


Deliberazione n.78 del 18/12/2019 del CONSIGLIO COMUNALE

Oggetto: Veritas S.p.A. - affidamento in house del servizio di gestione degli impianti di sollevamento acque bianche terraferma e Lido e Sbarramenti mobili a Malamocco.

L'anno 2019 il giorno 18 del mese di dicembre nella sala delle adunanze in Venezia – Cà Loredan, in seguito a convocazione, previa osservanza di tutte le formalità previste si è riunito il Consiglio Comunale in sessione ordinaria.

Presiede il Presidente dott.ssa ERMELINDA DAMIANO

Partecipa ed è incaricato della redazione del presente verbale il Segretario Generale dott. FRANCESCO VERGINE.

Il Presidente, constatato che gli intervenuti sono in numero legale, dopo breve discussione, invita a deliberare sull'oggetto sopraindicato.

Risultano presenti/assenti alla seduta i seguenti componenti del Consiglio comunale:

Pres.	Ass.		Pres.	Ass.		Pres.	Ass.	
X		Battistella Luca	X		Formenti Gianpaolo	X		Rosato Valter
	X	Brugnaro Luigi	X		Gavagnin Enrico	X		Rosteghin Emanuele
X		Canton Maika	X		Giacomin Giancarlo	X		Sambo Monica
X		Casarin Barbara	X		Giusto Giovanni		X	Scano Davide
	X	Casson Felice		X	La Rocca Elena	X		Scarpa Alessandro
X		Centenaro Saverio	X		Lavini Lorenza		X	Scarpa Renzo
X		Cotena Ciro		X	Lazzaro Bruno	X		Senno Matteo
X		Crovato Maurizio		X	Locatelli Marta		X	Serena Ottavio
X		Damiano Ermelinda	X		Onisto Deborah	X		Tosi Silvana
X		D'Anna Paolino		X	Pea Giorgia	X		Visentin Chiara
X		De Rossi Alessio		X	Pelizzato Giovanni		X	Visman Sara
	X	Faccini Francesca		X	Pellicani Nicola	Pres.	Ass.	
	X	Fiano Rocco	X		Rogliani Francesca	23	14	

Il Consiglio approva con il seguente esito:

Favorevoli n. 23 : Battistella Luca, Canton Maika, Casarin Barbara, Centenaro Saverio, Cotena Ciro, Crovato Maurizio, Damiano Ermelinda, D'Anna Paolino, De Rossi Alessio, Formenti Gianpaolo, Gavagnin Enrico, Giacomin Giancarlo, Giusto Giovanni, Lavini Lorenza, Onisto Deborah, Rogliani Francesca, Rosato Valter, Rosteghin Emanuele, Sambo Monica, Scarpa Alessandro, Senno Matteo, Tosi Silvana, Visentin Chiara

Contrari n. 0 :

Astenuti n. 0 :

Non Votanti n. 0 :

Con separata votazione la deliberazione viene dichiarata immediatamente eseguibile con il seguente esito:

Favorevoli n. 23 : Battistella Luca, Canton Maika, Casarin Barbara, Centenaro Saverio, Cotena Ciro, Crovato Maurizio, Damiano Ermelinda, D'Anna Paolino, De Rossi Alessio, Formenti Gianpaolo, Gavagnin Enrico, Giacomin Giancarlo, Giusto Giovanni, Lavini Lorenza, Onisto Deborah, Rogliani Francesca, Rosato Valter, Rosteghin Emanuele, Sambo Monica, Scarpa Alessandro, Senno Matteo, Tosi Silvana, Visentin Chiara

Contrari n. 0 :

Astenuti n. 0 :

Non Votanti n. 0 :

Oggetto: Veritas S.p.A. - affidamento in house del servizio di gestione degli impianti di sollevamento acque bianche terraferma e Lido e Sbarramenti mobili a Malamocco.

Il CONSIGLIO COMUNALE

Su proposta dell'Assessore ai Lavori Pubblici di concerto con l'Assessore al Bilancio e alle Società Partecipate;

Premesso che:

- con delibera di C.C. n. 69 del 10 maggio 1999 è stato approvato il contratto di servizio con l'allora azienda speciale Aspiv, prevedendo all'art. 29 che nell'ambito dell'espletamento del servizio idrico integrato rientrassero il servizio di raccolta e convogliamento delle acque reflue e meteoriche, la gestione della rete di fognatura di tipo misto e separato (compresi i relativi pozzetti, chiusini, caditoie e/o bocche di lupo), gli impianti di sollevamento e di modulazione da espletarsi nel territorio di Mestre e della terraferma, di Porto Marghera, (di Cavallino) e del Lido;

- con delibera C.C. n. 120 del 28-29 luglio 1999 l'azienda speciale Aspiv è stata trasformata in S.p.A., definendo in anni 20 la durata dell'affidamento dei servizi precedentemente affidati all'azienda speciale a partire dal 1° dicembre 1999 e con durata fino al 30 novembre 2019, approvando il nuovo contratto di servizio e confermando il predetto articolo 29 – Ambito di espletamento del servizio;

- con delibera di Giunta Comunale n. 283 del 15 marzo 2002, modificata ed integrata dalla delibera G.C. n. 421 del 31 maggio 2002 e dalla delibera C.C. n. 105 del 14-15 luglio 2003, è stato approvato il Contratto di Servizio per la definizione dei rapporti tra Comune di Venezia e Vesta S.p.A., oggi Veritas S.p.A., stipulato in data 12 maggio 2003, Rep. 128723;

- nella suddetta delibera 283/2002 si prevede che la Giunta Comunale, in esecuzione degli indirizzi del Consiglio Comunale e nel rispetto degli stanziamenti di bilancio approvati dallo stesso, provvederà ad approvare le eventuali modifiche annuali degli allegati relativi agli specifici servizi affidati, in ordine alle modalità, quantità e qualità dei servizi, nonché agli eventuali corrispettivi;

Preso atto che:

- l'articolo 8 della delibera dell'Autorità per l'Energia Elettrica il Gas ed il Servizio Idrico (AEEGSI) n. 643 del 27 dicembre 2013, che ha approvato il Metodo Tariffario Idrico (MTI), rimanda al relativo allegato A la disciplina delle attività di gestione delle acque meteoriche di drenaggio urbano che con l'articolo 1 prevede che "le attività di raccolta e allontanamento delle acque meteoriche e di drenaggio urbano mediante la gestione e manutenzione di infrastrutture dedicate (fognature bianche), incluse la pulizia e la manutenzione delle caditoie stradali, ricadono all'interno del Servizio Idrico Integrato (SII) solo qualora alla data di pubblicazione della medesima delibera generino un costo relativo a tale attività all'interno della tariffa per il SII a carico dell'utente finale";

- il Consiglio di Bacino Laguna di Venezia con nota prot. 734 del 12/08/2014 richiama la sopracitata delibera 643/2013 dell'AEEGSI, ritenendo, a fronte di alcuni chiarimenti proprio con l'AEEGSI medesima, che la

copertura dei costi di gestione delle acque meteoriche e di drenaggio urbano tramite tariffa del servizio idrico può avvenire solo se tali costi venivano in precedenza coperti con tariffa determinata in applicazione del Metodo Tariffario Normalizzato in vigore fino al 2012.

Considerato che:

- Veritas S.p.A. è società pubblica locale costituita nel 2007 ai sensi della delibera di Consiglio Comunale n. 10 del 5 febbraio 2007 con cui è stata approvata la fusione per incorporazione di Vesta S.p.A. con ACM S.p.A. e ASP S.p.A., e successivamente della società SPIM S.p.A. di Mogliano;
- Veritas S.p.A. è identificata quale società *in house providing* del Comune di Venezia, avendo la stessa assunto quelle caratteristiche statutarie proprie richieste dalla giurisprudenza e dalla normativa nazionale e comunitaria per essere in tal modo qualificata;
- Veritas S.p.A. è società multiutility a totale partecipazione pubblica, affidataria *in house* del Servizio Idrico Integrato fino al 31 dicembre 2018 ai sensi della delibera n. 806/VI del 30.07.2008 dell'Assemblea dell'AATO Laguna di Venezia, oggi Consiglio di Bacino Laguna di Venezia;
- il Consiglio di Bacino Laguna di Venezia-Ambito Territoriale Ottimale per il servizio idrico in data 13 dicembre 2018 ha approvato la deliberazione n. 19 avente ad oggetto "*approvazione della relazione ex art.34, c.20 d.l. 18 ottobre 2012, n.179, approvazione della forma di gestione in-house, approvazione affidamento del servizio idrico integrato nell'Ato laguna di Venezia a Veritas s.p.a. e approvazione dello schema di convenzione per la regolazione dell'affidamento*" per la durata di 20 anni;

Tenuto conto che:

- con delibera di Consiglio Comunale n. 105 del 14-15 luglio 2003, è stato affidato a Veritas S.p.A. il servizio di gestione degli impianti di sollevamento acque bianche della Terraferma del Lido nonché degli sbarramenti mobili a difesa dell'abitato di Malamocco;

Vista l'offerta presentata da Veritas S.p.A. (Allegato PG 529815 2019 Offerta Economica Veritas) per l'affidamento del servizio di gestione degli impianti di sollevamento acque bianche della Terraferma, Lido e sbarramenti mobili a difesa dell'abitato di Malamocco pervenuta in data 21 ottobre 2019 prot. n. 529815, la quale prevede un corrispettivo basato sulla definizione del costo industriale del servizio, composto da costi diretti ed indiretti per un importo totale annuo pari ad € 1.008.523,00 (oneri fiscali compresi);

Preso atto che ai sensi dell'art. 192 comma 2 del D.lgs. n. 50/2016 il Settore Programmazione Opere Pubbliche Rischio Idraulico ha provveduto ad effettuare una selezione per affidare l'incarico esterno ad un professionista di comprovata esperienza per la valutazione di congruità economica del servizio in oggetto;

Vista la valutazione di congruità prot. 543014 del 28/10/2019 (Allegato PG 543019 Relazione congruità economica) pervenuta dallo studio HMR srl che, sulla base di quanto esposto in relazione e dei calcoli effettuati e presi a base dell'offerta e della valutazione di coerenza generale del modello del calcolo della medesima, supportato da elementi oggettivi, ritiene l'offerta di € 1.008.523,00, comprensivi di iva, un corrispettivo adeguato e congruo per il servizio di gestione degli impianti di sollevamento acque bianche terraferma e Lido e Sbarramenti mobili a Malamocco affidato a Veritas S.p.A. anche rapportando la durata dello stesso per 20 anni salvi eventuali aggiornamenti all'indice Istat FOI;

Tenuto conto che:

- l'art. 192 del d.lgs. n. 50/2016 (Regime speciale degli affidamenti in house) prevede espressamente che sia "*istituito presso l'ANAC, anche al fine di garantire adeguati livelli di pubblicità e trasparenza nei contratti pubblici, l'elenco delle amministrazioni aggiudicatrici e degli enti*

aggiudicatori che operano mediante affidamenti diretti nei confronti di proprie società in house di cui all'articolo 5. L'iscrizione nell'elenco avviene a domanda, dopo che sia stata riscontrata l'esistenza dei requisiti, secondo le modalità e i criteri che l'Autorità definisce con proprio atto. L'Autorità per la raccolta delle informazioni e la verifica dei predetti requisiti opera mediante procedure informatiche, anche attraverso il collegamento, sulla base di apposite convenzioni, con i relativi sistemi in uso presso altre Amministrazioni pubbliche ed altri soggetti operanti nel settore dei contratti pubblici. La domanda di iscrizione consente alle amministrazioni aggiudicatrici e agli enti aggiudicatori sotto la propria responsabilità, di effettuare affidamenti diretti dei contratti all'ente strumentale. Resta fermo l'obbligo di pubblicazione degli atti connessi all'affidamento diretto medesimo secondo quanto previsto al comma 3.2. Ai fini dell'affidamento in house di un contratto avente ad oggetto servizi disponibili sul mercato in regime di concorrenza, le stazioni appaltanti effettuano preventivamente la valutazione sulla congruità economica dell'offerta dei soggetti in house, avuto riguardo all'oggetto e al valore della prestazione, dando conto nella motivazione del provvedimento di affidamento delle ragioni del mancato ricorso al mercato, nonché dei benefici per la collettività della forma di gestione prescelta, anche con riferimento agli obiettivi di universalità e socialità, di efficienza, di economicità e di qualità del servizio, nonché di ottimale impiego delle risorse pubbliche.";

- in attuazione del primo comma del precitato articolo l'Autorità Nazionale Anticorruzione ha approvato con delibera n. 235 del 15 febbraio 2017 e modificato con successiva deliberazione del Consiglio n. 951 del 20 settembre 2017 le Linee guida n. 7 recanti "*Linee Guida per l'iscrizione nell'Elenco delle amministrazioni aggiudicatrici e degli enti aggiudicatori che operano mediante affidamenti diretti nei confronti di proprie società in house previsto dall'art. 192 del d.lgs. 50/2016*";
- le predette Linee guida disciplinano il procedimento per l'iscrizione nell'elenco di cui all'art. 192, comma 1, del decreto legislativo 18 aprile 2016, n. 50 e ss.mm.ii delle amministrazioni aggiudicatrici che operano mediante affidamenti diretti nei confronti di propri organismi *in house* di cui all'art. 5 del Codice dei contratti pubblici che hanno carattere vincolante;

Considerato che:

- il Consiglio di Bacino Laguna di Venezia in data 16.7.2018 (Domanda n.1.038) ha provveduto ad effettuare la domanda per l'iscrizione presso l'elenco degli Enti affidanti in house ai sensi del D.Lgs. 50/2016, art. 192 e delle Linee Guida n.7 emanate dall'ANAC;
- "il Consiglio di Bacino Laguna di Venezia ha contestualmente verificato il rispetto da parte di Veritas S.p.A delle previsioni di cui all'art. 16 ,commi 3 e 3-bis, del Dlgs n. 175/2016 e all'art. 2.9 dello statuto sociale".
- le predette linee guida prevedono all'art. 4.3. che "*Nel caso in cui il controllo su un organismo in house sia esercitato congiuntamente da più amministrazioni aggiudicatrici o enti aggiudicatori, ai sensi dell'art. 5, commi 4 e 5, del Codice dei contratti pubblici, deve essere presentata una sola domanda riferita a tutti i soggetti interessati all'iscrizione*";
- tale domanda risulta ancora pendente non essendosi concluso il relativo procedimento;

Rilevato che:

- Veritas S.p.A. risponde a tutti i requisiti richiesti dalla normativa e dalle predette Linee Guida per essere affidataria in *house* del servizio in esame in quanto:
 - è società a capitale interamente pubblico;
 - è rispettato il requisito del controllo analogo, come si evince dallo Statuto societario (che prevede l'inalienabilità a privati delle azioni, il potere di nomina dei componenti dell'Organo Amministrativo da parte del Comune di Venezia, l'attribuzione

all'Assemblea ordinaria di maggiori poteri rispetto agli Statuti delle società private, la costituzione del Comitato di Coordinamento e Controllo);

- la quasi totalità del proprio fatturato è verso gli Enti soci e comunque la parte residua verso gli altri soci pubblici;
- lo statuto della società è stato adeguato alle previsioni del D.lsvio n. 175/2016 con inserimento tra le altre delle disposizioni previste dall'art. 16 del predetto decreto in tema di società *in house*;
- nelle more dell'istruttoria sull'esito della domanda di iscrizione all'elenco ANAC le amministrazioni aggiudicatrici sotto la propria responsabilità possono effettuare affidamenti diretti dei contratti all'ente strumentale ai sensi del predetto art. 192 del d.lgs. n. 50/2016;

Ritenuto quindi:

- necessario affidare il servizio di gestione degli impianti di sollevamento acque bianche Terraferma e Lido e gli sbarramenti mobili a difesa dell'abitato di Malamocco a Veritas S.p.A a decorrere dal 1 dicembre 2019 fino al 31 Dicembre 2038, coerentemente con la corrispondente durata dell'affidamento del Servizio Idrico Integrato approvato dal Consiglio di Bacino Laguna di Venezia salva l'eventuale revoca dell'affidamento nel caso in cui il procedimento di iscrizione all'elenco ANAC degli Enti affidanti *in house* di Veritas S.p.A., ai sensi e per gli effetti dell'art. 192 del D.lsvio 50/2016 non dovesse concludersi positivamente;

Ricordato che:

- ai sensi dell'art. 42 del TUEL, comma 2, lettera e), l'affidamento di attività o servizi rientra tra le competenze del Consiglio Comunale;
- ai sensi dell'art. 26 del Regolamento sul sistema dei controlli interni approvato con Deliberazione di Consiglio Comunale n. 16/2013, l'affidamento dei servizi è deliberato dal Consiglio Comunale che definisce le linee guida del contratto di servizio, a cui la Giunta Comunale dovrà attenersi nell'approvazione dei disciplinari tecnici;

Ritenuto conseguentemente:

- di demandare alla Giunta comunale la successiva approvazione del disciplinare tecnico di servizio che definisca gli aspetti tecnico-amministrativi ed economici del servizio e gli obblighi tra le parti prevedendo le seguenti linee guida:
 - la durata dell'affidamento sia fissata a decorrere dall'1.12.2019 e comunque in coerenza con la durata dell'affidamento del servizio idrico integrato;
 - Veritas S.p.A. deve predisporre una rendicontazione semestrale dell'attività manutentiva;
 - il corrispettivo per l'erogazione del servizio sia pari a € 1.008.523,00 all'anno, Iva inclusa e soggetto all'aggiornamento annuale dell'indice Istat Foi;
 - il pagamento del corrispettivo avverrà con cadenza semestrale, entro 30 giorni dalla data di ricezione della fattura;
 - di prevedere l'eventuale possibilità di recesso anticipato dal disciplinare nel caso in cui il procedimento di iscrizione all'elenco ANAC di Veritas S.p.A. non dovesse concludersi positivamente;

Visto il Regolamento sul sistema dei controlli interni approvato con Deliberazione di Consiglio Comunale n. 16/2013;

Visto il parere dell'organo di revisione economico finanziaria espresso ai sensi dell'art. 239 del D.Lgs. 267/00 (vedi allegato);

Sentite le Commissioni consiliari competenti;

Visti i pareri di regolarità tecnica del Dirigente Settore Programmazione Opere Pubbliche Rischio Idraulico e del Dirigente del Settore Società, Organismi partecipati, Istituzioni, Fondazioni e Enti esterni e il parere di regolarità contabile del Direttore della Direzione Finanziaria, ai sensi dell'art. 49, comma 1, del Dlgs. n. 267/2000;

DELIBERA

1. di affidare, per quanto espresso in premessa, a Veritas S.p.A. il servizio di gestione degli impianti di sollevamento acque bianche della Terraferma, del Lido e la gestione degli sbarramenti mobili a difesa dell'abitato di Malamocco a decorrere dal 1 dicembre 2019 e comunque in coerenza con la durata dell'affidamento del servizio idrico integrato approvato dal Consiglio di Bacino Laguna di Venezia-Ambito Territoriale Ottimale, salva in ogni caso l'eventuale revoca della presente deliberazione nel caso in cui il procedimento di iscrizione all'elenco ANAC degli Enti affidanti in house di Veritas S.p.A., ai sensi e per gli effetti dell'art. 192 del D.lvo 50/2016 non dovesse concludersi positivamente;

2. di dare mandato alla Giunta Comunale di approvare il disciplinare tecnico secondo le seguenti linee guida:

- la durata dell'affidamento sia fissata a decorrere dal 1.12.2019 e fino al 31 Dicembre 2038, e comunque in coerenza con la durata dell'affidamento del servizio idrico integrato;
- Veritas S.p.A. deve predisporre una rendicontazione semestrale dell'attività manutentiva;
- il corrispettivo per l'erogazione del servizio sia pari a € 1.008.523,00 all'anno, Iva inclusa e soggetto all'aggiornamento annuale dell'indice Istat Foi;
- il pagamento del corrispettivo avverrà con cadenza semestrale, entro 30 giorni dalla data di ricezione della fattura e della relativa relazione delle attività eseguite;
- di prevedere l'eventuale possibilità di recesso anticipato dal disciplinare nel caso in cui il procedimento di iscrizione all'elenco ANAC degli Enti affidanti *in house* di Veritas S.p.A. non dovesse concludersi positivamente;

3. di dare mandato alle Direzioni Comunali rispettivamente competenti di adottare tutti gli atti di loro competenza necessari all'esecuzione della presente deliberazione.

ALLEGATI

-

1_1574081245_Allegato_PG_529815__2019_Offerta_Economica_Veritas.pdf

(impronta:

40BE36182D4D1FB2C1EB7FFE01F58932D8EEE2E82F2988B300F10C3E137E1D41)

-

1_1574081492_Allegato_PG_543014_2019_Relazione_congruita_economica.pdf (impronta:

01CD0CF5CC1C3BAE6C84E977B4971F0CC5C514A275B4B65A8C91218EA02E20E3)

- **PARERE DI REGOLARITÀ TECNICA** (impronta:

18315C44A74713C66AB7706E6182A5DB81CCDB8C33038424FFD75E52353D74CF)

- **PARERE TECNICO** (impronta:

8C4DA299BF928D01A8C5DD8E9E5E538455FC3519261D143F3B171309110892BC)

- **PARERE DI REGOLARITÀ CONTABILE FIRMATO DIGITALMENTE** (impronta:

694F6361CDB766E043F1B89C0FC594CBD63D582F40585DB3E28A43750919B88C)
- **Parere Revisori dei Conti** (impronta:
6928DFD23DE6D6B7627C7F1DA3EABF2C29F509D1196936CBA4B5FBC5E527A611)
- **Allegato emendamenti** (impronta:
02E4DE9349100D7801FEB3462CDD52EA59B98C0284F11183E005AB1D59CBCECC5)
- **Pareri regolarità emendamenti** (impronta:
63D6F174FF0A61FDF7855E2887A06FA0B2585792F63A038A7F349B16B056F735)

(Proposta di deliberazione n. 2019/1040 del 11/11/2019)

Il presente verbale viene letto, confermato e sottoscritto con firma digitale ai sensi degli artt. 20 e 21 e seg. D.Lgs. 82/2005.

Il Vice Segretario Generale
FRANCESCO VERGINE

Il Presidente
ERMELINDA DAMIANO