


**Deliberazione n.80 del 18/12/2019 del CONSIGLIO COMUNALE**

**Oggetto:** Affidamento a Veritas S.p.A. del servizio di manutenzione e gestione della rete idrica antincendio di Venezia

L'anno 2019 il giorno 18 del mese di dicembre nella sala delle adunanze in Venezia – Cà Loredan, in seguito a convocazione, previa osservanza di tutte le formalità previste si è riunito il Consiglio Comunale in sessione ordinaria.

Presiede il Presidente dott.ssa ERMELINDA DAMIANO

Partecipa ed è incaricato della redazione del presente verbale il Vice Segretario Generale dott. FRANCESCO VERGINE. Il Presidente, constatato che gli intervenuti sono in numero legale, dopo breve discussione, invita a deliberare sull'oggetto sopraindicato.

Risultano presenti/assenti alla seduta i seguenti componenti del Consiglio comunale:

Pres.	Ass.		Pres.	Ass.		Pres.	Ass.	
X		Battistella Luca	X		Formenti Gianpaolo	X		Rosato Valter
	X	Brugnaro Luigi	X		Gavagnin Enrico	X		Rosteghin Emanuele
X		Canton Maika	X		Giacomin Giancarlo	X		Sambo Monica
X		Casarin Barbara	X		Giusto Giovanni		X	Scano Davide
	X	Casson Felice		X	La Rocca Elena	X		Scarpa Alessandro
X		Centenaro Saverio	X		Lavini Lorenza		X	Scarpa Renzo
	X	Cotena Ciro		X	Lazzaro Bruno	X		Senno Matteo
X		Crovato Maurizio		X	Locatelli Marta		X	Serena Ottavio
X		Damiano Ermelinda	X		Onisto Deborah	X		Tosi Silvana
X		D'Anna Paolino		X	Pea Giorgia	X		Visentin Chiara
X		De Rossi Alessio		X	Pelizzato Giovanni	X		Visman Sara
	X	Faccini Francesca	X		Pellicani Nicola	Pres.	Ass.	
	X	Fiano Rocco	X		Rogliani Francesca	24	13	

Il Consiglio approva con il seguente esito:

Favorevoli n. 23 : Battistella Luca, Canton Maika, Casarin Barbara, Centenaro Saverio, Crovato Maurizio, Damiano Ermelinda, D'Anna Paolino, De Rossi Alessio, Formenti Gianpaolo, Gavagnin Enrico, Giacomin Giancarlo, Giusto Giovanni, Lavini Lorenza, Onisto Deborah, Pellicani Nicola, Rogliani Francesca, Rosato Valter, Rosteghin Emanuele, Sambo Monica, Scarpa Alessandro, Senno Matteo, Tosi Silvana, Visentin Chiara

Contrari n. 0 :

Astenuti n. 1 : Visman Sara

Non Votanti n. 0 :

Con separata votazione la deliberazione viene dichiarata immediatamente eseguibile con il seguente esito:

Favorevoli n. 22 : Battistella Luca, Canton Maika, Casarin Barbara, Centenaro Saverio, Crovato Maurizio, Damiano Ermelinda, D'Anna Paolino, De Rossi Alessio, Formenti Gianpaolo, Gavagnin Enrico, Giusto Giovanni, Lavini Lorenza, Onisto Deborah, Pellicani Nicola, Rogliani Francesca, Rosato Valter, Rosteghin Emanuele, Sambo Monica, Scarpa Alessandro, Senno Matteo, Tosi Silvana, Visentin Chiara

Contrari n. 0 :

Astenuti n. 0 :

Non Votanti n. 0 :

**Oggetto: Affidamento a Veritas S.p.A. del servizio di manutenzione e gestione della rete idrica antincendio di Venezia**

## **IL CONSIGLIO COMUNALE**

Su proposta del Sindaco, di concerto con l'Assessore alla Protezione Civile e l'Assessore al Bilancio e alle società partecipate,

### **PREMESSO che:**

- con deliberazione del Consiglio Comunale n. 62 del 18 marzo 1996, in parte modificata dalla deliberazione C.C. n. 112 del 24/25 giugno 1996, convalidata dalla deliberazione C.C. n. 153 del 22/23 luglio 1996, sono stati affidati all'allora Azienda Speciale ASPIV:

- a) l'incarico di predisporre la mappa del rischio incendi nel Centro Storico di Venezia;
- b) la progettazione esecutiva e la realizzazione di un primo stralcio sperimentale del sistema di distribuzione delle risorse idriche in funzione antincendio in Venezia Centro Storico;
- c) la progettazione di massima dell'ampliamento del sistema di risorse idriche ad uso antincendio ad altre zone del Centro Storico, corredato dal piano di realizzazione configurato anche per stralci;
- d) la gestione del predetto sistema di distribuzione delle risorse idriche;

- tale affidamento veniva effettuato considerando l'impianto "*un'estensione dell'attuale rete di distribuzione dell'acqua potabile*";

- l'affidamento di cui sopra, ai sensi della Deliberazione del Consiglio Comunale n. 120 del 28/29 luglio 1999 (trasformazione dell'allora azienda speciale ASPIV in S.p.A.) aveva una durata pari ad anni 20 a decorrere dal 01/12/1999, come per tutti i servizi precedentemente affidati all'azienda municipalizzata, con scadenza pertanto al 30/11/2019;

- con Deliberazione del Consiglio Comunale n. 120 del 28/29 luglio 1999 veniva approvata la trasformazione dell'allora azienda speciale ASPIV in S.p.A.;
- con deliberazione di Consiglio Comunale n. 80 del 27-28 luglio 2001 le società Aspiv S.p.A. e Amav S.p.A. sono state fuse nella società Vesta S.p.A., oggi Veritas S.p.A., con la contestuale conferma dei servizi precedentemente affidati;
- con Delibera di Giunta Comunale n. 283 del 15 marzo 2002, modificata ed integrata dalla D.G.C. n. 421 del 31 maggio 2002 e dalla D.C.C. n. 105 del 14-15 luglio 2003, è stato approvato il Contratto di Servizio per la definizione generale dei rapporti tra Comune di Venezia e Vesta S.p.A., oggi Veritas S.p.A., stipulato in data 12 maggio 2003, n. Rep. 128723, tuttora vigente;
- Veritas S.p.A. è società pubblica locale costituita nel 2007 ai sensi della delibera di Consiglio Comunale n. 10 del 5 febbraio 2007 con cui è stata approvata la fusione per incorporazione di Vesta S.p.A. con ACM S.p.A. e ASP S.p.A., e successivamente, della società SPIM S.p.A. di Mogliano;
- il D.Lgs. 04/03/2006 n. 152 non prevede i sistemi idrici in funzione antincendio come sistemi facenti parte del servizio idrico integrato;
- con delibera di Giunta Comunale n. 236 del 04/05/2007 era stato approvato il precedente disciplinare tecnico per la gestione e manutenzione della rete idrica antincendio, il cui relativo contratto è stato stipulato il 3/07/2007, Rep. n. 130155, con scadenza 03/07/2017;
- che l'affidamento in essere da parte del Consiglio di Bacino "Laguna di Venezia" a Veritas S.p.A. della gestione del servizio idrico integrato, di cui alla Deliberazione del Comitato Istituzionale CDB n. 38 del 6/12/2018, non comprende la gestione della rete idrica in funzione antincendio;
- che quest'ultimo servizio non è, pertanto, contemplato nel relativo sistema tariffario;

**CONSIDERATO** che:

- è quindi necessario provvedere a un nuovo affidamento del servizio di gestione e manutenzione della rete idrica antincendio di Venezia;

- il Piano delle Performance 2019-2021 approvato con deliberazione G.C. n. 30/2019 e successivamente modificato e integrato con D.G. n. 74/2019 ha assegnato un nuovo obiettivo gestionale comune “190382 – *Contratti e affidamenti di servizi*”, misurato a livello di Direzione/Settore collegato alla linea programmatica “6.2.1 – Efficientamento delle società partecipate mediante misure di riorganizzazione idonee a realizzare economie di scala” contenuta nelle Linee Programmatiche di Mandato 2015-2020 approvate in data 29/10/2015 dal Consiglio Comunale che venga effettuato “*il rinnovo dei contratti di servizio e degli affidamenti scaduti o in scadenza nel corso del 2019 alle società partecipate. Ogni direttore/dirigente competente dovrà istruire gli atti propedeutici e predisporre le rispettive delibere di approvazione di contratti e affidamenti di servizio*”;

**DATO ATTO** che:

- il sistema di risorse idriche suddetto, nella fase della sua progettazione di massima, era stato concepito come un insieme di derivazioni singolarmente collegate alla rete di acqua potabile ma, per esigenze di maggiori capacità e sicurezza, nelle successive fasi di progettazione è stata invece realizzata una rete autonoma allacciata alla rete di acqua potabile e da questa alimentata;

- l’attuale conformazione della rete idrica antincendio è quindi quella di una rete duale, di fatto considerabile un’estensione della rete di distribuzione dell’acqua potabile, ma concepita come una rete autonoma allacciata e alimentata dalla rete di acqua potabile attraverso condotte di grosso diametro nelle quali la risorsa idrica, fornita dall’acquedotto e quindi a bassa pressione, è abilitata all’uso antincendio tramite una serie di centrali di pressurizzazione dislocate nel territorio;

**CONSIDERATO** che i due sistemi acquedottistici (quello idro-potabile e quello a fini antincendio) risultano quindi intimamente connessi e come, pertanto, la gestione e manutenzione degli impianti della rete antincendio vada condotta con assoluta perizia e massima precisione, in maniera tale da evitare ogni possibile ripercussione negativa sulla collegata rete idro-potabile, in termini di portata, pressione d’esercizio e funzionamento dei dispositivi automatici di regolazione del servizio idrico, al fine di non provocare malfunzionamenti di quest’ultimo con potenziali sensibili disagi alla popolazione;

**PRESO ATTO** che il settore ingegneria di Veritas S.p.A (prima in Aspiv S.p.A. e dal 2001 in Vesta S.p.A.) sin dal 1994 si occupa delle tematiche inerenti la rete idrica antincendio, già allora predisponendo – su incarico del Comune di Venezia - lo studio di fattibilità tecnica per la creazione di un sistema di distribuzione di risorse idriche ad uso antincendio, in sinergia e costante condivisione con i funzionari e i tecnici del Comando Provinciale dei Vigili del Fuoco di Venezia, quale primo passo per la realizzazione della rete stessa, sviluppatasi poi nel corso degli anni con la realizzazione operativa di vari lotti funzionali, la cui progettazione e direzione lavori ha fatto sempre capo al settore suddetto;

**PRESO ATTO** inoltre che a partire dalla realizzazione del c.d. “*lotto sperimentale*”, nel 1996, e continuativamente sino ad oggi, Veritas S.p.A. – nelle sue varie denominazioni – si è occupata della gestione e manutenzione della rete idrica antincendio, acquisendo un assai rilevante bagaglio di competenze ingegneristiche, tecnico-impiantistiche, di progettazione, di problem-solving operativo che - unite a conoscenze e abilità derivate dall'esperienza più che ventennale acquisita - non sono reperibili sul mercato, anche in considerazione della estrema peculiarità di un'infrastruttura – quale la rete idrica antincendio in questione - che non ha eguali in Italia e forse in Europa, e che riveste un'importanza strategica decisiva ai fini della difesa di Venezia e del suo patrimonio artistico dagli incendi;

**TENUTO CONTO** tuttavia che – dal punto di vista meramente tecnico-idraulico – la gestione e manutenzione della rete idrica antincendio di Venezia potrebbe teoricamente essere attuata anche da un soggetto diverso dalla Società affidataria della gestione del Servizio Idrico Integrato, ovvero Veritas S.p.A, di cui alla Deliberazione del Comitato Istituzionale del Consiglio di Bacino “Laguna di Venezia” n. 38 del 6/12/2018;

**RILEVATO** tuttavia che tale alternativa richiederebbe ovviamente la completa disconnessione della rete antincendio da quella acquedottistica, ovvero da una fonte pressoché inesauribile di risorsa idrica, dovendo quindi poi necessariamente dotare tutte le centraline di pressurizzazione di proprie vasche di disconnessione e accumulo idraulico, dalle quali le pompe di rilancio aspirerebbero la risorsa idrica a fini antincendio;

**VISTO** che questa soluzione richiederebbe la realizzazione, in pieno centro storico, di vasche interrato di rilevanti dimensioni e di non completamente prevedibile impatto statico sugli edifici adiacenti, alle quali l'acquedotto cittadino dovrebbe garantire comunque l'alimentazione di reintegro;

**PRESO ATTO:**

- che la soluzione con vasche interrato presenterebbe inoltre il problema della coesistenza con le alte maree, e quindi con possibile contaminazione dei serbatoi da parte dell'acqua salata, minando in tal modo uno dei fondamenti sui quali è basato l'intero sistema antincendio di Venezia, ovvero il fatto che la risorsa idrica a fini antincendio sia costituita da acqua dolce, particolare affatto irrilevante ai fini dell'intervento di spegnimento, in particolar modo in ordine alla salvaguardia del patrimonio artistico della città. Altresì, la soluzione di voluminose vasche sopra suolo non può nemmeno essere presa in considerazione in un contesto urbano quale quello della città storica;

- che, per quanto sopra, buona parte delle centraline di pressurizzazione oggi in servizio dovrebbe essere dismessa a favore di nuove centraline da ubicarsi in non meglio precisati nuovi siti, che dovrebbero comunque risultare adiacenti alle principali dorsali della rete antincendio oltre che rispettare criteri di copertura del territorio simili all'esistente;

- che la soluzione attualmente in uso, al contrario, prevede come detto un accumulo pressoché illimitato di risorsa idrica, al contrario di quanto potrebbe essere garantito dai serbatoi di cui sopra nel caso di guasti alla rete idrica;

- che l'attuale gestore del servizio idrico integrato - per proprio compito di istituto - è inoltre già dotato di una struttura dedicata al controllo e monitoraggio continuo dei propri impianti, con un servizio di reperibilità h 24, struttura utilizzata per le analoghe necessità della rete antincendio e che nel caso sopra descritto dovrebbe essere costituita *ad hoc* dal nuovo potenziale gestore;

- appare quindi evidente come parte non secondaria della gestione degli impianti della rete idrica antincendio avvenga potendo contare su quota parte di personale, tecnologie, apparati e know-out già a disposizione della partecipata per la gestione acquedottistica, consentendo in tal modo notevoli economie di scala, non

riscontrabili, ovviamente, nel caso il gestore della rete antincendio non coincidesse più con quello del servizio idrico integrato;

- che ogni impianto - se gestito singolarmente e indipendentemente dagli altri - richiederebbe un impegno di personale molto maggiore, sia per la gestione sia per la manutenzione nonché per il pronto intervento di anomalie o guasti, causando l'inevitabile sensibile incremento dei costi di gestione;

**PRESO ATTO** quindi che l'affidamento della gestione e manutenzione della rete idrica antincendio di Venezia a soggetto diverso dall'attuale gestore del servizio idrico integrato – ossia di Veritas S.p.A. - risulta praticabile solo con una complessiva, profonda revisione delle caratteristiche tecnico impiantistiche peculiari della stessa, come stabilite nel progetto iniziale di rete antincendio condiviso con il Corpo Nazionale dei Vigili del Fuoco, richiedendo, se del caso, una necessaria rivalutazione da parte di quest'ultimo, tesa alla verifica della permanenza delle garanzie antincendio, ora compiutamente assicurate dalla rete in esercizio;

**CONSIDERATO** inoltre che tale decisione comporterebbe:

- l'affrontare una spesa assai considerevole per la disconnessione dei due impianti, acquedotto e rete antincendio, come sopra specificato, che rimarrebbe totalmente in carico all'Amministrazione Comunale, che ad oggi non è esattamente quantificabile, ma comunque valutata verosimilmente nell'ordine di vari milioni di euro;

- l'aumento sensibile dei costi di gestione e manutenzione, dovendo rinunciare alle ampie economie di scale derivate da una unitaria gestione dei servizi acquedottistici e antincendio;

**RITENUTO** dunque, per quanto in premessa:

- imprescindibile continuare a prevedere un'unica gestione e un unico gestore delle due reti, acquedottistica e antincendio, anche in ordine alle rilevanti competenze tecnico-professionali necessarie alla gestione e manutenzione di impianti complessi quali quelli della rete idrica antincendio di Venezia, come sopra meglio esplicitato;

- nell'interesse dell'Amministrazione Comunale continuare ad affidare a Veritas S.p.A. il servizio di gestione e manutenzione della rete idrica antincendio di

Venezia, tenuto conto dei benefici per la collettività che tale forma di gestione comporta, nonché dei criteri di efficienza, di economicità e di qualità del servizio così assicurati;

- che detto affidamento decorra da 1/12/2019 e con scadenza al 31/12/2038 in coerenza con l'affidamento del Servizio Idrico Integrato a effettuato dal Consiglio di Bacino Laguna di Venezia;

**TENUTO CONTO** che:

- l'art. 192 del d.lgs. n. 50/2016 (Regime speciale degli affidamenti in house) prevede espressamente che sia *"istituito presso l'ANAC, anche al fine di garantire adeguati livelli di pubblicità e trasparenza nei contratti pubblici, l'elenco delle amministrazioni aggiudicatrici e degli enti aggiudicatori che operano mediante affidamenti diretti nei confronti di proprie società in house di cui all'articolo 5. L'iscrizione nell'elenco avviene a domanda, dopo che sia stata riscontrata l'esistenza dei requisiti, secondo le modalità e i criteri che l'Autorità definisce con proprio atto. L'Autorità per la raccolta delle informazioni e la verifica dei predetti requisiti opera mediante procedure informatiche, anche attraverso il collegamento, sulla base di apposite convenzioni, con i relativi sistemi in uso presso altre Amministrazioni pubbliche ed altri soggetti operanti nel settore dei contratti pubblici. La domanda di iscrizione consente alle amministrazioni aggiudicatrici e agli enti aggiudicatori sotto la propria responsabilità, di effettuare affidamenti diretti dei contratti all'ente strumentale. Resta fermo l'obbligo di pubblicazione degli atti connessi all'affidamento diretto medesimo secondo quanto previsto al comma 3.2. Ai fini dell'affidamento in house di un contratto avente ad oggetto servizi disponibili sul mercato in regime di concorrenza, le stazioni appaltanti effettuano preventivamente la valutazione sulla congruità economica dell'offerta dei soggetti in house, avuto riguardo all'oggetto e al valore della prestazione, dando conto nella motivazione del provvedimento di affidamento delle ragioni del mancato ricorso al mercato, nonché dei benefici per la collettività della forma di gestione prescelta, anche con riferimento agli obiettivi di universalità e socialità, di efficienza, di economicità e di qualità del servizio, nonché di ottimale impiego delle risorse pubbliche."*;

- in attuazione del primo comma del precitato articolo l'Autorità Nazionale Anticorruzione ha approvato con delibera n. 235 del 15 febbraio 2017 e modificato con successiva deliberazione del Consiglio n. 951 del 20 settembre 2017 le Linee guida n. 7 recanti *"Linee Guida per l'iscrizione nell'Elenco delle amministrazioni*

*aggiudicatrici e degli enti aggiudicatori che operano mediante affidamenti diretti nei confronti di proprie società in house previsto dall'art. 192 del d.lgs. 50/2016";*

- le predette Linee guida disciplinano il procedimento per l'iscrizione nell'elenco di cui all'art. 192, comma 1, del decreto legislativo 18 aprile 2016, n. 50 e ss.mm.ii delle amministrazioni aggiudicatrici che operano mediante affidamenti diretti nei confronti di propri organismi *in house* di cui all'art. 5 del Codice dei contratti pubblici che hanno carattere vincolante;

**CONSIDERATO** che il Consiglio di Bacino Laguna di Venezia in data 16.7.2018 (Domanda n.1.038) ha provveduto ad effettuare la domanda per l'iscrizione presso l'elenco degli Enti affidanti *in house* ai sensi del D.Lgs. 50/2016, art. 192 e delle Linee Guida n.7 emanate dall'ANAC. Il Consiglio di Bacino Laguna di Venezia ha contestualmente verificato il rispetto da parte di Veritas S.p.A. delle previsioni di cui all'art. 16, commi 3 e 3-bis, del Dlgs. n. 175/2016 e all'art. 2.9 dello statuto sociale;

**VISTO** che le predette linee guida prevedono all'art. 4.3. che *"Nel caso in cui il controllo su un organismo in house sia esercitato congiuntamente da più amministrazioni aggiudicatrici o enti aggiudicatori, ai sensi dell'art. 5, commi 4 e 5, del Codice dei contratti pubblici, deve essere presentata una sola domanda riferita a tutti i soggetti interessati all'iscrizione"*;

**PRESO ATTO** che tale domanda risulta ancora pendente non essendosi concluso il relativo procedimento;

**ATTESO** che Veritas S.p.A. è società interamente pubblica, controllata al 50,937% dal Comune di Venezia ed è identificata quale società *in house providing*, avendo la stessa assunto quelle caratteristiche anche statutarie proprie richieste dalla normativa e dalla giurisprudenza nazionale e comunitaria per essere in tal modo qualificata, in quanto:

- è società a capitale interamente pubblico;
- è rispettato il requisito del controllo analogo, come si evince dallo Statuto societario (che prevede l'inalienabilità a privati delle azioni, il potere di nomina dei componenti dell'Organo Amministrativo da parte del Comune di Venezia, l'attribuzione all'Assemblea ordinaria di maggiori poteri rispetto agli Statuti delle società private, la costituzione del Comitato di

Coordinamento e Controllo);

- la quasi totalità del proprio fatturato è verso l'Amministrazione Comunale e comunque la parte residua verso gli altri soci pubblici;
- lo statuto della società è stato adeguato alle previsioni del D.lsv n. 175/2016 con inserimento tra le altre delle disposizioni previste dall'art. 16 del predetto decreto in tema di società *in house*;
- nelle more dell'istruttoria sull'esito della domanda di iscrizione all'elenco ANAC le amministrazioni aggiudicatrici, sotto la propria responsabilità, possono effettuare affidamenti diretti dei contratti all'ente strumentale ai sensi del predetto art. 192 del d.lgs. n. 50/2016;

**CONSIDERATO** che ad oggi, gli impianti costituenti la rete idrica antincendio di Venezia sono i seguenti:

- 39 km di condotte in posa tradizionale;
- 7 centraline di pressurizzazione;
- 758,9 Kw di potenza installata;
- 764 idranti soprassuolo installati.

**CONSIDERATO** inoltre che detti impianti sono oggetto di telecontrollo e monitoraggio tramite la sala operativa di Veritas S.p.A. presidiata H24, per verificarne costantemente il corretto funzionamento e intervenire tempestivamente in caso di guasti o disservizi, tramite personale tecnico in pronta reperibilità H24;

**TENUTO CONTO** che le attività di gestione e manutenzione della rete idrica antincendio si sostanziano prevalentemente:

- a) nell'assicurare la continuità della fornitura delle risorse idriche necessarie, salvo comprovate cause di forza maggiore;
- b) nella manutenzione ordinaria e programmata di tutte le apparecchiature tecnologiche e idrauliche costituenti le centraline di pressurizzazione;
- c) nella manutenzione ordinaria delle tubazioni costituenti le reti antincendio e nella manutenzione ordinaria e programmata dei relativi organi di intercettazione e protezione, compresa la ricerca e la riparazione dei guasti e la fornitura e la posa di tutti i materiali necessari;

- d) nella manutenzione ordinaria e programmata degli idranti, comprensiva dell'assistenza alle verifiche di funzionamento di cui al seguente lettera e), della fornitura e posa di tutte le parti di ricambio necessarie ad assicurare il loro perfetto funzionamento;
- e) nell'assistenza alle prove di funzionamento degli impianti di pressurizzazione effettuata ciclicamente dal Corpo dei Vigili del Fuoco;
- f) nel tempestivo intervento in caso di guasti alla rete acquedottistica antincendio, agli idranti o alle centraline di pressurizzazione.

**VISTA** l'offerta economica presentata da VERITAS S.p.A., PG 2019/569107 (All 1) che prevede un corrispettivo annuale per le attività di gestione e manutenzione degli impianti suddetti e dei costi fissi di sistema (gestione sala telecontrollo H24, reperibilità tecnici e interventi) pari per il 2020 a € **483.542,16** al netto di IVA e arrotondamenti,

**TENUTO CONTO** che la cifra suddetta potrà essere incrementata in ragione e proporzionalmente agli ampliamenti cui sarà soggetta la rete idrica antincendio di Venezia e che sarà soggetta all'aggiornamento annuale dell'indice Istat Foi;

**DATO ATTO** che detta offerta, ai sensi dell'art. 192 del D. Lgs. 50/2016, trova sostanziale congruità nella relazione di cui alla nota del Dirigente del Settore Sicurezza Rete Idraulica del Territorio della Direzione Lavori Pubblici, PG 2019/29524 (All 2) come integrata dalla nota del responsabile del Servizio Gestione Rischi del Centro Storico e delle Isole della Laguna PG 2019/567533 (All 3);

**CONSIDERATO:**

- che la rete antincendio può essere inoltre utilizzata, previo Nulla Osta rilasciato da apposita commissione composta da Comune di Venezia, Vigili del Fuoco e VERITAS S.p.A., da parte di soggetti terzi, pubblici o privati, che facciano richiesta di allacciamento dei propri impianti alla rete stessa, ai fini dell'ottenimento del certificato di prevenzione incendi e comunque per finalità antincendio;
- che nel caso sopraddetto, il corrispettivo da riconoscere a VERITAS S.p.A. andrà ridotto della quota relativa alla voce "*costi fissi*" del canone annuo di tali terzi

utilizzatori, con decorrenza dal primo gennaio di ciascun anno, sulla base del numero delle utenze allacciate nel corso dell'anno precedente;

- che per l'annualità 2018 la quota relativa ai costi fissi dei **116 utenti** terzi utilizzatori da detrarre al corrispettivo da riconoscere a Veritas S.p.A. è pari a € **48.403,32**;

- che il corrispettivo da riconoscere a Veritas S.p.A. detratte le quote suddette è pari a 435.138,84 al netto di IVA e arrotondamenti;

**VISTO** che con deliberazione di Giunta Comunale n. 381 del 19/11/2019 è stata approvata e successivamente pubblicata nel sito internet del Comune di Venezia la relazione prevista dall'art. 34 comma 20 del D.L. n. 179/2012 convertito con modificazioni in L. n. 221/2012 secondo cui *“Per i servizi pubblico locali di rilevanza economica, al fine di assicurare il rispetto della disciplina europea, la parità tra gli operatori, l'economicità della gestione e di garantire adeguata informazione alla collettività di riferimento è affidato sulla base di apposita relazione, pubblicata sul sito internet dell'ente affidante, che dà conto delle ragioni e della sussistenza dei requisiti previsti dall'ordinamento europeo per la forma di affidamento prescelta e che definisce i contenuti specifici degli obblighi di servizio pubblico e servizio universale, indicando le compensazioni economiche se previste”*;

**RICORDATO** che:

- ai sensi dell'art. 42 del TUEL, comma 2, lettera e), l'affidamento di attività o servizi rientra tra le competenze del Consiglio Comunale;
- ai sensi dell'art. 26 del Regolamento sul sistema dei controlli interni approvato con Deliberazione di Consiglio Comunale n. 16/2013, l'affidamento dei servizi è deliberato dal Consiglio Comunale che definisce le linee guida del contratto di servizio, a cui la Giunta Comunale dovrà attenersi nell'approvazione dei disciplinari tecnici;

**RITENUTO** conseguentemente di demandare alla Giunta comunale la successiva approvazione del disciplinare tecnico di servizio che definisca gli aspetti tecnico-amministrativi ed economici del servizio e gli obblighi tra le parti, prevedendo i seguenti contenuti:

- a) la definizione puntuale delle attività di gestione e manutenzione di tutti gli impianti costituenti la rete idrica antincendio, tramite l'elaborazione di un piano dettagliato di manutenzione;
- b) la disciplina delle modalità di esecuzione degli interventi e delle attività relative, con particolare riferimento agli interventi in caso di guasti o disservizi e alle relative tempistiche;
- c) la durata del disciplinare, prevista dal 1/12/2019 al 31/12/2038;
- d) che la titolarità di utilizzo della rete idrica antincendio rimanga concessa in via prioritaria ai Vigili del Fuoco e sia esplicita la disciplina dell'utilizzo secondario da parte di soggetti terzi utilizzatori;
- e) la definizione del corrispettivo annuale da corrispondere dal Comune di Venezia alla partecipata, suddiviso nelle categorie di "costi fissi di sistema" e "costi annui di gestione e manutenzione";
- f) che il corrispettivo di cui alla lettera e) sia la risultante delle seguenti voci di costo:
  - gestione e manutenzione per km di rete in posa tradizionale;
  - gestione e manutenzione per centrale di pressurizzazione;
  - gestione e manutenzione per KW di potenza installata nelle centrali;
  - gestione e manutenzione per idrante soprassuolo;
  - costi fissi di sistema (sala operativa, reperibilità, organizzazione, direzione, strutture);
- g) che il corrispettivo di cui sopra si intende comprensivo della fornitura della risorsa idrica;
- h) le modalità e i costi di allaccio alla rete idrica antincendio delle utenze terze;
- i) la previsione della riduzione del corrispettivo annuale pari all'importo dato dalla somma delle quote del canone delle utenze terze allacciate relative alla voce "costi fissi di sistema", calcolate da Veritas S.p.A. al 31/12 dell'anno precedente la fatturazione;
- j) l'esplicazione delle modalità di attuazione e delle tempistiche dei controlli e delle verifiche e previsione delle relative eventuali penalità;
- k) la disciplina delle spese e gestione delle controversie;
- l) che il corrispettivo per l'erogazione del servizio per l'anno 2020 sia pari a € 483.542,16 all'anno, Iva inclusa e soggetto all'aggiornamento annuale dell'indice Istat Foi al lordo della detrazione di cui alla lettera i);
- m) che il corrispettivo possa essere incrementato in ragione e proporzionalmente al variare dei parametri alla base del calcolo dei costi, in seguito agli ampliamenti cui potrà essere soggetta la rete idrica antincendio di Venezia;
- n) il pagamento del corrispettivo annuale avvenga con cadenza semestrale, entro 30 giorni dalla data di ricezione della fattura;
- o) la previsione dell'eventuale possibilità di recesso anticipato dal disciplinare nel caso in cui il procedimento di iscrizione all'elenco ANAC di Veritas S.p.A. non dovesse concludersi positivamente;

**VISTO** il Regolamento sul sistema dei controlli interni approvato con Deliberazione di Consiglio Comunale n. 16/2013;

**VISTO** il parere dell'organo di revisione economico finanziaria espresso ai sensi dell'art. 239 del D.Lgs. 267/00 (vedi allegato);

**SENTITE** le Commissioni consiliari competenti;

**VISTI**, ai sensi dell'art. 49, comma 1 del D.lgs 18/08/2000, n. 267, i pareri di regolarità tecnica espressi dal Direttore della Direzione Polizia Locale per il Settore Protezione Civile, Rischio Industriale e Centro Previsione e Segnalazione Maree, dal Dirigente del Settore Società, Organismi Partecipati, Istituzioni, Fondazioni e Enti Esterni della Direzione Finanziaria per quanto di competenza, nonché il parere di regolarità contabile del Direttore della Direzione Finanziaria,

### **DELIBERA**

1. di affidare, per quanto espresso in premessa, a Veritas S.p.A. il servizio di gestione e manutenzione della rete idrica antincendio di Venezia, a decorrere dal 1/12/2019 fino al 31/12/2038 in coerenza con l'affidamento del Servizio Idrico Integrato a effettuato dal Consiglio di Bacino Laguna di Venezia, salva in ogni caso l'eventuale revoca della presente deliberazione nel caso in cui il procedimento di iscrizione all'elenco ANAC degli Enti affidanti in house di Veritas S.p.A., ai sensi e per gli effetti dell'art. 192 del D.lsv 50/2016 non dovesse concludersi positivamente;
2. di dare mandato alla Giunta Comunale di approvare il disciplinare tecnico prevedendo i seguenti contenuti:
  - a) la definizione puntuale delle attività di gestione e manutenzione di tutti gli impianti costituenti la rete idrica antincendio, tramite l'elaborazione di un piano dettagliato di manutenzione;
  - b) la disciplina delle modalità di esecuzione degli interventi e delle attività relative, con particolare riferimento agli interventi in caso di guasti o disservizi e alle relative tempistiche
  - c) la durata del disciplinare, prevista dal 1/12/2019 al 31/12/2038;
  - d) la titolarità di utilizzo della rete idrica antincendio rimanga concessa in via prioritaria ai Vigili del Fuoco e sia esplicita la disciplina dell'utilizzo secondario da parte di soggetti terzi utilizzatori;

- e) la definizione del corrispettivo annuale da corrispondere dal Comune di Venezia alla partecipata, suddiviso nelle categorie di “costi fissi di sistema” e “costi annui di gestione e manutenzione”;
- f) che il corrispettivo di cui alla lettera e) sia la risultante delle seguenti voci di costo:
  - gestione e manutenzione per km di rete in posa tradizionale;
  - gestione e manutenzione per centrale di pressurizzazione;
  - gestione e manutenzione per KW di potenza installata nelle centrali;
  - gestione e manutenzione per idrante soprassuolo;
  - costi fissi di sistema (sala operativa, reperibilità, organizzazione, direzione, strutture);
- g) che il corrispettivo di cui sopra si intende comprensivo della fornitura della risorsa idrica;
- h) le modalità e i costi di allaccio alla rete idrica antincendio delle utenze terze;
- i) la previsione della riduzione del corrispettivo annuale pari all'importo dato dalla somma dalle quote del canone delle utenze terze allacciate relative alla voce “costi fissi di sistema”, calcolate da Veritas S.p.A. al 31/12 dell'anno precedente la fatturazione;
- j) l'esplicazione delle modalità di attuazione e delle tempistiche dei controlli e delle verifiche e previsione delle relative eventuali penalità;
- k) la disciplina delle spese e gestione delle controversie;
- l) il corrispettivo per l'erogazione del servizio per l'anno 2020 sia pari a € 483.542,16 all'anno, Iva inclusa e soggetto all'aggiornamento annuale dell'indice Istat Foial lordo della detrazione di cui alla lettera i);
- m) che il corrispettivo possa essere incrementato in ragione e proporzionalmente al variare dei parametri alla base del calcolo dei costi, in seguito agli ampliamenti cui potrà essere soggetta la rete idrica antincendio di Venezia;
- n) il pagamento del corrispettivo annuale avvenga con cadenza semestrale, entro 30 giorni dalla data di ricezione della fattura;
- o) la previsione dell'eventuale possibilità di recesso anticipato dal disciplinare nel caso in cui il procedimento di iscrizione all'elenco ANAC di Veritas S.p.A. non dovesse concludersi positivamente;

3. di dare mandato alle Direzioni Comunali rispettivamente competenti di adottare tutti gli atti di loro competenza necessari all'esecuzione della presente deliberazione.

**ALLEGATI** - **Allegato 1 Preventivo Veritas** (impronta:  
3A9FC0EA0537E683FB124458D54DEE45547A8E6620A58BEB425B6A200459512E)

- **Allegato 2 valutazione congruita** (impronta:  
FFA3E885D12BE881978669B99924B0F638A1D422E1D8B5B7CCB20CB558266B26)
- **Allegato 3 integrazione valutazione congruita** (impronta:  
C1B2CE40F85B9EDEA5AC7F6885BC24BB1070611F10BF8ED10C24D758A8B3D1DE)
- **PARERE DI REGOLARITÀ TECNICA** (impronta:  
AAFC36ED5D329E1B9F09F34DC0BE4FC821E87CD2733F3E8D201B618CA16C5B88)
- **PARERE TECNICO** (impronta:  
56C9D63B7D598E98AE17280D26FECE9569CB3F95F08B9D46979A9581A6D36284)
- **PARERE DI REGOLARITÀ CONTABILE FIRMATO DIGITALMENTE** (impronta:  
79E5565655224D30ADAF4B87968D000676DD15079A8139C014D29544AC44BC83)
- **parere collegio revisori** (impronta:  
07CA50191C6D9A23DCD2D494F5BD0886F99DEF2A1F59C9DEDEA2817C17317A5C)
- **Allegato emendamenti** (impronta:  
109F6C701880D96D035F5DD58E4D97634DEB2BC6C11CC6EF6085C66EB78F671D)
- **Pareri regolarità emendamenti** (impronta:  
5842F057DFA6F324709EC4FBCFE0FC84A7A73BEE73EB7EF2B56E4B161CA2CFCD)

(Proposta di deliberazione n. 2019/1041 del 13/11/2019)

Il presente verbale viene letto, confermato e sottoscritto con firma digitale ai sensi degli artt. 20 e 21 e seg. D.Lgs. 82/2005.

Il Vice Segretario Generale  
FRANCESCO VERGINE

Il Presidente  
ERMELINDA DAMIANO