



SINERGIE TRA I FONDI STRUTTURALI E DI INVESTIMENTO EUROPEI, HORIZON 2020 E ALTRI PROGRAMMI EUROPEI LEGATI ALL'INNOVAZIONE

Cristiana Turchetti, Capo Unità II, EIPA, Maastricht

Background

La **Commissione europea e gli Stati membri sono incaricati** dai regolamenti che stabiliscono le norme di funzionamento per:

- i fondi strutturali e di investimento europei
- Horizon 2020
- altri programmi comunitari gestiti direttamente dalla Commissione nei settori della ricerca, dell'innovazione e della competitività (COSME, Erasmus +, Europa creativa, programma dell'Unione europea per l'Occupazione e innovazione sociale "EASI" e i servizi digitali nell'ambito del programma Europe Facility)

a garantire il coordinamento, le sinergie e la complementarità

tra i diversi strumenti per far fronte alla sempre crescente pressione competitiva sui mercati mondiali e massimizzare l'impatto e l'efficienza del finanziamento pubblico



Background

- Per promuovere il **coordinamento, le sinergie e la complementarità** è fondamentale allineare strategie e modalità di attuazione
- Il processo di attuazione sarà molto lungo e complesso



la Commissione Europea ha redatto e pubblicato una guida a supporto delle

- autorità di gestione
- organizzazioni coinvolte nella progettazione, sviluppo e attuazione di strategie legate ai Fondi strutturali e di investimento europei (ESIF) e ai programmi di ricerca e innovazione

http://ec.europa.eu/regional_policy/sources/docgener/guides/synergy/synergies_en.pdf

Principi di base e concetto di «sinergia»

Finanziamento combinato di programmi ESIF e Horizon 2020

- Per i progetti nell'ambito dei programmi a gestione diretta della Commissione non è possibile sostituire il co-finanziamento nazionale/regionale o privato con le sovvenzioni ESIF (e viceversa)
- in nessun caso è possibile finanziare due volte lo stesso costo (no double ceiling rule)
- Sinergie tra programmi: per sinergie si intendono gli sforzi congiunti o coordinati al fine di ottenere un impatto e una efficienza maggiore, non solo combinando le sovvenzioni di ESIF e Horizon 2020 nello stesso

Progetto



Come promuovere le sinergie? Regole generali:

- **Combinando nello stesso Progetto i fondi Horizon 2020 ed ESIF (per una singola azione/insieme di interventi e sempre rispettando la “no double ceiling rule”) per ottenere un impatto e un grado di efficienza maggiore**
- **Attraverso progetti che si susseguono/conseguono**
- **Attraverso progetti paralleli e complementari**

+

- **I programmi ESIF possono anche essere concepiti e attuati al fine di sostenere proposte di alta qualità di Horizon 2020 e altri programmi gestiti direttamente dalla Commissione per le quali non c'è abbastanza budget disponibile nei rispettivi programmi**

Tipologie di sinergie possibili:

- **Per il programma Horizon 2020**
- **Per il programma COSME**
- **Per il programma Erasmus**
- **Per il programma Europa Creativa**

Sinergie per il programma Horizon 2020

- **FINANZIAMENTO SIMULTANEO/CUMULATIVO NELLO STESSO PROGETTO (ART.37 REGOLAMENTO DI PARTECIPAZIONE DI HORIZON):** attraverso l'ESIF è possibile finanziare parti/voci specifiche di spesa del progetto a patto che non vi sia doppio finanziamento per la stessa voce

- **FINANZIAMENTO IN PROGETTI PARALLELI/COMPLEMENTARI:** ESIF Può erogare sovvenzioni per attività in progetti separati che si supportano reciprocamente aumentando l'impatto a livello nazionale/regionale

Sinergie per il programma Horizon 2020

- **FINANZIAMENTO SEQUENZIALE IN PROGETTI SUCCESSIVI:**
ESIF può erogare due tipologie di finanziamenti
 - a) «a valle» per sfruttare/sviluppare ulteriormente i risultati dei progetti di Horizon 2020 (capacity building, infrastrutture e capitale sociale)
 - b) «a monte» che creino le condizioni per partecipare ad Horizon 2020
- **FINANZIAMENTO ALTERNATIVO:** fondi ESIF per finanziare progetti di qualità di Horizon 2020 che non hanno ricevuto sovvenzioni per mancanza di fondi

Sinergie per il programma COSME

- **FINANZIAMENTO PARALLELO:** ESIF può finanziare servizi complementari a quelli forniti dai progetti nell'ambito di Enterprise Europe Network su scala regionale

Sinergie per il programma Erasmus +

- **FINANZIAMENTO PARALLELO/COMPLEMENTARE PER LA MOBILITÀ: ESIF può erogare sovvenzioni a studenti/stagisti/apprendisti in mobilità che non hanno ricevuto le borse Erasmus +**
- **FINANZIAMENTO PARALLELO/COMPLEMENTARE per progetti di cooperazione multilaterale**

Sinergie per il programma Erasmus +

- **FINANZIAMENTO SEQUENZIALE PER PROGETTI DI COOPERAZIONE MULTILATERALE: ESIF può finanziare attività**
 - a) «a valle» per progetti nell'ambito delle «Strategic Partnership» e delle «Knowledge Alliances»**
 - b) «a monte» per migliorare le infrastrutture per la ricerca e l'educazione nelle università o negli istituti di ricerca**

- **FINANZIAMENTO SEQUENZIALE:** ESIF può finanziare attività di «capacity building» attraverso progetti separati attuati nella regione di provenienza dei partner o in regioni esterne che potrebbero beneficiare dei risultati

Definizioni e concetti utili:

- Per **voce di spesa** (expenditure/cost item) si intendono quelle spese sostenute durante l'implementazione di un progetto che vengono ritenute ammissibili per il cofinanziamento UE in una specifica categoria di budget
- I **costi considerati ammissibili** (compresi quelli indiretti, flat-rates, costi di deprezzamento ecc) **variano da progetto a progetto a seconda della tipologia di grant-agreement che viene siglato**, i cui dettagli sono delineati nel Programma di lavoro di Horizon 2020 o degli altri programmi Ue, e a seconda del Programma Operativo e dell'ambito di Smart Specialisation.

Definizioni e concetti utili:

- **Un progetto che combina finanziamenti che attingono da diversi programmi e/o Fondi, sarà composto da grant agreements diversi e separati (ad esempio uno per Horizon e uno per ogni programma relativo a ESIF)**
- **Il coordinamento e la complementarità dei Fondi strutturali con altri programmi e Fondi UE dovranno essere garantiti attraverso un approccio strategico di medio/lungo periodo, messo a punto durante il processo di scoperta imprenditoriale al fine di modellare le «strategie di Smart Specialisation»**

STRATEGIE DI SMART SPECIALISATION (RIS3)

- Per Strategia di **“Smart Specialization”** si intende la definizione di una **“strategia di sviluppo del territorio”** integrata e «place-based»: basata sull’individuazione delle risorse/competenze e del potenziale innovativo specifico per ogni territorio, e sulla selezione di priorità (in termini di settori produttivi e di ambiti tecnologici) su cui concentrare gli investimenti
- strumento introdotto dalla Commissione europea con la strategia Europa 2020; rappresenta una condizione ex-ante per l’accesso, da parte delle autorità nazionali e regionali, ai Fondi Strutturali del ciclo di programmazione 2014-2020

COME ATTUARE LE SINERGIE?

Per raggiungere le sinergie a tutti i livelli e le fasi di programmazione è necessario:

- **Avere la consapevolezza e la comprensione delle opportunità offerte dai diversi programmi comunitari**
- **elaborare «strategie di specializzazione» intelligenti e in linea con i programmi UE**

COME ATTUARE LE SINERGIE?

- **sviluppare programmi/piani di lavoro nel quadro di Horizon 2020 e dei programmi ESIF, preparare accordi di partenariato (tra cui la scelta di priorità, gli obiettivi specifici, tipi di azioni e beneficiari)**
- **set-up di meccanismi di attuazione e selezione dei progetti, sviluppo di servizi di informazione/orientamento ai potenziali beneficiari, sviluppo di meccanismi di controllo dell'attuazione progettuale**



**Grazie per
l'attenzione**

**Cristiana Turchetti
c.turchetti@eipa.eu**