



## **ALLEGATO A**

### **RELAZIONE ISTRUTTORIA NUOVA PROPOSTA DI ADEGUAMENTO DEGLI STANDARD PREVISTI PER LA GESTIONE DEL VERDE CIMITERIALE DA PARTE DI VERITAS S.P.A.**

In Comune di Venezia sono presenti 16 cimiteri, tutti affidati al Gestore VERITAS spa a cui spetta la tra le altre:

- la gestione dei cimiteri esistenti nel Comune, lo svolgimento delle operazioni cimiteriali e la gestione dei servizi necroscopici e obitoriali nel Comune;
- la pulizia e il mantenimento delle parti comuni e d'uso pubblico dei cimiteri;
- la raccolta e smaltimento rifiuti da aree pubbliche cimiteriali, svuotamento cestini, contenitori vari ed asporto rifiuti abbandonati;
- la pulizia dei servizi igienici aperti al pubblico;
- la manutenzione dei cimiteri secondo le indicazioni indicate nel disciplinare;
- manutenzione del verde cimiteriale.

Gli uffici comunali competenti svolgono regolarmente controlli sui cimiteri, finalizzati a verificare la regolare esecuzione dei contratti di servizio, i cui esiti vengono periodicamente/mensilmente trasmessi al Gestore segnalando le opportune azioni da intraprendere.

In particolare tra il 12 agosto e il 17 agosto 2021 sono stati effettuati dei sopralluoghi finalizzati a verificare lo stato dei luoghi a seguito di una specifica segnalazione comparsa in un articolo di giornale dal titolo "Erbacce e pezzi di bare: il Cimitero di Marghera lasciato nell'incuria".

I sopralluoghi, effettuati in tutti i cimiteri del territorio comunale, hanno evidenziato delle criticità per quanto riguarda lo stato dei campi a ghiaia con presenza di vegetazione spontanea lungo i vialetti.

I campi a ghiaia infatti, presentano oggettive difficoltà di contenimento dell'erba spontanea, in quanto le operazioni da mettere in atto (diserbo e raschiatura) sono lunghe e vengono effettuate ad intervalli precisi. In presenza di stagioni estive particolarmente piovose e calde gli intervalli possono non riuscire a contenere la crescita rapida delle infestanti. Inoltre le operazioni di diserbo chimico, vietate nel territorio comunale, sono consentite nei plessi cimiteriali, ma solo due volte l'anno secondo quanto prevede l'attuale standard prestazionale. E' necessario pertanto intervenire con diserbo biologico o raschiatura manuale che richiede maggior tempo e minor efficacia, considerato altresì che dal 2023 i diserbanti chimici (ad es. glifosato) non saranno più utilizzabili (Comunicato Ministero della Salute D.G. Igiene e Sicurezza del 19.12.2017), rendendo necessario ricorrere alle sole scerbature manuali con notevole incremento dei costi.



Alla luce di quanto emerso è interesse prioritario dell'Amministrazione comunale rivedere in certa misura le attuali modalità di gestione del verde cimiteriale procedendo, d'intesa con gli uffici comunali competenti e il Gestore, alla elaborazione di un nuovo sistema che contempli, fra l'altro:

- la revisione di alcuni degli attuali standard qualitativi, risalenti al 2015, con particolare attenzione ai plessi dove si sono manifestate le criticità rilevate;
- l'aggiornamento degli strumenti e delle tecniche ora in uso per garantire il decoro delle aree nell'ottica di prevenire criticità come quelle rilevate e offrire un generale innalzamento della qualità del servizio all'utenza.

VERITAS spa in data 18 ottobre 2021 ha sottoposto all'Amministrazione il documento "Proposta di revisione degli standard contrattuali a miglioramento del servizio" contenente due diverse soluzioni, ciascuna con un impatto economico differente.

La **prima** soluzione proposta, vede la modifica degli attuali standard sullo sfalcio dell'erba, che da n° 8 passerebbero a n° 10, il numero dei diserbici chimici rimarrebbe invariato a 2, mentre le attività di raschiatura da n°4 passerebbero a n° 8, con un conseguente aumento economico del Servizio per il Verde Cimiteriale di € 211.366,25 (iva esclusa).

La **seconda** soluzione proposta, vede la modifica degli attuali standard sullo sfalcio dell'erba, che da n°8 passerebbero a n° 10, le attività di raschiatura da n°4 passerebbero a n°12 eliminando totalmente l'utilizzo di diserbici a sostanza chimica, con un conseguente aumento economico del Servizio per il Verde Cimiteriale di € 351.919,86 (iva esclusa).

Nell'offerta viene esplicitato il computo economico delle due soluzioni prospettate.

I prezzi unitari utilizzati per elaborare il Computo metrico della nuova proposta di aumento degli standard del verde cimiteriale hanno come riferimento l'annualità 2020 e sono i seguenti:

<b>Tipo di intervento</b>	<b>Zona</b>	<b>Importo €/mq al 2020</b>
Sfalcio erba	Venezia CS isole	0,24
	Estuario	0,15
	Terraferma	0,15
Raschiature	Venezia CS isole	0,48
	Estuario	0,48
	Terraferma	0,47

Tali prezzi sono stati definiti dal Gestore calcolando l'incidenza dei costi delle due attività oggetto di variazione (con valori attualizzati al 2020), riportando le ore effettive necessarie per lo svolgimento delle operazioni tra cui anche il trasporto e i costi della manodopera delle Cooperative.

Nello specifico per quanto riguarda le attività di sfalcio:

**CALCOLO Attività di Sfalcio dell'erba su aree e campi a verde -**

Ambiti Cimiteriali	Mq.	Ore	€/h	Totale €.	€/Mq.	€ n°01 Intervento	€ n°04 Intervento	Totali Generali €.
		80/126/129 mq/ora						
Venezia Isole	33242,54	414,00	€ 19,30	€ 7.990,20	€ 0,240	€ 7.990,20	€ 31.960,80	€ 33.569,40
Estuario	2665,44	21,00	€ 19,15	€ 402,15	€ 0,151	€ 402,15	€ 1.608,60	
Terraferma	23878,57	184,00	€ 19,00	€ 3.496,00	€ 0,146	€ 3.496,00	€ 13.984,00	

**Incidenza dei costi**

Ambiti Cimiteriali	€/h	€/h Manodopera Costi Tabellari Com. Coop. Sociali al settembre 2020	Utile Impresa 7,5%	Totale €/h Manodopera + utile impresa	Incidenza attrezzatura e trasporti €/h	€/h	Trasporti/attrezzature €.	Totale trasporto ed attrezzature 4 Interventi €.
Venezia Isole	€ 19,30	€ 17,51	€ 1,313	€ 18,82	€ 0,48	€ 19,30	€ 197,48	€ 789,91
Estuario	€ 19,15	€ 17,51	€ 1,313	€ 18,82	€ 0,33	€ 19,15	€ 6,87	€ 27,47
Terraferma	€ 19,00	€ 17,51	€ 1,313	€ 18,82	€ 0,18	€ 19,00	€ 32,57	€ 130,27

Per quanto riguarda le attività di raschiatura/scerbatura:

**CALCOLO Attività di Raschiatura delle infestanti su aree e campi ghiaiosi -**

Ambiti Cimiteriali	Mq.	Ore	€/h	Totale €.	€/Mq.	€ n°01 Intervento	€ n°04 Intervento	Totali Generali €.
		40 mq/ora						
Venezia Isole	38831,24	971,00	€ 19,30	€ 18.740,30	€ 0,483	€ 18.740,30	€ 74.961,20	€ 98.324,20
Estuario	12191,82	305,00	€ 19,15	€ 5.840,75	€ 0,479	€ 5.840,75	€ 23.363,00	
Terraferma	46976,93	1175,00	€ 19,00	€ 22.325,00	€ 0,475	€ 22.325,00	€ 89.300,00	

**Incidenza dei costi**

Ambiti Cimiteriali	€/h	€/h Manodopera Costi Tabellari Com. Coop. Sociali al settembre 2020	Utile Impresa 7,5%	Totale €/h Manodopera + utile impresa	Incidenza attrezzatura e trasporti €/h	€/h	Trasporti/attrezzature €.	Totale trasporto ed attrezzature 4 Interventi €.
Venezia Isole	€ 19,30	€ 17,51	€ 1,313	€ 18,82	€ 0,48	€ 19,30	€ 463,17	€ 1.852,67
Estuario	€ 19,15	€ 17,51	€ 1,313	€ 18,82	€ 0,33	€ 19,15	€ 99,73	€ 398,94
Terraferma	€ 19,00	€ 17,51	€ 1,313	€ 18,82	€ 0,18	€ 19,00	€ 207,98	€ 831,90

Per la valutazione è stato preso come riferimento l'ultimo prezzo disponibile del Comune di Venezia nel 2021, ovvero il Prezzo 2018 del Comune di Venezia (approvato con deliberazione della Giunta Comunale n° 404 del 20 dicembre 2018).

Per la definizione dei prezzi delle attività di sfalcio del verde sono stati considerati sia i prezzi unitari delle operazioni di sfalcio che quelli relativi alla rastrellatura del tappeto erboso.

**P 5. 1. 4**

1	Sfalcio di erbe in parchi e giardini: In presenza di ostacoli per Venezia e per Mestre rispettivamente	al mq.	0,25	0,10
2	In presenza di ostacoli per il Lido, Pellestrina e S. Pietro in Volta	al mq.	0,10	



Le attività di rastrellatura del tappeto erboso a Prezziario 2018 valgono sia per Mestre che per Venezia ed estuario €/mq 0,09.

Gli importi totali che ne derivano per mq su Terraferma e Venezia sono di €/mq 0,336 su Estuario €/mq 0,188.

Per le attività di raschiatura del verde, di seguito sono riportati i prezzi Capitolato Comune di Venezia 2018 a cui si devono aggiungere i valori relativi alla raccolta (€/mq 0,09) gli importi totali sono definiti da degli intervalli di importi minimo e massimo in funzione della assenza o presenza di ostacoli (come evidenziato nell'intervento P 5. 1. 5 del Prezziario 2018 riportato di seguito).

P 5. 1. 5				
	Raschiatura delle erbacce:			
1	In viali e piazzali imbrecciati per Venezia e per Mestre rispettivamente	al mq.	0,33	0,18
2	In viali e piazzali imbrecciati per il Lido, Pellestrina e S. Pietro in Volta	al mq.	0,26	
3	Lungo le cordonate stradali, marciapiedi, e recinzioni per Venezia e per Mestre rispettivamente	m	0,38	0,25
4	Lungo le cordonate stradali, marciapiedi, e recinzioni per il Lido, Pellestrina e S. Pietro in Volta	m	0,33	

Il confronto tra i prezzi calcolati dal gestore VERITAS spa e quelli riportati nel Prezziario 2018 sono rappresentati nella tabella seguente.

Tipo di intervento	Zona	VERITAS 2020 €/mq	Prezziario 2018 €/mq
Sfalcio erba	Venezia CS isole	0,24	0,34
	Estuario	0,15	0,19
	Terraferma	0,15	0,19
Raschiature	Venezia CS isole	0,48	0,42-0,47
	Estuario	0,48	0,35-0,42
	Terraferma	0,47	0,27-0,34

Dal confronto si evidenzia che i prezzi che ha sostenuto VERITAS per le attività di sfalcio sono inferiori a quelli riportati dal Prezziario 2018, mentre per le raschiature vi è un leggero aumento, più sensibile per le operazioni da condurre in terraferma. Per queste ultime tuttavia si tenga conto che dai dati storici raccolti da Veritas nel triennio 2019-2021 sulla base delle operazioni effettuate mediante Cooperative emerge una incidenza dei costi effettivi (€/ora uomo e mq superficie) superiore rispetto a quanto stimato dal Prezziario nel 2018.

Ritenuto tuttavia che le operazioni di raschiatura sono esclusivamente effettuate da manodopera si ritiene che la rappresentazione di VERITAS che nella valutazione ha utilizzato il costo ore/uomo tabellari applicato dalle Cooperative (settembre 2020) pari a € 17,51 che ha concorso alla elaborazione dell'importo, così come il tempo effettivamente impiegato per le



superficie da raschiare per la terraferma (storico di VERITAS) concorrano a un quadro più aderente alla realtà.

Per la definizione del delta da integrare nel corrispettivo è stato pertanto preso come base di calcolo il computo metrico per il rispetto degli standard di servizio (vedi tabella seguente) opportunamente integrato per permettere il rispetto dei nuovi standard proposti, tali da rispondere alle esigenze dell'Amministrazione comunale e garantire un decoro dei plessi cimiteriali a ghiaia in qualsiasi periodo dell'anno e rispettare le normative vigenti in materia di utilizzo di diserbanti chimici.

Tipologia intervento		U.M.	Qtà	Importo	n° Interv.	Totale Servizio	Totale Generale Servizio	Totale Generale Servizi
Sfalcio Erba	Venezia C.S. Isole	Mq.	33242,54	€ 0,240	8	€ 63.825,68	€ 94.914,37	
	Estuario		2665,44	€ 0,150		€ 3.198,53		
	Terraferma		23878,57	€ 0,146		€ 27.890,17		
Diserbo Chimico	Venezia C.S. Isole	Mq.	38831,24	€ 0,280	2	€ 21.745,09	€ 47.084,04	
	Estuario		12191,82	€ 0,230		€ 5.608,24		
	Terraferma		46976,93	€ 0,210		€ 19.730,31		
Raschiatura (infestanti)	Venezia C.S. Isole	Mq.	38831,24	€ 0,483	4	€ 75.021,96	€ 187.637,65	
	Estuario		12191,82	€ 0,479		€ 23.359,53		
	Terraferma		46976,93	€ 0,475		€ 89.256,17		
Potatura Siepi e arbusti	Venezia C.S. Isole	ML	211,20	€ 2,250	2	€ 950,40	€ 4.404,45	
	Estuario		307,40	€ 1,798		€ 1.105,41		
	Terraferma		815,50	€ 1,440		€ 2.348,64		
Potatura Alberature	Venezia C.S. Isole	N°	197		300	€ 29.422,54	€ 34.964,71	
	Estuario		14			€ 2.602,83		
	Terraferma		89			€ 2.999,34		
Abbattimenti Alberature	Venezia C.S. Isole	N°	20		50	€ 6.000,00	€ 11.000,00	
	Estuario		30			€ 2.000,00		
	Terraferma		20			€ 3.000,00		
Floriture Stagionali	Venezia C.S. Isole	N°	2		2	€ 12.230,50	€ 22.465,70	
	Estuario		2			€ 4.047,90		
	Terraferma		2			€ 6.187,30		
Nuovi impianti Arborei	Venezia C.S. Isole	N°	10	€ 280,00	50	€ 2.800,00	€ 14.000,00	
	Estuario		0	-		€ -		
	Terraferma		40	€ 280,00		€ 11.200,00		
Servizi In Economia	Venezia C.S. Isole	H.	700		1500	€ 14.000,00	€ 30.000,00	€ 30.000,00
	Estuario		300	€ 20,00		€ 6.000,00		
	Terraferma		500			€ 10.000,00		
						Totale IVA Esclusa	€ 446.470,93	
						Oneri per la Sicurezza	€ 1.488,50	
						<b>Totale IVA Esclusa</b>	<b>€ 447.960,43</b>	

E' stata pertanto valutata dagli uffici competenti la preferenza per l'opzione che prevede:

- la totale eliminazione del diserbo chimico;
- l'aumento degli sfalci da 8 a 10;
- l'aumento delle raschiature manuali da 4 a 12.

Di seguito si riporta quindi il computo metrico della soluzione individuata e quindi il delta economico sul corrispettivo pari a € 351.919,86/anno (iva esclusa), che pertanto si reputa congrua.



VERITAS		COMPUTO ECONOMICO - SERVIZIO VERDE CIMITERIALE PROPOSTA STANDARD 10 SFALCI ERBA SENZA DISERBI CHIMICI 12 RASCHIATURE COSTI VIVI						
Tipologia intervento		U.M.	Q.tà	Importo	n° Interv.	Totale Servizio	Totale Generale	totale Generale
Sfalcio Erba	Venezia C.S. Isole	Mq.	33242,54	€ 0,240	10	€ 79.782,10	€ 118.642,97	
	Estuario		2665,44	€ 0,150		€ 3.998,16		
	Terraferma		23878,57	€ 0,145		€ 34.862,71		
Diserbo Chimico	Venezia C.S. Isole	Mq.	38831,24	€ 0,280	0	€ -	€ -	
	Estuario		12191,82	€ 0,230		€ -		
	Terraferma		46976,93	€ 0,210		€ -		
Raschiatura infestanti	Venezia C.S. Isole	Mq.	38831,24	€ 0,188	12	€ 228.088,87	€ 562.912,95	
	Estuario		12191,82	€ 0,479		€ 70.078,58		
	Terraferma		46976,93	€ 0,475		€ 267.768,50		
Potatura Siepi e arbusti	Venezia C.S. Isole	ML.	211,20	€ 2,250	2	€ 950,40	€ 4.404,45	€ 768.390,78
	Estuario		307,40	€ 1,798		€ 1.105,41		
	Terraferma		815,50	€ 1,440		€ 2.348,64		
Potatura Alberature	Venezia C.S. Isole	N°	197		300	€ 29.422,54	€ 34.964,71	
	Estuario		14			€ 2.602,83		
	Terraferma		89			€ 2.939,34		
Abbattimenti Alberature	Venezia C.S. Isole	N°	20		50	€ 6.000,00	€ 11.000,00	
	Estuario		10			€ 2.000,00		
	Terraferma		20			€ 3.000,00		
Fioriture Stagionali	Venezia C.S. Isole	N°	2		2	€ 12.230,50	€ 22.485,70	
	Estuario		2			€ 4.047,90		
	Terraferma		2			€ 6.187,30		
Nuovi Impianti Arborei	Venezia C.S. Isole	N°	10	€ 280,00	50	€ 2.800,00	€ 14.000,00	
	Estuario		0	€ -		€ -		
	Terraferma		40	€ 280,00		€ 11.200,00		
Servizi in Economia	Venezia C.S. Isole	H.	700		1500	€ 14.000,00	€ 30.000,00	€ 30.000,00
	Estuario		300	€ 20,00		€ 6.000,00		
	Terraferma		500			€ 10.000,00		
Totale IVA Esclusa							€ 798.390,78	
Oneri per la Sicurezza							€ 1.489,50	
<b>Totale IVA Esclusa</b>							<b>€ 799.880,28</b>	

Riepilogo dei <b>Costi Vivi</b> riguardo le sole attività di Sfalcio erba - Raschiatura Infestanti - Diserbo chimico Infestanti					
Descrizione dei Servizi	Importo Sfalcio Erba	Importo Raschiature	Importo 2 int. Diserbo Chimico	Totale Importi €.	Differenza Economica €.
Attività Standard - 8 Sfalci - 2 Diserbi Chimici - 4 Raschiature	€ 94.914,37	€ 187.637,65	€ 47.084,04	€ 329.636,06	€ -
Attività B -10 Sfalci 12 Raschiature	€ 118.642,97	€ 562.912,95	€ -	€ 681.555,92	€ 351.919,86