



COMUNE DI VENEZIA

Deliberazione n.27 del **8 marzo 2022** della **GIUNTA COMUNALE**

Oggetto: Piano Triennale di Prevenzione della Corruzione e della Trasparenza (PTPCT) 2022 - 2024

L'anno 2022 il giorno 08 marzo in seguito a convocazione, la Giunta Comunale si è riunita su piattaforma digitale Cisco-Webex, in videoconferenza.

Presiede il Vice Sindaco Andrea Tomaello collegato in videoconferenza dalla Sede Municipale di Venezia - Cà Farsetti.

Partecipa ed è incaricato della redazione del presente verbale il Segretario Generale Dott.ssa Silvia Teresa Asteria collegato in videoconferenza dalla Sala Smart Control Room - Tronchetto -Venezia.

Il Presidente, constatato che gli intervenuti tramite videoconferenza, sono in numero legale, dopo breve discussione, invita a deliberare sull'oggetto sopraindicato.

Risultano presenti /assenti al momento dell'adozione della presente deliberazione.

Presenti	Assenti			
	X	Luigi	BRUGNARO	Sindaco
X		Andrea	TOMAELLO	Vice Sindaco videoconferenza
X		Laura	BESIO	Assessore videoconferenza
X		Renato	BORASO	Assessore videoconferenza
X		Sebastiano	COSTALONGA	Assessore videoconferenza
X		Massimiliano	DE MARTIN	Assessore videoconferenza
X		Paola	MAR	Assessore videoconferenza
X		Elisabetta	PESCE	Assessore videoconferenza
X		Simone	VENTURINI	Assessore videoconferenza
X		Francesca	ZACCARIOTTO	Assessore videoconferenza
X		Michele	ZUIN	Assessore videoconferenza

10

1

La Giunta approva la proposta di delibera che segue, che reca l'oggetto sopra emarginato, con voti unanimi e ne dichiara l'immediata eseguibilità.

N. 27 - Piano Triennale di Prevenzione della Corruzione e della Trasparenza (PTPCT)
2022 - 2024

LA GIUNTA COMUNALE

Su proposta del Sindaco;

Premesso che:

- con Legge 6 novembre 2012, n. 190, recante *“Disposizioni per la prevenzione e la repressione della corruzione e dell’illegalità nella pubblica amministrazione”* veniva introdotto nel nostro ordinamento giuridico un complesso di norme che perseguono dichiaratamente l’obiettivo di assicurare una più efficace attività di prevenzione e di contrasto della corruzione e dell’illegalità nella pubblica amministrazione, intervenendo in modo particolare e in chiave preventiva, con strumenti tipici del controllo amministrativo;
- la *ratio* sottesa si identifica con la volontà di adottare strumenti volti a prevenire ed a reprimere con mezzi adeguati il fenomeno dilagante della corruzione e dell’illegalità nelle amministrazioni, in tutte le sue forme, comprese anche le ipotesi in cui si riscontri un abuso del potere affidato al funzionario pubblico utilizzato a fini privati;
- la Legge n. 190/2012, anche a seguito delle modifiche e delle integrazioni apportate dal decreto legge 24 giugno 2014, n. 90, convertito in Legge 11 agosto 2014, n. 114, individua l’Autorità Nazionale Anticorruzione (ANAC) quale soggetto che con funzioni consultive, di vigilanza e di controllo, ha il compito, tra gli altri, di analizzare le cause ed i fattori della corruzione e individuare gli interventi che ne possano favorire la prevenzione ed il contrasto e di redigere e approvare il Piano Nazionale Anticorruzione (PNA);
- il primo Piano Nazionale Anticorruzione è stato approvato in data 11 settembre 2013 con deliberazione n. 72 dell’allora autorità nazionale anticorruzione (Commissione per la Valutazione, l’Integrità e la Trasparenza nelle Pubbliche Amministrazioni); l’ANAC con determinazione n. 12 del 28 ottobre 2015, e con successive deliberazioni n. 831 del 3 agosto 2016, n. 1208 del 22 novembre 2017, n. 1074 del 21 novembre 2018 e n. 1064 del 13 novembre 2019 ha provveduto all’aggiornamento del vigente Piano Nazionale Anticorruzione, fornendo ulteriori indicazioni integrative e chiarimenti rispetto ai contenuti dello stesso PNA;
- l’ANAC con la delibera n. 1134 del 8 novembre 2017, recante *“Nuove linee guida per l’attuazione della normativa in materia di prevenzione della corruzione e trasparenza da parte delle società e degli enti di diritto privato controllati e partecipati delle pubbliche amministrazioni e degli enti pubblici”*,

ha mutato il previgente quadro normativo sulla disciplina della prevenzione della corruzione degli organismi partecipati e controllati da parte delle amministrazioni pubbliche, disciplinati dal D.Lgs. 97/2016 e 175/2016;

- le amministrazioni pubbliche ai sensi della citata Legge n. 190/2012 sono tenute ad adottare un proprio Piano Triennale di Prevenzione della Corruzione e della Trasparenza (PTPCT), sulla base delle indicazioni contenute nel PNA, che contenga un'analisi dei rischi di corruzione, le misure di prevenzione e le relative attività di controllo;
- il Comune di Venezia con deliberazione di Giunta Comunale n. 62 del 16 marzo 2021 ha adottato il Piano Triennale di Prevenzione della Corruzione e della Trasparenza per il triennio 2021-2023;

Considerato che:

- entro il 31 gennaio di ogni anno le amministrazioni pubbliche sono tenute ad approvare il Piano Triennale di Prevenzione della Corruzione e della Trasparenza a valere per il triennio;
- a seguito della riforma operata dal D.Lgs. 25 maggio 2016, n. 97, il Piano Triennale di Prevenzione della Corruzione e della Trasparenza è integrato con apposita sezione dedicata alla trasparenza amministrativa;
- l'art. 6 del D.L. n. 80/2021 ha introdotto il Piano Integrato di Attività e Organizzazione (PIAO), nel quale sono destinati a confluire diversi strumenti di programmazione che godevano di una propria autonomia quanto a tempistiche, contenuti e norme di riferimento; in particolare, confluiscono nel nuovo Piano: il piano della performance, il piano della prevenzione della corruzione e della trasparenza, il piano dei fabbisogni di personale, il piano per il lavoro agile, la programmazione dei fabbisogni formativi;
- il comma 5 del citato art. 6 stabilisce che, con apposito D.P.R., saranno individuati e abrogati gli adempimenti relativi ai piani assorbiti dal nuovo PIAO. Ad oggi, il termine per l'adozione del D.P.R. è stato differito dal D.L. n. 228/2021 (convertito in L. 15 del 25/02/2022) al 31 marzo. Il successivo comma 6 del medesimo art. 6 affida ad un apposito Decreto Ministeriale, la cui adozione è prevista sempre entro il 31 marzo 2022, la definizione di un Piano-tipo;
- salvo ulteriori differimenti, nel 2022 le Amministrazioni dovranno adottare il PIAO entro il 30 aprile e comunque entro 120 giorni dall'approvazione del bilancio; in data 12 gennaio 2022 il Consiglio dell'Autorità Nazionale Anticorruzione ha deliberato di rinviare la data per l'approvazione del Piano triennale di prevenzione della corruzione e della trasparenza, fissata al 31 gennaio di ogni anno dalla legge 6 novembre 2012 n. 190, per l'anno 2022, al 30 aprile, in questo modo allineando il termine a quello previsto per il PIAO nel quale confluiscono anche i contenuti del PTPCT. In ogni caso, l'ANAC chiarisce che ciascuna amministrazione può anticipare l'adozione di specifiche misure, laddove, anche sulla base del monitoraggio effettuato, dovesse ritenerlo necessario ai fini dell'efficacia dell'azione di legalità,

confermando quindi che le amministrazioni che saranno pronte all'adozione del Piano prima della data del 30 aprile 2022, potranno provvedere all'adozione immediata;

- è stato approvato dal Consiglio dell'Autorità Nazionale Anticorruzione in data 2 febbraio 2022 il Vademecum ad oggetto "Orientamenti per la pianificazione anticorruzione e trasparenza 2022", tramite il quale si forniscono alcune indicazioni operative per la predisposizione del Piano anticorruzione e trasparenza, elaborate a seguito di una significativa analisi della attività di pianificazione finora svolta dalle amministrazioni;

Preso atto che:

- il Consiglio Comunale, con deliberazione n. 60 del 21 dicembre 2021 ad oggetto "*Approvazione del Bilancio di previsione per gli esercizi finanziari 2022-2024 e relativi allegati e approvazione del Documento Unico di Programmazione 2022-2024*", ha impartito al Responsabile di Prevenzione della Corruzione e della Trasparenza (RPCT) specifici indirizzi e criteri generali ai fini dell'aggiornamento del PTPCT;

Rilevato che:

- nell'attività di redazione del PTPCT 2022-2024 sono stati coinvolti, tramite apposito avviso pubblicato sul sito internet del Comune in data 26 ottobre 2021, gli stakeholder esterni ed interni all'Amministrazione, invitati alla presentazione di osservazioni e/o suggerimenti;
- il RPCT ha provveduto ad incontrare i direttori ed i dirigenti interessati alle aree a rischio corruzione così come individuate nell'aggiornamento del PTPCT in argomento, al fine di rendere più agevoli ed efficaci le attività di analisi e gestione del rischio corruzione secondo i principi generali di *risk management*;
- a seguito di detti incontri sono stati individuati, per ogni Area/Direzione, i processi a maggior rischio corruzione e, per ognuno di essi, gli eventuali eventi rischiosi, le misure di prevenzione da adottare, i soggetti responsabili e relativi tempi di attuazione, le azioni di controllo e di monitoraggio;
- in continuità con i precedenti piani, anche il presente PTPCT è stato redatto in ottica di maggiore leggibilità e semplificazione amministrativa con particolare attenzione a non aggravare gli adempimenti delle singole Aree/Direzioni dell'Ente; non sono infatti state introdotte ulteriori misure di controllo, quanto piuttosto si è cercato di razionalizzare e mettere a sistema i controlli già esistenti, evitando di implementare misure di prevenzione solo formali e migliorandone la finalizzazione rispetto agli obiettivi indicati;
- le attività di trattamento del rischio e relativo monitoraggio sono integrate e coordinate con gli obiettivi del Piano della Performance del Comune di Venezia, al fine di garantire il coordinamento, sotto il profilo programmatico, con gli altri documenti di programmazione;
- coerentemente con la necessità di coordinamento con gli altri strumenti di programmazione dell'ente e al fine di garantire maggiore efficacia nella

realizzazione delle misure di prevenzione, gli obiettivi del PTPCT costituiranno obiettivi di performance per il triennio 2022-2024;

- a seguito delle modifiche apportate dal D.Lgs. n. 97/2016, nel PTPCT 2022-2024 è presente una specifica sezione per la trasparenza che comprende l' "*Elenco degli obblighi di pubblicazione in Amministrazione Trasparente*";
- le linee guida adottate da Anac con deliberazione n. 1134/2017 forniscono indicazioni sulle misure di prevenzione della corruzione e della trasparenza che devono essere adottate da parte delle Società e degli Enti di diritto privato partecipati e controllati e definiscono, al contempo, i compiti d'impulso e di vigilanza in capo alle Amministrazioni controllanti;
- tali linee guida sono state tradotte in una specifica sezione del Piano e i contenuti costituiscono atto d'indirizzo rivolto agli amministratori delle Società e degli Enti di diritto privato controllati e partecipati dal Comune di Venezia;

Ritenuto di condividere la proposta di deliberazione per le motivazioni nella stessa riportate al fine di implementare una nuova strategia di prevenzione della corruzione attraverso un sistema organico di azioni e misure idonee a prevenire il verificarsi di fatti illeciti e corruttivi;

Richiamati:

- il D.Lgs. 18 agosto 2000, n. 267 (Testo Unico degli Enti Locali) e s.m.i.;
- la Legge 6 novembre 2012, n. 190 e s.m.i.;
- il D.Lgs. 14 marzo 2013 n. 33 e s.m.i.;
- il D.Lgs. 8 aprile 2013 n. 39 e s.m.i.;
- lo Statuto del Comune di Venezia vigente;
- il Piano Nazionale Anticorruzione vigente;

Visti i pareri di regolarità tecnico-amministrativa e di regolarità contabile espressi rispettivamente dal Direttore della Direzione Segreteria Generale, Anticorruzione e Trasparenza e dal Direttore dell'Area Economia e Finanza;

DELIBERA

1. di approvare, per le motivazioni espresse in premessa, il Piano Triennale della Prevenzione della Corruzione e della Trasparenza (PTPCT) 2022-2024, allegato alla presente deliberazione di cui forma parte integrante, così costituito:
 - *Piano Triennale della Prevenzione della Corruzione e della Trasparenza 2022-2024*;
 - *Allegato 1 - Gestione del rischio - Schede Aree/Direzioni*;
 - *Allegato 2 - Elenco obblighi di pubblicazione in Amministrazione Trasparente*;
2. di dare atto che vengono integralmente sostituiti il precedente PTPCT 2021-

2023 approvato con propria deliberazione n. 62 del 16 marzo 2021 e relativi allegati;

3. di demandare al Responsabile della Prevenzione della Corruzione e della Trasparenza la pubblicazione del presente PTPCT e relativi allegati sul sito web istituzionale del Comune nella pagina "Amministrazione Trasparente", sezione "Disposizioni Generali";
4. di stabilire che gli obiettivi previsti nel PTPCT costituiscono obiettivi di performance per il triennio 2022-2024;
5. di stabilire che le disposizioni contenute nella Sezione 3.1 "*Il Gruppo societario Città di Venezia*" ed all'interno dell'Allegato 1 - Sezione "Misure specifiche" dell'Area Economia e Finanza costituiscono atto di indirizzo rivolto agli amministratori delle Società e degli Enti di diritto privato controllati e partecipati dal Comune di Venezia;
6. di demandare a ciascun direttore e dirigente l'attuazione delle misure e delle prescrizioni previste nel PTPCT in relazione alla propria attività di competenza;
7. di prendere atto che la presente deliberazione non comporta impegni di spesa e non ha riflessi contabili diretti;
8. di dichiarare la presente deliberazione immediatamente eseguibile ai sensi dell'art. 134, comma 4, del T.U. n. 267 del 18.08.2000.

DG 27/2022

Il presente verbale viene letto, confermato e sottoscritto digitalmente.

Il Segretario Generale
SILVIA TERESA ASTERIA

Il Vice Sindaco
ANDREA TOMAELLO