

## **Euroformazione 2023**

**Le istituzioni europee, gli elementi di riferimento, fondi diretti e fondi indiretti  
Focus sui programmi europei diretti e indiretti**

**29 settembre 2023 - ore 10,00**

**Politica regionale - Fondi Strutturali-Cooperazione Territoriale-Strategie  
macroregionali**

**Rossella Rusca**

# Coesione, politica regionale, fondi

La coesione è uno dei grandi obiettivi fondanti dell'UE, ma non è una politica “settoriale”. E' un approccio di sviluppo integrato, mirato a livello territoriale, volto a perseguire il grande obiettivo della coesione, sancito dai Trattati (TUE, art.3 e TFUE art 174-178)

A sostegno della coesione l'UE dispone anche, ma non solo, di strumenti finanziari dedicati, i Fondi a finalità strutturale (in breve Fondi strutturali).

Art. 3 del TUE

«L'UE promuove la coesione economica, sociale e territoriale, e la solidarietà tra gli Stati membri».

# Coesione, politica regionale, fondi

La coesione si persegue intervenendo in modo mirato a livello territoriale, con un approccio regionale (politica regionale), inteso in senso geografico/territoriale, non istituzionale o amministrativo. Tutte le Istituzioni, a tutti i livelli e tutti i partner rilevanti sono chiamati a contribuire all'obiettivo di coesione

Art. 174 del TFUE «Per promuovere uno sviluppo armonioso dell'insieme dell'Unione, questa sviluppa e prosegue la propria azione intesa a realizzare il rafforzamento della sua coesione economica, sociale e territoriale. In particolare l'Unione mira a ridurre il divario tra i livelli di sviluppo delle varie regioni ed il ritardo delle regioni meno favorite. Tra le regioni interessate, un'attenzione particolare è rivolta alle zone rurali, alle zone interessate da transizione industriale e alle regioni che presentano gravi e permanenti svantaggi naturali o demografici, quali le regioni più settentrionali con bassissima densità demografica e le regioni insulari, transfrontaliere e di montagna.

# Coesione, politica regionale, fondi

Tutte le politiche economiche, dell'UE e nazionali debbono concorrere alla coesione.

In più l'UE dispone di strumenti finanziari dedicati, i Fondi a finalità strutturale (in breve Fondi strutturali)

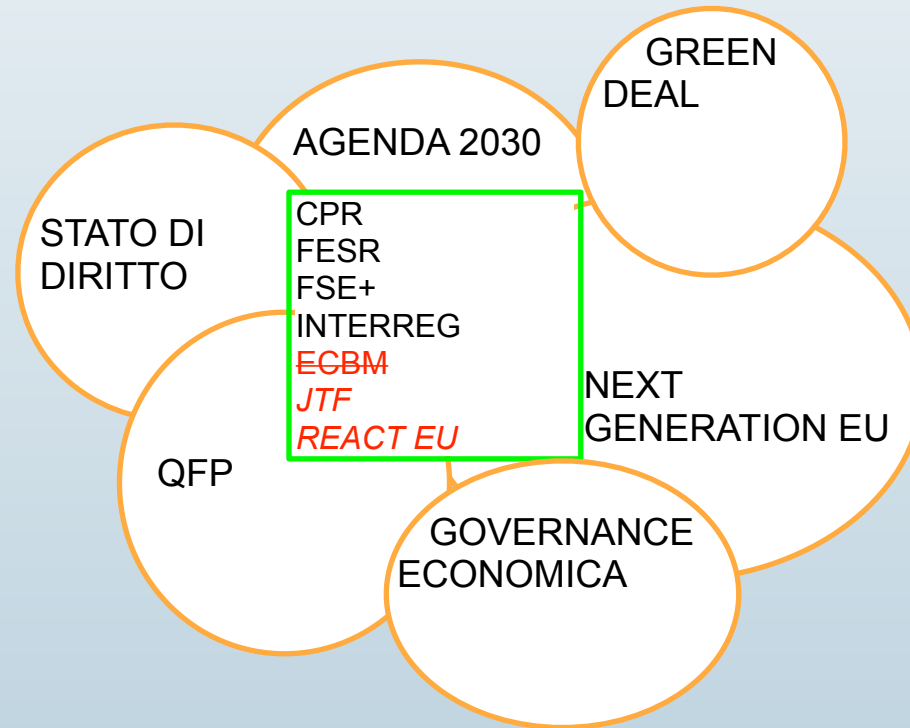
Art. 175 del TFUE «Gli Stati membri conducono la loro politica economica e la coordinano anche al fine di raggiungere gli obiettivi dell'articolo 174. L'elaborazione e l'attuazione delle politiche e azioni dell'Unione, nonché l'attuazione del mercato interno tengono conto degli obiettivi dell'articolo 174 e concorrono alla loro realizzazione. L'Unione appoggia questa realizzazione anche con l'azione che essa svolge attraverso fondi a finalità strutturale (Fondo europeo agricolo di orientamento e di garanzia, sezione "orientamento", Fondo sociale europeo, Fondo europeo di sviluppo regionale), la Banca europea per gli investimenti e gli altri strumenti finanziari esistenti

# Programmazione 2021-2027

- ✓ coerenza con obiettivi e valori
- ✓ contributo alle strategie UE: Green deal, transizione digitale
- ✓ semplificazione e flessibilità
- ✓ sinergia e complementarità
- ✓ dimensione interregionale e transnazionale

I fondi strutturali 2021-2027 debbono essere coerenti con gli obiettivi UE e globali

I fondi strutturali fanno parte di una rubrica del bilancio UE (Quadro Finanziario Pluriennale) denominata “coesione e valori”, per rimarcare obiettivi e principi di riferimento



# Coerenza con obiettivi e valori fondamentali

- ✓rispetto di principi generali che derivano dai Trattati e da altri Accordi fondamentali (uguaglianza e non discriminazioni, disabilità, Carta dei diritti fondamentali, Agenda 2030, Accordo di Parigi sul clima, Pilastro europeo dei diritti sociali), dall'acquis comunitario sull'ambiente, ecc (art 5, 6 e 9 del Regolamento di disposizioni comuni).
- ✓coerenza rafforzata di Accordo di partenariato e programmi con Semestre europeo e raccomandazioni specifiche per paese, fondamentale per la definizione dell'Accordo di partenariato e per la sua eventuale revisione (Allegato D dei Country Report nel 2019 e nel 2024; art 10, 11, 12, 18, 22 del Regolamento di disposizioni comuni).
- ✓contributo importante alle strategie europee (Green Deal) e partecipazione all'approccio per "missioni", esplicitato ad esempio da Horizon Europe

## Dimensione interregionale e transnazionale: reti e cooperazione

- ✓ Le attività di cooperazione possono essere finanziate dai fondi strutturali all'interno di:
  - ✓ programmi regionali o nazionali cofinanziati dai Fondi strutturali (singoli progetti o misure/priorità dei programmi)
  - ✓ Progetti e Azioni pilota, Iniziative della Commissione
  - ✓ programmi di cooperazione territoriale europea  
Interreg



## Dimensione interregionale e transnazionale: reti e cooperazione

Regolamento di disposizioni comuni (CPR) - Regolamento (UE) 2021/1060 del 24.6.2021 - Articolo 63 - Ammissibilità

- ✓ ...4. Un'operazione può essere attuata integralmente o parzialmente al di fuori di uno Stato membro, come anche al di fuori dell'Unione, a condizione che essa contribuisca al conseguimento degli obiettivi del programma
- ✓ ...9. Un'operazione può ricevere sostegno da uno o più fondi o da uno o più programmi e da altri strumenti dell'Unione.

# Dimensione interregionale e transnazionale: reti e cooperazione

Articolo 22 - Contenuto dei programmi

...

3. Ciascun programma stabilisce:

a) una sintesi delle principali sfide, tenendo presenti

...

viii) le strategie macroregionali e per i bacini marittimi qualora gli Stati membri e le regioni partecipino a tali strategie;

...

d) per ciascun obiettivo specifico:

i) le tipologie di azioni correlate e il loro contributo previsto a tali obiettivi specifici e, se del caso, alle strategie macroregionali, alle strategie per i bacini marittimi e ai piani territoriali per una transizione giusta sostenuti dal JTF

;...

vi) le azioni interregionali, transfrontaliere e transnazionali con beneficiari situati in almeno un altro Stato membro o al di fuori dell'Unione, se pertinente;

## Nei PON/POR diversi gradi di cooperazione possibili:

- ✓ Cooperazione Unilaterale: il programma A indica la volontà di cooperare con la regione B, ma il programma della regione B non indica niente
- ✓ Cooperazione a specchio: A e B indicano la volontà di cooperare con l'una con l'altra, ma non dicono su quali temi e come
- ✓ Cooperazione concordata: A e B indicano la volontà di cooperare l'una con l'altra, indicano i temi, ma non il come
- ✓ Cooperazione informale congiunta (armonizzata): A e B indicano la volontà di cooperare l'una con l'altra, indicano i temi e il come, ma ciascuna procede in parallelo
- ✓ Cooperazione congiunta formale (integrata): A e B creano un unico "salvadanaio" cui destinano specifiche risorse e individuano un organismo congiunto che seleziona i progetti e gestisce i fondi (es: ITI; "sovvenzione globale", gestito da un organismo intermedio, come un GECT o altro)

## 2021-2027: Attività di rete innovative finanziate dal FESR - Lo strumento per gli Investimenti di Innovazione Interregionale

- ✓ sostiene la commercializzazione e l'espansione dei progetti nel settore dell'innovazione interregionale che potrebbero incentivare lo sviluppo delle catene di valore europee.
- ✓ sostegno finanziario e consulenze per gli investimenti in progetti nel settore dell'innovazione interregionale nei settori condivisi della specializzazione intelligente;
- ✓ sostegno finanziario e consulenze nonché lo sviluppo di capacità per lo sviluppo delle catene di valore nelle regioni meno sviluppate.

## 2021-2027: Attività di rete innovative finanziate dal FESR - Lo strumento per gli Investimenti di Innovazione Interregionale

✓ attuato a gestione diretta dal Consiglio europeo per l'innovazione e dalla Agenzia esecutiva PMI (EISMEA) sulla base di un programma di lavoro annuale.

✓ Informazioni sullo strumento e i bandi:

[https://eisma.ec.europa.eu/programmes/interregional-innovation-investments-i3-instrument\\_en](https://eisma.ec.europa.eu/programmes/interregional-innovation-investments-i3-instrument_en)

# I programmi di cooperazione territoriale europea- Interreg

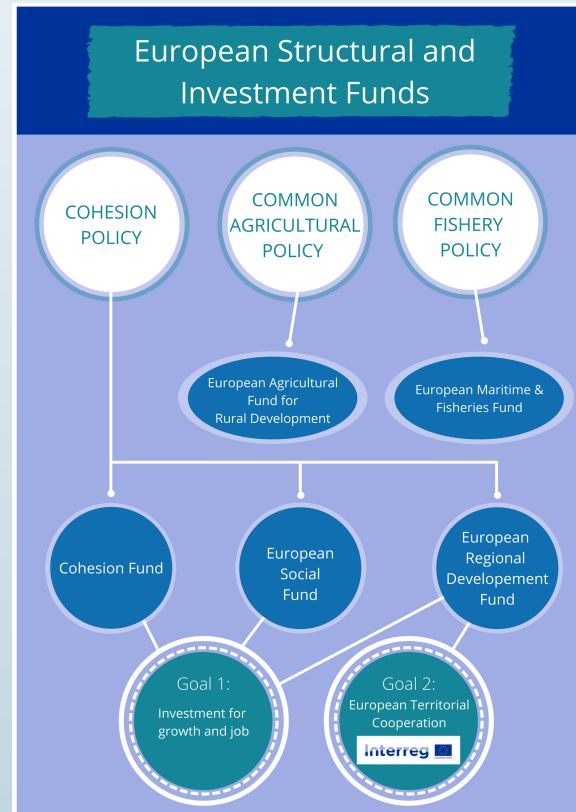
- Sono parte integrante della politica di coesione a partire dal 1990
- Costituiscono, fin dal 2007, uno degli obiettivi della politica di coesione
- Dal 2014 sono oggetto di un regolamento comunitario dedicato

## Obiettivi:

Sviluppo armonioso e congiunto dell'Unione Europea attraverso la risoluzione dei problemi che trascendono i confini nazionali e richiedono una soluzione comune.

## Strumenti:

Sviluppo di azioni congiunte, scambi di esperienze e costruzione di reti tra attori nazionali, regionali e locali.



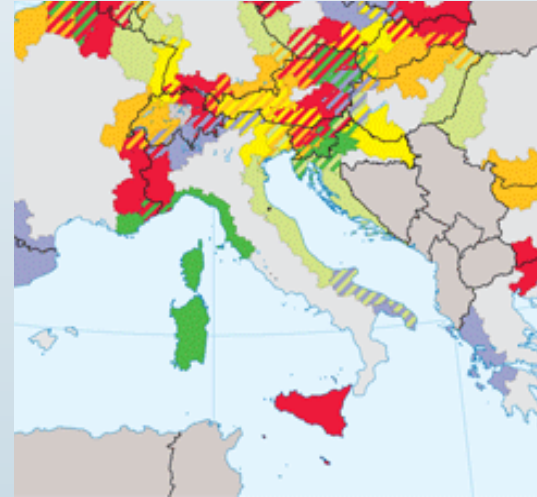
# La cooperazione transfrontaliera

Cooperazione transfrontaliera (componente «Interreg A»):  
cooperazione tra le regioni NUTS 3 di almeno due diversi  
Stati membri situati direttamente ai confini o ad essi  
adiacenti.



## **Obiettivi:**

Affrontare le sfide comuni individuate congiuntamente  
nelle regioni frontaliere e a sfruttare il potenziale di  
crescita ancora poco utilizzato in quelle aree, rafforzando  
nel contempo il processo di cooperazione e di sviluppo  
della Unione Europea



# La cooperazione transnazionale

Cooperazione transnazionale (componente «Interreg B»):  
cooperazione su più ampi territori transnazionali o territori  
attorno a bacini marittimi coinvolgendo partner dei  
programmi di livello nazionale, regionale e locale negli Stati  
membri, ma anche, in alcuni programmi, in paesi terzi,  
paesi partner dell'allargamento e del vicinato e paesi e  
territori d'oltremare, al fine di conseguire un livello più  
elevato di integrazione territoriale



## Obiettivi:

Sostenere un'ampia gamma di investimenti in progetti  
connessi all'innovazione e alla transizione verde e digitale;  
facilitare il processo di allargamento.





# La cooperazione interregionale

Cooperazione interregionale (componente «Interreg C»): opera a livello paneuropeo e interessa tutti gli Stati membri dell'UE e i paesi partner. Crea reti volte a sviluppare buone pratiche e facilitare lo scambio e il trasferimento delle esperienze delle regioni virtuose.



## Obiettivi:

Strumento utile a rafforzare la coesione e superare le sfide presenti e future

---

Cooperazione nelle regioni ultraperiferiche (componente «Interreg D»):

intende consentire alle regioni ultraperiferiche di cooperare con i paesi e i territori vicini nel modo più efficiente e semplice possibile.



**ESPON**

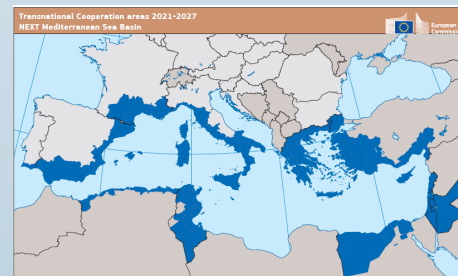


Co-funded by  
the European Union  
Interreg

**URBACT**



Co-funded by  
the European Union  
Interreg



NEXT MED programme

# per il 2021-2027 l'Italia partecipa a 19 programmi Interreg

Cooperazione transfrontaliera



- Italia-Austria,
- Italia-Croazia
- Italia-Francia (Marittimo)
- Italia-Malta
- Italia-Slovenia
- Italia-Svizzera

- Francia-Italia (ALCOTRA),  
Grecia-Italia,
- NEXT Italia Tunisia,
- IPA Italia Albania  
Montenegro (Adriatico  
meridionale)

Cooperazione transnazionale



- IPA Adriatico-Mar Ionio,
- Europa centrale,
- EURO  
MEDITERRANEO  
(EURO MED)

- Area Alpina
- NEXT Bacino del  
Mediterraneo (NEXT  
MED)

Cooperazione interregionale



- ESPON 2030,
- Interreg Europa,
- URBACT

# Che finalità hanno i programmi Interreg 2021-2027?

## Selezione di Obiettivi Specifici all'interno degli Obiettivi Politici riportati nel regolamento FESR 2021-2027:

- Europa più competitiva e intelligente, attraverso l'Innovazione ed il supporto alle PMI, alla digitalizzazione e connettività digitale
- Europa resiliente, più verde e a basse emissioni di carbonio
- Europa più connessa attraverso il rafforzamento della mobilità
- Europa più sociale e inclusiva attraverso l'attuazione del pilastro europeo dei diritti sociali, nonché il rafforzamento del ruolo della cultura e dello sviluppo sostenibile
- Europa più vicina ai cittadini attraverso la promozione dello sviluppo sostenibile e integrato di tutti i tipi di territorio e delle iniziative locali

Ed inoltre:

- Una migliore governance della cooperazione
- Un'Europa più sicura

Stanziamiento fondi EU: 8 miliardi

Cofinanziamento: fino a 80%; per programmi che prevedono la cooperazione con paesi terzi (es. combinazione fondi FESR+ IPA): fino a 85%

# Che attività finanziano i programmi Interreg 2021-2027?

- a) scambio di esperienze
- b) approcci innovativi e sviluppo di capacità
- c) individuazione, trasferimento e alla messa a frutto delle buone prassi urbane in materia di sviluppo integrato e sostenibile
- d) costruzione di reti tra attori nazionali, regionali e locali per contribuire allo sviluppo economico, sociale e territoriale
- e) iniziative pilota, inclusi interventi infrastrutturali

# Le strategie macroregionali

- ✓ Una Strategia macroregionale è un quadro di riferimento integrato istituito su impulso del Consiglio europeo, che può essere sostenuto da tutti i fondi nazionali e UE, compresi i Fondi strutturali, ma non dispone di risorse UE specifiche
- ✓ Serve a identificare le sfide comuni proprie di aree geografiche definite, che appartengono a più Stati membri e paesi terzi, i quali possono trarre beneficio da una cooperazione più focalizzata ed efficace per conseguire coesione economica, sociale e territoriale
- ✓ Tutte le strategie adottate sono accompagnate da un Piano d'azione che viene regolarmente aggiornato e adattato al mutare del contesto e dei bisogni

# Le strategie macroregionali: EUSAIR

✓ La Strategia EUSAIR (European Union Strategy for the Adriatic Ionian Region) coinvolge 10 Paesi, 4 Stati membri dell'UE (Italia, Grecia, Slovenia e Croazia) e 6 Stati non membri (Albania, Bosnia-Erzegovina, Montenegro; Serbia, Macedonia del Nord e San Marino), coinvolgendo circa 70 milioni di persone.

✓ intende “promuovere la prosperità economica e sociale sostenibile nella regione mediante la crescita e la creazione di posti di lavoro e il miglioramento della sua attrattività, competitività e connettività, preservando al tempo stesso l'ambiente e assicurandosi che gli ecosistemi costieri e marini restino sani ed equilibrati”

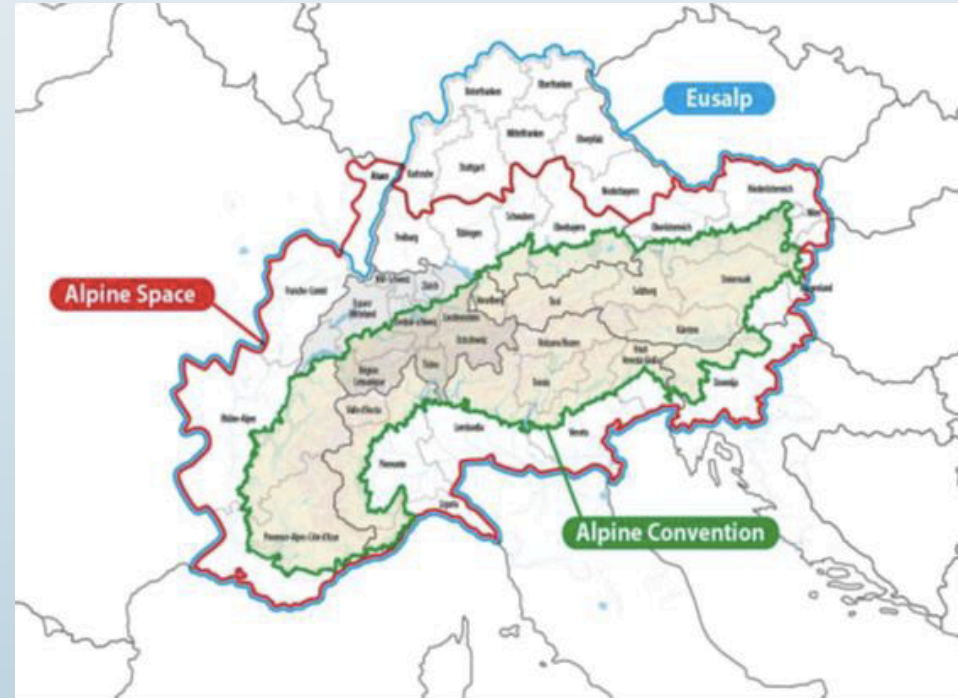


# Le strategie macroregionali: EUSAIR

PILASTRI	TEMI
<b>1. Crescita Blu</b>	<ul style="list-style-type: none"><li>- Tecnologie Blu;</li><li>- Pesca e acquacoltura;</li><li>- <i>Governance</i> e servizi marittimi e marini.</li></ul>
<b>2. Connettere la Regione</b>	<ul style="list-style-type: none"><li>- Trasporto Marittimo;</li><li>- Connessioni intermodali con la terra ferma;</li><li>- Reti energetiche.</li></ul>
<b>3. Qualità ambientale</b>	<ul style="list-style-type: none"><li>- Ambiente Marino;</li><li>- Habitat e biodiversità terrestre transnazionale.</li></ul>
<b>4. Turismo sostenibile</b>	<ul style="list-style-type: none"><li>- Offerta turistica diversificata (prodotti e servizi);</li><li>- Turismo sostenibile e responsabile (innovazione e qualità).</li></ul>
<b>ASPETTI TRASVERSALI</b>	<ul style="list-style-type: none"><li>- Ricerca, innovazione e sviluppo delle PMI;</li><li>- Capacity; building e comunicazione.</li></ul>

# Le strategie macroregionali: EUSALP

✓ Approvata dal Consiglio europeo a giugno del 2016, EUSALP (European Union Strategy for the Alpine Region) coinvolge 7 paesi che condividono l'arco alpino, tra cui 5 Stati membri dell'UE (Italia, Germania, Francia, Austria e Slovenia) e 2 Stati non membri (Liechtenstein e Svizzera), interessando circa 80 milioni di cittadini in 48 regioni europee.





# Le strategie macroregionali: EUSALP

Aree tematiche		Azioni		
<b>1. Crescita economica e innovazione</b>	1. Ricerca e Innovazione	2. Incrementare il potenziale economico dei settori strategici	3. Mercato del lavoro, Istruzione e formazione	
<b>2. Mobilità e connettività</b>	4. Intermodalità ed interoperabilità dei trasporti	5. Connettere le persone e promuovere l'accessibilità dei servizi pubblici		
<b>3. Ambiente ed energia</b>	6. Risorse naturali	7. Connettività ecologica	8. Rischi naturali e cambiamenti climatici	9. Efficienza energetica ed energia rinnovabile
<b>Governance e capacità istituzionale (obiettivo trasversale)</b>				

## Post 2027

- ✓ L'attuazione dei programmi 2021-2027 è appena cominciata, ma è già tempo di pensare al futuro
- ✓ Entro il 1 luglio 2025 la Commissione deve presentare la proposta di Quadro Finanziario Pluriennale per il post 2027
- ✓ Il 2024 è l'anno cruciale per far sentire la propria voce

**Grazie per l'attenzione!**

**Rossella RUSCA**  
[rossella.rusca@gmail.com](mailto:rossella.rusca@gmail.com)