



### Deliberazione n. 9 del 25 febbraio 2019 del CONSIGLIO COMUNALE

**Oggetto:** Veritas S.p.A.- affidamento in house del servizio strumentale di riscossione del canone di depurazione ex Legge speciale n.206/95.

L'anno 2019 il giorno 25 del mese di febbraio nella sala delle adunanze in Venezia – Ca' Loredan in seguito a convocazione, previa osservanza di tutte le formalità previste si è riunito il Consiglio comunale in sessione straordinaria.

Presiede il Presidente dott.ssa Ermelinda Damiano.

Partecipa ed è incaricato della redazione del presente verbale il .

Il Presidente, constatato che gli intervenuti sono in numero legale, dopo breve discussione, invita a deliberare sull'oggetto sopraindicato.

Risultano presenti /assenti al momento dell'adozione della presente deliberazione:

Pres.	Ass.		Pres.	Ass.		Pres.	Ass.	
X		Battistella Luca	X		Formenti Gianpaolo	X		Rogliani Francesca
	X	Brugnaro Luigi	X		Gavagnin Enrico	X		Rosteghin Emanuele
X		Canton Maika	X		Giacomin Giancarlo	X		Sambo Monica
X		Casarin Barbara	X		Giusto Giovanni		X	Scano Davide
	X	Casson Felice		X	La Rocca Elena	X		Scarpa Alessandro
X		Centenaro Saverio		X	Lavini Lorenza		X	Scarpa Renzo
X		Cotena Ciro	X		Lazzaro Bruno	X		Senno Matteo
X		Crovato Maurizio	X		Locatelli Marta		X	Serena Ottavio
X		Damiano Ermelinda		X	Onisto Deborah	X		Tosi Silvana
X		D'Anna Paolino		X	Pea Giorgia	X		Visentin Chiara
X		De Rossi Alessio	X		Pelizzato Giovanni		X	Visman Sara
X		Faccini Francesca	X		Pellegrini Paolo	Pres.	Ass.	
X		Fiano Rocco	X		Pellicani Nicola	<b>27</b>	<b>10</b>	

**N. 9 = Veritas S.p.A. - affidamento in house del servizio strumentale di riscossione del canone di depurazione ex Legge speciale n. 206/95.**

"omissis"

**II CONSIGLIO COMUNALE**

Su proposta dell'Assessore all'Urbanistica, Edilizia Privata, Edilizia Convenzionata, Ambiente, e Città Sostenibile di concerto con l'Assessore al Bilancio e alle Società Partecipate;

**Premesso che**

- La Legge 29 marzo 1995, n. 206 denominata *"Interventi urgenti per il risanamento e l'adeguamento dei sistemi di smaltimento delle acque usate e degli impianti igienico-sanitari nei centri storici e nelle isole dei Comuni di Venezia e di Chioggia"* prevede all'art. 1 comma 4 bis che i canoni per le autorizzazioni degli scarichi civili e di quelli relativi alle aziende artigiane produttive, agli enti assistenziali e alle aziende turistiche ricettive e della ristorazione rilasciate dal Magistrato alle Acque di Venezia previa approvazione dei progetti da parte del Comune di Venezia, siano versati direttamente al Comune di Venezia a decorrere dal 1° gennaio 1995;
- lo stesso art. 1, comma 4 bis, stabilisce che detti canoni siano rideterminati in base al consumo idrico e in base ai criteri che saranno definiti dal Magistrato delle Acque di Venezia e dal Comune di Venezia;
- con Delibera di Consiglio Comunale C.C. n. 283 del 16 dicembre 1996 è stato approvato il predetto Accordo di Programma tra il Magistrato alle Acque ed il Comune di Venezia, che ha individuato le modalità di determinazione del canone per gli scarichi civili e quelli relativi alle aziende artigiane produttive, turistiche ricettive e della ristorazione nell'ambito degli interventi urgenti per la Laguna di Venezia, stabilendo che:
  - sono tenuti al pagamento del canone tutti coloro che versano le acque usate nei rii o nelle opere di collettamento pubbliche non dotate di impianto di depurazione finale, prescindendo dal titolo giuridico in base al quale tale scarico viene effettuato (art. 2);
  - la determinazione della tariffa venga fissata con apposita delibera della Giunta Comunale (art. 3);
  - la tariffa si applica al volume dell'acqua comunque prelevato o a quanto misurato allo scarico da adeguati contatori preventivamente approvati dal Comune (art. 4);

**Preso atto che:**

- con Delibera di Giunta Comunale n. 2000 del 17 luglio 1997 è stato determinato il canone per l'autorizzazione agli scarichi nell'ambito degli interventi urgenti per la Laguna di Venezia, a decorrere dall'1/1/1995, incaricando l'azienda speciale Aspiv, oggi Veritas S.p.A., affidataria del servizio idrico integrato, alla riscossione del canone;

- con medesima delibera tale canone è stato reso variabile in funzione del consumo idrico e definito dai metri cubi d'acqua fatturati all'utenza e ne sono stati definiti gli importi;
- sono soggetti al pagamento del canone i soggetti indicati dall'articolo 1, comma 4 bis, della L. 206/95 secondo le modalità definite dall'Accordo di Programma tra Comune di Venezia e Magistrato alle Acque, oggi Provveditorato Interregionale per le Opere Pubbliche di Veneto Trentino Alto Adige Friuli Venezia Giulia, approvato con DGC n. 283 del 16/12/1996;
- con Delibera del Commissario Straordinario nelle competenze della Giunta Comunale, n. 186 del 15 maggio 2015 è stato approvato l'adeguamento del canone all'indice Istat Foi per il periodo 2012-2015 ed è stato confermato l'affidamento alla società Veritas S.p.A. alla riscossione del canone ex L. n. 206/1995 che avviene insieme con la riscossione della tariffa del Servizio Idrico Integrato in un'unica bolletta, in scadenza il 31/12/2018;

### **Considerato che:**

- Veritas S.p.A. è società pubblica locale costituita nel 2007 ai sensi della delibera di Consiglio Comunale n. 10 del 5 febbraio 2007 con cui è stata approvata la fusione per incorporazione di Vesta S.p.A. con ACM S.p.A. e ASP S.p.A., e successivamente della società SPIM S.p.A. di Mogliano;
- Veritas S.p.A. è identificata quale società *in house providing* del Comune di Venezia, avendo la stessa assunto quelle caratteristiche statutarie proprie richieste dalla giurisprudenza e dalla normativa nazionale e comunitaria per essere in tal modo qualificata;
- Veritas S.p.A. è società multiutility a totale partecipazione pubblica, affidataria *in house* del Servizio Idrico Integrato fino al 31 dicembre 2018 ai sensi della delibera n. 806/VI del 30.07.2008 dell'Assemblea dell'AATO Laguna di Venezia, oggi Consiglio di Bacino Laguna di Venezia;
- il Consiglio di Bacino Laguna di Venezia-Ambito Territoriale Ottimale per il servizio idrico in data 13 dicembre 2018 ha approvato la deliberazione n. 19 avente ad oggetto *"approvazione della relazione ex art.34, c.20 d.l. 18 ottobre 2012, n.179, approvazione della forma di gestione in-house, approvazione affidamento del servizio idrico integrato nell'Ato laguna di Venezia a Veritas s.p.a. e approvazione dello schema di convenzione per la regolazione dell'affidamento"* per la durata di 20 anni;

### **Considerato inoltre che:**

- con Delibera di Giunta Comunale n. 283 del 15 marzo 2002, modificata ed integrata dalla D.G.C. n. 421 del 31 maggio 2002 e dalla D.C.C. n. 105 del 14-15 luglio 2003, è stato approvato il Contratto di Servizio per la definizione generale dei rapporti tra Comune di Venezia e Vesta S.p.A., oggi Veritas S.p.A., stipulato in data 12 maggio 2003, n. Rep. 128723, tuttora vigente;

### **Tenuto conto che:**

- Veritas S.p.A. è affidataria del servizio idrico integrato e la riscossione del canone in uno con la bolletta del Servizio Idrico Integrato risulta attività ricadente nell'alveo dei servizi accessori ed integrativi al servizio idrico integrato, già oggetto di affidamento a Veritas S.p.A., in ragione della Legge Speciale per Venezia, ed in particolare di quanto previsto dalla L. 206/95 per cui il canone viene applicato in un'area territoriale specifica, così come

indicato altresì dall'art. 91, comma 3 del T.U. Ambiente D.lgs 152/2006 ("Resta fermo quanto disposto dalla legislazione vigente relativamente alla tutela di Venezia");

Vista l'offerta presentata da Veritas S.p.A. (allegato sub 1) per l'affidamento del servizio strumentale di riscossione del canone di depurazione ex lege n. 206/95 pervenuta in data 27 luglio 2018 prot. n. 0364816, la quale prevede un corrispettivo basato sulla definizione del costo industriale del servizio, composto da costi diretti ed indiretti per un importo totale annuo pari ad € 100.00,00 + Iva al 22% (€ 122.00,00);

Preso atto che ai sensi dell'art. 192 comma 2 del D.lgs. n. 50/2016 il Settore Progetti strategici e Ambiente ha provveduto ad effettuare una selezione per affidare l'incarico esterno ad un professionista di comprovata esperienza per la valutazione di congruità economica del servizio in oggetto;

Vista la valutazione di congruità prot. 0585956 del 5/12/2018 (allegato sub 2) pervenuta dallo studio Bonechi commercialisti e revisori che, sulla base di quanto esposto in relazione e dei calcoli effettuati e presi a base dell'offerta e della valutazione di coerenza generale del modello del calcolo della medesima, supportato da elementi oggettivi, ritiene l'offerta di € 122.000,00, comprensivi di iva, un corrispettivo adeguato e congruo per il servizio di riscossione del canone ex lege 206/95 affidato a Veritas S.p.A. anche rapportando la durata dello stesso per 20 anni salvi eventuali aggiornamenti all'indice Istat FOI;

#### **Tenuto conto che:**

- l'art. 192 del d.lgs. n. 50/2016 (Regime speciale degli affidamenti in house) prevede espressamente che sia "*istituito presso l'ANAC, anche al fine di garantire adeguati livelli di pubblicità e trasparenza nei contratti pubblici, l'elenco delle amministrazioni aggiudicatrici e degli enti aggiudicatori che operano mediante affidamenti diretti nei confronti di proprie società in house di cui all'articolo 5. L'iscrizione nell'elenco avviene a domanda, dopo che sia stata riscontrata l'esistenza dei requisiti, secondo le modalità e i criteri che l'Autorità definisce con proprio atto. L'Autorità per la raccolta delle informazioni e la verifica dei predetti requisiti opera mediante procedure informatiche, anche attraverso il collegamento, sulla base di apposite convenzioni, con i relativi sistemi in uso presso altre Amministrazioni pubbliche ed altri soggetti operanti nel settore dei contratti pubblici. La domanda di iscrizione consente alle amministrazioni aggiudicatrici e agli enti aggiudicatori sotto la propria responsabilità, di effettuare affidamenti diretti dei contratti all'ente strumentale. Resta fermo l'obbligo di pubblicazione degli atti connessi all'affidamento diretto medesimo secondo quanto previsto al comma 3.2. Ai fini dell'affidamento in house di un contratto avente ad oggetto servizi disponibili sul mercato in regime di concorrenza, le stazioni appaltanti effettuano preventivamente la valutazione sulla congruità economica dell'offerta dei soggetti in house, avuto riguardo all'oggetto e al valore della prestazione, dando conto nella motivazione del provvedimento di affidamento delle ragioni del mancato ricorso al mercato, nonché dei benefici per la collettività della forma di gestione prescelta, anche con riferimento agli obiettivi di universalità e socialità, di efficienza, di economicità e di qualità del servizio, nonché di ottimale impiego delle risorse pubbliche.*";
- in attuazione del primo comma del precitato articolo l'Autorità Nazionale Anticorruzione ha approvato con delibera n. 235 del 15 febbraio 2017 e modificato con successiva deliberazione del Consiglio n. 951 del 20 settembre 2017 le Linee guida n. 7 recanti "*Linee Guida per l'iscrizione nell'Elenco delle amministrazioni aggiudicatrici e degli enti aggiudicatori che operano mediante affidamenti diretti nei confronti di proprie società in house previsto dall'art. 192 del d.lgs. 50/2016*";
- le predette Linee guida disciplinano il procedimento per l'iscrizione nell'elenco di cui all'art. 192, comma 1, del decreto legislativo 18 aprile 2016, n. 50 e ss.mm.ii delle amministrazioni

aggiudicatrici che operano mediante affidamenti diretti nei confronti di propri organismi *in house* di cui all'art. 5 del Codice dei contratti pubblici che hanno carattere vincolante;

#### **Considerato che:**

- il Consiglio di Bacino Laguna di Venezia in data 16.7.2018 (Domanda n.1.038) ha provveduto ad effettuare la domanda per l'iscrizione presso l'elenco degli Enti affidanti in *house* ai sensi del D.Lgs. 50/2016, art. 192 e delle Linee Guida n.7 emanate dall'ANAC;
- tale domanda risulta ancora pendente non essendosi concluso il relativo procedimento;

#### **Rilevato che:**

- Veritas S.p.A. risponde a tutti i requisiti richiesti dalla normativa e dalle predette Linee Guida per essere affidataria in *house* del servizio in esame in quanto:
  - è società a capitale interamente pubblico;
  - è rispettato il requisito del controllo analogo, come si evince dallo Statuto societario (che prevede l'inalienabilità a privati delle azioni, il potere di nomina dei componenti dell'Organo Amministrativo da parte del Comune di Venezia, l'attribuzione all'Assemblea ordinaria di maggiori poteri rispetto agli Statuti delle società private, la costituzione del Comitato di Coordinamento e Controllo);
  - la quasi totalità del proprio fatturato è verso l'Amministrazione Comunale e comunque la parte residua verso gli altri soci pubblici;
  - lo statuto della società è stato adeguato alle previsioni del D.lsvio n. 175/2016 con inserimento tra le altre delle disposizioni previste dall'art. 16 del predetto decreto in tema di società *in house*;
- nelle more dell'istruttoria sull'esito della domanda di iscrizione all'elenco ANAC le amministrazioni aggiudicatrici sotto la propria responsabilità possono effettuare affidamenti diretti dei contratti all'ente strumentale ai sensi del predetto art. 192 del d.lgs. n. 50/2016;

#### **Ritenuto quindi:**

- necessario affidare il servizio di riscossione del canone ex lege n. 206/95 a Veritas S.p.A per una durata di 20 anni a decorrere dal primo gennaio 2019 coerentemente con la corrispondente durata dell'affidamento del Servizio Idrico Integrato approvato dal Consiglio di Bacino Laguna di Venezia salva l'eventuale revoca dell'affidamento nel caso in cui il procedimento di iscrizione all'elenco ANAC degli Enti affidanti in *house* di Veritas S.p.A., ai sensi e per gli effetti dell'art. 192 del D.lsvio 50/2016 non dovesse concludersi positivamente;

#### **Ricordato che:**

- ai sensi dell'art. 42 del TUEL, comma 2, lettera e), l'affidamento di attività o servizi rientra tra le competenze del Consiglio Comunale;
- ai sensi dell'art. 26 del Regolamento sul sistema dei controlli interni approvato con Deliberazione di Consiglio Comunale n. 16/2013, l'affidamento dei servizi è deliberato dal Consiglio Comunale che definisce le linee guida del contratto di servizio, a cui la Giunta Comunale dovrà attenersi nell'approvazione dei disciplinari tecnici;

#### **Ritenuto conseguentemente:**

- di demandare alla Giunta comunale la successiva approvazione del disciplinare tecnico di servizio che definisca gli aspetti tecnico-amministrativi ed economici del servizio e gli obblighi tra le parti prevedendo le seguenti linee guida:
  - le attività di gestione della riscossione del canone in applicazione della Legge n. 206/95 includono le attività di accertamento, riscossione e riversamento trimestrale degli importi dovuti al Comune, lettura contatori, elaborazione del calcolo dell'importo dovuto, emissione della bolletta, imbustamento, spedizione e recapito, incasso della bolletta, gestione commerciale dell'utenza a mezzo di contact center, call center, sito on line, sistema di crm (*customer relationship management*) e gestione del sistema informativo di supporto alle attività indicate;
  - la durata dell'affidamento sia fissata a decorrere dall'1.1.2019 in anni 20 e comunque in coerenza con la durata dell'affidamento del servizio idrico integrato;
  - al Comune di Venezia spetta la gestione della riscossione coattiva e dell'eventuale contenzioso;
  - Veritas S.p.A. deve predisporre una rendicontazione trimestrale sui canoni incassati e sugli inevasi;
  - il corrispettivo per l'erogazione del servizio sia pari a € 122.000 all'anno, Iva inclusa e soggetto all'aggiornamento annuale dell'indice Istat Foi;
  - il pagamento del corrispettivo avverrà con cadenza semestrale, entro 30 giorni dalla data di ricezione della fattura;
  - di prevedere l'eventuale possibilità di recesso anticipato dal disciplinare nel caso in cui il procedimento di iscrizione all'elenco ANAC di Veritas S.p.A. non dovesse concludersi positivamente;

**Visto** il Regolamento sul sistema dei controlli interni approvato con Deliberazione di Consiglio Comunale n. 16/2013;

**Visto** il parere positivo espresso, in atti, dall'Organo di Revisione ai sensi dell'art. 239 comma 1 lettera b) punto n. 3 del TUEL;

**Sentita** la V e X Commissione consiliare nella seduta congiunta del 5 febbraio 2019;

Visti i pareri di regolarità tecnica del Dirigente Settore Progetti strategici e Ambiente e del Dirigente del Settore Società, Organismi partecipati, Istituzioni, Fondazioni e Enti esterni e il parere di regolarità contabile del Direttore della Direzione Finanziaria, ai sensi dell'art. 49, comma 1, del Dlgs. n. 267/2000;

Tutto ciò premesso,

### **ESEGUITASI LA VOTAZIONE CON SISTEMA ELETTRONICO**

Scrutatori: Rogliani, D'Anna, Sambo

Consiglieri presenti: 27 - votanti: 21

Favorevoli: 21 (Battistella, Canton, Casarin, Centenaro, Cotena, Crovato, Damiano, D'Anna, De Rossi, Fiano, Formenti, Gavagnin, Giacomini, Giusto, Locatelli, Pellegrini, Rogliani, Scarpa A., Senno, Tosi, Visentin)

Astenuti: 6 (Faccini, Lazzaro, Pelizzato, Pellicani, Rosteghin, Sambo)

## DELIBERA

1. di affidare, per quanto espresso in premessa, a Veritas S.p.A. il servizio di riscossione delle entrate del canone introdotto ai sensi della Legge n. 206/95 a decorrere dal primo gennaio 2019, per la durata di 20 anni e comunque in coerenza con la durata dell'affidamento del servizio idrico integrato approvato dal Consiglio di Bacino Laguna di Venezia-Ambito Territoriale Ottimale, salva in ogni caso l'eventuale revoca della presente deliberazione nel caso in cui il procedimento di iscrizione all'elenco ANAC degli Enti affidanti in house di Veritas S.p.A., ai sensi e per gli effetti dell'art. 192 del D.lsvio 50/2016 non dovesse concludersi positivamente;

2. di dare mandato alla Giunta Comunale di approvare il disciplinare tecnico secondo le seguenti linee guida:

- le attività di gestione della riscossione del canone in applicazione della Legge n. 206/95 includono le attività di accertamento, riscossione e riversamento trimestrale degli importi dovuti al Comune, lettura contatori, elaborazione del calcolo dell'importo dovuto, emissione della bolletta, imbustamento, spedizione e recapito, incasso della bolletta, gestione commerciale dell'utenza a mezzo di contact center, call center, sito on line, sistema di crm (*customer relationship management*) e gestione del sistema informativo di supporto alle attività indicate;
- la durata dell'affidamento sia fissata a decorrere dall'1.1.2019 in anni 20 e comunque in coerenza con la durata dell'affidamento del servizio idrico integrato;
- al Comune di Venezia spetta la gestione della riscossione coattiva e dell'eventuale contenzioso;
- Veritas S.p.A. deve predisporre una rendicontazione trimestrale sui canoni incassati e sugli inevasi;
- il corrispettivo per l'erogazione del servizio sia pari a € 122.000 all'anno, Iva inclusa e soggetto all'aggiornamento annuale dell'indice Istat Foi;
- il pagamento del corrispettivo avverrà con cadenza semestrale, entro 30 giorni dalla data di ricezione della fattura;
- di prevedere l'eventuale possibilità di recesso anticipato dal disciplinare nel caso in cui il procedimento di iscrizione all'elenco ANAC degli Enti affidanti in house di Veritas S.p.A. non dovesse concludersi positivamente;

3. di dare mandato alle Direzioni Comunali rispettivamente competenti di adottare tutti gli atti di loro competenza necessari all'esecuzione della presente deliberazione.

-----

Entra in aula la Consigliera comunale Onisto ed esce il Consigliere comunale Rosteghin ed il numero dei Consiglieri rimane invariato

-----

Successivamente su proposta del Presidente

### IL CONSIGLIO COMUNALE

#### ESEGUITASI LA VOTAZIONE CON SISTEMA ELETTRONICO

Scrutatori: Rogliani, D'Anna, Sambo

Consiglieri presenti: 27 - votanti: 27

a voti favorevoli unanimi (27) espressi col sistema di votazione elettronico

## **DELIBERA**

dichiarare la presente deliberazione immediatamente eseguibile ai sensi dell'art. 134, comma 4, del D.Lgs. 18 agosto 2000, n. 267 (T.U.E.L.).

(Proposta di deliberazione n. 553 del 5 dicembre 2018)



Il presente verbale viene letto, confermato e sottoscritto.

Il Segretario Generale  
f.to SILVIA ASTERIA

Il Presidente  
f.to ERMELINDA DAMIANO