


**Deliberazione n.77 del 18/12/2019 del CONSIGLIO COMUNALE**

**Oggetto:** AVM S.p.A. - affidamento in house del servizio pubblico locale di gestione integrata dei servizi ausiliari al traffico e alla mobilità, a decorrere dal giorno 01/01/2020 e fino al 31/12/2024

L'anno 2019 il giorno 18 del mese di dicembre nella sala delle adunanze in Venezia – Cà Loredan, in seguito a convocazione, previa osservanza di tutte le formalità previste si è riunito il Consiglio Comunale in sessione ordinaria.

Presiede il Presidente dott.ssa ERMELINDA DAMIANO

Partecipa ed è incaricato della redazione del presente verbale il Vice Segretario Generale dott. FRANCESCO VERGINE. Il Presidente, constatato che gli intervenuti sono in numero legale, dopo breve discussione, invita a deliberare sull'oggetto sopraindicato.

Risultano presenti/assenti alla seduta i seguenti componenti del Consiglio comunale:

Pres.	Ass.		Pres.	Ass.		Pres.	Ass.	
X		Battistella Luca	X		Formenti Gianpaolo	X		Rosato Valter
	X	Brugnaro Luigi	X		Gavagnin Enrico	X		Rosteghin Emanuele
X		Canton Maika	X		Giacomin Giancarlo	X		Sambo Monica
X		Casarin Barbara	X		Giusto Giovanni		X	Scano Davide
	X	Casson Felice		X	La Rocca Elena	X		Scarpa Alessandro
X		Centenaro Saverio	X		Lavini Lorenza		X	Scarpa Renzo
X		Cotena Ciro		X	Lazzaro Bruno	X		Senno Matteo
X		Crovato Maurizio		X	Locatelli Marta		X	Serena Ottavio
X		Damiano Ermelinda	X		Onisto Deborah	X		Tosi Silvana
X		D'Anna Paolino		X	Pea Giorgia	X		Visentin Chiara
X		De Rossi Alessio		X	Pelizzato Giovanni	X		Visman Sara
	X	Faccini Francesca		X	Pellicani Nicola	Pres.	Ass.	
	X	Fiano Rocco	X		Rogliani Francesca	24	13	

Il Consiglio approva con il seguente esito:

Favorevoli n. 23 : Battistella Luca, Canton Maika, Casarin Barbara, Centenaro Saverio, Cotena Ciro, Crovato Maurizio, Damiano Ermelinda, D'Anna Paolino, De Rossi Alessio, Formenti Gianpaolo, Gavagnin Enrico, Giacomin Giancarlo, Giusto Giovanni, Lavini Lorenza, Onisto Deborah, Rogliani Francesca, Rosato Valter, Rosteghin Emanuele, Sambo Monica, Scarpa Alessandro, Senno Matteo, Tosi Silvana, Visentin Chiara

Contrari n. 0 :

Astenuti n. 0 :

Non Votanti n. 1 : Visman Sara

Con separata votazione la deliberazione viene dichiarata immediatamente eseguibile con il seguente esito:

Favorevoli n. 23 : Battistella Luca, Canton Maika, Casarin Barbara, Centenaro Saverio, Cotena Ciro, Crovato Maurizio, Damiano Ermelinda, D'Anna Paolino, De Rossi Alessio, Formenti Gianpaolo, Gavagnin Enrico, Giacomin Giancarlo, Giusto Giovanni, Lavini Lorenza, Onisto Deborah, Rogliani Francesca, Rosato Valter, Rosteghin Emanuele, Sambo Monica, Scarpa Alessandro, Senno Matteo, Tosi Silvana, Visentin Chiara

Contrari n. 0 :

Astenuti n. 0 :

Non Votanti n. 1 : Visman Sara

**Oggetto: AVM S.p.A. - affidamento in house del servizio pubblico locale di gestione integrata dei servizi ausiliari al traffico e alla mobilità, a decorrere dal giorno 01/01/2020 e fino al 31/12/2024**

## **IL CONSIGLIO COMUNALE**

Su proposta dell'Assessore alla Mobilità e Trasporti, Viabilità e Piano del traffico, Gestione del Patrimonio di concerto con l'Assessore al Bilancio, Tributi, Economato e Società Partecipate;

### **Premesso che:**

- con deliberazione del Commissario Straordinario con poteri del Consiglio Comunale n. 10 del 29/01/2015 è stato affidato ad AVM S.p.A., società in house del Comune di Venezia, la gestione integrata dei servizi di trasporto pubblico di gestione integrata dei servizi ausiliari al traffico e alla mobilità;
- il Comune di Venezia ha affidato ad AVM S.p.A. la gestione dei seguenti servizi:
  - Gestione dei parcheggi in struttura;
  - Gestione delle darsene e rimozione natanti;
  - Gestione della sosta su strada e parcheggi scambiatori;
  - Gestione della ciclabilità;
  - Gestione dei sistemi di controllo delle limitazioni e dei divieti di accesso e circolazione dei veicoli nell'ambito del territorio comunale (ZTL);
  - Gestione della Funicolare Terrestre c.d. "Sistema People Mover" e gestione del dispositivo traslante del ponte della Costituzione;
- la disciplina generale di questi servizi è stata definita nel contratto approvato con la deliberazione del Commissario Straordinario con i poteri della Giunta Comunale n. 195 del 29/05/2015;
- con deliberazione di Consiglio Comunale n. 132 del 15/11/2015 è stata affidata alla Società AVM S.p.A. anche la gestione degli approdi operativi a servizio del trasporto pubblico non di linea e assimilato nel Comune di Venezia;
- con successiva deliberazione di Giunta Comunale n. 400 del 19/12/2016 è stato approvato l'Atto aggiuntivo al contratto in essere con il quale è stata affidata ad AVM S.p.A. anche la gestione degli approdi operativi a servizio del trasporto pubblico non di linea e assimilato;
- la disciplina specifica per ciascun servizio è contenuta in singoli disciplinari tecnici, allegati al contratto, relativi alla definizione dei servizi, alle modalità di esecuzione degli stessi, agli standard di qualità, alle tariffe dei servizi affidati nei termini previsti dal contratto di servizio generale;

## Considerato che:

- AVM S.p.A. è una società controllata al 100% dal Comune di Venezia e svolge le funzioni di capogruppo del settore della Mobilità (controllando a sua volta ACTV S.p.A. e Vela S.p.A.) che gestisce attualmente i servizi ausiliari al traffico e alla mobilità urbana nel Comune di Venezia, e dal 1/1/2015 è la titolare dell'affidamento *in-house* (da parte del competente Ente di Governo del trasporto pubblico del Bacino Veneziano) del servizio di Trasporto Pubblico Locale nell'ambito urbano dei Comuni di Venezia e Chioggia e nell'ambito extraurbano centromeridionale della Provincia di Venezia;
- con la deliberazione consiliare n. 140 del 13/12/2011 si è proceduto ad individuare ASM S.p.A. (ridenominata AVM S.p.A.), società controllata al 100% dall'Amministrazione, quale holding capogruppo del settore della Mobilità, dotandola di quei vincoli statutari, organizzativi, gestionali tali da costituire i requisiti necessari affinché l'Ente proprietario possa esercitare su di essa *"un controllo analogo a quello che esercita sui propri servizi"*. In particolare lo statuto sociale di AVM S.p.A. riporta tutte le clausole richieste dalla giurisprudenza nazionale e comunitaria per rivestire le caratteristiche di un organismo *in-house*: si prevedono l'inalienabilità del capitale sociale ed il diritto del socio pubblico di incidere in maniera determinante nelle decisioni strategiche della società; in particolare l'art. 22 prevede il necessario passaggio assembleare per l'assunzione di una serie di deliberazioni quali ad esempio:
  - il conferimento di deleghe e/o poteri, diversi da quelli riferiti ad un singolo atto, ad uno o più membri del Consiglio di Amministrazione ivi incluso il Presidente, Vice Presidente, Amministratore delegato nonché la definizione dei poteri dei consiglieri, dei dirigenti e dei dipendenti, cui siano conferiti poteri di rappresentanza e di coordinamento, delle società controllate da definirsi anche sulla base di eventuali regolamenti sulla governance del gruppo adottati dalla Società;
  - l'approvazione e revisione sostanziale del budget di cui all'articolo 24, dei Piani Finanziari e/o Programmi di Investimento e/o Piani di Sviluppo Industriale elaborati dal Consiglio di Amministrazione;
  - l'acquisto e la vendita di partecipazioni societarie;
  - l'assetto organizzativo della Società e delle società da quest'ultima controllate e/o partecipate;
  - la nomina e/o designazione degli amministratori e dei sindaci delle società partecipate da AVM S.p.A.;
  - la determinazione del voto che il legale rappresentante di AVM S.p.A. dovrà esprimere in seno alle assemblee, nell'ambito delle previsioni dei rispettivi statuti delle società partecipate sulle seguenti materie:
    - le cessioni, acquisizioni, trasformazioni, conferimenti, fusioni, scissioni e liquidazioni delle società partecipate;
    - l'approvazione e revisione sostanziale del budget delle società partecipate.

**Vista** l'offerta presentata da AVM S.p.A. (Allegato 1) parte integrante del presente atto, per l'affidamento del servizio di gestione integrata dei servizi ausiliari al traffico e

alla mobilità nel territorio per i quali è previsto un corrispettivo sulla base del costo del servizio è pari ad € 5.450.219,00 (Iva inclusa) per l'anno 2020 e per i successivi anni dell'affidamento 2021-2024, pari all'importo indicato nel prospetto di sintesi seguente:

- detto corrispettivo sarà formato da:
  - un compenso variabile per AVM S.p.A. pari al 65% dei proventi riscossi dalle aree di sosta su strada a pagamento, rientrante nella gestione commerciale del Comune ai fini IVA; tale componente ammonta, Iva compresa, ad un importo massimo di € 2.340.570,00 per l'anno 2020 e ad € 2.425.970,00 per gli anni successivi;
  - una componente fissa, pari ad € 2.309.162,00 (Iva inclusa), destinata alla compensazione in monte di tutti gli altri servizi;
  - ed un compenso fisso di € 800.487,00 (Iva inclusa) per l'anno 2020 e per gli anni successivi pari all'importo indicato nel prospetto di sintesi sopra riportato per il servizio di gestione degli approdi non di linea precisando che gli introiti tariffari del predetto servizio rimangono in capo al Comune di Venezia e coprono integralmente il costo del corrispettivo così come stabilito nelle precedenti deliberazioni di Giunta Comunale n. 447/2015, n. 1/2016, n. 52/2016, n. 440/2016;

#### **Considerato che:**

- così come previsto nella relazione ex art. 34 del D.L. 179/2012 approvata con la Deliberazione di Giunta Comunale n° 380 del 19 novembre 2019 si ritiene opportuno ridefinire il perimetro del nuovo affidamento dei servizi al traffico e alla mobilità non includendovi la gestione del servizio di Funicolare Terrestre cosiddetto *People Mover* in quanto, vista la tipologia del servizio, risulta più coerente affidarne le competenze all'Ente di Governo del trasporto pubblico locale del bacino veneziano stante l'evidente connessione del servizio con quello di servizio di trasporto pubblico locale;
- si ritiene opportuno mantenere in capo alla Società AVM S.p.A. la gestione del Servizio di Bike Sharing dando tuttavia mandato alla stessa di modificare l'attuale sistema di gestione del servizio avviando un'indagine di mercato ed un successivo eventuale affidamento a terzi per introdurre un servizio maggiormente performante ed efficiente, in linea con le nuove evoluzioni tecnologiche di settore;

**Preso atto** che ai sensi dell'art. 192 comma 2 del D.lgs. n. 50/2016 il Settore Mobilità e Trasporti ha affidato ai sensi dell'art. 36, comma 2, lett. a) del D.Lgs 50/2016 alla società PARAGON Business Advisor S.r.l. il servizio di valutazione della congruità economica dell'offerta di AVM S.p.A. relativa al corrispettivo annuo per il servizio di gestione integrata dei servizi ausiliari relativi al traffico e alla mobilità;

**Vista** la valutazione di congruità prot. n. 567475 dell'11/11/2019 (Allegato 2) parte integrante del presente atto, pervenuta dalla società PARAGON Business Advisor S.r.l. con cui è stata attestata la congruità economica dei costi complessivi dei servizi ausiliari al traffico e alla mobilità ritenendo l'offerta adeguata e congrua per i servizi che verranno prestati alla luce degli obblighi di servizio pubblico;

#### **Tenuto conto che:**

- l'art. 192 del D.Lgs. n. 50/2016 (Regime speciale degli affidamenti in house) prevede espressamente che sia "*istituito presso l'ANAC, anche al fine di*

*garantire adeguati livelli di pubblicità e trasparenza nei contratti pubblici, l'elenco delle amministrazioni aggiudicatrici e degli enti aggiudicatori che operano mediante affidamenti diretti nei confronti di proprie società in house di cui all'articolo 5. L'iscrizione nell'elenco avviene a domanda, dopo che sia stata riscontrata l'esistenza dei requisiti, secondo le modalità e i criteri che l'Autorità definisce con proprio atto. L'Autorità per la raccolta delle informazioni e la verifica dei predetti requisiti opera mediante procedure informatiche, anche attraverso il collegamento, sulla base di apposite convenzioni, con i relativi sistemi in uso presso altre Amministrazioni pubbliche ed altri soggetti operanti nel settore dei contratti pubblici. La domanda di iscrizione consente alle amministrazioni aggiudicatrici e agli enti aggiudicatori sotto la propria responsabilità, di effettuare affidamenti diretti dei contratti all'ente strumentale. Resta fermo l'obbligo di pubblicazione degli atti connessi all'affidamento diretto medesimo secondo quanto previsto al comma 3.2. Ai fini dell'affidamento in house di un contratto avente ad oggetto servizi disponibili sul mercato in regime di concorrenza, le stazioni appaltanti effettuano preventivamente la valutazione sulla congruità economica dell'offerta dei soggetti in house, avuto riguardo all'oggetto e al valore della prestazione, dando conto nella motivazione del provvedimento di affidamento delle ragioni del mancato ricorso al mercato, nonché dei benefici per la collettività della forma di gestione prescelta, anche con riferimento agli obiettivi di universalità e socialità, di efficienza, di economicità e di qualità del servizio, nonché di ottimale impiego delle risorse pubbliche.";*

- in attuazione del primo comma del precitato articolo l'Autorità Nazionale Anticorruzione ha approvato con delibera n. 235 del 15 febbraio 2017 e modificato con successiva deliberazione del Consiglio n. 951 del 20 settembre 2017 le Linee guida n. 7 recanti "*Linee Guida per l'iscrizione nell'Elenco delle amministrazioni aggiudicatrici e degli enti aggiudicatori che operano mediante affidamenti diretti nei confronti di proprie società in house previsto dall'art. 192 del d.lgs. 50/2016*";
- le predette Linee guida disciplinano il procedimento per l'iscrizione nell'elenco di cui all'art. 192, comma 1, del decreto legislativo 18 aprile 2016, n. 50 e ss.mm.ii delle amministrazioni aggiudicatrici che operano mediante affidamenti diretti nei confronti di propri organismi *in house* di cui all'art. 5 del Codice dei contratti pubblici che hanno carattere vincolante;

#### **Considerato che:**

- il Comune di Venezia con nota prot. n. 72787 del 18/09/2019 ha provveduto a presentare presso l'A.N.A.C. la richiesta di iscrizione da parte del Comune di Venezia di AVM S.p.A. nell'elenco degli affidatari *in house* di servizi ai sensi e per gli effetti dell'art. 192 del D. Lgs. n. 50/2016;
- tale domanda risulta ancora pendente non essendosi concluso il relativo procedimento;

#### **Rilevato che:**

- AVM S.p.A. risponde a tutti i requisiti richiesti dalla normativa e dalle predette Linee Guida per essere affidataria *in house* del servizio in esame in quanto:
  - è società a capitale interamente pubblico;
  - è rispettato il requisito del controllo analogo, come si evince dallo

Statuto societario (che prevede l'inalienabilità a privati delle azioni, il potere di nomina dei componenti dell'Organo Amministrativo da parte del Comune di Venezia, l'attribuzione all'Assemblea ordinaria di maggiori poteri rispetto agli Statuti delle società private);

- la quasi totalità del proprio fatturato è verso l'Amministrazione Comunale e comunque la parte residua verso gli altri soggetti pubblici (Città Metropolitana di Venezia e Comune di Chioggia costituenti l'Ente di Governo del trasporto pubblico locale del bacino veneziano);
- lo statuto della società è stato adeguato alle previsioni del D.Lgs. n. 175/2016 con inserimento tra le altre delle disposizioni previste dall'art. 16 del predetto decreto in tema di società *in house*;
- si è verificato il rispetto da parte della Società delle previsioni dell'art. 16, commi 3 e 3-bis, del Dlgs n. 175/2016 richiamate dall'art. 5 dello statuto sociale;
- nelle more dell'istruttoria sull'esito della domanda di iscrizione all'elenco ANAC le amministrazioni aggiudicatrici sotto la propria responsabilità possono effettuare affidamenti diretti dei contratti all'ente strumentale ai sensi del predetto art. 192 del D.Lgs. n. 50/2016;

**Considerato che** con Deliberazione di Giunta Comunale n. 380 del 19/11/2019 è stata approvata la Relazione ex. Art. 34 ai sensi del D.L. n. 179/2012;

**Ritenuto quindi** necessario affidare i servizi ausiliari al traffico e alla mobilità dal 01/01/2020 al 31/12/2024 salva l'eventuale revoca dell'affidamento nel caso in cui il procedimento di iscrizione all'elenco ANAC degli Enti affidanti *in house* di AVM S.p.A., ai sensi e per gli effetti dell'art. 192 del D.lgs. 50/2016, non dovesse concludersi positivamente;

**Dato atto che:**

- ai sensi dell'art. 42 del TUEL, comma 2, lettera e), l'affidamento di attività o servizi rientra tra le competenze del Consiglio Comunale;
- ai sensi dell'art. 26 del Regolamento sul sistema dei controlli interni approvato con Deliberazione di Consiglio Comunale n. 16/2013, l'affidamento dei servizi è deliberato dal Consiglio Comunale che definisce le linee guida del contratto di servizio, a cui la Giunta Comunale dovrà attenersi nell'approvazione dei disciplinari tecnici;

**Ritenuto** conseguentemente di demandare alla Giunta Comunale la successiva approvazione del Contratto di Servizio e dei relativi disciplinari tecnici che definiscano gli aspetti tecnico-amministrativi ed economici dei servizi e gli obblighi tra le parti, ai sensi delle allegate linee guida (Allegato 3) parte integrante del presente atto;

**Richiamate** le competenze del Consiglio Comunale stabilite dall'art. 42 del D.Lgs. 267/2000;

**Visto il parere** favorevole di regolarità tecnico-amministrativa attestante la regolarità e la correttezza dell'azione amministrativa ed il parere favorevole di regolarità contabile espressi, ai sensi dell'art. 49 del D.Lgs. n. 267/2000, rispettivamente dal Dirigente Settore Mobilità e Trasporti e del Dirigente del Settore Società, Organismi partecipati, Istituzioni, Fondazioni e Enti esterni e dal Direttore della Direzione Finanziaria;

**Visto** il Regolamento sul sistema dei controlli interni approvato con Deliberazione di Consiglio Comunale n. 16/2013;

**Visto** il parere dell'organo di revisione economico finanziaria espresso ai sensi dell'art. 239 del D.Lgs. 267/00 (vedi allegato);

Sentite le Commissioni consiliari competenti;

## **D E L I B E R A**

1. di dare atto dell'avvenuta pubblicazione nel sito internet del Comune di Venezia della relazione ex art. 34 del D.L. n. 179/2012 relativa all'affidamento del servizio pubblico locale di gestione integrata dei servizi ausiliari al traffico e alla mobilità;
2. di affidare, per quanto espresso in premessa, alla società AVM S.p.A. la gestione integrata dei servizi ausiliari al traffico e alla mobilità dal 01/01/2020 al 31/12/2024, salva in ogni caso l'eventuale revoca della presente deliberazione nel caso in cui il procedimento di iscrizione all'elenco ANAC degli Enti affidanti *in house* di AVM S.p.A., ai sensi e per gli effetti dell'art. 192 del D.lsvo 50/2016, non dovesse concludersi positivamente;
3. di dare mandato alla Giunta Comunale di approvare il Contratto di Servizio ed i relativi disciplinari tecnici secondo le allegate linee guida (Allegato 3) parte integrante del presente atto;
4. di dare mandato alla Giunta Comunale di definire con l'Ente di Governo del bacino veneziano di trasporto pubblico locale il protocollo tecnico volto a definire le modalità di affidamento della gestione del servizio della Funicolare Terrestre *c.d. People Mover*;
5. di dare mandato alle Direzioni Comunali rispettivamente competenti di adottare tutti gli atti necessari affinché AVM S.p.A. provveda all'adeguamento del servizio di Bike Sharing avviando un'indagine di mercato ed un successivo eventuale affidamento a terzi per introdurre un servizio maggiormente performante ed efficiente, in linea con le nuove evoluzioni tecnologiche di settore;
6. di dare mandato alle Direzioni Comunali rispettivamente competenti di adottare tutti gli atti di loro competenza necessari all'esecuzione della presente deliberazione.

**ALLEGATI** - **PARERE DI REGOLARITÀ TECNICA** (impronta:  
EA57A21FCB7DD32502E79ABA5F5449836CB1C900659F07DAFC202CB41870F516)  
- **All\_1\_Offerta AVM.pdf** (impronta:  
E8DA9C557013D3A0BE20706475AFEC6B20CB1A9AB33ED4D6C4195C450507CE61)

- **All. 2 \_congruitàPARAGON.pdf** (impronta:  
2450066BB5009A6CA9A4C429D93B18D6BF8095C0ECD2D34B8F556D58161A33DC)
- **All. 3 \_LineeGuida.pdf** (impronta:  
04648D1347A25289644628DCBDB2E1929BB661DAC37F9A133402643C898411F3)
- **PARERE TECNICO** (impronta:  
D694BC64DE930FDD6425A932BFB91577862801A77A152293665CD5C9BDEC57A1)
- **PARERE DI REGOLARITÀ CONTABILE FIRMATO DIGITALMENTE** (impronta:  
AFBE3F9C7AF27957E0629686946B97C832CF474E5868376F446D9200EDDEA484)
- **Parere revisori** (impronta:  
5F9AD1907C79751808DB2BAE8A435453F90E5446BAB9D7ABE95BEF06C1FE8EF1)
- **Allegato emendamenti** (impronta:  
1233F018328B90F01006AD75B51D38D743A7B6F07404B4C029ACC9D47018C831)
- **Pareri regolarità emendamenti** (impronta:  
C62D8270151ADF3B439B200A700F2E4D4C75EBC27C4B06E45A9AE55F26471F59)

(Proposta di deliberazione n. 2019/1038 del 11/11/2019)

Il presente verbale viene letto, confermato e sottoscritto con firma digitale ai sensi degli artt. 20 e 21 e seg. D.Lgs. 82/2005.

Il Vice Segretario Generale  
FRANCESCO VERGINE

Il Presidente  
ERMELINDA DAMIANO