



DECRETO N. 564835 del24/11/2023.....

OGGETTO: Costituzione della struttura di supporto, definizione dei criteri, delle modalità operative e dei termini per il riconoscimento dei contributi ai sensi delle Ordinanze del Capo Dipartimento della Protezione Civile n. 932 del 13 ottobre 2022 e n. 1009 del 21 giugno 2023, in conseguenza degli eccezionali eventi meteorologici verificatisi a partire dal giorno 12 novembre 2019 nel territorio del Comune di Venezia di cui all'Ordinanza del Capo Dipartimento della Protezione Civile n. 616 del 16 novembre 2019.

IL SINDACO

PREMESSO che:

- a partire dal 12 novembre 2019, il territorio del Comune di Venezia è stato colpito da eccezionali eventi meteorologici che hanno determinato l'innalzamento delle acque litoranee e lagunari, con ingressione delle stesse nell'area della città antica ed insulare, provocando gravi danni al patrimonio pubblico e privato nelle aree esposte ad eccezionali ondate di marea;
- con Delibera del Consiglio dei Ministri del 14 novembre 2019, pubblicata in G.U.R.I. il 18 novembre 2019, ai sensi e per gli effetti dell'art. 7, comma 1, lettera c) e dell'art. 24, comma 1, del Decreto legislativo 2 gennaio 2018, n. 1, è stato dichiarato, per dodici mesi dalla data di deliberazione, lo stato di emergenza nel territorio del Comune di Venezia interessato dagli eventi meteorologici verificatisi a partire dal giorno 12 novembre 2019 e successivamente prorogato in data 6 novembre 2020;
- con Ordinanza del Capo del Dipartimento della Protezione Civile n. 616 del 16 novembre 2019 recante "*Disposizioni urgenti di Protezione Civile in conseguenza degli eccezionali eventi meteorologici verificatisi a partire dal giorno 12 novembre 2019 nel territorio del comune di Venezia*", il Sindaco della Città di Venezia è stato nominato Commissario Delegato;
- con Ordinanza n. 1 del 19 novembre 2019, il Commissario Delegato ha nominato i soggetti attuatori e costituito la struttura commissariale di supporto, individuandone i componenti con le relative funzioni, in particolare tra i dipendenti del Comune di Venezia;

DATO ATTO che:

- l'Ordinanza n. 851 del 24 gennaio 2022 del Capo Dipartimento della Protezione Civile, pubblicata nella Gazzetta Ufficiale (22A00658) Serie Generale n. 28 del 03/02/2022, recante disposizioni per favorire e regolare il subentro del Comune di Venezia nelle iniziative finalizzate al superamento della situazione di criticità determinatasi in conseguenza agli eccezionali eventi meteorologici verificatisi a partire dal giorno 12 novembre 2019 nel territorio del Comune di Venezia con la quale si stabilisce in particolare che:

- il Sindaco del Comune di Venezia è individuato quale soggetto responsabile al completamento degli interventi integralmente finanziati e contenuti nei Piani degli interventi di cui all'art. 1 dell'O.C.D.P.C. 616/2019 e nelle eventuali rimodulazioni degli stessi già formalmente approvati si avvale delle strutture organizzative del Comune di Venezia, nonché – previa convenzione e senza maggiori oneri - della collaborazione degli Enti territoriali e non territoriali e delle Amministrazioni centrali e periferiche dello Stato;



- il Decreto protocollo n. 69649 del Sindaco con il quale è stata costituita la struttura di supporto e sono stati confermati i soggetti attuatori per le iniziative in capo al Comune di Venezia finalizzate al superamento della situazione di criticità in conseguenza degli eccezionali eventi meteorologici verificatisi a Venezia a partire dal giorno 12 novembre 2019;
- l'Ordinanza n. 824 del 4 gennaio 2022 del Capo Dipartimento della Protezione Civile, pubblicata nella Gazzetta Ufficiale (22A00206) Serie Generale n. 13 del 18/01/2022, con la quale veniva autorizzato il Commissario delegato a liquidare le spese sostenute per fronteggiare l'emergenza derivante dagli eventi meteorologici di cui in premessa, relative al funzionamento della struttura commissariale di cui all'articolo 1, comma 2, dell'ordinanza del Capo del Dipartimento della protezione civile n. 616 del 16 novembre 2019, quantificate in euro 1.075.822,42 fino alla cessazione dello stato di emergenza;
- il Decreto protocollo n. 69630 del Sindaco recante disposizioni di attuazione delle Ordinanze del Capo Dipartimento della Protezione Civile n. 807 del 9 novembre 2021, n. 824 del 4 gennaio 2022 e n. 851 del 24 gennaio 2022 ai sensi dell'art. 27 del D. Lgs. n. 1/2018;

RICHIAMATE:

- l'Ordinanza n. 932 del 13 ottobre 2022 del Capo Dipartimento della Protezione Civile, pubblicata nella Gazzetta Ufficiale (22A06023) Serie generale n. 248 del 22/10/2022, recante *"Disposizioni operative per l'attivazione dell'istruttoria finalizzata alla concessione di contributi a favore dei soggetti privati e dei titolari delle attività economiche e produttive ai sensi dell'articolo 1, comma 448, della legge 30 dicembre 2021, n. 234, in relazione agli eventi calamitosi verificatisi negli anni 2019 e 2020"*;
- l'Ordinanza n. 1009 del 21 giugno 2023 del Capo Dipartimento della Protezione Civile, pubblicata nella Gazzetta Ufficiale (23A03726) Serie generale n. 151 del 30/06/2023, recante *"Disposizioni operative per il riparto e la concessione di contributi a favore dei soggetti privati e dei titolari delle attività economiche e produttive ai sensi dell'articolo 1, comma 448, della legge 30 dicembre 2021, n. 234, come modificato dall'articolo 5-sexies, comma 3, del decreto-legge 11 gennaio 2023, n. 3, convertito, con modificazioni, dalla legge 10 marzo 2023, n. 21, in relazione agli eventi calamitosi verificatisi negli anni 2019 e 2020"*;

RICHIAMATE:

- l'Ordinanza n. 1 del 19 novembre 2019 del Commissario Delegato recante disposizioni in materia di nomina soggetti attuatori e costituzione dell'Ufficio di supporto al Commissario Delegato;
- l'Ordinanza n. 2 del 28 novembre 2019 del Commissario Delegato recante l'approvazione dell'avviso che disciplina criteri, modalità e termini per la presentazione delle domande per la ricognizione dei danni subiti e la concessione di contributi per l'immediato sostegno alla popolazione che prevede inoltre che *"La modulistica approvata con il presente provvedimento possa essere utilizzata anche per la ricognizione da effettuare con riferimento all'art. 25, comma 2, lettera e), del Decreto Legislativo 2/1/2018, n. 1"*;
- l'Ordinanza n. 9 del 10 aprile 2020 del Commissario Delegato recante disposizioni in merito alle istruttorie delle istanze per la concessione dei contributi;

CONSIDERATO che:

- l'art. 1 della richiamata Ordinanza n. 932/2022 dispone che *"i Commissari delegati o i soggetti responsabili... provvedono, anche avvalendosi di soggetti attuatori, al coordinamento delle attività di raccolta e di integrazione e aggiornamento delle istruttorie relative ai contributi per i danni subiti dai"*



soggetti privati e dalle attività economiche e produttive relativamente alle ricognizioni dei fabbisogni completate e trasmesse al Dipartimento della protezione civile alla data del 1° gennaio 2022, fermo restando l'ammontare complessivo di detti fabbisogni", nonché: "le attività di cui al comma 1 sono espletate, per quanto concerne i soggetti privati sulla base dell'allegato B alla presente ordinanza e per le attività economiche e produttive sulla base dell'allegato C, fatti salvi i provvedimenti dei Commissari delegati eventualmente già adottati se previamente condivisi con il Dipartimento della protezione civile";

DATO ATTO che:

- ai sensi della sopra richiamata O.C.D.P.C. n. 616/2019, con nota prot. 386 del 02 luglio 2021 il Commissario Delegato ha trasmesso al Capo Dipartimento della Protezione Civile, a fini di approvazione, la "Relazione sullo stato di attuazione del primo piano emergenziale, trasmissione piano degli interventi opere pubbliche lett. d); piano di rimborso per le spese della struttura commissariale, individuazione fabbisogni lett. e)" integrata con nota prot. 398 del 16 luglio 2021;
- con nota prot. 435 del 13 agosto 2021 il Capo Dipartimento della Protezione Civile ha comunicato l'approvazione della relazione, del piano degli interventi opere pubbliche lett. d) e il piano di rimborso per le spese della struttura commissariale;

CONSIDERATO che:

- in ragione delle richiamate Ordinanze, risulta ora indispensabile il proseguimento delle attività già attribuite al Comune di Venezia, competente in via ordinaria, all'esercizio delle funzioni del Commissario Delegato di cui all'Ordinanza del Capo Dipartimento della Protezione Civile del 16 novembre 2019, n. 616, di cui il Sindaco, operante a titolo gratuito, è individuato quale soggetto responsabile per le iniziative finalizzate al completamento degli interventi;
- è necessario, pertanto, rinnovare un'adeguata struttura di supporto interdisciplinare anche con funzione di Organismo istruttore secondo quanto previsto dall'art. 6 dell'O.C.D.P.C. n. 1009/2023;
- si ritiene opportuno prioritariamente coinvolgere nelle attività del gruppo di lavoro il personale già distaccato presso la struttura commissariale in ragione dell'esperienza acquisita nella vigenza dello stato di emergenza e dei risultati complessivamente raggiunti;

CONSIDERATO che l'ammontare complessivo previsionale delle istanze di rimborso relative al ripristino di cui all'art. 25 comma 2 lett. e) del D. Lgs. n. 1/2018, inviate alla struttura commissariale nei termini previsti dai relativi provvedimenti, come risultante dagli esiti del monitoraggio generale eseguito con l'ausilio della piattaforma digitale a ciò esclusivamente dedicata, è il seguente:

- domande da parte di soggetti privati: n. 903 per un importo di stima previsionale di 11.106.993,26= Euro;
- domande da parte di attività sociali di culto, economiche e produttive: n. 319 per un importo di stima previsionale di 22.575.609,90= Euro;

CONSIDERATO che ai sensi dell'O.C.D.P.C. n. 1009 del 21 giugno 2023 risultano assegnate per il corrente anno risorse pari a 25.429.952,60=Euro;



RITENUTO necessario, pertanto, costituire un gruppo composto dal personale del Comune di Venezia, per il supporto delle seguenti attività:

- adeguamento e completamento delle attività istruttorie, finalizzate alla concessione di contributi a favore dei soggetti privati e dei titolari delle attività economiche e produttive di cui all'art. 25, comma 2, lettera e), del D. Lgs. 2 gennaio 2018, n. 1, avendo cura di ridurre al minimo gli adempimenti in capo ai richiedenti i contributi, valorizzando al massimo le informazioni già fornite in occasione della ricognizione operata in attuazione dell'O.C.D.P.C. n. 616/2019, in un quadro di compatibilità degli opportuni controlli;

CONSIDERATO, al fine di semplificare e rendere maggiormente funzionali le attività di verifica e successivo riconoscimento del contributo, di predisporre e mettere a disposizione dei soggetti richiedenti un'apposita piattaforma informatica nella quale, a fini acceleratori, l'interessato inserirà il dettaglio dei dati e dei corrispondenti valori come indicati nella perizia asseverata;

PRESO ATTO che è onere del soggetto richiedente la compilazione della piattaforma, al fine di consentire la corretta prosecuzione dell'istruttoria tecnico-amministrativa, a pena di improcedibilità della domanda;

VALUTATO opportuno procedere senza indugio all'istruttoria delle domande inerenti i contributi a sostegno della popolazione e delle attività sociali, di culto, economiche e produttive di cui all'art. 25, comma 2, lett. e) a seguito della pubblicazione dell'O.C.D.P.C. n. 1009/2023;

CONSIDERATO che, a tal fine:

- nell'ambito della struttura di supporto, occorre individuare i soggetti titolari di specifiche funzioni istruttorie e di controllo, tenuto conto del numero dei procedimenti oggetto di esame e della necessità di assicurare adeguate modalità di verifica sia nel corso dell'istruttoria che, con metodo a campione, successivamente alla conclusione della stessa;

- risulta necessario fornire disposizioni a garanzia del buon andamento ed imparzialità dell'attività amministrativa necessaria, anche di carattere puntuale, per l'esercizio degli adempimenti istruttori finalizzati alla conclusione dei procedimenti di esame e controllo delle singole istanze di contribuzione di cui agli avvisi approvati con la richiamata Ordinanza n. 2/2019 del Commissario Delegato, per i contributi a sostegno della popolazione e delle attività sociali, di culto, economiche e produttive di cui all'art. 25, comma 2, lett. e);

- devono essere rispettati i criteri direttivi per la determinazione dei contributi ai soggetti privati per i danni occorsi al patrimonio edilizio abitativo e ai beni mobili, nonché quelli per i danni occorsi alle attività economiche e produttive, di cui all'O.C.D.P.C. n. 932/2022, da intendersi qui espressamente richiamati;

RITENUTO quindi di disciplinare le procedure istruttorie necessarie a garantire la regolare conclusione dei procedimenti mediante apposita direttiva;

DISPONE



1) per i motivi esplicitati in premessa, di rinnovare la struttura di supporto interdisciplinare, con funzioni anche di "Organismo istruttore" ai sensi della Delibera del Consiglio dei Ministri 28 luglio 2016, così composta:

- il dott. Morris Ceron, Direttore Generale del Comune di Venezia, supervisore e coordinatore della struttura, che si avvale del dott. Derek Donadini, quale vice coordinatore e del dott. Luca Zuin, quale responsabile del supporto organizzativo della struttura e delle comunicazioni di cui all'art. 3 dell'O.C.D.P.C. n. 1009/2023;
- il dott. Nicola Nardin, Direttore dell'area finanziaria, quale responsabile della gestione afferente alla contabilità speciale e dei processi di liquidazione;
- l'avv. Giuseppe Roberto Chiaia, direttore dell'Area legale, per il coordinamento delle attività di supporto giuridico-amministrativo delle attività del soggetto responsabile;
- il dott. Giovanni Braga, quale responsabile della gestione delle risorse umane, direttamente delegato agli atti dispositivi del personale dell'Ente, necessario alla piena attuazione delle attività;
- l'ing. Simone Agrondi, direttore dell'Area Lavori Pubblici, Mobilità e Trasporti quale coordinatore delle attività tecnico-professionali nell'ambito delle istruttorie relative alla gestione degli interventi connessi all'emergenza in oggetto;
- la dott.ssa Stefania Battaglia, quale soggetto responsabile del procedimento per l'erogazione dei contributi di cui all'art. 25 comma 2 lett. e) D. Lgs. 1/2018 e adempimenti conseguenti;

Nell'ambito e alle condizioni del contratto di servizio in essere, il coordinatore della struttura potrà avvalersi dell'attività di VENIS S.p.A, inerente l'ambito informatico-digitale.

L'Organismo di cui sopra potrà avvalersi di personale tecnico e amministrativo che si rendesse necessario nel corso dell'attività in ragione delle competenze.

2) di dare mandato di realizzare e rendere prontamente disponibile ai soggetti interessati una piattaforma informatica nella quale sarà onere dei richiedenti inserire precisazioni di dettaglio su dati e corrispondenti valori nell'ambito delle istanze già presentate e dei relativi allegati, ai fini della conclusione dell'istruttoria di cui al successivo punto 5);

3) di prevedere che le eventuali spese per il funzionamento della struttura, anche in funzione di Organismo istruttore, non costituiscano ulteriore onere sulla Contabilità Speciale;

4) di adeguare e completare le attività istruttorie, finalizzate alla concessione di contributi a favore dei soggetti privati e dei titolari delle attività economiche e produttive di cui all'art. 25, comma 2, lettera e), del D. Lgs. 2 gennaio 2018, n. 1, avendo cura di ridurre al minimo gli adempimenti in capo ai richiedenti i contributi, valorizzando al massimo le informazioni già fornite in occasione della ricognizione operata in attuazione dell'O.C.D.P.C. n. 616/2019, in un quadro di compatibilità degli opportuni controlli, il cui fabbisogno ammonta a complessivi 33.682.603,16= Euro;



5) di approvare la direttiva portante “Procedura per il completamento dell’istruttoria delle domande di contributo per i danni subiti dai soggetti privati e dalle attività economiche e produttive di cui all’art. 25, comma 2, lettera e), del D. Lgs. 2 gennaio 2018, n. 1”, ALLEGATO 1 quale parte integrante e sostanziale al presente provvedimento” concernente:

- a. criteri di priorità;
- b. modalità tecnico-operative di riconoscimento del contributo;
- c. modalità di comunicazione con i beneficiari;
- d. disposizioni per la pubblicità e i controlli;

6) che sono nominate responsabili della fase istruttoria della procedura come individuata nella direttiva di cui al punto 5), la dott.ssa Barbara Vio e la Dott.ssa Eliana Zuliani, le quali opereranno in forma congiunta o disgiunta, avvalendosi, in raccordo con il responsabile del procedimento, del restante personale assegnato alla struttura, nonché di ulteriore personale del Comune. Con propria disposizione, d’intesa con il responsabile del procedimento, le responsabili della fase istruttoria individueranno il personale incaricato delle attività istruttorie delle singole istanze, avendo cura che le attività vengano svolte congiuntamente da due addetti per ogni istanza esaminata e che venga confermata la periodica rotazione degli incaricati. Le responsabili della fase istruttoria, avvalendosi del personale di cui al punto precedente, assicureranno l’esame delle domande con particolare riferimento alla regolarità formale delle stesse, il possesso dei requisiti soggettivi ed oggettivi per l’accesso al contributo, l’esame della documentazione allegata all’istanza, secondo quanto precisato nell’allegata direttiva di cui al punto 5);

7) che nella fase di verifica come individuata nella direttiva di cui al punto 5), oltre ai casi in cui sorgono fondati dubbi sulla veridicità delle dichiarazioni, la dott.ssa Stefania Battaglia quale responsabile del procedimento, unitamente ai nominati dott. Nicola Nardin e avv. Giuseppe Roberto Chiaia assicureranno il controllo delle istanze con le modalità e le percentuali di cui all’“ALLEGATO 1, a valere anche ai sensi e per gli effetti di cui al D.P.R. n. 445/2000 relativamente alle dichiarazioni sostitutive di certificazione e atto notorio;

8) che dovrà essere assicurato l’accesso immediato e diretto alla piattaforma di gestione dei contributi in oggetto al personale del Corpo della Guardia di Finanza individuato dal Comandante Provinciale, per consentire ogni più ampia modalità di verifica che il Corpo intenderà attuare, anche in esecuzione di apposito Protocollo d’Intesa da sottoscrivere tra i soggetti interessati;

9) che le attività di riallineamento documentale, anche da parte dei soggetti richiedenti, finalizzate a precisare e chiarire i contenuti delle istanze già a suo tempo presentate dovranno concludersi entro il termine del 29 febbraio 2024;

10) che il termine per l’esecuzione degli interventi oggetto di contributo è fissato al 30 giugno 2026;

11) che è espressamente richiamato quanto disposto dalle O.C.D.P.C. n. 932/2022 e 1009/2023 che vengono rese prontamente disponibili anche tramite apposito link nel sito dedicato dell’Ente, con

CITTA' DI VENEZIA



IL SINDACO

particolare riferimento alle tipologie di danni ammissibili a contributo e ai criteri per la relativa determinazione;

12) che il presente provvedimento sia oggetto di pubblicazione in conformità alla vigente normativa.

Il Sindaco
Dott. Luigi Brugnaro *

ALLEGATI:

1) Procedura per l'istruttoria delle domande di contributo per i danni subiti dai soggetti privati e dalle attività economiche e produttive di cui all'art. 25, comma 2, lettera e), del D. Lgs. 2 gennaio 2018, n. 1

** Il documento è firmato digitalmente ai sensi del D. Lgs. 82/2005 s.m.i. e norme collegate e sostituisce il documento cartaceo e la firma autografa.*