



Deliberazione n. 52 del 19 dicembre 2017 del CONSIGLIO COMUNALE

Oggetto: Affidamento a Venis S.p.A. del servizio di sviluppo e conduzione del sistema informativo del Comune di Venezia per il periodo dal 1-1-2018 al 31-12-2022

L'anno 2017 il giorno 19 del mese di dicembre nella sala delle adunanze in Venezia – Ca' Loredan in seguito a convocazione, previa osservanza di tutte le formalità previste si è riunito il Consiglio comunale in sessione ordinaria.

Presiede il Presidente dott.ssa Ermelinda Damiano.

Partecipa ed è incaricato della redazione del presente verbale il Vice Segretario Generale dott. Francesco Vergine.

Il Presidente, constatato che gli intervenuti sono in numero legale, dopo breve discussione, invita a deliberare sull'oggetto sopraindicato.

Risultano presenti /assenti al momento dell'adozione della presente deliberazione:

Pres.	Ass.		Pres.	Ass.		Pres.	Ass.	
X		Battistella Luca	X		Fiano Rocco	X		Pellicani Nicola
	X	Brugnaro Luigi	X		Formenti Gianpaolo	X		Rogliani Francesca
X		Canton Maika		X	Gavagnin Enrico	X		Sambo Monica
X		Casarin Barbara	X		Giacomin Giancarlo	X		Scano Davide
	X	Casson Felice	X		Giusto Giovanni	X		Scarpa Alessandro
X		Centenaro Saverio	X		La Rocca Elena	X		Scarpa Renzo
X		Cotena Ciro	X		Lavini Lorenza	X		Senno Matteo
	X	Crovato Maurizio	X		Lazzaro Bruno	X		Serena Ottavio
X		Damiano Ermelinda		X	Locatelli Marta	X		Tosi Silvana
X		D'Anna Paolino	X		Onisto Deborah	X		Visentin Chiara
X		De Rossi Alessio	X		Pea Giorgia	X		Visman Sara
X		Faccini Francesca	X		Pelizzato Giovanni	Pres.	Ass.	
	X	Ferrazzi Andrea	X		Pellegrini Paolo	31	6	

N. 52 = Oggetto: Affidamento a Venis S.p.A. del servizio di sviluppo e conduzione del sistema informativo del Comune di Venezia per il periodo dal 1-1-2018 al 31-12-2022.

“omissis”

IL CONSIGLIO COMUNALE

Su proposta del Sindaco e dell'Assessore alle Società Partecipate;

Premesso che:

- Venis S.p.A. è una società strumentale interamente controllata in via diretta ed indiretta dal Comune di Venezia, che ne possiede direttamente una quota del 75,1%, mentre le altre quote sono possedute da ACTV S.p.A. con una quota del 5,9%, da Casinò di Venezia Gioco S.p.A. con una quota del 5%, da Veritas S.p.A. con una quota del 5%, e da AMES S.p.A., Insula S.p.A. e Ve.La. S.p.A. rispettivamente con una quota del 3%;
- ai sensi dell'art. 4 del suo Statuto, la società, quale affidataria, anche per concessione, dal Comune di Venezia della realizzazione, sviluppo e conduzione tecnica del sistema informativo e della rete di telecomunicazioni, ha per oggetto la produzione di beni e servizi strumentali all'attività dei soci, anche nell'interesse della collettività e del territorio comunale, attraverso:
 - la progettazione, la realizzazione, la messa in opera e la gestione operativa di sistemi di informatica e di sistemi e reti di telecomunicazione, anche in qualità di operatore di telecomunicazioni, ed in generale di qualsiasi sistema di elaborazione e comunicazione elettronica attraverso tutti i mezzi e forme consentiti dalle tecnologie e dalla loro evoluzione;
 - la razionalizzazione di sistemi già in esercizio;
 - la produzione di sistemi operativi, procedure e programmi elettronici sia di base che applicativi;
 - la progettazione, la messa in opera e la gestione operativa di strutture logistiche attrezzate, impianti speciali, apparecchiature elettroniche e quant'altro necessario per la realizzazione e il funzionamento di impianti informatici e di telecomunicazione;
 - l'installazione e la manutenzione dei sistemi di informatica e delle reti di telecomunicazione, ivi inclusa la effettuazione di controlli e diagnostiche di efficienza, la rimessa in servizio dei sistemi sia per quanto attiene le procedure che le apparecchiature;
 - la realizzazione e la gestione di prodotti e l'erogazione di servizi di “*Information and Communication Technology*”, compresa l'attività di formazione del personale richiesta da dette attività;
 - la realizzazione e gestione di banche dati e di servizi di commercio elettronico connessi al governo del territorio del Comune di Venezia e all'erogazione di servizi nel medesimo;

- l'esecuzione di lavori, la gestione e la realizzazione di opere, quali strutture mobili o immobili, impianti, infrastrutture o altre dotazioni patrimoniali comunali, strumentali e funzionali al sistema informativo ed alla rete di telecomunicazioni del Comune;
 - l'erogazione di ogni altra attività e servizio connessi a quelli forniti, che non rientrano nelle fattispecie precedenti;
- Venis S.p.A. risulta attualmente affidataria in regime di prosecuzione tecnica dal Comune di Venezia della realizzazione, sviluppo e conduzione tecnica del sistema informativo e della rete di telecomunicazioni, anche nell'interesse della collettività e del territorio comunale (SICOM), in esecuzione della Deliberazione di Consiglio Comunale n. 150/2005 e della Deliberazione di Giunta Comunale n. 698/2005;
 - l'affidamento è regolato dalla Convenzione rep. 129702 del 4/4/2006 ed è scaduto il 31/12/2015;
 - con deliberazione di Consiglio Comunale n. 147 del 23 dicembre 2015 è stata approvata la prosecuzione tecnica dell'affidamento, alle condizioni contrattuali allora vigenti, a Venis S.p.A. del servizio di sviluppo e conduzione del sistema informativo del Comune di Venezia per la durata di 1 anno a decorrere dal 1 gennaio 2016, nelle more di una eventuale revisione complessiva delle modalità dell'affidamento;
 - con successiva deliberazione di Consiglio Comunale n. 73 del 21-12-2016 è stata approvata la prosecuzione tecnica dell'affidamento, alle condizioni contrattuali allora vigenti, dell'affidamento a Venis S.p.A. del servizio di sviluppo e conduzione del sistema informativo del Comune di Venezia per la durata di 1 anno a decorrere dal 1 gennaio 2017 nelle more della complessa istruttoria, imposta per legge, volta alla motivazione anche della convenienza economica di Venis S.p.A., in merito al mantenimento della partecipazione e del nuovo affidamento, con sua eventuale revisione complessiva;
 - Venis S.p.A. è inoltre stata individuata con deliberazione di Giunta Comunale n.181 del 29/06/2016 quale soggetto attuatore per la realizzazione di delle attività dell'Agenda Digitale ricomprese nell'ambito del PON Metro;

Premesso inoltre che:

- il nuovo Testo Unico in materia di società a partecipazione pubblica (D.Lgs. 175/2016), ha abrogato, fra l'altro, l'art. 13 del D.L. 223/2006, convertito con modificazioni dalla l. 248/2006, che ha costituito una delle principali norme di riferimento in materia di società strumentali;
- il nuovo Testo Unico prevede all'art. 4, comma 2 lett. d), che le pubbliche amministrazioni possano detenere partecipazioni in società che svolgano attività di autoproduzione di beni o servizi strumentali all'ente, nel rispetto delle condizioni stabilite dalle direttive europee in materia di contratti pubblici e della relativa disciplina nazionale di recepimento;

Visto che:

- in applicazione delle previsioni dell'art. 24 del nuovo Testo Unico in materia di società a partecipazione pubblica con deliberazione di consiglio Comunale n. 37 del 28 settembre 2017 è stata approvata la revisione straordinaria delle partecipazioni societarie detenute dal Comune di Venezia;
- in detta revisione si è previsto il mantenimento della partecipazione detenuta dal Comune di Venezia in Venis S.p.A. in quanto società pienamente rispondente alle previsioni del nuovo testo unico e necessaria per il perseguimento delle finalità istituzionali da parte dell'Ente;

Tenuto conto che:

- l'art.192 del d.lgs. 50/2016 (Regime speciale degli affidamenti in house) prevede espressamente che sia "*istituito presso l'ANAC, anche al fine di garantire adeguati livelli di pubblicità e trasparenza nei contratti pubblici, l'elenco delle amministrazioni aggiudicatrici e degli enti aggiudicatori che operano mediante affidamenti diretti nei confronti di proprie società in house di cui all'articolo 5. L'iscrizione nell'elenco avviene a domanda, dopo che sia stata riscontrata l'esistenza dei requisiti, secondo le modalità e i criteri che l'Autorità definisce con proprio atto. L'Autorità per la raccolta delle informazioni e la verifica dei predetti requisiti opera mediante procedure informatiche, anche attraverso il collegamento, sulla base di apposite convenzioni, con i relativi sistemi in uso presso altre Amministrazioni pubbliche ed altri soggetti operanti nel settore dei contratti pubblici. La domanda di iscrizione consente alle amministrazioni aggiudicatrici e agli enti aggiudicatori sotto la propria responsabilità, di effettuare affidamenti diretti dei contratti all'ente strumentale. Resta fermo l'obbligo di pubblicazione degli atti connessi all'affidamento diretto medesimo secondo quanto previsto al comma 3. 2. Ai fini dell'affidamento in house di un contratto avente ad oggetto servizi disponibili sul mercato in regime di concorrenza, le stazioni appaltanti effettuano preventivamente la valutazione sulla congruità economica dell'offerta dei soggetti in house, avuto riguardo all'oggetto e al valore della prestazione, dando conto nella motivazione del provvedimento di affidamento delle ragioni del mancato ricorso al mercato, nonché dei benefici per la collettività della forma di gestione prescelta, anche con riferimento agli obiettivi di universalità e socialità, di efficienza, di economicità e di qualità del servizio, nonché di ottimale impiego delle risorse pubbliche.*";
- in attuazione del primo comma del precitato articolo l'Autorità Nazionale Anticorruzione ha approvato con delibera n. 235 del 15 febbraio 2017 e modificate con successiva deliberazione del Consiglio n. 951 del 20 settembre 2017 le Linee guida n. 7 recanti "*Linee Guida per l'iscrizione nell'Elenco delle amministrazioni aggiudicatrici e degli enti aggiudicatori che operano mediante affidamenti diretti nei confronti di proprie società in house previsto dall'art. 192 del d.lgs. 50/2016*";
- le predette Linee guida disciplinano il procedimento per l'iscrizione nell'elenco di cui all'art. 192, comma 1, del decreto legislativo 18 aprile 2016, n. 50 e ss.mm.ii delle amministrazioni aggiudicatrici che operano mediante affidamenti diretti nei confronti di propri organismi *in house* di cui all'art. 5 del Codice dei contratti pubblici che hanno carattere vincolante;

Considerato che:

- solo a partire dal **15 gennaio 2018** è possibile presentare all'Autorità la domanda di iscrizione nell'Elenco e, **solo** a far data da tale momento, la presentazione della domanda di iscrizione costituirà presupposto legittimante l'affidamento *in house*;
- una volta presentata la domanda il termine per la conclusione del procedimento è di 120 giorni fatte salve eventuali sospensioni dovute a richieste di integrazioni istruttorie;
- **come previsto dalle suddette Linee Guida, fino alla data di attivazione della procedura per l'iscrizione all'elenco ANAC, le pubbliche amministrazioni possono continuare ad effettuare affidamenti in house, sotto la propria responsabilità e nel rispetto delle disposizioni di cui all'art. 5 e 192 del Codice dei Contratti Pubblici;**

Rilevato che:

- Venis S.p.A. risponde a tutti i requisiti richiesti dalla normativa e dalle predette Linee Guida per essere affidataria in *house* del servizio in esame in quanto:
 - è società a capitale interamente pubblico, in via diretta ed indiretta;
 - è rispettato il requisito del controllo analogo, come si evince dallo Statuto societario (che prevede l'inalienabilità a privati delle azioni, il potere di nomina dei

componenti dell'Organo Amministrativo da parte del Comune di Venezia, l'attribuzione all'Assemblea ordinaria di maggiori poteri rispetto agli Statuti delle società private, la costituzione del Comitato di Coordinamento e Controllo);

- la quasi totalità del proprio fatturato è verso l'Amministrazione Comunale e comunque la parte residua verso gli altri soci pubblici;
- lo statuto della società è stato adeguato alle previsioni del testo unico con deliberazione dell'assemblea straordinaria dei soci del 28 dicembre 2016 così come previsto dall'art. 26 comma 1 del D.lsv. 175/2016 con inserimento tra le altre delle disposizioni previste dall'art. 16 del predetto decreto in tema di società *in house*;

Valutato che:

- è interesse dell'Amministrazione Comunale il mantenimento dell'attuale affidamento con Venis S.p.A. per le obiettive circostanze e ragioni tecniche legate al know-how ed alla proprietà dei codici "sorgente" dei software, di cui il Comune detiene la licenza d'uso (molti dei quali realizzati direttamente da Venis S.p.A.);

Considerato che:

- il servizio di sviluppo e conduzione del sistema informativo del Comune di Venezia può essere scomposto nei seguenti macro attività:
 - conduzione applicativa;
 - conduzione dei datacenter;
 - conduzione informatica distribuita;
 - conduzione reti e telecomunicazioni;

a cui si aggiungono altre attività come ad esempio la gestione del servizio di postalizzazione delle sanzioni del codice della strada e la gestione del PON Metro;

- sulla base della relazione per la valutazione della congruità economica redatta dalla società Pricewaterhouse Coopers Advisory S.p.A. ai sensi e per gli effetti dell'art. 192 del D. Lgs. n. 50/2016 per i servizi resi al Comune di Venezia da Venis S.p.A, (in atti), si è data evidenza che l'affidamento del servizio di conduzione del sistema informativo comunale a Venis S.p.A. risulta economicamente congruo, come da offerta allegata alla presente, in linea con la precedente valutazione, rispetto all'ipotesi di un affidamento a terzi dei servizi potenzialmente acquisibili sul mercato come rappresentato nelle tabelle seguenti:

Descrizione del servizio	Costo previsionale anno (IVA inclusa)	Stima di mercato (IVA inclusa)
Conduzione applicativa	€ 2.820.600,00	€ 2.949.179,20
Conduzione dei datacenter	€ 1.090.200,00	€ 1.580.600,10
Conduzione informatica distribuita	€ 1.394.000,00	€ 1.472.570,84
Conduzione reti e telecomunicazioni	€ 1.235.000,00	€ 1.328.327,14
TOTALE	€ 6.539.800,00	€ 7.330.677,28

Descrizione del servizio	Costo previsionale per il quinquennio di affidamento (IVA inclusa)	Stima di mercato per quinquennio (IVA inclusa)
Conduzione applicativa	€ 14.103.000,00	€ 14.745.896,00
Conduzione dei datacenter	€ 5.451.000,00	€ 7.903.000,50
Conduzione informatica distribuita	€ 6.970.000,00	€ 7.362.854,20
Conduzione reti e telecomunicazioni	€ 6.175.000,00	€ 6.641.635,70
TOTALE	€ 32.699.000,00	€ 36.653.386,40

Ritenuto quindi :

- di affidare a Venis S.p.A. il servizio di sviluppo e conduzione del sistema informativo del Comune di Venezia con una durata di 5 anni, con decorrenza da 1/1/2018 e quindi con scadenza al 31/12/2022;

Ricordato:

- che, ai sensi dell'art. 42 del TUEL, comma 2, lettera e), l'affidamento di attività o servizi rientra tra le competenze del Consiglio Comunale;
- che, ai sensi dell'art. 26 del Regolamento sul sistema dei controlli interni approvato con Deliberazione di Consiglio Comunale n. 16/2013, l'affidamento dei servizi è deliberato dal Consiglio Comunale che definisce le linee guida del contratto di servizio, a cui la Giunta Comunale dovrà attenersi nell'approvazione dei disciplinari tecnici;

Visto:

- il contenuto delle linee-guida (allegato sub A al presente provvedimento) per la redazione del nuovo contratto di servizio avente ad oggetto l'affidamento a Venis S.p.A., il servizio di sviluppo e conduzione del sistema informativo del Comune di Venezia;

Ravvisata altresì la necessità di provvedere all'approvazione delle linee guida (allegato sub A) per la redazione del nuovo contratto di servizio avente ad oggetto l'affidamento a Venis S.p.A. e di eventuali disciplinari tecnici specifici;

Visto il parere di regolarità tecnico-amministrativa attestante la regolarità e la correttezza dell'azione amministrativa e di regolarità contabile espressi, ai sensi dell'art. 49 del D.Lgs. n. 267/2000, rispettivamente dal Dirigente Settore Servizi informativi, cittadinanza digitale e tutela dei dati personali e dal Dirigente del Settore Società, organismi partecipati, Istituzioni e Fondazioni, ciascuno per quanto di competenza, nonché il parere di regolarità contabile espresso dal Dirigente della Direzione Finanziaria, ai sensi del medesimo articolo;

Visto il Regolamento sul sistema dei controlli interni approvato con Deliberazione di Consiglio Comunale n. 16/2013;

Visto il parere positivo espresso, in atti, dall'Organo di Revisione ai sensi dell'art. 239 comma 1 lettera b) punto n. 3 del TUEL;

Sentita la X Commissione Consiliare nella seduta del 11 dicembre 2017;

Tutto ciò premesso,

ESEGUITASI LA VOTAZIONE CON SISTEMA ELETTRONICO

Scrutatori: Formenti, Fiano, Canton
Consiglieri presenti: 31 - votanti: 23

Favorevoli: 20 (Battistella, Canton, Casarin, Centenaro, Cotena, Damiano, D'Anna, De Rossi, Formenti, Giacomini, Giusto, Lavini, Onisto, Pea, Pellegrini, Rogliani, Scarpa A., Senno, Tosi, Visentin)

Contrari: 3 (La Rocca, Scano, Visman)

Astenuti: 8 (Faccini, Fiano, Lazzaro, Pelizzato, Pellicani, Sambo, Scarpa R., Serena)

DELIBERA

1. di affidare a Venis S.p.A., il servizio di sviluppo e conduzione del sistema informativo del Comune di Venezia;
2. di stabilire la durata dell'affidamento per una durata di 5 anni, con decorrenza da 1.1.2018 e quindi con scadenza al 31.12.2022;
3. di approvare le linee guida, allegato sub A) alla presente delibera, per la stesura del contratto di servizio contenente la disciplina dei rapporti tra il Comune di Venezia e Venis S.p.A. per le attività ed i servizi ad essa affidati, demandando alla Giunta Comunale l'approvazione di detto contratto e di eventuali disciplinari tecnici specifici;
4. di dare mandato disgiunto alle Direzioni Comunali rispettivamente competenti di adottare tutti gli atti di loro competenza necessari all'esecuzione della presente deliberazione;

Esce dall'aula il Consigliere comunale Giusto ed il numero dei Consiglieri si riduce a 30.

Successivamente su proposta del Presidente

IL CONSIGLIO COMUNALE

ESEGUITASI LA VOTAZIONE CON SISTEMA ELETTRONICO

Scrutatori: Formenti, Fiano, Canton
Consiglieri presenti: 30 - votanti: 19

Favorevoli: 19 (Battistella, Canton, Casarin, Centenaro, Cotena, Damiano, D'Anna, De Rossi, Formenti, Giacomini, Lavini, Onisto, Pea, Pellegrini, Rogliani, Scarpa A., Senno, Tosi, Visentin)

Astenuti: 11 (Faccini, Fiano, La Rocca, Lazzaro, Pelizzato, Pellicani, Sambo, Scano, Scarpa R., Serena, Visman)

DELIBERA

dichiarare la presente deliberazione immediatamente eseguibile ai sensi dell'art. 134, comma 4, del D.Lgs. 18 agosto 2000, n. 267 (T.U.E.L.).

(Proposta di deliberazione n. 403 del 26 ottobre 2017)

Il presente verbale viene letto, confermato e sottoscritto.

Il Vice Segretario Generale
f.to FRANCESCO VERGINE

Il Presidente
f.to ERMELINDA DAMIANO