incrementato sul prezzo mensile OFI
2024	aprile	21	326,72	6861,12	7204,18	488,51	512,94
	maggio	26	326,72	8494,72	8919,46	604,82	635,07
	giugno	7	326,72	2287,04	2401,39	162,84	170,98
	luglio						
	agosto						
	settembre	13	326,72	4247,36	4459,73	302,41	317,53
	ottobre	27	326,72	8821,44	9262,51	628,09	659,49
	novembre	23	326,72	7514,56	7890,29	535,04	561,79
2025	dicembre	19	326,72	6207,68	6518,06	441,99	464,09
	gennaio	22	326,72	7187,84	7547,23	511,77	537,36
	febbraio	24	326,72	7841,28	8233,34	558,30	586,21
	marzo	23	326,72	7514,56	7890,29	535,04	561,79
						<b>4.768,81</b>	<b>5.007,25</b>

QUANTIFICAZIONE IMPORTO PER REVISIONE PREZZI

ANNO	MESE	importo revisione prezzi OFE	importo revisione prezzi OFI
2024	aprile	6.999,52	7.475,06
	maggio	7.115,83	7.597,18
	giugno	6.673,84	7.133,10
	luglio	6.511,00	6.962,12
	agosto	6.511,00	6.962,12
	settembre	6.813,42	7.279,65
	ottobre	7.139,09	7.621,61
	novembre	7.046,04	7.523,91
2025	dicembre	6.952,99	7.426,21
	gennaio	7.022,78	7.499,48
	febbraio	7.069,30	7.548,33
	marzo	7.046,04	7.523,91
<b>totale revisione appalto</b>		<b>82.900,86</b>	<b>88.552,68</b>

Per tutto quanto sopra esposto, si propone:

al fine di garantire la continuità del servizio in essere, anche a tutela dell'utenza fragile con disabilità che fruisce dei servizi, di approvare, ai sensi del combinato disposto dell'art. 29 del decreto-legge 27 gennaio 2022, n. 4 e dell'art. 106 comma 1 lett. a) del D.Lgs 50/2016, e alla luce di quanto disposto dal vigente art. 60 del D.Lgs 36/2023, la revisione dei prezzi dell'appalto in oggetto per l'importo complessivo di € 82.900,86.= o.f.e. pari a € 88.552,68.= o.f.i., quantificabili su base mensile come da tabella soprastante, per il periodo aprile 2024 -marzo 2025 (termine del contratto).

Importo complessivo dell'appalto rideterminato a seguito di revisione dei prezzi: € 3.466.790,07.= o.f.e..

Responsabile del procedimento:

Alessandro Giordano – P.O. Servizio Disabili

Via Verdi, 36 – 30171 Mestre (VE) – Tel 041 2749596 – Fax 041 2749598

e-mail: alessandro.giordano@comune.venezia.it



Direzione Coesione Sociale  
Settore Servizi alla Persona e alle Famiglie  
Servizio Disabili

PEC: [coesionesociale.settoreservizisociali@pec.comune.venezia.it](mailto:coesionesociale.settoreservizisociali@pec.comune.venezia.it)  
C.F. 00339370272

Il Responsabile del Procedimento  
Dott. Alessandro Giordano  
(documento firmato digitalmente<sup>1</sup>)

1. Il presente documento risulta firmato digitalmente ai sensi del C.A.D. D. Lgs. 82/2005 e s.m.i. ed è conservato nel sistema di gestione documentale del Comune di Venezia. L'eventuale copia del presente documento informatico viene resa ai sensi degli art. 22, 23 e 23 ter D. Lgs. 7/3/2005 n. 82.

**ATTO INTEGRATIVO**  
**COMUNE DI VENEZIA**

N. \_\_\_\_\_ Repertorio Speciale

**REVISIONE DEI PREZZI DEL CONTRATTO REPERTORIO MUNICIPALE N. 131534 DEL 29.11.2022, RINNOVO GARA N. 71/2018, CIG 90793504A4, E DELL'ATTO DI SOTTOMISSIONE REPERTORIO SPECIALE N. 24919 DEL 28/03/2024.**

Si procede alla sottoscrizione del presente atto integrativo mediante scambio di documento firmato digitalmente tra:

a) **dott.** \_\_\_\_\_, nato a \_\_\_\_\_ il \_\_\_\_\_, C.F: \_\_\_\_\_, in qualità di consigliere delegato della COOPERATIVA SOCIALE SERVIZI ASSOCIATI C.S.S.A. SOC. COOP. R L., come risulta dall'accertamento d'ufficio eseguito presso il Registro delle Imprese della C.C.I.A.A. di Venezia – Rovigo, documento acquisito tramite Fascicolo Virtuale dell'Operatore Economico, ai sensi dell'art. 43 del D.P.R. 28 dicembre 2000, n. 445, che agisce in nome e per conto dell'impresa capogruppo mandataria dell'associazione temporanea d'impreses tra: COOPERATIVA SOCIALE SERVIZI ASSOCIATI C.S.S.A. SOC. COOP. R L. (capogruppo), AUTOSERVIZI DELFINO – SOCIETA' IN NOME COLLETTIVO DI LORIS CAUSIN & C. (mandante), giusto atto di raggruppamento temporaneo d'impreses con mandato di rappresentanza in data 5 aprile 2019 n. 65694 di Repertorio e n. 10678 di Raccolta del Dott. Bruno Saglietti, Notaio in Padova, di seguito nel presente atto denominato semplicemente «appaltatore». Domicilio fiscale della società COOPERATIVA SOCIALE SERVIZI ASSOCIATI C.S.S.A. SOC. COOP. R L.: Via del Commercio n. 4 - Spinea (VE) - Codice fiscale e partita i.v.a. n. 01898930274; Domicilio fiscale della società AUTOSERVIZI

DELFINO – SOCIETA' IN NOME COLLETTIVO DI LORIS CAUSIN.: Corso del Popolo, 211 Venezia -Mestre - Codice fiscale e partita I.V.A. n. 00420820276.

b) **Dott.** \_\_\_\_\_ C.F.: \_\_\_\_\_, che dichiara di intervenire in questo atto esclusivamente in nome, per conto e nell'interesse del **COMUNE DI VENEZIA**, che rappresenta nella sua qualità di Direttore di Area Coesione Sociale – domiciliato, per la carica, nel Palazzo Municipale di Venezia con sede in San Marco n. 4137 – 30124 Venezia - Codice fiscale n.: 00339370272., di seguito nel presente atto denominato semplicemente «stazione appaltante».

Dei predetti componenti è stata verificata la validità dei certificati di firma digitale che verranno utilizzati per la sottoscrizione del presente atto ai sensi del D.Lgs. 82/2005.

Conformemente a quanto previsto dal PIAO 2024-2026, si dà atto che il RUP ha verificato la coerenza tra le clausole del presente atto e le clausole del Capitolato Speciale d'Appalto approvato con DD 1847 del 01/10/2018.

#### **P R E M E S S O C H E:**

- con determinazione dirigenziale n. 655 del 25/03/2019 è stata approvata l'aggiudicazione del servizio di trasporto su gomma rivolto alle persone disabili e anziane non autosufficienti, con durata dal 01/04/2019 al 31/03/2022, al Raggruppamento temporaneo di Imprese C.S.S.A. Coop. Soc. Servizi Associati a r.l., P.I. 01898930274, e Autoservizi Delfino s.n.c. di Loris Causin & C., per un importo complessivo di € 3.292.081,00.= o.f.e.;

- il Comune di Venezia con nota PG/2019/0477008 del 26/09/2019 ha dato il proprio nulla osta alla richiesta dell'appaltatore di modifica della quota di esecuzione dell'appalto, come segue:

- C.S.S.A. Coop. Soc. Servizi Associati a r.l. (mandataria): 61,43%;

- Autoservizi Delfino s.n.c. di Loris Causin & C. (mandante): 38,57%;
- è stato sottoscritto con l'appaltatore il Contratto Repertorio Municipale n. 131272 del 04/10/2019;
- conformemente a quanto previsto dal Capitolato Speciale d'appalto, con determinazione dirigenziale n. 582 del 16/03/2022 è stato disposto il rinnovo del contratto Repertorio Municipale n. 131272 del 04/10/2019 ed è stato, quindi, sottoscritto con l'appaltatore il Contratto di rinnovo Repertorio Municipale n. 131534 del 29/11/2022, per l'importo complessivo di € 3.292.081,00.= o.f.e.;
- le quote di esecuzione delle prestazioni relative al contratto di rinnovo sono:
- C.S.S.A. Coop. Soc. Servizi Associati a r.l. (mandataria): 61,43%;
  - Autoservizi Delfino s.n.c. di Loris Causin & C. (mandante): 38,57%
- con determinazione dirigenziale n. 2958 del 19/12/2023 è stata disposto l'incremento ex art. 106, co. 1, lett. c) D.Lgs. n. 50/2016 in combinato disposto con l'art. 106 co. 12 d.Lgs. 50/2016 e ai sensi dell'art. 19 del Capitolato Speciale d'appalto, del Contratto di rinnovo Repertorio Municipale n. 131534 del 29/11/2022, motivato sulla base delle ragioni analiticamente indicate nella medesima determinazione; le prestazioni in incremento sono svolte integralmente dalla capogruppo mandataria Cooperativa Sociale Servizi Associati C.S.S.A. SOC. COOP. R L.;
- successivamente, è stato sottoscritto l'Atto di sottomissione Repertorio Speciale n. 24919 del 28/03/2024;

- l'Appaltatore ha presentato istanza di revisione dei prezzi PG 165707 del 05/04/2024 (e successiva PG 250369 del 23/05/2024) motivata sulla base delle dinamiche delle principali voci di costo dell'appalto, e in particolare in riferimento al rinnovo del CCNL delle Cooperative Sociali; viste le richieste formulate, il Comune di Venezia ha incontrato l'appaltatore in data 05/06/2024 e in data 08/07/2024, cui han fatto seguito alcune ulteriori interlocuzioni;
- il decreto-legge 27 gennaio 2022, n. 4, all'art. 29, prevedeva che fosse obbligatorio l'inserimento nei documenti di gara iniziali, di clausola di revisione dei prezzi ai sensi dell'art. 106, co. 1, lett. a);
- con PG /2022/0061211 del 08/02/2022 - successivamente dunque all'entrata in vigore del suddetto decreto-legge - è stato richiesto all'appaltatore di presentare la propria dettagliata offerta economica relativa al rinnovo dell'appalto in parola e con PG 2022/0070391 del 14/02/2022 l'offerta è stata acquisita agli atti;
- le prime valutazioni avevano portato l'Amministrazione comunale ad escludere che l'obbligo di inserimento della clausola di rinegoziazione previsto dal decreto-legge n. 4/2022 riguardasse anche i contratti di rinnovo di precedenti appalti già affidati, ritenendo invece che tale obbligo fosse riservato alle sole nuove procedure; tali prime valutazioni, anche alla luce degli orientamenti giurisprudenziali formatisi nel corso del tempo, nonché anche alla luce delle nuove previsioni legislative in materia di rinegoziazione che rendono l'obbligo strutturale e valevole per qualsivoglia tipologia di procedura di affidamento, sono state però rimate dalla Stazione appaltante;
- la rinegoziazione dell'appalto in parola, come indicato, è intervenuta dopo l'entrata in vigore del decreto-legge n. 4/2022 ma, sulla base delle suddette prime

valutazioni dell'Amministrazione comunale, negli atti di gara non era stata inserita una clausola di revisione dei prezzi;

- pur a fronte del mancato inserimento negli atti di rinnovo di una specifica clausola di revisione dei prezzi, considerata l'imperatività dell'art. 29 del decreto-legge n. 4/2022, si è ritenuto operi, nel caso di specie, quanto previsto dall'art. 1339 c.c. secondo cui *"Le clausole, i prezzi di beni o di servizi, imposti dalla legge o da norme corporative, sono di diritto inseriti nel contratto, anche in sostituzione delle clausole difformi apposte dalle parti"*;

- ai fini dell'inserimento di cui sopra, in assenza di diverso riferimento, si è ritenuto di poter ricorrere a quanto previsto dal nuovo Codice dei Contratti D.Lgs 36/2023, che secondo orientamento giurisprudenziale costituisce anche nel caso di appalti disciplinati dal D.Lgs 50/2016 un supporto interpretativo per le Stazioni Appaltanti e il quale prevede all'art. 60 che le revisioni dei prezzi *"si attivano al verificarsi di particolari condizioni di natura oggettiva, che determinano una variazione del costo dell'opera, della fornitura o del servizio, in aumento o in diminuzione, superiore al 5 per cento dell'importo complessivo e operano nella misura dell'80 per cento della variazione stessa, in relazione alle prestazioni da eseguire. 3. Ai fini della determinazione della variazione dei costi e dei prezzi di cui al comma 1, si utilizzano i seguenti indici sintetici elaborati dall'ISTAT: a) con riguardo ai contratti di lavori, gli indici sintetici di costo di costruzione; b) con riguardo ai contratti di servizi e forniture, gli indici dei prezzi al consumo, dei prezzi alla produzione dell'industria e dei servizi e gli indici delle retribuzioni contrattuali orarie"*;

- rilevato che, a seguito di istruttoria, come da Relazione del RUP di cui al PG 440905 del 10/09/2024 l'Amministrazione ha ritenuto di approvare, ai sensi del combinato disposto dell'art. 29 del D.L. 27 gennaio 2022, n. 4, dell'art. 106 co. 1

lett. a) del D.Lgs. 50/2016, e dell'art. 1339 c.c., nonché tenuto conto, in via interpretativa, di quanto disposto dal vigente articolo 60 del D.Lgs. 36/2023, la revisione dei prezzi dell'appalto in oggetto, per l'importo complessivo di € **82.900,86.= o.f.e.** pari a € **88.552,68.= o.f.i.**, quantificabili come da dettagliata tabella contenuta nella predetta relazione del RUP, per il periodo aprile 2024-marzo 2025;

- l'importo complessivo dell'appalto rideterminato a seguito di revisione dei prezzi è pari a €3.466.790,07.= o.f.e., €3.705.124,13.= o.f.i., comprensivo dell'importo contrattuale dell'opzione di rinnovo pari a € 3.292.081,00.= o.f.e., €3.520.172,83.= o.f.i., e dell'importo dell'incremento del quinto pari a € 91.808,21.= o.f.e., € 96.398,62.= o.f.i.;

- con determinazione dirigenziale n. \_\_\_\_\_ del \_\_\_\_\_ è stata approvata la suddetta revisione dei prezzi.

### **TUTTO CIÒ PREMESSO**

Le parti, riconosciuta e ratificata la precedente narrativa, come parte integrante e sostanziale del presente contratto convengono e stipulano quanto segue:

#### **Articolo unico**

**1.** Ferme restando tutte le pattuizioni e condizioni di cui al Contratto Repertorio Municipale n. 131534 del 29/11/2022 e del successivo Atto di sottomissione Repertorio Speciale n. 24919 del 28/03/2024 che devono ritenersi in questa sede integralmente richiamate e confermate, in ragione della sussistenza dei presupposti di legge come richiamati in premessa e secondo quanto specificato nella Relazione del RUP PG 440905 del 10/09/2024, viene riconosciuta, ai sensi del combinato disposto dell'art. 29 del D.L. 27 gennaio 2022, n. 4, dell'art. 106 co. 1 lett. a) del D.Lgs. 50/2016 e art. 1339 c.c., nonché e alla luce di quanto disposto

dal vigente articolo 60 del D.Lgs. 36/2023, in favore dell'appaltatore R.T.I. C.S.S.A. Coop. Soc. Servizi Associati a r.l. (mandataria) e Autoservizi Delfino s.n.c. di Loris Causin & C. (mandante), a far data dal 01/04/2024 e sino alla scadenza del Contratto d'appalto fissata per il 31/03/2025, la revisione dei prezzi per l'importo complessivo di **€ 82.900,86.= o.f.e.**, pari a **€ 88.552,68.= o.f.i.** (così determinati in ragione delle quote di esecuzione previste e dei diversi regimi fiscali degli operatori economici raggruppati).

**2.** A seguito di revisione dei prezzi l'importo contrattuale viene così rideterminato:

- quanto al Contratto di rinnovo Repertorio Municipale n. 131534 del 29/11/2022: € 3.292.081,00.= o.f.e., €3.520.172,83.= o.f.i.;

- quanto all'Atto di sottomissione Repertorio n. 24919 del 28/03/2024: € 91.808,21.= o.f.e., € 96.398,62.= o.f.i.;

- importo contrattuale complessivo: €3.466.790,07.= o.f.e., €3.705.124,13.= o.f.i..

**3.** Si applicano le medesime condizioni previste dal Contratto Repertorio Municipale n. 131534 del 29.11.2022, dal Capitolato speciale d'appalto, e dall'offerta economica e offerta tecnica presentate in sede di gara e dall'offerta presentata in sede di rinnovo e acquisita con PG/2022/0070391 del 14/02/2022, nonché dell'Atto di sottomissione Repertorio Speciale n. 24919 del 28/03/2024.

**4.** In considerazione della revisione dei prezzi riconosciuta, a garanzia dell'esatto adempimento degli obblighi assunti, l'appaltatore ha integrato la cauzione definitiva già prestata mediante appendice n. .... del \_\_\_\_\_ alla polizza n. , emessa in data da SACE BT s.p.a., per l'importo di € ..... = L'importo della nuova polizza, per effetto della suddetta integrazione, è complessivamente pari ad €.....=.

Il presente atto integrativo, che consta di n. 9 fogli, viene sottoscritto con firma digitale ai sensi del D. Lgs. n. 82/2005 e successive modifiche (Codice dell'Amministrazione Digitale), da entrambe le parti.

Il Legale Rappresentante di COOPERATIVA SOCIALE SERVIZI ASSOCIATI  
C.S.S.A. SOC. COOP. R.L. – dott. \_\_\_\_\_

Il Dirigente dell'Area Coesione Sociale, Servizi alla Persona  
– dott. \_\_\_\_\_