



RELAZIONE ACQUISTI CONSIP/MEPA ANNO 2021

ai sensi dell'art. 26 della legge n. 488/1999 e ss.mm.ii.

Indice

IL QUADRO NORMATIVO.....	3
IL PROCEDIMENTO DI RILEVAZIONE.....	8
GLI ACQUISTI EFFETTUATI.....	11
Modalità di acquisto - Consip	13
Modalità di acquisto - MePA	14
Modalità di acquisto - Autonomia	16
Acquisti esclusi	20
Focus su alcune voci: i contratti pluriennali	22
Focus sugli acquisti effettuati per l'emergenza COVID-19	23
CONSIDERAZIONI FINALI	24

IL QUADRO NORMATIVO

La presente Relazione Acquisti Consip/MePA 2021 è elaborata in ottemperanza alla normativa vigente, art. 26, c. 4 L. 488/1999, art. 11 c. 12 L. 111/2011 e ss.mm.ii., dal Settore Programmazione e Controllo, quale struttura preposta al Controllo di Gestione, sulla base della ricognizione sugli acquisti effettuati dalle singole Direzioni dell'Ente. La Relazione viene trasmessa annualmente al Ministero dell'Economia e delle Finanze entro il 30 giugno e resa disponibile sul sito istituzionale dell'Ente.

Il documento è redatto a partire dalle indicazioni normative e utilizzando i criteri di elaborazione in seguito esplicitati.

L'art. 26 della L. n. 488/1999 (Legge finanziaria 2000), e successive integrazioni e modificazioni, dispone che:

- le amministrazioni pubbliche possono ricorrere alle convenzioni Consip, ovvero ne utilizzano i parametri di prezzo-qualità, come limiti massimi, per l'acquisto di beni e servizi comparabili oggetto delle convenzioni stesse, anche utilizzando procedure telematiche per l'acquisizione di beni e servizi (c. 3);
- i provvedimenti con cui le amministrazioni pubbliche deliberano di procedere in modo autonomo a singoli acquisti di beni e servizi sono trasmessi alle strutture e agli uffici preposti al controllo di gestione. Il dipendente che ha sottoscritto il contratto allega allo stesso un'apposita dichiarazione con la quale attesta il rispetto delle disposizioni di cui al sopracitato comma 3 (c. 3 bis);
- gli uffici preposti al controllo di gestione verificano l'osservanza dei parametri di cui al comma 3 ed annualmente predispongono una relazione riguardante i risultati, in termini di riduzione di spesa, conseguiti attraverso l'attuazione di quanto previsto dall'art. 26 (c. 4).

Ai sensi dell'art. 11 c. 12 del D.L. n. 98/2011 (convertito in legge, con modificazioni, dall'art. 1 c. 1 della L. n. 111/2011) e successive modificazioni e integrazioni, la relazione di cui all'art. 26 c. 4 è inviata, entro il mese di giugno di ciascun anno, al Ministero dell'Economia e delle finanze – Dipartimento dell'amministrazione generale, del personale e dei servizi.

La ratio normativa è la razionalizzazione dei processi di approvvigionamento di beni e servizi della Pubblica Amministrazione finalizzata soprattutto al contenimento della spesa.



Il Ministero dell'Economia e delle Finanze (come oggi denominato) è chiamato a stipulare, attraverso CONSIP S.p.A., convenzioni con imprese che si impegnano ad accettare, alle condizioni previste dalla convenzione medesima, ordinativi di fornitura di beni e servizi da parte delle Amministrazioni Pubbliche (c. 1).

L'art. 26 c. 3 (modificato dal D.L. n. 168 del 12/07/2004) individua per le pubbliche amministrazioni due modalità di approvvigionamento alternative fra di loro:

1. il ricorso diretto alle convenzioni (Consip) di cui al c. 1;
2. il ricorso al mercato mediante, in ogni caso, l'utilizzo dei parametri di prezzo/qualità previsti dalle suddette convenzioni.

Nel caso di contratti stipulati in violazione dello stesso c. 3, cioè al di fuori delle predette ipotesi alternative, si configura responsabilità amministrativa con conseguente danno erariale. Ai fini della quantificazione del danno, si considera anche la differenza tra il prezzo stabilito dalle convenzioni ed il prezzo indicato nel contratto.

Con l'art. 11 c. 6 del D.L. n. 98/2011, convertito in L. n. 111/2011, è stato poi ulteriormente precisato che i contratti stipulati in violazione sono nulli, costituiscono illecito disciplinare e determinano responsabilità erariale.

Con l'introduzione del c. 3-bis dell'art. 26 L. n. 488/1999, ai sensi del D.L. n. 168 del 12/07/2004, è stata prevista una ulteriore casistica rispetto alle precedenti, ovvero la possibilità per le amministrazioni di emettere provvedimenti con cui deliberare di procedere in modo autonomo a singoli acquisti di beni e servizi. Tali provvedimenti devono essere trasmessi alle strutture e agli uffici preposti al controllo di gestione per consentire loro di esercitare le funzioni di sorveglianza e controllo relative all'utilizzo delle convenzioni e al rispetto dei parametri previsti dalle stesse. Per ciascuno di questi provvedimenti deve essere documentato il rispetto delle condizioni sopra citate.

Il c. 4 disciplina le modalità di esercizio del potere di sorveglianza e controllo da parte dell'Ufficio Controllo di Gestione, prevedendo che lo stesso possa richiedere pareri tecnici relativi alle caratteristiche tecnico-funzionali e all'economicità dei prodotti al Ministero del Tesoro, e che debba predisporre una relazione che illustri i risultati che sono stati ottenuti in termini di riduzione di spesa rispettando le condizioni sopra esposte per ogni provvedimento di acquisto. La relazione deve essere sottoposta all'organo di direzione politica dell'ente e pubblicata sul sito internet.

L'illustrazione dei risultati conseguiti in termini di risparmio di spesa deve essere formulata per ogni categoria merceologica (art. 11 c. 12 del D.L. n. 98/2011).

Nel corso del tempo si sono succedute ulteriori norme che hanno rafforzato il ricorso all'utilizzo delle convenzioni Consip, nonché ai sistemi di acquisto sul mercato elettronico della Pubblica Amministrazione:

Legge n. 296/2006, art. 1:

- c. 449 secondo periodo: "... Le restanti amministrazioni pubbliche di cui all'articolo 1 del decreto legislativo 30 marzo 2001, n. 165, e successive modificazioni, nonché le autorità indipendenti, possono ricorrere alle convenzioni di cui al presente comma e al comma 456 del presente articolo, ovvero ne utilizzano i parametri di prezzo-qualità come limiti massimi per la stipulazione dei contratti. ...";
- c. 450 secondo periodo, "... Fermi restando gli obblighi e le facoltà previsti al comma 449 del presente articolo, le altre amministrazioni pubbliche di cui all'articolo 1 del decreto legislativo 30 marzo 2001, n. 165 ... per gli acquisti di beni e servizi di importo pari o superiore a 5.000 euro e inferiore alla soglia di rilievo comunitario sono tenute a fare ricorso al mercato elettronico della pubblica amministrazione ovvero ad altri mercati elettronici istituiti ai sensi del medesimo articolo 328 ovvero al sistema telematico messo a disposizione dalla centrale regionale di riferimento per lo svolgimento delle relative procedure."

D.L. n. 95/2012, art. 1 c. 7 (legge di conversione n. 135/2012) e s.m.i.:

"Fermo restando quanto previsto all'articolo 1, commi 449 e 450, della legge 27 dicembre 2006, n. 296, e all'articolo 2, comma 574, della legge 24 dicembre 2007, n. 244, quale misura di coordinamento della finanza pubblica, le amministrazioni pubbliche [...], relativamente alle seguenti categorie merceologiche: **energia elettrica, gas, carburanti rete e carburanti extra-rete, combustibili per riscaldamento, telefonia fissa e telefonia mobile**, sono tenute ad approvvigionarsi attraverso le convenzioni o gli accordi quadro messi a disposizione da Consip S.p.A. e dalle centrali di committenza regionali di riferimento costituite ai sensi dell'articolo 1, comma 455, della legge 27 dicembre 2006, n. 296, ovvero ad esperire proprie autonome procedure nel rispetto della normativa vigente, utilizzando i sistemi telematici di negoziazione messi a disposizione dai soggetti sopra indicati. La presente disposizione non si applica alle procedure di gara il cui bando sia stato pubblicato precedentemente alla data di entrata in vigore del presente decreto. È fatta salva la possibilità di procedere ad affidamenti, nelle indicate categorie merceologiche, anche al di fuori delle predette modalità, a condizione che gli stessi conseguano ad approvvigionamenti da altre centrali di committenza o a procedure di evidenza pubblica, e prevedano corrispettivi inferiori almeno del 10 per cento per le categorie merceologiche telefonia fissa e telefonia mobile e del 3 per cento per le categorie merceologiche carburanti extra-rete,



carburanti rete, energia elettrica, gas e combustibili per il riscaldamento rispetto ai migliori corrispettivi indicati nelle convenzioni e accordi quadro messi a disposizione da Consip SpA e dalle centrali di committenza regionali. Tutti i contratti stipulati ai sensi del precedente periodo devono essere trasmessi all'Autorità nazionale anticorruzione. In tali casi i contratti dovranno comunque essere sottoposti a condizione risolutiva con possibilità per il contraente di adeguamento ai predetti corrispettivi nel caso di intervenuta disponibilità di convenzioni Consip e delle centrali di committenza regionali che prevedano condizioni di maggior vantaggio economico in percentuale superiore al 10 per cento rispetto ai contratti già stipulati.

Al fine di concorrere al raggiungimento degli obiettivi di finanza pubblica attraverso una razionalizzazione delle spese delle pubbliche amministrazioni riguardanti le categorie merceologiche di cui al primo periodo del presente comma, in via sperimentale, dal 1° gennaio 2017 al 31 dicembre 2018 non si applicano le disposizioni di cui al terzo periodo del presente comma.

La mancata osservanza delle disposizioni del presente comma rileva ai fini della responsabilità disciplinare e per danno erariale”.

Decreto 22 dicembre 2015, art. 1, c. 1 (in G.U. 04/02/2016, n. 28):

“In attuazione di quanto disposto dall'art. 1, c. 9, del decreto-legge 6 luglio 2012, n. 95, convertito, con modificazioni, dalla legge 7 agosto 2012, n. 135, per le finalità di cui in premessa, la prestazione del servizio sostitutivo di mensa mediante l'erogazione di **buoni-pasto, sia cartacei che elettronici**, è individuata quale ulteriore categoria merceologica per la quale si applicano le disposizioni dell'art. 1, commi 7 e 8, del citato decreto-legge 6 luglio 2012, n. 95”.

L. n. 208/2015, art. 1:

- c. 498: introduzione dell'obbligo del rispetto dei parametri di prezzo-qualità delle Convenzioni Consip per le società controllate dallo Stato e dagli enti locali che siano organismi di diritto pubblico;
- c. 504: estensione degli strumenti di acquisto e di negoziazione messi a disposizione da Consip anche ad attività di manutenzione;
- c. 510: le amministrazioni pubbliche obbligate ad approvvigionarsi attraverso le convenzioni-quadro stipulate da Consip ovvero dalle centrali di committenza regionali possono procedere ad acquisti autonomi quando il bene o servizio oggetto di convenzione non sia idoneo al soddisfacimento dello specifico fabbisogno per mancanza di caratteristiche essenziali solo a seguito di apposita autorizzazione specificamente motivata resa dall'organo di vertice amministrativo e trasmessa alla Corte dei conti.

- c. 516: Le amministrazioni e le società inserite nel conto consolidato ISTAT obbligate per l'acquisto di **beni e servizi informatici e di connettività** ad approvvigionarsi esclusivamente tramite gli strumenti di acquisto e negoziazione messi a disposizione da Consip o dai soggetti aggregatori, possono procedere ad acquisti autonomi esclusivamente qualora il bene o il servizio non sia disponibile o idoneo al soddisfacimento dello specifico fabbisogno dell'amministrazione ovvero in caso di necessità ed urgenza comunque funzionali ad assicurare la continuità della gestione amministrativa, solo a seguito di apposita autorizzazione motivata dell'organo di vertice amministrativo, dandone comunicazione all'ANAC e all'AGID.

Legge 30 dicembre 2018, n. 145, c. 130 (Legge di Bilancio per il 2019):

l'obbligo di ricorso al MePA è previsto per gli acquisti oltre i 5000 euro, innalzando la soglia minima precedente dei 1000 euro.

Legge 27 dicembre 2019, n. 160 (Legge di Bilancio per il 2020):

- il c. 581 ha integrato l'elenco di cui al D.L. n. 95/2012, art. 1 c. 7, con la seguente nuova tipologia: "**autoveicoli** di cui all'articolo 54, comma 1, lettere a), b), **ad eccezione degli autoveicoli per il servizio di linea per trasporto di persone, e c)**, del codice della strada, di cui al decreto legislativo 30 aprile 1992, n. 285, **autoveicoli e motoveicoli per le Forze di polizia e autoveicoli blindati**";
- il c. 582 consente alla stessa Consip, dal 1° gennaio 2020, modificando il D.L. n. 95/2012, art. 4 comma 3-ter, di estendere le proprie convenzioni, oltreché ai servizi di "**manutenzione**", anche ai "**lavori pubblici**" di ogni tipo;
- il c. 587 estende l'utilizzo degli strumenti di acquisto e di negoziazione di Consip SpA alle procedure di aggiudicazione di "**concessione di servizi**".

Decreto del Ministro dell'Economia e delle Finanze 14 aprile 2021:

- sono definite le caratteristiche essenziali delle prestazioni principali costituenti oggetto delle convenzioni stipulate da Consip S.p.a. di cui all'art. 26 della legge 23 dicembre 1999, n. 488.



IL PROCEDIMENTO DI RILEVAZIONE

La presente Relazione Acquisti Consip/MePA, strutturata come la precedente relazione del 2020, intende fornire un focus sulle “nuove” acquisizioni di beni/servizi/lavori effettuate nel corso del 2021, in modo da ottenere un riscontro diretto sull’aderenza dell’azione amministrativa alle norme e alle tabelle obbligo-facoltà in vigore, attraverso l’**analisi degli impegni di spesa** dell’anno in esame, derivati dai dati rilevati dalle determinazioni d’impegno adottate nella stessa annualità.

La Relazione, alla luce del sopracitato disposto normativo, prende avvio dalla considerazione delle categorie merceologiche indicate nella **Tabella ‘obbligo-facoltà’**, allegata alla presente relazione, in seguito Tabella, messa a disposizione dal Ministero dell’Economia e delle Finanze nel Portale acquisti in rete della Pubblica Amministrazione (www.acquistinretepa.it), ideata dallo stesso per ottimizzare gli acquisti pubblici di beni e servizi al fine di razionalizzare la spesa pubblica e semplificare i processi di fornitura e di acquisto in modo innovativo e trasparente.

Tale Tabella, che rappresenta un quadro sinottico della normativa statale in tema di obblighi e facoltà di ricorso agli strumenti di acquisto e di negoziazione del programma di razionalizzazione degli acquisti della Pubblica Amministrazione, consente infatti agli utenti di individuare la normativa applicabile in base alla categoria merceologica a cui appartengono i beni o servizi oggetto di acquisto, riferibile alla propria struttura di appartenenza (amministrazione centrale, ente del servizio sanitario nazionale, amministrazione territoriale, etc..) e alla soglia di importo dei beni o servizi da acquisire.

Per determinare il volume di spesa di riferimento per la presente relazione, si è proceduto pertanto a ricercare nel bilancio di previsione 2021 la corrispondenza delle voci rispetto alle categorie merceologiche elencate nella sopracitata tabella obbligo/facoltà per verificarne le modalità di acquisto effettivamente utilizzate per l’acquisizione di beni/servizi/lavori rispetto alle prescrizioni normative. Per ciascuna voce del piano dei conti dell’Ente riferibile alle categorie merceologiche della Tabella è stata verificata la modalità di acquisto utilizzata indicata nel provvedimento di spesa dall’Area/Direzione di riferimento rispetto a quanto normativamente prescritto.

Operativamente, è stata effettuata un'analisi in collaborazione con il servizio Bilancio di Previsione e Rendiconto per ricondurre le categorie merceologiche, indicate nella Tabella obbligo-facoltà (presente in www.acquistinretepa.it e consultata alla data del 22/06/2022 aggiornata al 17/01/2019) allegata alla presente, alle voci di spesa del Bilancio di previsione 2021 riferibili al Piano dei Conti integrato¹⁾, identificando così l'ammontare di risorse a disposizione delle Aree/Direzioni dell'Ente per acquisire beni/servizi/lavori mediante obbligo/facoltà in Consip/MePA.

Ciascuna Area/Direzione che ha effettuato in corso d'anno delle acquisizioni di beni/servizi/lavori ha motivato puntualmente nei propri provvedimenti le scelte effettuate in base alla verifica della possibile acquisizione mediante Consip/MePA; in assenza di caratteristiche e condizioni essenziali all'acquisto mediante tali canali la struttura ha effettuato degli acquisti in autonomia motivati dalla mancanza di "qualità essenziali" quantitative (lotti minimi inferiori a quelli proposti in Consip/MePA) o per termini di esecuzione oggettivamente incompatibili con le necessità dell'Ente o nel caso di acquisti inferiori a soglia minima; in altri casi inoltre si è trattato di esclusioni dall'acquisizione in Consip/MePA consentite da casi normativi specifici quali ad esempio gli affidamenti in house a società partecipate dall'Ente o altre a normative specifiche di settore inerenti beni/servizi non rappresentati in Consip/MePA.

Dalla compilazione e restituzione dei provvedimenti alla struttura preposta al Controllo di Gestione, come previsto ai sensi dell'art. 26, c. 3-bis L. 488/1999, ai fini della presente relazione sono state considerate tutte le determinazioni dirigenziali di impegno della spesa (nel proseguo 'DD') aventi le seguenti caratteristiche:

- avviate e repertorate nell'anno 2021 con impegni riferibili all'esercizio e provenienza fondi 2021;
- inerenti le voci di spesa ai titoli I e II per acquisizioni di beni/servizi/lavori effettuate mediante Consip/MePA;
- verificate mediante una ricognizione puntuale presso le Aree/Direzioni dell'Ente che ne hanno confermato la modalità di acquisto utilizzata per gli impegni di spesa 2021, a prescindere dal riferimento alle merceologie in Tabella per identificarne quelle genericamente indicate nella stessa alla voce "Altre merceologie presenti in strumenti Consip o centrali di acquisto regionale".

A questi sono stati aggiunti alcuni provvedimenti effettuati in annualità precedenti al 2021, aventi ad oggetto acquisti pluriennali con impegni nell'annualità oggetto della relazione che sono stati effettuati mediante Consip/MePA.

¹⁾ allegato n. 6/1 al D.lgs 118/2011, elenco delle voci del bilancio gestionale finanziario e dei conti economici e patrimoniali, definito in modo da consentire la rilevazione unitaria dei fatti gestionali è unico e obbligatorio per tutte le amministrazioni pubbliche) degli enti territoriali a decorrere dal 2020 aggiornato al 05/05/2021 (fonte: www.rgs.meg.gov.it)



In merito ai provvedimenti, **trasmessi alla struttura preposta al Controllo di Gestione**, come previsto ai sensi dell'art. 26, c. 3-bis L. 488/1999, la funzione di sorveglianza e controllo in capo alla struttura preposta al Controllo di Gestione, a partire dal 2018 è stata rafforzata mediante l'implementazione di una modifica all'applicativo gestionale preposto all'avvio dei provvedimenti d'impegno al fine di rendere più efficiente l'attività delle Aree/Direzioni e più efficace l'attività in capo alla struttura preposta al Controllo di Gestione.

Ciascuna Area/Direzione ha comunicato alla stessa i provvedimenti da verificare, già in sede di avvio di ciascun provvedimento, mediante una funzionalità all'interno dell'applicativo preposto, in cui ha indicato la modalità di acquisto effettuata (selezionata tra le scelte: Consip/Mepa/autonomo/escluso per motivi normativi - escluso per affidamento in house) e l'eventuale risparmio derivante dalla scelta di un fornitore mediante Consip/MePA rispetto ad altro strumento. Nel 2021, inoltre, è stata implementata nell'applicativo dei provvedimenti una funzionalità che consente alla struttura preposta al Controllo di Gestione, di estrarre puntualmente i provvedimenti da verificare ai fini della presente relazione.

Ai fini della relazione 2021 sono state analizzate e verificate con ricognizione presso le Direzioni n. 325 determinazioni dirigenziali di spesa (rivolte a n. 139 fornitori) di cui n. 175 riferite ad acquisti effettuati mediante Consip/MePA:

- n. 32 provvedimenti mediante convenzione CONSIP (rivolti a n. 10 fornitori)
- n. 143 provvedimenti mediante MePA (rivolti a n. 75 fornitori).

GLI ACQUISTI EFFETTUATI

Come sopra detto, sono stati considerati i soli impegni di spesa sorti nell'annualità finanziaria cui si riferisce la relazione non tenendo conto di acquisizioni di beni/servizi riferite a contratti pluriennali i cui impegni di spesa afferiscono ad esercizi di provenienza fondi pregressi (come illustrato nelle tabelle di dettaglio riportate nel proseguo della relazione, sono stati focalizzati anche alcuni acquisti sorti nell'esercizio 2021 a partire da provvedimenti di anni precedenti).

Come per l'anno precedente, la spesa complessiva risente anche nel 2021 degli effetti ingenerati dalla pandemia da Covid-19 che ha determinato la contrazione o l'aumento anomalo di alcune voci di spesa in correlazione alla sospensione o viceversa all'intensificarsi dell'attività amministrativa dell'Ente e alla necessità di acquisire determinati materiali specifici (pulizia straordinaria sedi, dispositivi di protezione..).

In riferimento al volume complessivo della spesa per i nuovi contratti di acquisto (impegni 2021 su provvedimenti 2021), rispetto al 2020, si riscontra una riduzione del ricorso al MePA del -12,64% che va valutata però rispetto all'aumento considerevole del volume di acquisti del 2020 rispetto al 2019, e un lieve incremento di Consip, +3,31%. Complessivamente, oltre a questi valori, considerando gli acquisti con impegno 2021 su provvedimenti di anni precedenti (2019-2020) e di ulteriori acquisti effettuati in Consip/MePA da società strumentale, l'ammontare di acquisti 2021 è di euro 17.926.325,94.

2021		2020		2019	
Consip	MePA	Consip	MePA	Consip	MePA
6.314.535,42	4.704.144,68	6.112.172,84	5.384.676,59	6.469.062,58	2.953.124,76

Confrontando l'elenco voci merceologiche presenti nelle tabelle obblighi-facoltà 2019 e 2020/2021 si nota una sempre maggior varietà di beni/servizi acquistati e un sempre maggior ricorso ai canali telematici per l'acquisizione degli stessi da parte dell'Ente.



Di seguito viene riportata, con riferimento alle merceologie della tabella obblighi-facoltà per il 2021, la composizione degli acquisti effettuati, la modalità di acquisizione attuata e il relativo importo impegnato 2021 da determinazioni d'impegno 2021:

Acquisti effettuati rispetto alla Tabella Obblighi-Facoltà²⁾					
Merceologia	Consip	MePA	Autonomi	Esclusi	Impegnato 2021
Beni e servizi informatici e di connettività;	-	2.065,00	8.980,20	4.184.877,78	4.195.922,98
Carburanti rete ed extra-rete;	-	-	350,00	500,00	850,00
Energia elettrica;	5.743.611,20	-	-	1.625.646,84	7.369.258,04
Farmaci; Medicazioni generali; Guanti; Aghi e siringhe; Defibrillatori;	-	101.439,82	2.266,55	477,57	104.183,94
Gas; Combustibili per riscaldamento; Utenze Gas Appalto Calore;;	544.600,00	-	-	4.605.627,00	5.150.227,00
Guardiania; Vigilanza armata;	-	2.351,65	5.538,80	250.000,00	257.890,45
Manutenzione immobili e impianti; Manutenzione Ordinaria e Riparazioni Impianti;	-	431.675,26	226.440,36	4.661.863,56	5.319.979,18
Manutenzione strade (servizi e forniture);	14.071,20	268.318,49	105.310,95	17.952,72	405.653,36
Pulizia immobili;	-	75.998,51	10.199,60	-	86.198,11
Telefonia fissa;	-	-	-	406.909,25	406.909,25
Telefonia mobile;	-	-	-	156.178,84	156.178,84
Altre merceologie	12.253,02	2.859.525,06	14.050.033,67	-	16.921.811,75
Totale Titolo I	6.314.535,42	3.741.373,79	14.409.120,13	15.910.033,56	40.375.062,90
Beni e servizi informatici e di connettività;	-	116.344,29	1.695,19	712.341,72	830.381,20
Manutenzione strade (servizi e forniture);	-	-	3.820.964,35	7.251,68	3.828.216,03
Altre merceologie	-	846.426,60	152.658,45	30.861,00	1.029.946,05
Totale Titolo II	-	962.770,89	3.975.317,99	750.454,40	5.688.543,28
Totale	6.314.535,42	4.704.144,68	18.384.438,12	16.660.487,96	46.063.606,18

2) Fonte: www.acquistinretepa.it, Tabella obblighi-facoltà consultata il 22/06/2022 aggiornata al 17/01/2019

Di seguito si riporta un focus sulle modalità di acquisto Consip/MePA e impegnato 2021 derivante da determinazioni d'impegno del triennio 2019-2021. Si evidenzia che qui è stato rilevato il dato degli acquisti effettuati dalla società strumentale Venis S.p.A. che per le sue caratteristiche si ritiene utile considerare in una visione unitaria di spesa. Si segnala che nella precedente tabella tale dato è contenuto tra i valori "Esclusi":

Consip/MePA Impegni 2021 da DD 2021

Modalità di acquisto	Importo Titolo I	Importo Titolo II	Importo Totale
Consip	6.314.535,42	-	6.314.535,42
MePA	3.741.373,79	962.770,89	4.704.144,68
Totale	10.055.909,21	962.770,89	11.018.680,10

Consip/MePA Impegni 2021 da DD 2019-2020

Modalità di acquisto	Importo Titolo I	Importo Titolo II	Importo Totale
Consip	1.836.144,03	22.771,42	1.858.915,45
MePA	880.945,48	321.640,01	1.202.585,49
Totale	2.717.089,51	344.411,43	3.061.500,94

Consip/MePA Venis Impegni 2021 da DD 2019-2021

Modalità di acquisto	Importo Titolo I	Importo Titolo II	Importo Totale
Consip	1.833.653,99	384.055,93	2.217.709,92
MePA	1.033.420,88	595.014,10	1.628.434,98
Totale	2.867.074,87	979.070,03	3.846.144,90

Totale Consip/Mepa Impegni 2021

Modalità di acquisto	Importo Titolo I	Importo Titolo II	Importo Totale
Consip	9.984.333,44	406.827,35	10.391.160,79
MePA	5.655.740,15	1.879.425,00	7.535.165,15
Totale	15.640.073,59	2.286.252,35	17.926.325,94



Modalità di acquisto - Consip

I nuovi beni/servizi acquisiti mediante convenzioni Consip attive nel 2021 sono di seguito riportati con la specifica indicazione del dettaglio per voce, titolo di spesa, convenzione cui si è aderito e relativo importo:

Gli acquisti in Convenzione Consip				
Voce di spesa	Convenzione CONSIP	Impegnato 2021 DD 2021	Impegnato 2021 DD 2019-2020	Impegnato 2021 Totale
Titolo I				
Altri beni e materiali di consumo n.a.c.	Buoni pasto lotto accessorio 13	14.071,20	-	14.071,20
Buoni pasto	Buoni pasto 8 - lotto 3	-	1.499.533,02	1.499.533,02
Carburanti, combustibili e lubrificanti	Fuel Card 1	-	205.975,58	205.975,58
Energia elettrica	Energia elettrica 18	5.743.611,20	-	5.743.611,20
Gas	Gas naturale 12	419.600,00	-	419.600,00
	Gas naturale 13	125.000,00	-	125.000,00
Telefonia fissa	Telefonia Fissa 5	-	44.618,42	44.618,42
Noleggi di impianti e macchinari	Apparecchiature multifunzione 24 lotto 4	371,90	-	371,90
	Apparecchiature multifunzione 32 lotto 4	9.988,82	-	9.988,82
	Apparecchiature multifunzione in noleggio 1 lotto 4	1.892,30	-	1.892,30
	Apparecchiatura multifunzione 29 lotto 3 fascia alta	-	2.444,86	2.444,86
	Apparecchiatura multifunzione 30 lotto 4 fascia alta	-	5.672,61	5.672,61
	Apparecchiatura multifunzione 31 lotto 1 fascia B	-	18.856,32	18.856,32
	Apparecchiatura multifunzione 31 lotto 1 produttività B fascia media	-	9.852,72	9.852,72
	Apparecchiatura multifunzione 31 lotto 2 produttività A fascia bassa	-	7.802,91	7.802,91
	Apparecchiatura multifunzione 31 lotto 2 produttività B	-	3.645,36	3.645,36
	Apparecchiatura multifunzione 31 lotto 2 produttività fascia A	-	1.044,32	1.044,32
	Apparecchiatura multifunzione 31 lotto 3 fascia alta colori	-	4.786,68	4.786,68
	Apparecchiatura multifunzione 31 lotto 3 fascia C colori	-	6.382,24	6.382,24
	Apparecchiatura multifunzione 31 lotto 3 produttività C	-	6.382,24	6.382,24
	Apparecchiatura multifunzione 31 lotto 3 produttività C fascia alta	-	19.146,75	19.146,75
Totale Titolo I		6.314.535,42	1.836.144,03	8.150.679,45
Titolo II				
Mezzi di trasporto ad uso civile, di sicurezza e ordine pubblico n.a.c.	Veicoli per le forze di sicurezza in acquisto 3 (lotto 3 e lotto 5)	-	22.771,42	22.771,42
Totale Titolo II		-	22.771,42	22.771,42
Totale		6.314.535,42	1.858.915,45	8.173.450,87

Modalità di acquisto - MePA

I beni/servizi acquisiti mediante il ricorso al MePA sono di seguito riportati con la specifica indicazione del dettaglio per voce (livello V del piano dei conti finanziario) e titolo di spesa e relativo importo:

Gli acquisti in MePA			
Voce di spesa	Impegnato 2021 DD 2021	Impegnato 2021 DD 2019-2020	Impegnato 2021 Totale
Titolo I			
Giornali e riviste	884,00	-	884,00
Pubblicazioni	6.326,42	-	6.326,42
Carta, cancelleria e stampati	135.271,00	-	135.271,00
Carburanti, combustibili e lubrificanti	-	2.754,59	2.754,59
Equipaggiamento	49.289,22	-	49.289,22
Vestiario	365.908,01	24.361,59	390.269,60
Accessori per uffici e alloggi	14.419,89	7.295,60	21.715,49
Materiale informatico	1.065,82	-	1.065,82
Altri materiali tecnico-specialistici non sanitari	98.375,92	-	98.375,92
Strumenti tecnico-specialistici non sanitari	1.901,16	-	1.901,16
Beni per attività di rappresentanza	21.199,58	-	21.199,58
Stampati specialistici	5.253,32	-	5.253,32
Altri beni e materiali di consumo n.a.c.	169.942,57	6.096,34	176.038,91
Dispositivi medici	11.626,54	-	11.626,54
Altri beni e prodotti sanitari n.a.c.	89.813,28	-	89.813,28
Rimborso per viaggio e trasloco	-	11.240,34	11.240,34
Pubblicità	21.672,09	-	21.672,09
Organizzazione e partecipazione a manifestazioni e convegni	130.692,72	-	130.692,72
Altre spese per relazioni pubbliche, convegni e mostre, pubblicità n.a.c.	30.841,72	-	30.841,72
Acquisto di servizi per formazione obbligatoria	18.451,25	-	18.451,25
Acquisto di servizi per altre spese per formazione e addestramento n.a.c.	12.636,84	3.040,00	15.676,84
Accesso a banche dati e a pubblicazioni on line	15.979,49	4.392,00	20.371,49
Utenze e canoni per altri servizi n.a.c.	4.831,20	-	4.831,20
Licenze d'uso per software	17.027,58	-	17.027,58
Noleggi di impianti e macchinari	11.529,53	3.879,60	15.409,13
Altre spese sostenute per utilizzo di beni di terzi n.a.c.	13.883,60	-	13.883,60
Manutenzione ordinaria e riparazioni di mezzi di trasporto ad uso civile, di sicurezza e ordine pubblico	8.740,31	146.307,57	155.047,88



Gli acquisti in MePA			
Voce di spesa	Impegnato 2021 DD 2021	Impegnato 2021 DD 2019-2020	Impegnato 2021 Totale
Manutenzione ordinaria e riparazioni di impianti e macchinari	414.839,26	14.399,00	429.238,26
Manutenzione ordinaria e riparazioni di attrezzature scientifiche e sanitarie	86.405,79	7.778,23	94.184,02
Manutenzione ordinaria e riparazioni di macchine per ufficio	10.711,60	-	10.711,60
Manutenzione ordinaria e riparazioni di beni immobili	28.033,56	-	28.033,56
Manutenzione ordinaria e riparazioni di beni immobili di valore culturale, storico ed artistico	16.836,00	-	16.836,00
Manutenzione ordinaria e riparazioni di altri beni materiali	6.387,31	-	6.387,31
Interpretariato e traduzioni	3.373,66	-	3.373,66
Perizie	25.693,20	-	25.693,20
Altre prestazioni professionali e specialistiche n.a.c.	-	19.049,84	19.049,84
Acquisto di servizi da agenzie di lavoro interinale	175.948,33	-	175.948,33
Servizi di sorveglianza, e custodia e accoglienza	2.351,65	59.955,40	62.307,05
Servizi di pulizia e lavanderia	75.998,51	-	75.998,51
Trasporti, traslochi e facchinaggio	213.435,89	-	213.435,89
Stampa e rilegatura	-	4.521,95	4.521,95
Altri servizi ausiliari n.a.c.	1.878,80	4.416,40	6.295,20
Contratti di servizio di assistenza sociale domiciliare	11.547,69	-	11.547,69
Altre spese per contratti di servizio pubblico	36.975,76	-	36.975,76
Pubblicazione bandi di gara	2.466,64	-	2.466,64
Altre spese per servizi amministrativi	30,00	1.449,56	1.479,56
Assistenza all'utente e formazione	999,18	-	999,18
Altri servizi informatici e di telecomunicazioni n.a.c.	-	1.098,00	1.098,00
Spese per commissioni e comitati dell'Ente	4.440,00	-	4.440,00
Servizi di mobilità a terzi (bus navetta, ...)	-	99.301,00	99.301,00
Acquisto di servizi per verde e arredo urbano	232.148,75	-	232.148,75
Altri servizi diversi n.a.c.	1.133.309,15	459.608,47	1.592.917,62
Totale Titolo I	3.741.373,79	880.945,48	4.622.319,27
Titolo II			
Mezzi di trasporto stradali	22.557,98	67.100,00	89.657,98
Mezzi di trasporto ad uso civile, di sicurezza e ordine pubblico n.a.c.	40.626,00	58.447,76	99.073,76
Mobili e arredi per ufficio	43.633,68	-	43.633,68
Mobili e arredi per alloggi e pertinenze	14.755,90	-	14.755,90
Mobili e arredi n.a.c.	183.874,34	-	183.874,34

Gli acquisti in MePA			
Voce di spesa	Impegnato 2021 DD 2021	Impegnato 2021 DD 2019-2020	Impegnato 2021 Totale
Attrezzature scientifiche	41.229,17	-	41.229,17
Attrezzature sanitarie	1.218,78	-	1.218,78
Attrezzature n.a.c.	249.233,02	7.962,40	257.195,42
Hardware n.a.c.	61.344,59	-	61.344,59
Fabbricati ad uso scolastico	-	98.698,00	98.698,00
Infrastrutture telematiche	29.262,92	29.987,60	59.250,52
Infrastrutture stradali	-	3.568,25	3.568,25
Opere per la sistemazione del suolo	220.034,81	-	220.034,81
Sviluppo software e manutenzione evolutiva	10.000,00	-	10.000,00
Acquisto software	44.999,70	55.876,00	100.875,70
Totale Titolo II	962.770,89	321.640,01	1.284.410,90
Totale	4.704.144,68	1.202.585,49	5.906.730,17

Modalità di acquisto - Autonomia

I beni/servizi acquisiti in autonomia sono di seguito riportati con la specifica indicazione del dettaglio per voce (livello V del piano dei conti finanziario) e titolo di spesa e relativo importo:

Gli acquisti autonomi	
Voce di spesa	Impegnato 2021 DD 2021
Titolo I	
Giornali e riviste	30.330,48
Pubblicazioni	127.968,96
Carta, cancelleria e stampati	8.640,83
Carburanti, combustibili e lubrificanti	350,00
Equipaggiamento	9.301,93
Vestiario	15.040,78
Accessori per uffici e alloggi	24.896,76
Materiale informatico	6.162,00
Altri materiali tecnico-specialistici non sanitari	37.368,77
Strumenti tecnico-specialistici non sanitari	834,88



Gli acquisti autonomi	
Voce di spesa	Impegnato 2021 DD 2021
Beni per attività di rappresentanza	183,00
Generi alimentari	114.462,10
Accessori per attività sportive e ricreative	911,22
Stampati specialistici	27,44
Altri beni e materiali di consumo n.a.c.	67.942,18
Prodotti farmaceutici ed emoderivati	2.266,55
Rimborso per viaggio e trasloco	7.634,52
Pubblicità	22.121,86
Organizzazione e partecipazione a manifestazioni e convegni	566.539,90
Altre spese per relazioni pubbliche, convegni e mostre, pubblicità n.a.c.	50.581,28
Acquisto di servizi per formazione obbligatoria	6.914,00
Acquisto di servizi per altre spese per formazione e addestramento n.a.c.	113.995,32
Accesso a banche dati e a pubblicazioni on line	108.395,35
Utenze e canoni per altri servizi n.a.c.	35.366,12
Noleggi di impianti e macchinari	915,00
Altre spese sostenute per utilizzo di beni di terzi n.a.c.	457.236,61
Manutenzione ordinaria e riparazioni di mezzi di trasporto ad uso civile, di sicurezza e ordine pubblico	77.147,98
Manutenzione ordinaria e riparazioni di mobili e arredi	2.580,30
Manutenzione ordinaria e riparazioni di impianti e macchinari	211.022,66
Manutenzione ordinaria e riparazioni di attrezzature scientifiche e sanitarie	30.668,11
Manutenzione ordinaria e riparazioni di beni immobili	15.572,60
Manutenzione ordinaria e riparazioni di beni immobili di valore culturale, storico ed artistico	15.417,70
Manutenzione ordinaria e riparazioni di altri beni materiali	53.046,34
Manutenzione ordinaria e riparazioni di terreni e beni materiali non prodotti	20.252,00
Interpretariato e traduzioni	2.967,04
Prestazioni di natura contabile, tributaria e del lavoro	7.500,00
Altre prestazioni professionali e specialistiche n.a.c.	341.364,31
Servizi di sorveglianza, e custodia e accoglienza	5.538,80
Servizi di pulizia e lavanderia	10.199,60
Trasporti, traslochi e facchinaggio	44.454,60
Rimozione e smaltimento di rifiuti tossico-nocivi e di altri materiali	204.867,91

Gli acquisti autonomi	
Voce di spesa	Impegnato 2021 DD 2021
Altri servizi ausiliari n.a.c.	46.988,00
Contratti di servizio di assistenza sociale residenziale e semiresidenziale	9.360,00
Altre spese per contratti di servizio pubblico	37.311,72
Pubblicazione bandi di gara	34.129,32
Altre spese per servizi amministrativi	62.195,60
Spese per accertamenti sanitari resi necessari dall'attività lavorativa	19.538,16
Acquisti di servizi sanitari per assistenza riabilitativa	54.280,00
Altri acquisti di servizi sanitari n.a.c.	8.340,00
Servizi per i sistemi e relativa manutenzione	866,20
Altri servizi informatici e di telecomunicazioni n.a.c.	1.952,00
Servizi di mobilità a terzi (bus navetta, ...)	137.399,50
Acquisto di servizi per verde e arredo urbano	4.139.317,40
Servizi per attività di rappresentanza	3.320,14
Rassegna stampa	11.727,50
Comunicazione WEB	3.220,02
Altri servizi diversi n.a.c.	6.980.186,78
Totale Titolo I	14.409.120,13
Titolo II	
Mezzi di trasporto ad uso civile, di sicurezza e ordine pubblico n.a.c.	4.562,80
Mobili e arredi per ufficio	44.847,81
Mobili e arredi n.a.c.	25.552,35
Attrezzature n.a.c.	54.818,67
Hardware n.a.c.	1.695,19
Infrastrutture stradali	3.820.964,35
Incarichi professionali per la realizzazione di investimenti	22.876,82
Totale Titolo II	3.975.317,99
Totale	18.384.438,12



Acquisti esclusi

I beni/servizi acquistati al di fuori dei canali Consip/MePA, ovvero attraverso procedure di gara e/o affidamenti in house, sono di seguito riportati con la specifica indicazione del dettaglio per voce (livello V del piano dei conti finanziario), titolo di spesa e relativo importo:

Gli acquisti esclusi (in house o per natura del bene)	
Voce di spesa	Impegnato 2021 DD 2021
Titolo I	
Carburanti, combustibili e lubrificanti	500,00
Materiale informatico	497,67
Altri materiali tecnico-specialistici non sanitari	6.676,60
Altri beni e materiali di consumo n.a.c.	11.276,12
Altri beni e prodotti sanitari n.a.c.	477,57
Telefonia fissa	406.909,25
Telefonia mobile	156.178,84
Energia elettrica	1.625.646,84
Gas	4.605.627,00
Manutenzione ordinaria e riparazioni di impianti e macchinari	4.661.863,56
Servizi di sorveglianza, e custodia e accoglienza	250.000,00
Gestione e manutenzione applicazioni	606.100,00
Servizi per l'interoperabilità e la cooperazione	5.368,00
Servizi di rete per trasmissione dati e VoIP e relativa manutenzione	1.040.036,11
Servizi per i sistemi e relativa manutenzione	2.382.900,00
Servizi per le postazioni di lavoro e relativa manutenzione	50.000,00
Servizi di consulenza e prestazioni professionali ICT	99.976,00
Totale Titolo I	15.910.033,56
Titolo II	
Attrezzature n.a.c.	6.148,80
Postazioni di lavoro	299.172,91
Hardware n.a.c.	39.050,09
Infrastrutture telematiche	24.712,20
Infrastrutture stradali	7.251,68
Sviluppo software e manutenzione evolutiva	374.118,72
Totale Titolo II	750.454,40
Totale	16.660.487,96

Si segnala che alcuni importi, riportati in tabella di acquisti esclusi dall'analisi, sono riferiti a corrispettivi per servizi affidati a società partecipate dell'Ente che a loro volta utilizzano i canali di Consip/MePA per l'acquisizione di beni/servizi. Di questi, come detto in precedenza, si fornisce di seguito un dettaglio dei beni/servizi di natura informatica acquistati dalla società strumentale Venis S.p.A. con evidenza della relativa incidenza del ricorso a Consip/MePA effettuato:

Voci di spesa	Impegnato 2021 DD2021	Impegnato 2021 DD 2019-2020	% Consip/MePA
Titolo I			
Altri beni e materiali di consumo n.a.c.	4.758,00	-	0,00%
Telefonia fissa	406.909,25	-	100,00%
Telefonia mobile	156.178,84	-	100,00%
Gestione e manutenzione applicazioni	606.100,00	2.989,00	92,79%
Servizi per l'interoperabilità e la cooperazione	5.368,00	-	0,00%
Servizi di rete per trasmissione dati e VoIP e relativa manutenzione	1.040.036,11	44.296,59	29,80%
Servizi per i sistemi e relativa manutenzione	2.382.900,00	-	57,76%
Servizi per le postazioni di lavoro e relativa manutenzione	50.000,00	4.210,37	72,47%
Servizi di consulenza e prestazioni professionali ICT	99.976,00	-	0,00%
Altri servizi informatici e di telecomunicazioni n.a.c.		282.800,00	0,00%
Totale Titolo I	4.752.226,20	334.295,96	56,37%
Titolo II			
Attrezzature n.a.c.	6.148,80	24.482,00	20,07%
Server	-	124.245,53	100,00%
Postazioni di lavoro	299.172,91	45.786,72	100,00%
Hardware n.a.c.	39.050,09	90.204,85	30,21%
Infrastrutture telematiche	24.712,20	263.183,06	53,83%
Sviluppo software e manutenzione evolutiva	280.666,72	394.726,63	45,85%
Totale Titolo II	649.750,72	942.628,79	61,48%
Totale	5.401.976,92	1.276.924,75	57,59%



Focus su alcune voci: i contratti pluriennali

Per i seguenti beni/servizi il Comune di Venezia ha effettuato delle procedure di gara in anni precedenti:

- il trasporto scolastico, riferito agli anni scolastici 2020/2021, 2021/2022, 2022/2023, 2023/2024, è stato acquisito nel 2020 a seguito di procedura ad evidenza pubblica, espressamente motivata dall'assenza di una specifica convenzione Consip attiva e di impossibilità di ricorso al MePA, con un contratto di durata quadriennale per un importo complessivo di euro 5.552.537,99;
- il servizio di illuminazione pubblica, è stato acquisito nel 2011 (nella presente Relazione compare con importo annuale in Acquisti Esclusi) a seguito di procedura ad evidenza pubblica con un contratto di durata decennale per un importo complessivo di euro 78.464.490,00 e comprende il servizio di gestione e manutenzione ordinaria e straordinaria degli impianti di illuminazione pubblica, di segnalazione elettrica luminosa per la disciplina del traffico e relative apparecchiature dell'Ente. La nuova procedura di affidamento del servizio è in corso di espletamento e dovrebbe essere aggiudicata nel 2022.
- i servizi di gestione calore e manutenzione degli impianti termici, elettrici ed altri impianti tecnologici presso gli stabili di proprietà del Comune di Venezia con interventi di riqualificazione ed ottimizzazione energetica sono stati affidati nel 2012 a seguito di procedura ad evidenza pubblica (nella presente Relazione compare l'importo annuale in Acquisti esclusi) con un contratto di durata novennale, per un importo complessivo di euro 55.955.520,00.

Per l'acquisizione dei buoni pasto per i dipendenti comunali si è fatto ricorso ad una convenzione Consip nel 2019 con riferimento agli anni 2020-2021 per un importo complessivo di euro 2.476.084,88 (nella presente Relazione compare con importo annuale in Consip - Impegnato 2021/DD 2019-2020).

Focus sugli acquisti effettuati per l'emergenza COVID-19

Il 2021 è stato caratterizzato, seppur in misura di molto inferiore rispetto al 2020, dalla necessità di effettuare degli acquisti per fronteggiare diverse situazioni scaturite dall'emergenza pandemica di cui segue un dettaglio delle voci e delle relative modalità di acquisto e importi. Tale spesa complessivamente rappresenta lo 0,87% dell'impegnato complessivo (nel 2020 era di euro 2.022.850,34 e rappresentava il 4,03%).

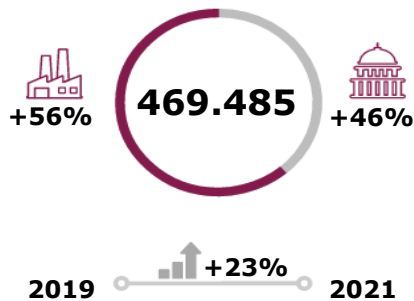
Descrizione Voce	Consip	MePA	Autonomo	Esclusi	Impegnato 2021 DD 2021
Titolo I					
Equipaggiamento	-	12.458,64	-	-	12.458,64
Altri materiali tecnico-specialistici non sanitari	-	7.371,71	-	-	7.371,71
Strumenti tecnico-specialistici non sanitari	-	-	348,00	-	348,00
Generi alimentari	-	-	109.159,05	-	109.159,05
Altri beni e materiali di consumo n.a.c.	-	7.295,60	2.429,86	4.758,00	14.483,46
Dispositivi medici	-	10.633,95	-	-	10.633,95
Altri beni e prodotti sanitari n.a.c.	-	89.813,28	-	-	89.813,28
Servizi di pulizia e lavanderia	-	-	1.000,00	-	1.000,00
Trasporti, traslochi e facchinaggio	-	78.333,94	-	-	78.333,94
Pubblicazione bandi di gara	-	60,00	-	-	60,00
Spese per accertamenti sanitari resi necessari dall'attività lavorativa	-	-	4.878,96	-	4.878,96
Acquisti di servizi sanitari per assistenza riabilitativa	-	-	54.280,00	-	54.280,00
Altri acquisti di servizi sanitari n.a.c.	-	-	6.960,00	-	6.960,00
Altri servizi diversi n.a.c.	-	-	10.824,88	-	10.824,88
Totale Titolo I	-	205.967,12	189.880,75	4.758,00	400.605,87
Totale	-	205.967,12	189.880,75	4.758,00	400.605,87



CONSIDERAZIONI FINALI

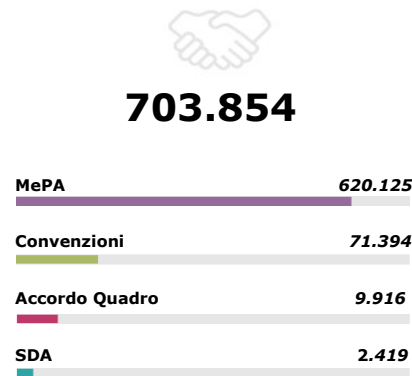
Utenti abilitati

P.A. e Operatori economici abilitati all'utilizzo degli strumenti di acquisto, in crescita nel triennio



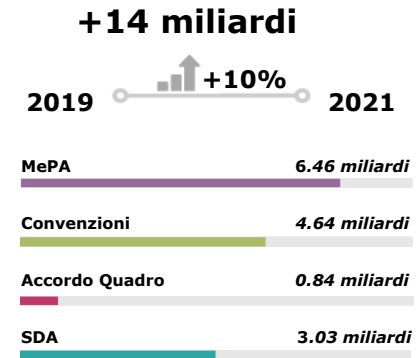
Contratti

Numerosità dei contratti stipulati nel corso del 2021 per tutti gli strumenti.



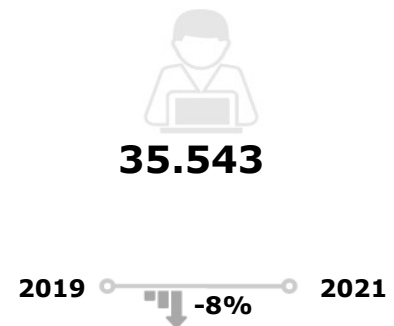
Valore dei contratti

Valore complessivo dell'erogato nel 2021 per tutti gli strumenti, in crescita nel triennio



Utenti medi giornalieri

Media giornaliera degli utenti che accedono al Portale Acquisti in Rete.



Valore per regione



Per ogni regione sono indicati il numero di utenti, di imprese e P.A., presenti sul territorio, la numerosità delle transazioni e il valore dei contratti conclusi nel 2021.



Nel corso del triennio 2019-2021, l'utilizzo di Consip e MePA a livello italiano e regionale vede è aumentato del 61,77% il numero complessivo di utenti abilitati e del +10% del valore dei contratti complessivi sottoscritti mediante il Portale Acquisti in Rete. Anche il Veneto segue il trend nazionale e, rispetto al 2019, presenta un aumento nel 2021 del +15,09% di fornitori abilitati. Si rileva nel 2021 rispetto al 2019, un modificarsi delle modalità di acquisto utilizzate rispetto all'anno precedente, considerando i contratti sottoscritti complessivi: incremento del ricorso ad Accordi Quadro (n. contratti +64,88% per un valore in mld di euro +121,05%) e SDA (n. contratti +139,27% per un valore di -21,30%), MEPA (n.

Fonte: www.acquistinretepa.it - Consip - Ministero dell'Economia e delle Finanze.

contratti +3,13% per un valore di +33,20%) e del ricorso alle convenzioni Consip (n. contratti -14,77% per un valore di +3,57%).

Per quanto riguarda il MEPA, già a partire dal 2018 i risultati descritti di incremento al ricorso sono da ricondurre a molteplici fattori tra cui: la sempre più ampia copertura merceologica, la numerosità degli articoli disponibili on-line e la numerosità di piccole e micro imprese abilitate, oltre agli obblighi di legge relativi sia all'utilizzo dello strumento per gli acquisti sotto soglia che alle comunicazioni e gli scambi di informazioni tramite mezzi di comunicazioni elettronici.

In tale contesto anche nel Comune di Venezia è aumentata l'incidenza degli acquisti effettuati in MePA, riscontrando nel triennio 2019-2021 un'incidenza del 46,93% rispetto al totale acquisti effettuati.

Confrontando le modalità di acquisto di beni/servizi/lavori utilizzate negli ultimi anni (analizzate mediante diversi procedimenti di rilevazione) emerge un progressivo aumento del volume degli acquisti effettuati dalle Direzioni mediante Consip/MePA.

TOTALE ACQUISTI	2016	2017	2018	2019	2020	2021 ¹⁾
Acquisti effettuati in Consip/MePA	9.984.974,67	9.561.752,90	8.686.727,63	12.394.748,44	12.602.954,43	14.080.181,04
Acquisti effettuati in Autonomia	20.004.148,69	16.629.759,56	8.749.650,38	11.257.040,59	14.355.515,83	18.384.438,12
Totale acquisti effettuati	29.989.123,36	26.191.512,46	17.436.378,01	23.651.789,03	26.958.470,26	32.464.619,16
Incidenza % degli acquisti Consip/MePA sul totale acquisti	33,30%	36,51%	49,82%	52,41%	46,75%	43,37%

In questo percorso di miglioramento va comunque tenuto conto delle specificità organizzative dell'Ente, delle peculiarità del contesto urbanistico-territoriale ed idrografico della città che a volte comporta difficoltà nel reperire fornitori in Consip/MePA in grado di servire il Centro Storico insulare.

L'attività di rilevazione svolta nel 2021, come per gli anni precedenti, evidenzia ancora difficoltà nel dimostrare la convenienza all'utilizzo di Consip/MePA e nel quantificare il risparmio ottenuto, anche per la mancanza di perfetta confrontabilità tra le offerte presenti in Consip/MePA rispetto alle offerte esterne.

1) Per una maggior confrontabilità dei dati con le annualità pregressi negli Acquisti Consip/MePA sono stati considerati gli impegni 2021 con determina di acquisto del triennio 2019-21.

