



COMUNE DI VENEZIA

Deliberazione n.**380** del **19 novembre 2019** della **GIUNTA COMUNALE**

Oggetto: AVM S.p.A. - Approvazione della relazione redatta sensi dell'art. 34, comma 20 e 21 del decreto legge 18 ottobre 2012 n. 179, convertito con modifiche in legge il 17 dicembre 2012 n. 221, per l'affidamento del servizio pubblico locale di gestione integrata dei servizi ausiliari al traffico e alla mobilità, a decorrere dal giorno 01/01/2020 e fino al 31/12/2024

L'anno 2019 il giorno 19 del mese di novembre, nella sala delle adunanze in Venezia - Cà Farsetti in seguito a convocazione, previa osservanza di tutte le formalità previste si è riunita la Giunta comunale.

Presiede il Sindaco Luigi Brugnaro.

Partecipa ed è incaricato della redazione del presente verbale il Segretario Generale Dott.ssa Silvia Teresa Asteria.

Il Presidente, constatato che gli intervenuti sono in numero legale, dopo breve discussione, invita a deliberare sull'oggetto sopraindicato.

Risultano presenti /assenti al momento dell'adozione della presente deliberazione:

Presenti	Assenti			
X		Luigi	BRUGNARO	Sindaco
X		Luciana	COLLE	V.Sindaco, Assessore
	X	Renato	BORASO	Assessore
X		Massimiliano	DE MARTIN	Assessore
X		Giorgio	D'ESTE	Assessore
X		Paola	MAR	Assessore
X		Paolo	ROMOR	Assessore
X		Simone	VENTURINI	Assessore
X		Francesca	ZACCARIOTTO	Assessore
X		Michele	ZUIN	Assessore

9

1

La Giunta approva la proposta di delibera che segue, che reca l'oggetto sopra emarginato, con voti unanimi e ne dichiara l'immediata eseguibilità.

N. 380 - AVM S.p.A. - Approvazione della relazione redatta sensi dell'art. 34, comma 20 e 21 del decreto legge 18 ottobre 2012 n. 179, convertito con modifiche in legge il 17 dicembre 2012 n. 221, per l'affidamento del servizio pubblico locale di gestione integrata dei servizi ausiliari al traffico e alla mobilità, a decorrere dal giorno 01/01/2020 e fino al 31/12/2024

LA GIUNTA COMUNALE

Su proposta dell'Assessore alla Mobilità e Trasporti, Viabilità e Piano del traffico, Gestione del Patrimonio di concerto con l'Assessore al Bilancio, Tributi, Economato e Società Partecipate

Premesso che:

- con deliberazione del Commissario Straordinario con poteri del Consiglio Comunale n. 10 del 29/01/2015 è stato affidato ad AVM S.p.A., società in house del Comune di Venezia, la gestione integrata dei servizi di trasporto pubblico di gestione integrata dei servizi ausiliari al traffico e alla mobilità;
- il Comune di Venezia ha affidato ad AVM S.p.A. la gestione dei seguenti servizi:
 - Gestione dei parcheggi in struttura;
 - Gestione delle darsene e rimozione natanti;
 - Gestione della sosta su strada e parcheggi scambiatori;
 - Gestione della ciclabilità;
 - Gestione dei sistemi di controllo delle limitazioni e dei divieti di accesso e circolazione dei veicoli nell'ambito del territorio comunale (ZTL);
 - Car-sharing;
 - Gestione della Funicolare Terrestre c.d. "Sistema People Mover" e gestione del dispositivo traslante del ponte della Costituzione;
- la disciplina generale di questi servizi è stata definita nel contratto approvato con la deliberazione del Commissario Straordinario con i poteri della Giunta Comunale n. 195 del 29/05/2015;
- con deliberazione di Consiglio Comunale n. 132 del 15/11/2015 è stata affidata alla Società AVM S.p.A. anche la gestione degli approdi operativi a servizio del trasporto pubblico non di linea e assimilato nel Comune di Venezia;
- con successiva deliberazione di Giunta Comunale n. 400 del 19/12/2016 è stato approvato l'Atto aggiuntivo al contratto in essere con il quale è stata affidata ad AVM S.p.A. anche la gestione degli approdi operativi a servizio del trasporto pubblico non di linea e assimilato;
- la disciplina specifica per ciascun servizio è contenuta in singoli disciplinari tecnici, allegati al contratto, relativi alla definizione dei servizi, alle modalità di esecuzione degli stessi, agli standard di qualità, alle tariffe dei servizi affidati nei termini previsti dal contratto di servizio generale;

Dato atto che:

- in attuazione degli esiti della deliberazione di Giunta Comunale n. 159 del 25/07/2017 si è deciso di procedere con l'affidamento a soggetti terzi del servizio di Car - Sharing;
- in vista della scadenza al 31/12/2019 del contratto si rende necessario provvedere ad un nuovo affidamento dei servizi sopra menzionati;
- permane la competenza in materia di affidamento dei predetti servizi (Servizi Ausiliari al traffico e alla Mobilità) in capo all'amministrazione comunale del territorio di riferimento visto che gli

stessi non ricadono nelle fattispecie dei servizi a rete di cui all'art. 3 bis, del D.L. n. 138/2011;

Preso atto che:

- nel quadro normativo vigente l'affidamento dei servizi pubblici di rilevanza economica impone la redazione di una relazione come disciplinata dall'art. 34 comma 20 del D.L. n. 179/2012 convertito con modificazioni in L. n. 221/2012 secondo cui "Per i servizi pubblico locali di rilevanza economica, al fine di assicurare il rispetto della disciplina europea, la parità tra gli operatori, l'economicità della gestione e di garantire adeguata informazione alla collettività di riferimento è affidato sulla base di apposita relazione, pubblicata sul sito internet dell'ente affidante, che dà conto delle ragioni e della sussistenza dei requisiti previsti dall'ordinamento europeo per la forma di affidamento prescelta e che definisce i contenuti specifici degli obblighi di servizio pubblico e servizio universale, indicando le compensazioni economiche se previste";

Visto che:

- in relazione all'affidamento del servizio di gestione integrata dei servizi ausiliari al traffico e alla mobilità con determinazione dirigenziale n. 1338 del 19/06/2019 è stato affidato ai sensi dell'art. 36, comma 2, lett. a) del D.Lgs n. 50/2016 alla società PARAGON Business Advisor S.r.l. il servizio di valutazione della congruità economica dell'offerta di AVM S.p.A. relativa al corrispettivo annuo per il servizio di gestione integrata dei servizi ausiliari relativi al traffico e alla mobilità;
- da tale incarico ne è derivata l'analisi agli atti con cui si è dato atto della congruità del nuovo affidamento in capo ad AVM S.p.A. ai sensi e per gli effetti dell'art. 192 del D. Lgs. n. 50/2016, sulla base dell'offerta presentata dalla Società;
- conseguentemente si è provveduto ad elaborare la relazione di cui all'art. 34, comma 20 del D.L. n. 179/2012 (Allegato A) - parte integrante del presente atto - che dà conto delle ragioni e della sussistenza dei requisiti previsti dall'ordinamento comunitario per l'affidamento *in house*, con inclusione dei contenuti specifici degli obblighi di servizio pubblico ed universale e dell'indicazione delle compensazioni economiche;
- nel perimetro del nuovo affidamento dei sei servizi al traffico e alla mobilità non rientra la gestione del servizio di Funicolare Terrestre cosiddetto People Mover in quanto si ritiene più coerente affidarne le competenze all'Ente di Governo del bacino veneziano del trasporto pubblico stante l'evidente connessione del servizio con quello di servizio di trasporto pubblico locale;
- spettano ad AVM S.p.A. i proventi tariffari relativi alla gestione dei parcheggi in struttura, alla gestione dei servizi di ciclabilità e di gestione delle darsene;
- spettano invece al Comune di Venezia le entrate derivanti dalle tariffe all'utenza relative ai lasciapassare per l'accesso alle ZTL, alle aree di sosta su strada a pagamento e alla gestione degli approdi operativi a servizio del trasporto pubblico locale non di linea e assimilato;
- l'offerta presentata da AVM S.p.A. per l'affidamento del servizio di gestione integrata dei servizi ausiliari al traffico e alla mobilità nel territorio per i quali è previsto un corrispettivo sulla base del costo del servizio è pari ad € 5.450.219,00 (Iva inclusa) per l'anno 2020 e per i successivi anni dell'affidamento 2021-2024, pari all'importo indicato nel prospetto di sintesi seguente:

Corrispettivo contratti servizio mobilità privata	2020	2021	2022	2023	2024
Totale Corrispettivo Gestione sosta a pagamento	1.918.500	1.988.500	1.988.500	1.988.500	1.988.500
<i>Totale Ivato</i>	<i>2.340.570</i>	<i>2.425.970</i>	<i>2.425.970</i>	<i>2.425.970</i>	<i>2.425.970</i>
Totale Corrispettivo Fisso	1.892.756	1.892.756	1.892.756	1.892.756	1.892.756
<i>Totale Ivato</i>	<i>2.309.162</i>	<i>2.309.162</i>	<i>2.309.162</i>	<i>2.309.162</i>	<i>2.309.162</i>
Totale Corrispettivo complessivo	3.811.256	3.881.256	3.881.256	3.881.256	3.881.256
<i>Totale Ivato</i>	<i>4.649.732</i>	<i>4.735.132</i>	<i>4.735.132</i>	<i>4.735.132</i>	<i>4.735.132</i>
Corrispettivo contratti servizio "Approdi non di linea"	2020	2021	2022	2023	2024
Corrispettivo contratti servizio "Approdi non di linea"	656.137	660.439	664.702	668.969	673.237
<i>Totale Ivato</i>	<i>800.487</i>	<i>805.736</i>	<i>810.936</i>	<i>816.142</i>	<i>821.349</i>
TOTALE GENERALE	4.467.393	4.541.695	4.545.958	4.550.225	4.554.493
Totale Generale Ivato	5.450.219	5.540.868	5.546.069	5.551.275	5.556.481

- detto corrispettivo sarà formato da:
 - un compenso variabile per AVM S.p.A. pari al 65% dei proventi riscossi dalle aree di sosta su strada a pagamento, rientrante nella gestione commerciale del Comune ai fini IVA; tale componente ammonta, Iva compresa, ad un importo massimo di € 2.340.570,00 per l'anno 2020 e ad € 2.425.970,00 per gli anni successivi;
 - una componente fissa, pari ad € 2.309.162,00 (Iva inclusa), destinata alla compensazione in monte di tutti gli altri servizi;
 - ed un compenso fisso di € 800.487,14 (Iva inclusa) per l'anno 2020 e per gli anni successivi pari all'importo indicato nel prospetto di sintesi sopra riportato;

Considerato che:

- l'art. 192 del D. Lgs. n. 50/2016 (Regime speciale degli affidamenti in house) prevede espressamente che sia *"istituito presso l'ANAC, anche al fine di garantire adeguati livelli di pubblicità e trasparenza nei contratti pubblici, l'elenco delle amministrazioni aggiudicatrici e degli enti aggiudicatori che operano mediante affidamenti diretti nei confronti di proprie società in house di cui all'articolo 5. L'iscrizione nell'elenco avviene a domanda, dopo che sia stata riscontrata l'esistenza dei requisiti, secondo le modalità e i criteri che l'Autorità definisce con proprio atto. L'Autorità per la raccolta delle informazioni e la verifica dei predetti requisiti opera mediante procedure informatiche, anche attraverso il collegamento, sulla base di apposite convenzioni, con i relativi sistemi in uso presso altre Amministrazioni pubbliche ed altri soggetti operanti nel settore dei contratti pubblici. La domanda di iscrizione consente alle amministrazioni aggiudicatrici e agli enti aggiudicatori sotto la propria responsabilità, di effettuare affidamenti diretti dei contratti all'ente strumentale. Resta fermo l'obbligo di pubblicazione degli atti connessi all'affidamento diretto medesimo secondo quanto previsto al comma 3.2. Ai fini dell'affidamento in house di un contratto avente ad oggetto servizi disponibili sul mercato in regime di concorrenza, le stazioni appaltanti effettuano preventivamente la valutazione sulla congruità economica dell'offerta dei soggetti in house, avuto riguardo all'oggetto e al valore della prestazione, dando conto nella motivazione del provvedimento di affidamento delle ragioni del mancato ricorso al mercato, nonché dei benefici per la collettività della forma di gestione prescelta, anche con riferimento agli obiettivi di universalità e socialità, di efficienza, di economicità e di qualità del servizio, nonché di ottimale impiego delle risorse pubbliche."*;
- in attuazione del primo comma del precitato articolo l'Autorità Nazionale Anticorruzione ha approvato con delibera n. 235 del 15 febbraio 2017 e modificato con successiva deliberazione del Consiglio n. 951 del 20 settembre 2017 le Linee guida n. 7 recanti "Linee Guida per l'iscrizione nell'Elenco delle amministrazioni aggiudicatrici e degli enti aggiudicatori che operano mediante affidamenti diretti nei confronti di proprie società in house previsto dall'art. 192 del d.lgs. 50/2016";
- le predette Linee guida disciplinano il procedimento per l'iscrizione nell'elenco di cui all'art. 192, comma 1, del decreto legislativo 18 aprile 2016, n. 50 e ss.mm.ii delle amministrazioni aggiudicatrici che operano mediante affidamenti diretti nei confronti di propri organismi in house di cui all'art. 5 del Codice dei contratti pubblici che hanno carattere vincolante;
- con istanza prot. n.72787 del 18/09/2019 si è provveduto a presentare presso l'A.N.A.C. richiesta di iscrizione da parte del Comune di Venezia di AVM S.p.A. nell'elenco degli affidatari *in house* di servizi ai sensi e per gli effetti dell'art. 192 del D. Lgs. 50/2016;

Richiamati:

- i principali contenuti della relazione:
 - inclusione nella gestione integrata dei servizi ausiliari al traffico e alla mobilità rientranti nella competenza comunale, dei seguenti servizi:
 - ◆ Gestione dei parcheggi in struttura;
 - ◆ Gestione delle darsene e rimozione natanti;
 - ◆ Gestione della sosta su strada e parcheggi scambiatori;
 - ◆ Gestione della ciclabilità;
 - ◆ Gestione dei sistemi di controllo delle limitazioni e dei divieti di accesso e circolazione dei veicoli nell'ambito del territorio comunale (ZTL);
 - ◆ Gestione degli approdi operativi a servizio del trasporto pubblico non di linea e assimilato;
 - l'individuazione in AVM S.p.A., società *in house* del Comune di Venezia, del soggetto affidatario diretto della gestione integrata dei predetti servizi, per le motivazioni illustrate nella relazione allegata;
 - la definizione di una durata dell'affidamento *in house* di 5 anni con decorrenza dal

01/01/2020 e fino al 31/12/2024 in coerenza con la durata del contratto già precedentemente affidato;

Ritenuto opportuno:

- avviare con l'approvazione della suddetta relazione ex. art. 34 del D.L. 179/2012 l'iter per il rinnovo dell'affidamento dei servizi sopra definiti in scadenza al 31/12/2019 ferma restando in capo al Consiglio Comunale la competenza per l'adozione della delibera per l'affidamento del servizio ai sensi dell'art. 42 del TUEL;
- demandare al successivo provvedimento consiliare l'adozione della deliberazione di affidamento del servizio pubblico locale di gestione integrata dei servizi ausiliari al traffico e alla mobilità, in cui sia prevista la delega all'Ente di Governo del bacino veneziano del trasporto pubblico della gestione del servizio di Funicolare terrestre comunemente chiamato *People Mover*;

Visto il Regolamento sul sistema dei controlli interni approvato con Deliberazione di Consiglio Comunale n. 16/2013;

Visto l'art. 48 del T.U. delle leggi sull'ordinamento degli Enti Locali, approvato con D.Lgs n. 267 del 18.8.2000, relativo alle attuali competenze della Giunta;

Visto il **parere** favorevole di regolarità tecnico-amministrativa attestante la regolarità e la correttezza dell'azione amministrativa ed il parere favorevole di regolarità contabile espressi, ai sensi dell'art. 49 del D.Lgs. n. 267/2000, rispettivamente dal Dirigente Settore Mobilità e Trasporti e del Dirigente del Settore Società, Organismi partecipati, Istituzioni, Fondazioni e Enti esterni e dal Direttore della Direzione Finanziaria;

D E L I B E R A

1. di approvare la relazione allegata (Allegato A) - parte integrante del presente atto - ai sensi e per gli effetti dell'art. 34, comma 20, del D.L. n. 179/2012 convertito nella L. 221/2012, per l'affidamento del servizio pubblico locale di gestione integrata dei servizi ausiliari al traffico e alla mobilità a decorrere dal 01/01/2020 e fino al 31/12/2024;
2. di pubblicare la relazione di cui all'Allegato A e parte integrante del presente provvedimento sul sito del Comune di Venezia, come prescritto dall'art. 34, comma 20, del D.L. n. 179/2012 convertito nella L. 221/2012;
3. di demandare al successivo provvedimento consiliare l'adozione della deliberazione di affidamento del servizio pubblico locale di gestione integrata dei servizi ausiliari al traffico e alla mobilità, in cui sia prevista la delega all'Ente di Governo del bacino veneziano del trasporto pubblico della gestione del servizio di Funicolare terrestre;
4. di dare mandato alle Direzioni Comunali rispettivamente competenti di adottare tutti gli atti di loro competenza necessari all'esecuzione della presente deliberazione.
5. di dichiarare l'immediata eseguibilità della presente deliberazione ai sensi dell'art. 134 c. 4 del TUEL.

DG 380/2019

Il presente verbale viene letto, confermato e sottoscritto digitalmente.

Il Segretario Generale
SILVIA TERESA ASTERIA

Il Sindaco
LUIGI BRUGNARO