



# **RELAZIONE ACQUISTI CONSIP/MEPA COMUNE DI VENEZIA ANNO 2018**

**ai sensi dell'art. 26 della legge 488 del 23/12/1999 e ss.mm.ii.**

---

## PROCEDIMENTO DI RILEVAZIONE E MODALITÀ OPERATIVE

### Premessa

La presente Relazione è elaborata in ottemperanza alla normativa vigente (art. 26, c. 4 L. 488/1999 e ss.mm.ii.) dal Settore Programmazione e Controllo di Gestione – Servizio Programmazione e Controllo di Gestione, quale struttura preposta al Controllo di Gestione, sulla base delle risultanze della ricognizione sugli acquisti effettuati dalle singole Direzioni dell'Ente; viene trasmessa al Ministero dell'Economia e delle Finanze e resa disponibile sul sito istituzionale dell'Ente.

Il documento è redatto utilizzando i medesimi criteri di elaborazione individuati a partire dal 2013, come di seguito esplicitati.

### Procedimento di rilevazione

L'articolazione del presente documento, si basa sull'analisi dei *mandati di pagamento 2018*, in linea con la tendenza normativa a rendere il bilancio di previsione un bilancio di cassa, per avere la misura delle forme di acquisto effettivamente utilizzate a fronte delle relative determinazioni di impegno e per consentire una valutazione d'insieme della spesa effettivamente sostenuta nell'esercizio oggetto di rilevazione nonché l'osservazione di dettaglio della spesa medesima, anche in prospettiva di misurazione dei possibili risparmi realizzati.

Al fine di rappresentare l'analisi dei pagamenti effettuati nell'esercizio 2018 dai responsabili degli acquisti delle varie unità organizzative dell'Ente all'interno della Relazione, si è proceduto con una ricognizione puntuale sui mandati di pagamento emessi nell'esercizio 2018, relativi ad impegni di competenza 2018 e residui 2017 e 2016 sui Titoli I e II della spesa delle Direzioni dell'Ente, e una verifica delle modalità di acquisizione di beni e servizi indicate nei provvedimenti, trasmessi alla struttura preposta al Controllo di Gestione, come previsto ai sensi dell'art. 26, c. 3-bis L. 488/1999, secondo una nuova e più efficace modalità operativa in seguito illustrata.

La ricognizione sui mandati di pagamento 2018 delle Direzioni dell'Ente si è concentrata su acquisti di beni e servizi con spesa imputata al Titolo I (macroaggregato 3 - *Acquisto di beni e servizi* e macroaggregato 1 - *Redditi da lavoro dipendente* solo per gli acquisti dei buoni pasto – cap/art 3301/802) e al Titolo II (macroaggregato 2 - *Investimenti fissi lordi e acquisto di terreni*) del Bilancio 2018 pari a Euro 563.229.610,40, di cui Euro 513.308.250,06 a titolo I e Euro 49.921.360,34 a titolo II.

---

Per determinare il volume di spesa idoneo a costituire l'insieme di comparazione per la quantificazione dei risparmi richiesti dalla normativa, e rappresentare in modo corretto la percentuale di ricorso agli acquisti Consip/MePA, si è proceduto per disaggregazione così da isolare alcune voci di bilancio, escluse dall'analisi qualora riferite a categorie di beni e servizi acquistati autonomamente in considerazione della particolare natura dei beni e servizi acquistati (tra i quali risultano ad esempio le spese per redditi da lavoro dipendente, i trasferimenti a società partecipate in base ai rispettivi contratti di servizio) o mediante gara.

Il volume di spesa finale di Ente considerato nell'analisi, alla luce delle considerazioni effettuate sulle voci di bilancio, ammonta quindi ad Euro 17.436.378,01 (di cui Euro 14.901.872,50 al Titolo I ed Euro 2.534.505,51 al Titolo II).

La funzione di sorveglianza e controllo in capo alla struttura preposta al Controllo di Gestione, effettuata fino al 2017 a partire dalla raccolta e l'archiviazione informatica delle determinazioni trasmesse dalle Direzioni dell'Ente relative agli acquisti di beni e servizi effettuati in autonomia fuori da Consip/MePA e dalla successiva analisi dei mandati con le Direzioni, nel 2018 è stata caratterizzata dall'implementazione di una modifica all'applicativo gestionale dei provvedimenti d'impegno con l'obiettivo di rendere più efficiente l'attività delle Direzioni e più efficace l'attività in capo alla struttura preposta al Controllo di Gestione.

Con tale modifica le Direzioni indicano direttamente nell'applicativo preposto, già in sede di avvio di ciascun provvedimento la modalità di acquisto (Consip/Mepa/autonoma) in esso prevista e l'eventuale risparmio derivante dalla scelta di un fornitore mediante Mepa/Consip rispetto ad altro strumento, consentendo così a monte l'acquisizione dell'informazione necessaria ai fini della presente Relazione, senza dover effettuare la verifica puntuale delle tipologie di acquisto adottate e l'individuazione dei mandati da escludere dall'analisi dei mandati in un momento successivo all'adozione del corrispondente provvedimento, come avvenuto in precedenza.

Inoltre, nel rispetto di quanto previsto ai sensi dell'art. 26, c. 3-bis L. 488/1999, a sostituzione della puntuale trasmissione ed archiviazione dei provvedimenti trasmessi dalle Direzioni, la struttura preposta al Controllo di Gestione accede ai riferimenti di tutti i provvedimenti, storicizzati nell'applicativo preposto a garanzia di una maggior efficacia nei controlli, tra i quali analizzare successivamente i provvedimenti (determinazioni dirigenziali repertorate nel 2018) e i relativi mandati di spesa 2018 di riferimento per la presente analisi.

Di seguito un riepilogo dei provvedimenti trasmessi nell'ultimo triennio.



TOTALE PROVVEDIMENTI DIREZIONI	2016	2017	2018
n. provvedimenti fuori Consip/MePA inviati agli uffici preposti al controllo di gestione per l'esercizio delle funzioni di controllo	161	190	1098 <sup>1</sup>

A prosecuzione dei miglioramenti ottenuti, si confida di continuare ad affinare le modalità di rilevazione e di rappresentazione dei dati oggetto di analisi della Relazione, attraverso una migliore sinergia tra i soggetti coinvolti che dia organicità al processo di acquisizione-controllo-sorveglianza e un adeguato supporto informatico per razionalizzarne l'iter.

## Modalità operative

Operativamente si è proceduto nel seguente modo:

- sono stati estratti dall'applicativo (o verificati con le Direzioni se antecedenti la modifica informatica di marzo 2018) i riferimenti delle modalità di acquisto relative ai provvedimenti di acquisto compilati dalle Direzioni, da utilizzare per l'analisi dei mandati;
- dal software di gestione della contabilità finanziaria sono stati estratti tutti i dati relativi ai mandati di pagamento emessi nel 2018 su impegni effettuati nelle annualità 2018, 2017 e 2016 al Titolo I - macroaggregato 3, Titolo I - macroaggregato 1 cap/art 3301/802 (acquisti dei buoni pasto) e al Titolo II - macroaggregato 2 della spesa considerato ammontare complessivo di spesa oggetto di rilevazione;
- ai fini della determinazione del volume di spesa oggetto di analisi per la quantificazione dei risparmi richiesti dalla normativa, sono state associate ai mandati, le tipologie di acquisto e motivazione relativa agli acquisti fuori Consip/MePA selezionate dalle Direzioni, nonché individuati i mandati da escludere dall'analisi;
- i dati così rilevati sono stati aggregati, escludendo dall'oggetto della rilevazione alcune componenti della spesa complessiva in considerazione della particolare natura dei beni e servizi acquistati.

<sup>1</sup> La trasmissione puntuale ed archiviazione dei provvedimenti è stata sostituita dall'accesso diretto all'applicativo gestionale delle determinazioni dell'Ente.

## GLI ACQUISTI EFFETTUATI NEL 2018

### Gli acquisti effettuati dalle Direzioni

Come riportato in tabella sottostante, il **volume di spesa finale** considerato per la Relazione risulta pari ad **Euro 17.436.378,01** (dato dalla differenza tra Euro **563.229.610,40** e Euro **545.793.232,39**) di cui:

- Euro **14.901.872,50** al Titolo I;
- Euro **2.534.505,51** al Titolo II.

MANDATI 2018 SU IMPEGNI 2018, 2017 E 2016			
	Titolo I	Titolo II	TOTALE
<b>A) TOTALE SPESA</b>	<b>513.308.250,06</b>	<b>49.921.360,34</b>	<b>563.229.610,40</b>
<b>B) VOCI ESCLUSE DALL'ANALISI</b>	<b>498.406.377,56</b>	<b>47.386.854,83</b>	<b>545.793.232,39</b>
Nessun Acquisto	121.762.630,69	12.114.974,15	133.877.604,84
- di cui spese per il personale	111.501.693,45	-	111.501.693,45
beni e servizi acquistati autonomamente in considerazione della particolare natura dei beni e servizi acquistati o gara	376.643.746,87	35.271.880,68	411.915.627,55
<b>VOLUME DI SPESA FINALE OGGETTO D'ANALISI (A - B)</b>	<b>14.901.872,50</b>	<b>2.534.505,51</b>	<b>17.436.378,01</b>

### Voci di bilancio escluse dall'analisi

A seguire viene riportato il dettaglio delle voci escluse dall'analisi Consip 2018 con specificazione degli importi e delle voci non considerate nella Relazione: trattasi di tipologie di voci che per natura non sono oggetto di acquisti Consip/Mepa (quali ad esempio spese di personale rimborsi spese ed indennità organi istituzionali dell'ente, spese per contratti di servizio..) o per importo superiore alla soglia comunitaria, oggetto di procedure di acquisto ad evidenza pubblica (tra cui ad esempio manutenzione ordinaria e riparazioni impianti..).



### Pagamenti di beni e servizi effettuati nel 2018 su voci di bilancio escluse dall'analisi

Tipologie di voci escluse al Titolo I	importo	%
SPESE ISTITUZIONALI (indennità organi costituzionali, compenso revisori dei conti, rimborso spese di viaggio, rimborsi ai datori di lavoro)	1.565.190,49	0,31%
SPESE LEGALI	45.430,65	0,01%
SPESE PER BENI E SERVIZI VARI NON PRESENTI IN CONSIP/MEPA (piccole spese, beni e servizi sanitari di consumo, servizi finanziari e altri servizi)	1.783.980,15	0,36%
SPESE PER CONTRATTI DI SERVIZIO CON SOCIETA' CONTROLLATE E PARTECIPATE (servizi di gestione rifiuti, depurazione acque, gestione cimiteri, mense scolastiche, scodellamento pasti, illuminazione pubblica, informatica e telefonia, gestione casa da gioco..)	322.683.568,77	64,74%
SPESE PER LOCAZIONI DI BENI IMMOBILI E CANONI RELATIVI A CONCESSIONI	4.998.384,07	1,00%
SPESE PER PRESTAZIONI PROFESSIONALI ESTERNE, CONSULENZE, COLLABORAZIONI	768.971,27	0,15%
SPESE PER RAPPRESENTANZA, ORGANIZZAZIONE EVENTI, PUBBLICITÀ E SERVIZI PER TRASFERTA	534.488,44	0,11%
SPESE PER SERVIZI AMMINISTRATIVI NON PRESENTI IN CONSIP/MEPA (servizi di postalizzazione, spese postali e valori bollati)	5.280.303,10	1,06%
SPESE PER SERVIZI NON PRESENTI IN CONSIP/MEPA (realizzazione progetti per il sociale Fontego, servizio di mediazione linguistico-culturale, pagamento rette per anziani e disabili e altri, interventi ambientali urgenti su Porto Marghera, gestione servizi cinematografici, ecc.)	18.275.660,93	3,67%
SPESE PER UTENZE E CANONI (quote associative, abbonamenti e licenze, ecc.)	3.069.012,20	0,62%
SPESE PER IMPIANTI, MACCHINARI ,ATTREZZATURE, SOFTWARE ED HARDWARE	13.415,00	0,00%
SPESE PER RETRIBUZIONI, CONTRIBUTI E ALTRE SPESE PER IL PERSONALE	111.501.693,45	22,37%
SPESE PER MANUTENZIONE ORDINARIA E RIPARAZIONE DI IMPIANTI, MACCHINARI, BENI IMMOBILI, MEZZI	27.886.279,04	5,60%
<b>Totale Titolo I</b>	<b>498.406.377,56</b>	<b>100%</b>
Tipologie di voci escluse al Titolo II	importo	%
SPESE PER MANUTENZIONE STRAORDINARIA DI BENI IMMOBILI, ACQUISTI, ESPROPRI	41.438.863,76	87,45%
SPESE PER PRESTAZIONI PROFESSIONALI ESTERNE, CONSULENZE, COLLABORAZIONI	59.756,64	0,13%
SPESE PER MOBILI E ARREDI	239.411,92	0,51%
SPESE PER MEZZI DI TRASPORTO AD USO CIVILE, DI SICUREZZA E ORDINE PUBBLICO	35.371,46	0,07%
SPESE PER ALTRI BENI MATERIALI	8.680,01	0,02%
SPESE PER IMPIANTI, MACCHINARI ,ATTREZZATURE, SOFTWARE ED HARDWARE	5.223.710,32	11,02%
SPESE DI INVESTIMENTO PER BENI IMMATERIALI	381.060,72	0,80%
<b>Totale Titolo II</b>	<b>47.386.854,83</b>	<b>100%</b>
<b>Totale Voci di bilancio escluse dall'analisi</b>	<b>545.793.232,39</b>	

Acquisti di beni e servizi effettuati Titolo I					
	Descrizione	2018	%	2017	%
A	utilizzo delle Convenzioni Consip	6.142.812,40	41,22%	7.416.366,16	39,59%
B	utilizzo del MePA (tramite Ordine di Acquisto, Richiesta di Offerta o trattativa privata)	1.957.396,63	13,14%	1.084.243,17	5,79%
C	procedure autonome in quanto la prestazione/categoria merceologica non era presente in Consip/MePA	5.656.327,50 <sup>1)</sup>	37,96%	9.280.936,20	49,54%
D	procedure autonome in quanto la prestazione/categoria merceologica era presente in Consip/MePA ma non idonea alle necessità dell'Ente, per mancanza di "qualità essenziali"	85.976,41	0,58%	531.253,63	2,84%
E	procedure autonome in quanto la prestazione/categoria merceologica era presente in Consip/MePA ma non idonea alle necessità dell'Ente, in quanto prevede lotti minimi oggettivamente incompatibili con le necessità dell'Ente	29.330,50	0,20%	15.347,16	0,08%
F	procedure autonome in quanto la prestazione/categoria merceologica era presente in Consip/MePA ma non idonea alle necessità dell'Ente, in quanto prevede termini di esecuzione oggettivamente incompatibili con le necessità dell'Ente	200.137,09	1,34%	252.705,79	1,35%
G	acquisti autonomi: altro (sotto soglia minima di 1000 euro, ecc)	829.891,97	5,57%	153.211,60	0,82%
<b>Totale Titolo I</b>		<b>14.901.872,50</b>	<b>100%</b>	<b>18.734.063,71</b>	<b>100%</b>

1) L'importo ricomprende euro 2.186.413,21 di energia elettrica in affidamento con procedura negoziata, per ragioni d'urgenza, che ha consentito un risparmio rispetto a quanto previsto in regime di "Salvaguardia a Maggior Tutela" allo scadere della corrispondente convenzione Consip.

Acquisti di beni e servizi effettuati  
per tipologia di acquisto - Titolo I

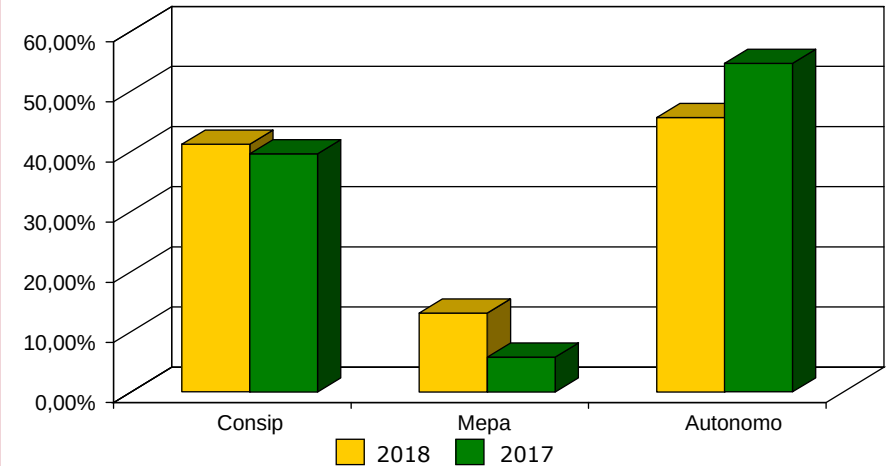


Grafico 1: acquisti di beni e servizi, raggruppati per tipologia di acquisto (Consip, MePa e Autonomo) effettuati al Titolo I

Acquisti di beni e servizi effettuati nel 2018  
Titolo I

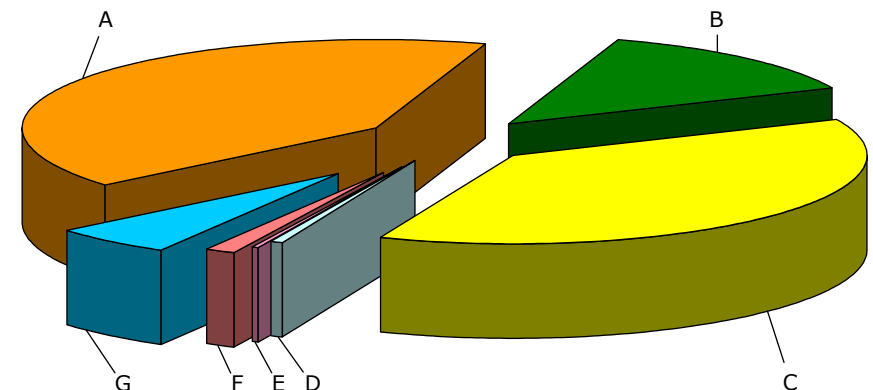
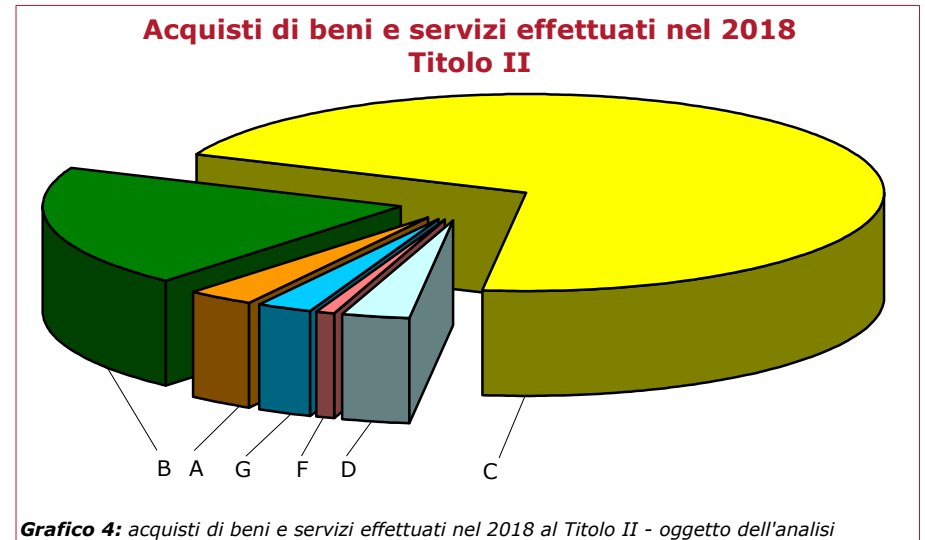
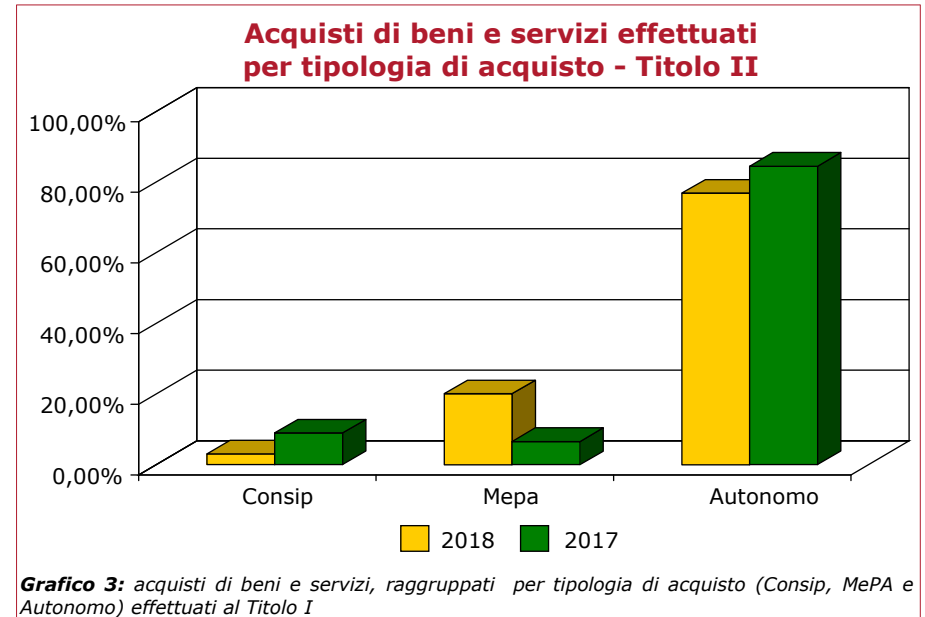


Grafico 2: acquisti di beni e servizi effettuati nel 2018 al Titolo I - oggetto dell'analisi



Acquisti di beni e servizi effettuati Titolo II					
	Descrizione	2018	%	2017	%
A	utilizzo delle Convenzioni Consip	77.458,54	3,06%	541.471,33	8,97%
B	utilizzo del MePA (tramite Ordine di Acquisto, Richiesta di Offerta o trattativa privata)	509.060,06	20,09%	396.350,89	6,56%
C	procedure autonome in quanto la prestazione/categoria merceologica non era presente in Consip/MePA	1.787.832,03	70,54%	4.990.274,50	82,63%
D	procedure autonome in quanto la prestazione/categoria merceologica era presente in Consip/MePA ma non idonea alle necessità dell'Ente, per mancanza di "qualità essenziali"	79.052,41	3,12%	73.945,29	1,22%
F	procedure autonome in quanto la prestazione/categoria merceologica era presente in Consip/MePA ma non idonea alle necessità dell'Ente, in quanto prevede termini di esecuzione oggettivamente incompatibili con le necessità dell'Ente	15.786,80	0,62%	13.743,30	0,23%
G	acquisti autonomi: altro (sotto soglia minima di 1000 euro, ecc)	65.315,67	2,58%	23.848,74	0,39%
<b>Totale Titolo II</b>		<b>2.534.505,51</b>	<b>100%</b>	<b>6.039.634,05</b>	<b>100%</b>





## Acquisti di beni e servizi effettuati mediante Consip/MePA

A seguire viene riportato il dettaglio delle tipologie di voci acquisti di beni e servizi effettuati nel 2018 dalle Direzioni mediante Consip/MePA ai titoli I e II con specificazione degli importi e delle voci considerate nella presente Relazione.

Pagamenti di beni e servizi effettuati mediante CONSIP e MePA			
Tipologia di voci oggetto di analisi a Titolo I		importo	%
Acquisto di beni	Giornali, riviste e pubblicazioni	47.993,97	0,59%
	Altri beni di consumo	820.143,12	10,12%
Acquisto di servizi	Rappresentanza, Organizzazione eventi, pubblicità e servizi per trasferta	39.777,70	0,49%
	Acquisto di servizi per formazione e addestramento del personale dell'ente	4.382,00	0,05%
	Utenze e canoni	4.763.033,15	58,80%
	Utilizzo di beni di terzi	226.221,88	2,79%
	Manutenzione ordinaria e riparazioni	549.685,53	6,79%
	Prestazioni professionali esterne e specialistiche	94.353,46	1,16%
	Servizi ausiliari per il funzionamento dell'ente	90.220,07	1,11%
	Servizi amministrativi	2.218,61	0,03%
	Servizi finanziari	13.847,00	0,17%
	Servizi informatici e di telecomunicazioni	99.785,73	1,23%
	Altri servizi	361.027,54	4,46%
	Redditi da lavoro dipendente	Altre spese per il personale (buoni pasto)	987.519,27
<b>Totale Titolo I</b>		<b>8.100.209,03</b>	<b>100%</b>

Pagamenti di beni e servizi effettuati mediante CONSIP e MePA			
Tipologia di voci oggetto di analisi a Titolo II		importo	%
Beni materiali	Mezzi di trasporto ad uso civile, di sicurezza e ordine pubblico	33.908,14	5,78%
	Mobili e arredi	284.751,79	48,55%
	Impianti, macchinari, attrezzature, software e hardware	184.760,10	31,50%
	Manutenzione straordinaria beni immobili	83.098,57	14,17%
<b>Totale Titolo II</b>		<b>586.518,60</b>	<b>100%</b>

### Pagamenti di beni e servizi effettuati mediante CONSIP e MePA al Titolo I

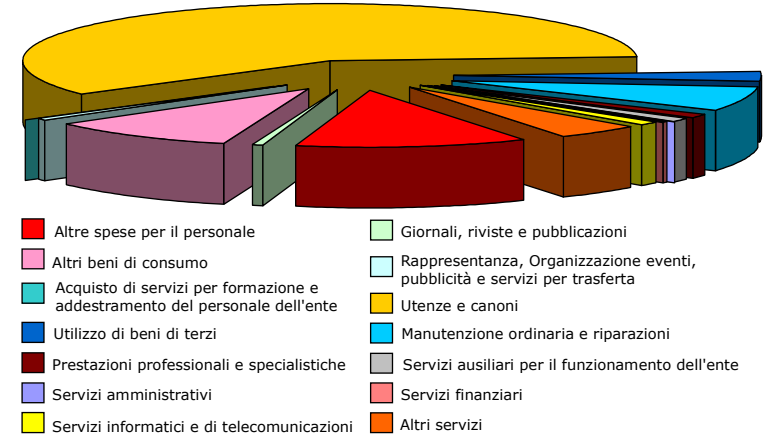


Grafico 5: pagamenti di beni e servizi effettuati nel 2018 mediante CONSIP e MePA al Titolo I

### Pagamenti di beni e servizi effettuati mediante CONSIP e MePA al Titolo II

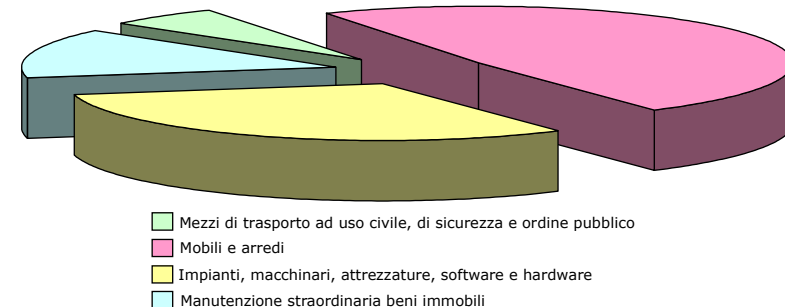


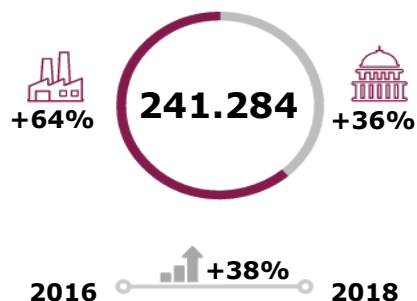
Grafico 6: pagamenti di beni e servizi effettuati nel 2018 mediante CONSIP e MePA al Titolo II



## CONCLUSIONI

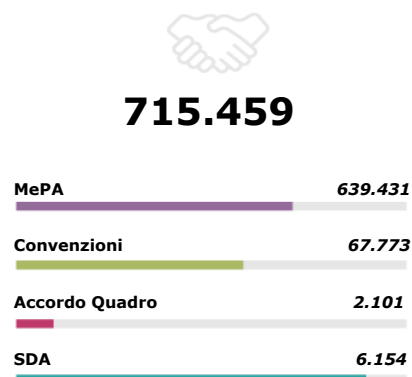
### Utenti abilitati

P.A. e imprese abilitate nel 2018 per l'utilizzo degli strumenti di acquisto, in crescita rispetto al 2016.



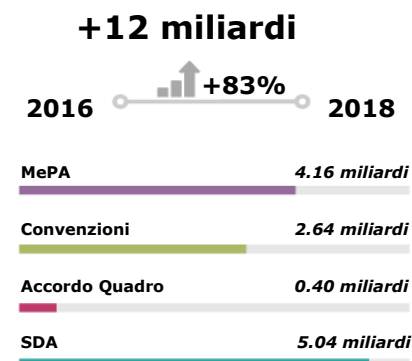
### Contratti

Numerosità delle transazioni effettuate nel corso del 2018 per tutti gli strumenti.



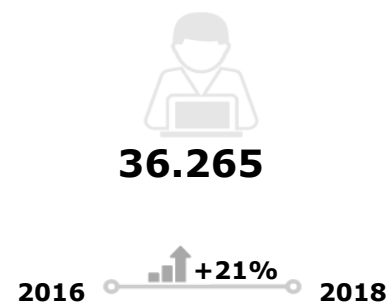
### Valore dei contratti

Valore complessivo dei contratti conclusi nel 2018 per tutti gli strumenti, in crescita rispetto al 2016.



### Utenti medi giornalieri

Media giornaliera degli utenti che accedono al Portale Acquisti in Rete, in crescita rispetto al 2016.



### Valore per regione



Per ogni regione sono indicati il numero di utenti, di imprese e P.A., presenti sul territorio, la numerosità delle transazioni e il valore dei contratti conclusi nel **2018**.

#### Veneto

**Transazioni:**  
**65.339**

**Ordinato:**  
**557.745.538 €**

**Fornitori Abilitati:**  
**10.374**

**PA Abilitate:**  
**960**

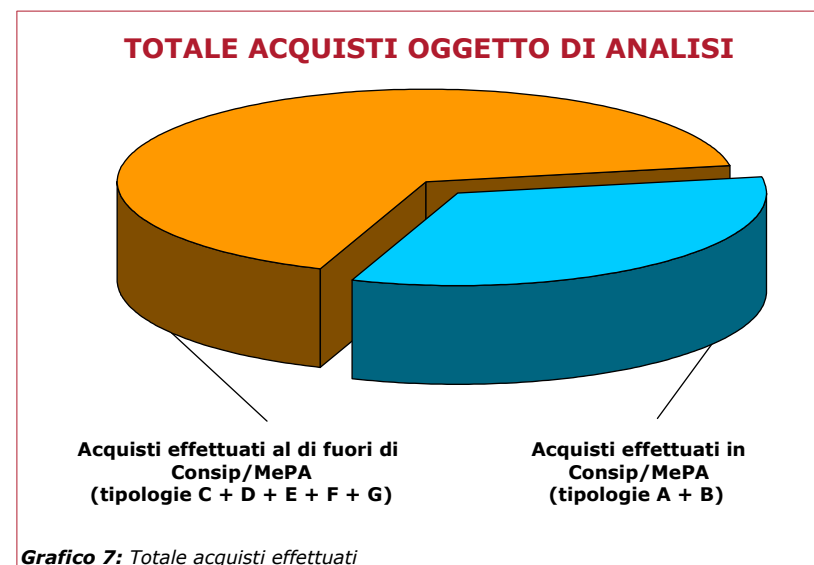
Nel corso del triennio 2016-2018, si nota una complessiva crescita dell'utilizzo del canale Consip e MePA a livello italiano e regionale come si vede dal grafico a lato: incremento del 38% del numero di utenti abilitati, incremento nel numero di transazioni effettuate e nel valore dei contratti sottoscritti (+83%) mediante Portale Acquisti in Rete.

In tale contesto anche il Comune di Venezia ha aumentato l'incidenza degli acquisti effettuati in Consip e MePA con riferimento al "volume di spesa finale oggetto d'analisi", riscontrando nel triennio 2016-2018 un incremento del 16,52%.

Dall'analisi di dettaglio dei mandati di pagamento che formano il volume di spesa rilevante ai fini dell'adempimento in oggetto, risulta che la percentuale di acquisti effettuati mediante ricorso a Consip/MePA da parte delle Direzioni è pari al 49,82% del complessivo "volume di spesa finale oggetto d'analisi", come evidenziato nella tabella sottostante:

ANNO 2018	Acquisti effettuati in Consip/MePA (tipologie A + B)	Totale acquisti effettuati	%
Direzioni Titolo I	8.100.209,03	14.901.872,50	54,36%
Direzioni Titolo II	586.518,60	2.534.505,51	23,14%
<b>TOTALE DIREZIONI</b>	<b>8.686.727,63</b>	<b>17.436.378,01</b>	<b>49,82%</b>

Confrontando le modalità di pagamento adottate negli ultimi anni (analizzate mediante medesimo procedimento di rilevazione) emerge che il volume degli acquisti effettuati dalle Direzioni mediante Consip/MePA è aumentato progressivamente, grazie anche al continuo ampliamento dell'offerta di beni e servizi nel mercato elettronico.

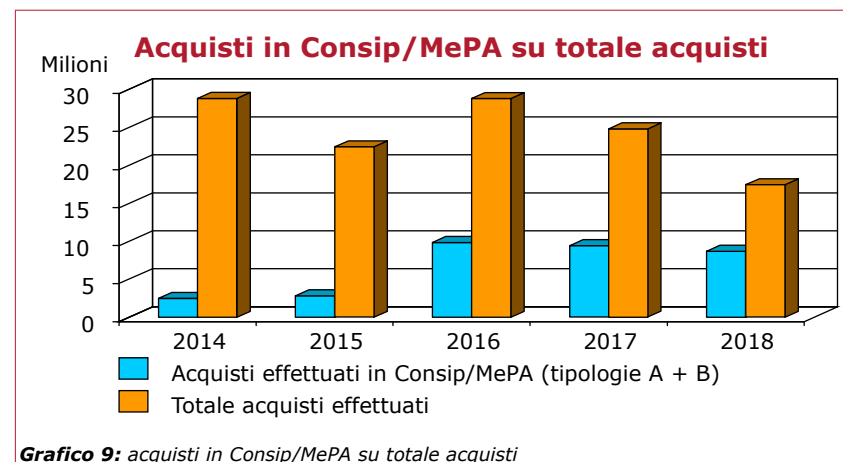
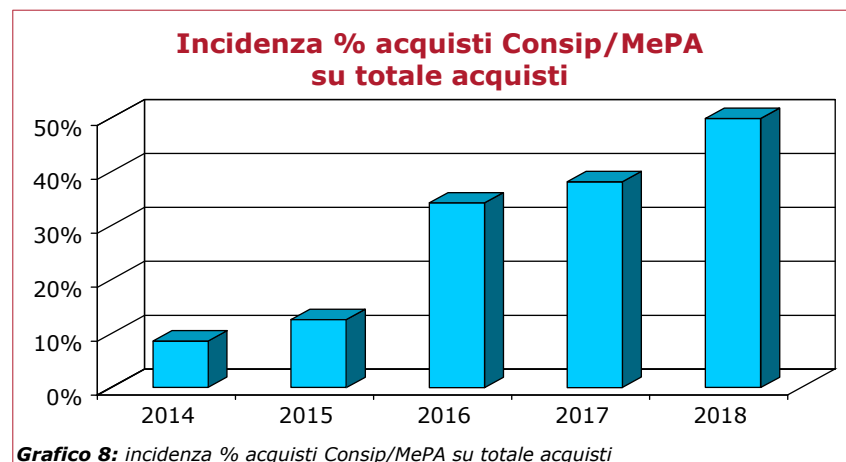


TOTALE ACQUISTI DIREZIONI E ISTITUZIONI	2014	2015	2016	2017	2018
Acquisti effettuati in Consip/MePA (tipologie A + B)	2.487.176,61	2.867.183,06	9.984.974,67	9.561.752,90	8.686.727,63
Totale acquisti effettuati	30.223.599,27	22.778.084,71	29.989.123,36	26.191.512,46	17.436.378,01
<b>Incidenza % acquisti Consip/MePA sul totale acquisti</b>	<b>8,23%</b>	<b>12,59%</b>	<b>33,30%</b>	<b>36,51%</b>	<b>49,82%</b>

Si fa presente che l'incremento rilevante del dato 2016 rispetto al 2015, pari al 248,25% (9.984.974,67 euro rispetto a 2.867.183,06 euro) è imputabile primariamente all'estensione dei beni e servizi disponibili in CONSIP/MePA quali energia elettrica, gas e telefonia fissa, acquistati mediante adesione a convenzione Consip per circa 5 milioni di euro a partire dal 2016, modalità di acquisto mantenutasi nel 2017 e 2018.



Si rileva inoltre che nel dato 2018, a causa dello scadere delle convenzioni Consip riguardanti la fornitura di Energia Elettrica e la necessità di non ricadere nel regime di "Salvaguardia a Maggiore Tutela" è stato necessario, per ragioni d'urgenza non determinate dalla stazione appaltante, procedere all'affidamento con procedura negoziata. Il totale degli acquisti effettuati in Consip/MePA sarebbe potuto essere incrementato di 2.186.413,21 euro raggiungendo una percentuale di ricorso a Consip/MePA da parte dell'Ente pari al 62,36%.



In questo percorso di miglioramento va comunque tenuto conto delle specificità organizzative dell'Ente, delle peculiarità del contesto urbanistico-territoriale ed idrografico della città che a volte comporta difficoltà nel reperire fornitori in Consip/MePA in grado di servire il Centro Storico insulare.

L'attività di rilevazione svolta nel 2018, come per gli anni precedenti, evidenzia ancora difficoltà nel dimostrare la convenienza all'utilizzo di Consip/MePA e nel quantificare il risparmio ottenuto, anche per la mancanza di perfetta confrontabilità tra le offerte presenti in Consip/MePA rispetto alle offerte esterne.