


Deliberazione n.81 del 18/12/2019 del CONSIGLIO COMUNALE

Oggetto: Veritas S.p.A. - affidamento in house del servizio di ispezione e di accertamento degli impianti termici civili presenti nel territorio del Comune di Venezia oggetto di esposti e segnalazioni.

L'anno 2019 il giorno 18 del mese di dicembre nella sala delle adunanze in Venezia – Cà Loredan, in seguito a convocazione, previa osservanza di tutte le formalità previste si è riunito il Consiglio Comunale in sessione ordinaria.

Presiede il Presidente dott.ssa ERMELINDA DAMIANO

Partecipa ed è incaricato della redazione del presente verbale il Vice Segretario Generale dott. FRANCESCO VERGINE. Il Presidente, constatato che gli intervenuti sono in numero legale, dopo breve discussione, invita a deliberare sull'oggetto sopraindicato.

Risultano presenti/assenti alla seduta i seguenti componenti del Consiglio comunale:

Pres.	Ass.		Pres.	Ass.		Pres.	Ass.	
X		Battistella Luca	X		Formenti Gianpaolo	X		Rosato Valter
	X	Brugnaro Luigi	X		Gavagnin Enrico	X		Rosteghin Emanuele
X		Canton Maika	X		Giacomin Giancarlo	X		Sambo Monica
X		Casarin Barbara	X		Giusto Giovanni		X	Scano Davide
	X	Casson Felice		X	La Rocca Elena	X		Scarpa Alessandro
X		Centenaro Saverio	X		Lavini Lorenza	X		Scarpa Renzo
	X	Cotena Ciro		X	Lazzaro Bruno		X	Senno Matteo
X		Crovato Maurizio		X	Locatelli Marta		X	Serena Ottavio
X		Damiano Ermelinda	X		Onisto Deborah	X		Tosi Silvana
X		D'Anna Paolino		X	Pea Giorgia	X		Visentin Chiara
X		De Rossi Alessio		X	Pelizzato Giovanni	X		Visman Sara
	X	Faccini Francesca	X		Pellicani Nicola	Pres.	Ass.	
	X	Fiano Rocco	X		Rogliani Francesca	24	13	

Il Consiglio approva con il seguente esito:

Favorevoli n. 24 : Battistella Luca, Canton Maika, Casarin Barbara, Centenaro Saverio, Crovato Maurizio, Damiano Ermelinda, D'Anna Paolino, De Rossi Alessio, Formenti Gianpaolo, Gavagnin Enrico, Giacomin Giancarlo, Giusto Giovanni, Lavini Lorenza, Onisto Deborah, Pellicani Nicola, Rogliani Francesca, Rosato Valter, Rosteghin Emanuele, Sambo Monica, Scarpa Alessandro, Scarpa Renzo, Tosi Silvana, Visentin Chiara, Visman Sara

Contrari n. 0 :

Astenuti n. 0 :

Non Votanti n. 0 :

Con separata votazione la deliberazione viene dichiarata immediatamente eseguibile con il seguente esito:

Favorevoli n. 22 : Battistella Luca, Canton Maika, Casarin Barbara, Centenaro Saverio, Crovato Maurizio, Damiano Ermelinda, D'Anna Paolino, De Rossi Alessio, Formenti Gianpaolo, Gavagnin Enrico, Giacomin Giancarlo, Giusto Giovanni, Onisto Deborah, Pellicani Nicola, Rogliani Francesca, Rosato Valter, Rosteghin Emanuele, Sambo Monica, Scarpa Alessandro, Scarpa Renzo, Senno Matteo, Tosi Silvana

Contrari n. 0:

Astenuti n. 1: Visentin Chiara

Non Votanti n. 0:

Oggetto: Veritas S.p.A. - affidamento in house del servizio di ispezione e di accertamento degli impianti termici civili presenti nel territorio del Comune di Venezia oggetto di esposti e segnalazioni.

IL CONSIGLIO COMUNALE

Su proposta dell'Assessore all'Urbanistica, Edilizia Privata, Edilizia Convenzionata, Ambiente e Città Sostenibile di concerto con l'Assessore al Bilancio e alle Società Partecipate;

Premesso che, con riferimento al contenimento dei consumi di energia nell'esercizio e manutenzione degli impianti termici, sono state emanate alcune norme che definiscono il quadro delle competenze delle Autorità competenti in materia, tra cui:

- il D.P.R. 26 agosto 1993, n. 412 "Regolamento recante norme per la progettazione, l'installazione, l'esercizio e la manutenzione degli impianti termici degli edifici ai fini del contenimento dei consumi di energia in attuazione dell'art. 4, comma 4, della legge 9 gennaio 1991, n. 10" così come modificato dal D.P.R. 21 dicembre 1999, n. 551;
- il D.Lgs 19 agosto 2005, n. 192 "Attuazione della direttiva 2002/91/CE relativa al rendimento energetico nell'edilizia";
- il DPR 16 aprile 2013 n. 74, "Regolamento recante definizione dei criteri generali in materia di esercizio, conduzione, controllo, manutenzione e ispezione degli impianti termici (...)";

rilevato che la Regione Veneto con la Legge regionale 13 aprile 2001 n. 11 ha delegato agli Enti Locali la funzione del controllo dell'efficienza energetica degli impianti termici per la climatizzazione;

dato atto quindi che:

- gli Enti Locali delegati svolgono tale funzione in veste di Autorità competente;
- l'Autorità competente è responsabile degli accertamenti, delle ispezioni e di quanto necessario all'osservanza delle norme relative al

contenimento dei consumi energetici degli impianti termici per la climatizzazione;

- l'Autorità competente può effettuare direttamente l'attività di competenza con proprio personale o affidare il servizio ad un organismo avente le caratteristiche riportate nell'allegato C del D. 74/2013 che individua i requisiti minimi necessari per lo svolgimento delle attività di accertamento e ispezione sopra descritte;

rilevato che con determinazione n. 623 del 21/03/2019 è stato affidato in via sperimentale il servizio di ispezione e di accertamento degli impianti termici civili presenti nel territorio del comune di Venezia per i quali è pervenuto all'Amministrazione comunale esposto o segnalazione, alla società Veritas S.p.A. che dispone del personale avente i requisiti previsti dalle norme;

considerato che:

- Veritas S.p.A. è società pubblica locale costituita nel 2007 ai sensi della delibera di Consiglio Comunale n. 10 del 5 febbraio 2007 con cui è stata approvata la fusione per incorporazione di Vesta S.p.A. con ACM S.p.A. e ASP S.p.A., e successivamente della società SPIM S.p.A. di Mogliano;
- Veritas S.p.A. è identificata quale società in house providing del Comune di Venezia, avendo la stessa assunto quelle caratteristiche statutarie proprie richieste dalla giurisprudenza e dalla normativa nazionale e comunitaria per essere in tal modo qualificata;

vista l'offerta presentata da Veritas S.p.A. (allegato: "Proposta tecnico economica") per l'affidamento del servizio strumentale di ispezione e di accertamento degli impianti termici civili presenti nel territorio del comune di Venezia per i quali è pervenuto all'Amministrazione comunale esposto o segnalazione, pervenuta con prot. n. 2019/382637 del 26 luglio 2019, la quale prevede un corrispettivo basato sulla definizione del costo del servizio, per un importo totale annuo per il 2020 di € 31.875,00 (più IVA al 22%) da rivalutare per ogni ulteriore anno di affidamento del servizio all'indice Istat dei prezzi al consumo delle famiglie per un totale nei dieci anni di € 416.201,78 (IVA compresa);

preso atto che ai sensi dell'art. 192 comma 2 del D.lgs. n. 50/2016 il Settore Autorizzazioni Ambientali ha provveduto ad effettuare una selezione per affidare il servizio di valutazione di congruità economica del servizio in oggetto;

vista la valutazione di congruità prot. n. 2019/518870 del 15/10/2019

(allegato: "Valutazione della congruità economica") pervenuta dalla società Sintesi s.r.l. con cui è stata attestata la congruità economica dei costi complessivi del servizio di accertamento e di ispezione degli impianti termici oggetto di esposto/segnalazione, ritenendo l'offerta di € 416.201,78, comprensivi di IVA, un corrispettivo adeguato e congruo per il servizio, anche rapportando la durata dello stesso per 10 anni salvi eventuali aggiornamenti all'indice Istat FOI;

tenuto conto che:

- l'art. 192 del d.lgs. n. 50/2016 (Regime speciale degli affidamenti in house) prevede espressamente che sia *"istituito presso l'ANAC, anche al fine di garantire adeguati livelli di pubblicità e trasparenza nei contratti pubblici, l'elenco delle amministrazioni aggiudicatrici e degli enti aggiudicatori che operano mediante affidamenti diretti nei confronti di proprie società in house di cui all'articolo 5. L'iscrizione nell'elenco avviene a domanda, dopo che sia stata riscontrata l'esistenza dei requisiti, secondo le modalità e i criteri che l'Autorità definisce con proprio atto. L'Autorità per la raccolta delle informazioni e la verifica dei predetti requisiti opera mediante procedure informatiche, anche attraverso il collegamento, sulla base di apposite convenzioni, con i relativi sistemi in uso presso altre Amministrazioni pubbliche ed altri soggetti operanti nel settore dei contratti pubblici. La domanda di iscrizione consente alle amministrazioni aggiudicatrici e agli enti aggiudicatori sotto la propria responsabilità, di effettuare affidamenti diretti dei contratti all'ente strumentale. Resta fermo l'obbligo di pubblicazione degli atti connessi all'affidamento diretto medesimo secondo quanto previsto al comma 3.2. Ai fini dell'affidamento in house di un contratto avente ad oggetto servizi disponibili sul mercato in regime di concorrenza, le stazioni appaltanti effettuano preventivamente la valutazione sulla congruità economica dell'offerta dei soggetti in house, avuto riguardo all'oggetto e al valore della prestazione, dando conto nella motivazione del provvedimento di affidamento delle ragioni del mancato ricorso al mercato, nonché dei benefici per la collettività della forma di gestione prescelta, anche con riferimento agli obiettivi di universalità e socialità, di efficienza, di economicità e di qualità del servizio, nonché di ottimale impiego delle risorse pubbliche."*;
- in attuazione del primo comma del precitato articolo l'Autorità Nazionale Anticorruzione ha approvato con delibera n. 235 del 15 febbraio 2017 e modificato con successiva deliberazione del Consiglio n. 951 del 20

settembre 2017 le Linee guida n. 7 recanti "*Linee Guida per l'iscrizione nell'Elenco delle amministrazioni aggiudicatrici e degli enti aggiudicatori che operano mediante affidamenti diretti nei confronti di proprie società in house previsto dall'art. 192 del d.lgs. 50/2016*";

- le predette Linee guida disciplinano il procedimento per l'iscrizione nell'elenco di cui all'art. 192, comma 1, del decreto legislativo 18 aprile 2016, n. 50 e ss.mm.ii. delle amministrazioni aggiudicatrici che operano mediante affidamenti diretti nei confronti di propri organismi *in house* di cui all'art. 5 del Codice dei contratti pubblici che hanno carattere vincolante;

considerato che:

- il Consiglio di Bacino Laguna di Venezia in data 16.7.2018 (Domanda n.1.038) ha provveduto ad effettuare la domanda per l'iscrizione presso l'elenco degli Enti affidanti in house ai sensi del D. Lgs. 50/2016, art. 192 e delle Linee Guida n. 7 emanate dall'ANAC;
- "il Consiglio di Bacino Laguna di Venezia ha contestualmente verificato il rispetto da parte di Veritas S.p.A. delle previsioni di cui all'art. 16, commi 3 e 3-bis, del Dlgs n. 175/2016 e all'art. 2.9 dello statuto sociale;"
- ai sensi delle predette Linee guida n. 7 si prevede al punto 4.3 che "*Nel caso in cui il controllo su un organismo in house sia esercitato congiuntamente da più amministrazioni aggiudicatrici o enti aggiudicatori, ai sensi dell'art. 5, commi 4 e 5, del Codice dei contratti pubblici, deve essere presentata una sola domanda riferita a tutti i soggetti interessati all'iscrizione*";
- tale domanda risulta ancora pendente non essendosi concluso il relativo procedimento;

rilevato che:

- Veritas S.p.A. risponde a tutti i requisiti richiesti dalla normativa e dalle predette Linee Guida per essere affidataria in house del servizio in esame in quanto:
 - è società a capitale interamente pubblico;
 - è rispettato il requisito del controllo analogo, come si evince dallo Statuto societario (che prevede l'inalienabilità a privati delle azioni, il potere di nomina dei componenti dell'Organo Amministrativo da parte del Comune di Venezia, l'attribuzione

all'Assemblea ordinaria di maggiori poteri rispetto agli Statuti delle società private, la costituzione del Comitato di Coordinamento e Controllo);

- la quasi totalità del proprio fatturato è verso l'Amministrazione Comunale e comunque la parte residua verso gli altri soci pubblici;
- lo statuto della società è stato adeguato alle previsioni del D.Lgs. n. 175/2016 con inserimento tra le altre delle disposizioni previste dall'art. 16 del predetto decreto in tema di società in house;
- nelle more dell'istruttoria sull'esito della domanda di iscrizione all'elenco ANAC le amministrazioni aggiudicatrici sotto la propria responsabilità possono effettuare affidamenti diretti dei contratti all'ente strumentale ai sensi del predetto art. 192 del D. lgs. n. 50/2016;

ritenuto quindi:

- necessario affidare il servizio di ispezione e di accertamento degli impianti termici civili presenti nel territorio del comune di Venezia per i quali è pervenuto all'Amministrazione comunale esposto o segnalazione alla società Veritas S.p.A per una durata di 10 anni a decorrere dal 01 gennaio 2020, salva l'eventuale revoca dell'affidamento nel caso in cui il procedimento di iscrizione all'elenco ANAC degli Enti affidanti in house di Veritas S.p.A., ai sensi e per gli effetti dell'art. 192 del D.lgs. 50/2016 non dovesse concludersi positivamente;

dato atto che:

- ai sensi dell'art. 42 del TUEL, comma 2, lettera e), l'affidamento di attività o servizi rientra tra le competenze del Consiglio Comunale;
- ai sensi dell'art. 26 del Regolamento sul sistema dei controlli interni approvato con Deliberazione di Consiglio Comunale n. 16/2013, l'affidamento dei servizi è deliberato dal Consiglio Comunale che definisce le linee guida del contratto di servizio, a cui la Giunta Comunale dovrà attenersi nell'approvazione dei disciplinari tecnici;

ritenuto conseguentemente:

- di demandare alla Giunta comunale la successiva approvazione del

disciplinare tecnico che definisca gli aspetti tecnico-amministrativi ed economici del servizio e gli obblighi tra le parti, prevedendo le seguenti linee guida:

1. le attività di gestione del servizio d'ispezione e di accertamento degli impianti termici civili presenti nel territorio del comune di Venezia per i quali è pervenuto all'Amministrazione comunale esposto o segnalazione, includono:

a) la consultazione del "Catasto regionale degli Impianti e Rapporti di Controllo di Efficienza energetica" denominato CIRCE, l'estrazione dati, la ricezione telematica delle comunicazioni provenienti dal catasto CIRCE per le anomalie riferite agli impianti ubicati nel territorio del Comune di Venezia;

b) la ricezione telematica (a mezzo posta elettronica certificata) delle segnalazioni/esposti provenienti dagli uffici del Comune di Venezia;

c) la valutazione e la determinazione delle priorità di intervento relativamente alle comunicazioni/segnalazioni di cui ai precedenti punti a) e b);

d) l'effettuazione delle ispezioni sugli impianti termici come sopra individuati, la compilazione e la trasmissione telematica al catasto regionale CIRCE degli esiti delle stesse, la redazione e la trasmissione via posta elettronica certificata agli uffici comunali competenti di opportuno rapporto tecnico d'ispezione riportante gli esiti di quanto riscontrato in loco;

e) l'effettuazione di accertamenti e la redazione di pareri sulla documentazione presentata dagli utenti attestante le conformità degli impianti o gli interventi di messa a norma, la consulenza telefonica;

f) la gestione di tutti gli aspetti amministrativi, economici e operativi inerenti alle attività sopra indicate.

2. la durata dell'affidamento sia fissata a decorrere dal 01.01.2020 in anni 10;

3. Veritas S.p.A. deve predisporre una rendicontazione annuale sulle attività, di cui dovrà essere messo a conoscenza il Consiglio comunale entro sessanta giorni dalla conclusione di ogni anno solare;

4. il corrispettivo per l'erogazione del servizio sia pari a €31.875,00 (più IVA al 22%) da rivalutare per ogni ulteriore anno di affidamento del servizio all'indice Istat dei prezzi al consumo delle famiglie;
5. il pagamento del corrispettivo avverrà con cadenza semestrale, entro 30 giorni dalla data di ricezione della fattura;
6. di prevedere l'eventuale possibilità di recesso anticipato dal disciplinare nel caso in cui il procedimento di iscrizione all'elenco ANAC di Veritas S.p.A. non dovesse concludersi positivamente;

visto il Regolamento sul sistema dei controlli interni approvato con Deliberazione di Consiglio Comunale n. 16/2013;

visto il parere dell'Organo di Revisione Economico Finanziaria espresso ai sensi dell'art. 239 del D.Lgs. 267/00, vedi allegato;

sentite le commissioni consiliari competenti;

visti i pareri di regolarità tecnica del Dirigente Settore Autorizzazioni Ambientali e del Dirigente del Settore Società, Organismi partecipati, Istituzioni, Fondazioni e Enti esterni e il parere di regolarità contabile del Direttore della Direzione Finanziaria, ai sensi dell'art. 49, comma 1, del Dlgs. n. 267/2000;

DELIBERA

- di affidare, per quanto espresso in premessa a decorrere dal 01 gennaio 2020, per la durata di 10 anni, alla società Veritas S.p.A. il servizio d'ispezione e di accertamento degli impianti termici civili presenti nel territorio del comune di Venezia per i quali è pervenuto all'Amministrazione comunale esposto o segnalazione, salva in ogni caso l'eventuale revoca della presente deliberazione nel caso in cui il procedimento di iscrizione all'elenco ANAC degli Enti affidanti in house di Veritas S.p.A., ai sensi e per gli effetti dell'art. 192 del D. Lgs. 50/2016 non dovesse concludersi positivamente;
- di dare mandato alla Giunta Comunale di approvare il disciplinare tecnico secondo le seguenti linee guida:
 1. le attività di gestione del servizio d'ispezione e di accertamento degli impianti termici civili presenti nel territorio del comune di Venezia

per i quali è pervenuto all'Amministrazione comunale esposto o segnalazione includono:

- a) la consultazione del "Catasto regionale degli Impianti e Rapporti di Controllo di Efficienza energetica" denominato CIRCE, l'estrazione dati, la ricezione telematica delle comunicazioni provenienti dal catasto CIRCE per le anomalie riferite agli impianti ubicati nel territorio del Comune di Venezia;
 - b) la ricezione telematica (a mezzo posta elettronica certificata) delle segnalazioni/esposti provenienti dagli uffici del Comune di Venezia;
 - c) la valutazione e la determinazione delle priorità di intervento relativamente alle comunicazioni/segnalazioni di cui ai precedenti punti a) e b);
 - d) l'effettuazione delle ispezioni sugli impianti termici come sopra individuati, la compilazione e la trasmissione telematica al catasto regionale CIRCE degli esiti delle stesse, la redazione e la trasmissione via posta elettronica certificata agli uffici comunali competenti di opportuno rapporto tecnico d'ispezione riportante gli esiti di quanto riscontrato in loco;
 - e) l'effettuazione di accertamenti e la redazione di pareri sulla documentazione presentata dagli utenti attestante le conformità degli impianti o gli interventi di messa a norma, la consulenza telefonica;
 - f) la gestione di tutti gli aspetti amministrativi, economici e operativi inerenti alle attività sopra indicate.
2. la durata dell'affidamento sia fissata a decorrere dal 01.01.2020 in anni 10;
 3. Veritas S.p.A. deve predisporre una rendicontazione annuale sulle attività, di cui dovrà essere messo a conoscenza il Consiglio comunale entro sessanta giorni dalla conclusione di ogni anno solare;
 4. il corrispettivo per l'erogazione del servizio sia pari a € 31.875,00 (più IVA al 22%) da rivalutare per ogni ulteriore anno di affidamento del servizio all'indice Istat dei prezzi al consumo delle famiglie;
 5. il pagamento del corrispettivo avverrà con cadenza semestrale, entro 30 giorni dalla data di ricezione della fattura;

6. di prevedere l'eventuale possibilità di recesso anticipato dal disciplinare nel caso in cui il procedimento di iscrizione all'elenco ANAC di Veritas S.p.A. non dovesse concludersi positivamente;

- di dare mandato alle Direzioni Comunali rispettivamente competenti di adottare tutti gli atti di loro competenza necessari all'esecuzione della presente deliberazione.

ALLEGATI

- **Proposta tecnico economica Veritas** (impronta: EAFD584245D2D064C2257BA5012BD3408A86C193C03B14487A19FD1C18EBFD9C)
- **Valutazione congruità** (impronta: 38C3974240CE4D4A379246115F1925697295D4CEEF7A392C27A53A55EB962200)
- **PARERE DI REGOLARITÀ TECNICA** (impronta: 7D40DB44AA2CACDCD251F8ACAF41A77FA7D03FC3618AC12531C35FED74C5C3C6)
- **PARERE TECNICO** (impronta: E555F904F15827A24C5D41B05AAF06EBC01094B5F6462EAC2AFD780CEAC23E91)
- **PARERE DI REGOLARITÀ CONTABILE FIRMATO DIGITALMENTE** (impronta: 6B875C81EC23A2FF0DD08B369D6A3732A2AA7CCAD3A9A85E5AFDEE3B4B9864CE)
- **Parere Revisore dei Conti** (impronta: 54F6B6F7DFB10A94A2C3B7CA7870D457676D1553C0B58DC523C74773456A74DA)
- **Allegato emendamenti** (impronta: F6B1EBF08654A3711877241403ABFD297D84A3FB8F7D1BAA0DF97553D491CCE9)
- **Pareri regolarità emendamenti** (impronta: 72B51122968503BCD08FFFA09D8E4A605F0D4BE27E0AEF845D094592988555F0)

(Proposta di deliberazione n. 2019/1027 del 05/11/2019)

Il presente verbale viene letto, confermato e sottoscritto con firma digitale ai sensi degli artt. 20 e 21 e seg. D.Lgs. 82/2005.

Il Vice Segretario Generale
FRANCESCO VERGINE

Il Presidente
ERMELINDA DAMIANO