



## Deliberazione n. 74 del 21 dicembre 2016 del CONSIGLIO COMUNALE

**Oggetto: Riordino dei "pianini" di Strada Nuova Est, Strada Nuova Ovest, SS. Filippo e Giacomo, Riva degli Schiavoni, Riva del Ferro, Area Realtina - approvazione dell'Intesa fra Ministero per i Beni Culturali e Paesaggistici del Veneto - Soprintendenza per i Beni Architettonici e Paesaggistici di Venezia e Laguna, Regione e Comune ai sensi dell'art. 52 del D. Lgs. 42/2004 " Codice dei beni culturali e del paesaggio, ai sensi dell'articolo 10 della legge 6 luglio 2002, n. 137".**

L'anno 2016 il giorno 21 del mese di dicembre nella sala delle adunanze in Venezia – Ca' Loredan in seguito a convocazione, previa osservanza di tutte le formalità previste si è riunito il Consiglio comunale in sessione ordinaria.

Presiede il Vice Presidente Saverio Centenaro.

Partecipa ed è incaricato della redazione del presente verbale il Segretario Generale dott. Silvia Asteria.

Il Presidente, constatato che gli intervenuti sono in numero legale, dopo breve discussione, invita a deliberare sull'oggetto sopraindicato.

Risultano presenti /assenti al momento dell'adozione della presente deliberazione:

Pres.	Ass.		Pres.	Ass.		Pres.	Ass.	
X		Battistella Luca	X		Fiano Rocco	X		Pellicani Nicola
	X	Brugnaro Luigi		X	Formenti Gianpaolo	X		Rogliani Francesca
X		Canton Maika	X		Gavagnin Enrico	X		Sambo Monica
X		Casarin Barbara	X		Giacomin Giancarlo	X		Scano Davide
	X	Casson Felice	X		Giusto Giovanni	X		Scarpa Alessandro
X		Centenaro Saverio		X	La Rocca Elena		X	Scarpa Renzo
X		Cotena Ciro	X		Lavini Lorenza		X	Senno Matteo
X		Crovato Maurizio		X	Lazzaro Bruno		X	Serena Ottavio
	X	Damiano Ermelinda		X	Locatelli Marta	X		Tosi Silvana
X		D'Anna Paolino	X		Onisto Deborah	X		Visentin Chiara
X		De Rossi Alessio	X		Pea Giorgia	X		Visman Sara
X		Faccini Francesca	X		Pelizzato Giovanni	Pres.	Ass.	
	X	Ferrazzi Andrea	X		Pellegrini Paolo	<b>26</b>	<b>11</b>	

**N. 74** = Riordino dei "pianini" di Strada Nuova Est, Strada Nuova Ovest, SS. Filippo e Giacomo, Riva degli Schiavoni, Riva del Ferro, Area Realtina - approvazione dell'Intesa fra Ministero per i Beni Culturali e Paesaggistici del Veneto – Soprintendenza per i Beni Architettonici e Paesaggistici di Venezia e Laguna, Regione e Comune ai sensi dell'art. 52 del D. Lgs. 42/2004 "Codice dei beni culturali e del paesaggio, ai sensi dell'articolo 10 della legge 6 luglio 2002, n. 137".

"omissis"

## **IL CONSIGLIO COMUNALE**

Su proposta dell'Assessore al Commercio.

### **Premesso che:**

- il Comune di Venezia con propria deliberazione di Consiglio Comunale n. 35 del 8/9 marzo 1999 e successive modifiche ed integrazioni ha approvato il Regolamento comunale Canone di Occupazione Spazi ed Aree Pubbliche;
- con deliberazione di Giunta Comunale n. 442 del 17/7/2003, sono stati recepiti i criteri regolamentari per l'espressione dei singoli pareri sulle istanze concessorie ai fini di garantire omogeneità ed equità di trattamento;
- con Deliberazione di Giunta Comunale n. 380 del 15/07/2005 è stato recepito quanto previsto in termini di tutela ambientale dal Codice dei Beni culturali e del paesaggio – D.lgs. 22/01/2004 n. 42 e dalla nota della Soprintendenza prot. n. 5913 del 16/6/2004, fatta propria e confermata dalla Commissione di Salvaguardia per Venezia con nota prot. n. 521177 del 2/8/2004, nella quale si esprimeva un parere quadro che indicava le zone della città di particolare pregio storico ed architettonico da escludere dalla concessione di plateatico e quelle da dotare di un piano specifico, individuando all'uopo 39 zone del centro storico;
- a partire dai sopraccitati atti l'Amministrazione Comunale ha intrapreso un percorso pianificatorio mirante all'approvazione da parte della Giunta Comunale, ai sensi dell'art. 5, comma 5 del Regolamento COSAP, di criteri regolamentari atti a definire la concedibilità di spazi ed aree pubbliche nelle zone della città indicate dal sopraccitato parere della Soprintendenza e con Deliberazione di Giunta Comunale n. 132 del 3/4/2009 sono stati approvati i criteri attuativi e le priorità per l'assegnazione delle occupazioni di suolo pubblico nelle aree soggette ai criteri localizzativi per le concessioni d'uso suolo pubblico (c.d. "Pianini");

- in attuazione della sopracitata Deliberazione sono state approvate ed emanate le prime 21 procedure ad evidenza pubblica per l'assegnazione delle concessioni di suolo pubblico;
- con deliberazione di Giunta Comunale n. 259 del 07/06/2012, sono stati approvati quindi i "Criteri regolamentari per l'occupazione di suolo pubblico nella Città antica e nel suo estuario con esclusione delle isole del Lido e di Pellestrina", definiti di concerto con le amministrazioni coinvolte nella tutela del territorio, i quali hanno non solo integrato i "pianini" ma hanno anche raccolto e aggiornato le norme generali per le aree non assoggettate a specifica pianificazione;
- con deliberazione di Giunta Comunale n. 237 del 29/05/2015, sono stati approvati i nuovi "Criteri regolamentari per l'occupazione di suolo pubblico nella Città antica e nel suo estuario con esclusione delle isole del Lido e di Pellestrina approvati dalla Giunta Comunale con Deliberazione n. 259/2012";
- con deliberazione di Giunta Comunale n. 237 del 02/08/2016 sono state confermate le aree da sottoporre a pianificazione e individuate le nuove aree meritevoli di pianificazione;

#### **Valutato che:**

- l'Amministrazione Comunale ha tra le proprie precipue finalità le politiche d'indirizzo atte ad aumentare l'attrattività del territorio e con essa il benessere sociale e lo sviluppo economico, nel pieno rispetto della tutela ambientale, anche proponendo la definizione di strategie, stimolando i processi, offrendo opportunità e, soprattutto, semplificando le procedure e velocizzando l'azione amministrativa, nel pieno rispetto del principio di buona amministrazione;
- tutta l'attività amministrativa è informata al principio di buon andamento, che viene mutuato dalla compenetrazione dei criteri contenuti nell'art.1 della L.241/90, quali l'economicità, l'efficacia, la rapidità ed il miglior temperamento degli interessi e che un ulteriore principio declinato nella dottrina è il principio di ragionevolezza nel quale confluiscono eguaglianza, imparzialità e buon andamento e che in forza di tale principio l'azione amministrativa deve adeguarsi, al di là delle prescrizioni normative, ad un canone di razionalità operativa, in modo da evitare decisioni arbitrarie ed irrazionali;

#### **Valutato altresì che:**

- i principi ispiratori della Legge 241/90 sono posti a tutela dell'equo temperamento degli interessi coinvolti nel processo amministrativo e che la loro applicazione concorre a garantire la correttezza dell'azione amministrativa e, indirettamente, produce una riduzione della conflittualità e dell'azione giurisdizionale con evidente beneficio per l'intera collettività;
- si rende necessario applicare a pieno tale principio nell'ambito del rapporto tra Amministrazione Comunale ed Impresa poiché quest'ultima ha in sé una

responsabilità sociale verso la collettività operando nel tessuto economico territoriale contribuendo al miglioramento del benessere cittadino;

#### **Dato atto che:**

- dalla generale applicazione dei pianini, sono emerse una serie di criticità legate in particolare a due distinti elementi: un contingentamento della superficie concedibile, fonte di numerosi contenziosi amministrativi e un iter particolarmente oneroso e complesso, legato alla necessità di acquisire dalla Soprintendenza, in tempi diversi, di uno specifico parere per ogni singola istanza;
- la legge 6 agosto 2015, n. 125, ha introdotto l'istituto dell'Intesa tra Soprintendenza, Regione e Comune, modificando l'articolo 52 del decreto legislativo 42/2004 "Codice dei beni culturali e del paesaggio";
- conseguentemente, con deliberazione di Consiglio Comunale n. 15 del 26/02/2016 è stato modificato il comma 5 dell'art.5 del Regolamento COSAP definendo che: "La Giunta Comunale delibera, nel rispetto della legislazione vigente, i criteri in base ai quali concedere le occupazioni di suolo pubblico relative alle attività commerciali, con riguardo ai luoghi dove si intende favorire, limitare o escludere l'occupazione del suolo e alle attività da incentivare o da disincentivare attraverso lo strumento dell'occupazione. Detti criteri sono individuati in base alle risultanze di apposita Conferenza di Servizi indetta dalla Direzione comunale competente in materia, a cui partecipano gli Enti esterni nonché le Direzioni Comunali titolari ad esprimere un parere. In tale sede vengono sentite le rappresentanze locali delle Associazioni di Categoria";

**Considerato che** ai sensi dell'art. 14 della L. n. 241/1990, si è dato corso all'iter di approvazione della pianificazione commerciale provvedendo a convocare incontri preliminari tra le parti sino alla convocazione della Conferenza di Servizi nella sua fase decisoria che nelle sedute del 29/11/2016 e 01/12/2016 ha approvato:

- il Pianino di Riva del Ferro (Allegato 1);
- il Pianino di Strada Nuova Est (Allegato 2);
- il Pianino di Strada Nuova Ovest (Allegato 3);
- il Pianino di Campo SS. Filippo e Giacomo (Allegato 4);
- il Pianino di Riva degli Schiavoni (Allegato 5);
- il Pianino di Area Realtina (Allegato 6);

#### **Tenuto conto che:**

- Con riferimento al mercato ortofrutticolo giornaliero di Rialto l'Amministrazione Comunale si riserva, qualora a seguito dell'espletamento di un regolare bando di assegnazione non venissero assegnati tutti i posteggi, di riorganizzare gli stalli oggi

presenti secondo dinamiche di razionalizzazione, prevedendo l'eliminazione di quanti non risulteranno essere assegnati;

**Visto che** Venezia insulare è un'area urbana unica in sede internazionale anche per la fragilità del suo sistema urbano per il quale è necessario bilanciare le legittime prerogative del sistema economico commerciale con le istanze della cittadinanza e le esigenze legate al mantenimento dei flussi turistici in condizioni di sicurezza nonché le prerogative di tutela monumentale e paesaggistica della città storica;

### **Ritenuto pertanto:**

- che il combinato disposto del principio di buon andamento della pubblica amministrazione e del principio di trasparenza debba essere declinato definendo, per i punti sotto citati, l'Intesa di cui l'articolo 52 del decreto legislativo 42/2004 "Codice dei beni culturali e del paesaggio" raggiunta attraverso l'istruttoria della Conferenza di Servizi di cui art.5 comma 5 del Regolamento COSAP;
- di condividere i contenuti della nuova pianificazione commerciale per le sottoindicate aree così come regolate nella seguente documentazione tecnica:
  - il Pianino di Riva del Ferro (Allegato 1);
  - il Pianino di Strada Nuova Est (Allegato 2);
  - il Pianino di Strada Nuova Ovest (Allegato 3);
  - il Pianino di Campa SS. Filippo e Giacomo (Allegato 4);
  - il Pianino di Riva degli Schiavoni (Allegato 5);
  - il Pianino di Area Realtina (Allegato 6);
- di dare atto che per quanto riguarda il Pianino di Area Realtina (Allegato 6) nella zona di Campo Bella Vienna **sono previsti quindici posteggi, a rotazione, i quali includono anche quelli** provenienti da Campo de le Beccarie, **da utilizzare con banco tipo**; in merito al Pianino di Riva del Ferro (Allegato 1), **sono presenti due posteggi** in Calle Larga Mazzini – **da utilizzare con banco tipo** - e il plateatico fronte civico 5150 dovrà essere occupato senza copertura con tavoli e sedie come da catalogo arredi; per i pianini di Strada Nuova Est "S. Felice" (Allegato 2) sono previsti due posteggi a turnazione per tre operatori e per Strada Nuova Ovest (Allegato 3) si prevedono due posteggi a turnazione per quattro operatori;

### **Visti:**

- la Legge 241/90, la quale fissa tra gli altri i seguenti principi:
  - il principio del giusto procedimento;

- il principio di semplificazione;
- il decreto legislativo 42/2004 "Codice dei beni culturali e del paesaggio", in particolare l'art. 52;
- il Regolamento COSAP, artt. 5 comma 5 e art. 6;

Acquisiti i pareri di regolarità tecnico-amministrativa attestanti la regolarità e la correttezza dell'azione amministrativa e di regolarità contabile espressi, ai sensi dell'art. 49 D.Lgs. n. 267/2000, rispettivamente dal Direttore della Direzione Servizi al Cittadino e alle Imprese e dal Direttore della Direzione Finanziaria;

Visto che è stato richiesto alla Municipalità di Venezia con nota PG 2016/575238 del 12/12/2016 il parere di competenza e che la stessa non si è espressa entro il termine richiesto;

Sentita la IX<sup>^</sup> Commissione Consiliare nella seduta del 16/12/2016 ;

per le motivazioni espresse in premessa,

**ESEGUITASI LA VOTAZIONE CON SISTEMA ELETTRONICO**

Consiglieri presenti: 26 - votanti: 18

**Favorevoli: 18** (Battistella, Canton, Casarin, Centenaro, Cotena, Crovato, D'Anna, De Rossi, Gavagnin, Giacomini, Giusto, Lavini, Onisto, Pea, Pellegrini, Rogliani, Scarpa A., Visentin)

**Astenuti: 8** (Faccini, Fiano, Pelizzato, Pellicani, Sambo, Scano, Tosi, Visman)

### **DELIBERA**

1. di approvare, con lo strumento dell'Intesa di cui all'art. 52 del decreto legislativo 42/2004 "Codice dei beni culturali e del paesaggio", i seguenti "pianini" i cui citati allegati costituiscono parte sostanziale ed integrante della presente deliberazione:
  - il Pianino di Riva del Ferro (Allegato 1);
  - il Pianino di Strada Nuova Est (Allegato 2);
  - il Pianino di Strada Nuova Ovest (Allegato 3);
  - il Pianino di Campa SS. Filippo e Giacomo (Allegato 4);
  - il Pianino di Riva degli Schiavoni (Allegato 5);
  - il Pianino di Area Realtina (Allegato 6);
2. di dare atto che per quanto riguarda il Pianino di Area Realtina (Allegato 6) nella zona di Campo Bella Vienna **sono previsti quindici posteggi, a rotazione, i quali includono anche quelli** provenienti da Campo de le Beccarie, **da utilizzare con il banco tipo**; in merito al Pianino di Riva del Ferro (Allegato 1),

**sono presenti due posteggi** in Calle Larga Mazzini – **da utilizzare con banco tipo** - e il plateatico fronte civico 5150 dovrà essere occupato senza copertura con tavoli e sedie come da catalogo arredi; per i pianini di Strada Nuova Est "S. Felice" (Allegato 2) sono previsti due posteggi a turnazione per tre operatori e per Strada Nuova Ovest (Allegato 3) si prevedono due posteggi a turnazione per quattro operatori;

3. di dare mandato agli uffici competenti a redigere gli atti gestionali conseguenti;
4. di dare atto che la presente deliberazione non comporta impegno di spesa.

(Proposta di deliberazione n. 553 del 6 dicembre 2016)

Il presente verbale viene letto, confermato e sottoscritto.

f.to Il Segretario Generale  
SILVIA ASTERIA

f.to Il Vice Presidente  
SAVERIO CENTENARO