

CITTA' DI
VENEZIA



COMUNE DI VENEZIA

Estratto dal registro delle deliberazioni del COMMISSARIO STRAORDINARIO
nella competenza del Consiglio comunale

N. 43 DEL 2 APRILE 2015

E' presente il
COMMISSARIO STRAORDINARIO: **VITTORIO ZAPPALORTO**

Partecipa il
SEGRETARIO GENERALE: **RITA CARCÒ**

N. 43 = Affidamento a Veritas S.p.A. del servizio pubblico locale di gestione integrata dei servizi cimiteriali ed approvazione delle linee guida del disciplinare tecnico.

**IL COMMISSARIO STRAORDINARIO
con i poteri del CONSIGLIO COMUNALE**

Richiamato il Decreto del Presidente della Repubblica del 22 luglio 2014 con il quale il Dott. Vittorio Zappalorto è stato nominato Commissario Straordinario per la gestione provvisoria dell'Ente, con attribuzione dei poteri spettanti al Sindaco, al Consiglio ed alla Giunta;

Premesso che

- con deliberazioni di Consiglio Comunale n. 195 e n. 279 del 1996 è stata esternalizzata la gestione dei servizi cimiteriali all'azienda speciale AMAV, con approvazione del relativo disciplinare;
- con delibera del Consiglio comunale n. 121 del 28/29 luglio 1999, nel deliberare la trasformazione dell'azienda speciale AMAV in società per azioni denominata AMAV S.p.A. ai sensi dell'art. 22, comma 3, lett. e) della l.n. 142/1990, confermava l'affidamento alla predetta società dei servizi pubblici locali già in capo all'azienda speciale AMAV tra cui in particolare quello di gestione dei cimiteri per un periodo di anni 9 e la loro decorrenza è stata stabilita, con delibera G.C. n. 162 del 27 gennaio 2000, al 1 dicembre 1999, con scadenza pertanto al 30 novembre 2008;
- con delibera del Consiglio Comunale n. 80 del 27/28 luglio 2001, nel deliberare la fusione di AMAV S.p.A. e ASPIV S.p.A. in un'unica società denominata VESTA S.p.A. ai sensi dell'art. 113, comma 1, lett. e) del D.Lgs. 267/2000, si confermava l'affidamento dei servizi pubblici locali già in capo alle società fuse, indicati nelle delibere di trasformazione n. 120/1999 e n. 121/1999;

Premesso inoltre che:

- con deliberazione di Consiglio Comunale n. 10 del 5 febbraio 2007 è stata approvata la fusione per incorporazione di Vesta S.p.A. con ACM S.p.A. e ASP S.p.A., procedendo alla costituzione di Veritas S.p.A., identificata quale società in house providing del Comune di Venezia, avendo la stessa assunto quelle caratteristiche statutarie proprie richieste dalla giurisprudenza nazionale e comunitaria per essere in tal modo qualificata;
- a seguito della fusione di Vesta S.p.A. con ACM S.p.A. e ASP S.p.A., con la costituzione di Veritas S.p.A., quest'ultima è subentrata nella gestione del servizio cimiteriale, oltre che in quella di altri servizi quali il servizio idrico integrato e il ciclo integrato dei rifiuti.
- il Consiglio Comunale con delibera n. 135/2008, in prossimità della scadenza dell'affidamento a Veritas S.p.A. di alcuni servizi tra cui quello di gestione integrata dei servizi cimiteriali, aveva previsto che l'Amministrazione Comunale si avvallesse dell'art. 4, c. 4 del vigente contratto di servizio generale tra Comune di Venezia e Veritas S.p.A., rep. n. 1946 sottoscritto il 12/5/2003, garantendo il regolare svolgimento degli stessi fino al momento in cui la gestione fosse nuovamente affidata.

- attualmente i predetti servizi cimiteriali sono regolati da:
 - contratto di Servizio generale, che regola i rapporti generali fra Comune di Venezia e Vesta S.p.A., oggi Veritas S.p.A., approvato con deliberazione della G.C. n. 283 del 15 marzo 2002, successivamente aggiornato con deliberazione della G.C. n. 421 del 31 maggio 2002 e stipulato in data 12 maggio 2003, rep. n. 128723;
 - disciplinare tecnico del 1999 approvato con la deliberazione di C.C. n. 42 del 23-3-1999 (approvazione del contratto di servizio tra AMAV e Comune di Venezia il cui capitolo XVIII detta la disciplina relativa alla gestione dei servizi cimiteriali);
 - disciplinare tecnico del 1996, vigente ove non modificato, integrato o sostituito da quello del 1999;
- nel disciplinare tecnico del 1996 si prevede espressamente che le aree e le strutture cimiteriali siano concesse in uso gratuito ad AMAV per 39 anni a decorrere dal 1/10/1996, e quindi fino al 30/09/2035, secondo le previsioni dell'art. 22 del disciplinare approvato con la predetta deliberazione n. 195/1996 e convalidato con la successiva deliberazione n. 276/1996;

Atteso che:

- alla luce della predetta ricostruzione dei rapporti di affidamento in essere si pone la necessità di provvedere ad un nuovo affidamento dei servizi sopra menzionati, al fine di garantire alla cittadinanza ed al territorio la certezza circa la prosecuzione dei servizi stessi;

Considerato che:

- nel quadro normativo vigente l'affidamento dei servizi pubblici locali di rilevanza economica richiede la predisposizione di apposita relazione come disciplinata dall'art. 34, comma 20, del D.L. n. 179/2012, convertito in l. 221/2012, secondo cui *“Per i servizi pubblici locali di rilevanza economica, al fine di assicurare il rispetto della disciplina europea, la parità tra gli operatori, l'economicità della gestione e di garantire adeguata informazione alla collettività di riferimento, l'affidamento del servizio è effettuato sulla base di apposita relazione, pubblicata sul sito internet dell'ente affidante, che dà conto delle ragioni e della sussistenza dei requisiti previsti dall'ordinamento europeo per la forma di affidamento prescelta e che definisce i contenuti specifici degli obblighi di servizio pubblico e servizio universale, indicando le compensazioni economiche se previste”*;
- con deliberazione del Commissario Straordinario con i poteri della Giunta Comunale n. 38 del 12/02/2015 è stata approvata la relazione ai sensi dell'art. 34, comma 20, del D.L. n. 179/2012, per l'affidamento del servizio pubblico locale di gestione integrata dei servizi cimiteriali a decorrere dal 1.1.2015, disponendone la pubblicazione sul sito internet del Comune di Venezia per 30 giorni, come in effetti avvenuto nello stesso giorno di assunzione della delibera predetta;
- con la medesima deliberazione veniva demandata a successivo provvedimento consiliare, decorso il termine di pubblicazione della Relazione (e quindi a partire dal 14 marzo 2015), l'adozione della deliberazione di affidamento del servizio di gestione integrata dei servizi cimiteriali;

Richiamati i principali contenuti della relazione predisposta che possono essere così sintetizzati:

- permane la competenza in materia di affidamento dei predetti servizi (gestione integrata dei servizi cimiteriali) in capo all'Amministrazione Comunale del territorio di riferimento, visto che gli stessi non ricadono nelle fattispecie dei servizi a rete di cui all'art. 3 bis, comma 1 bis, del D.L. 138/2011;
- l'articolazione della gestione integrata dei servizi cimiteriali, rientranti nella competenza Comunale, nelle seguenti principali attività:
 - gestione integrata dei plessi cimiteriali;
 - prestazione delle operazioni cimiteriali a domanda individuale;
 - gestione del servizio illuminazione votiva;
 - prestazione di alcune attività amministrative e accessorie;
- la qualificazione quale servizio pubblico locale del servizio di gestione integrata dei servizi cimiteriali, ivi compresa la gestione delle lampade votive;
- la definizione degli obblighi di servizio pubblico e universale gravanti sul servizio cimiteriale affidato, evidenziando la particolare rilevanza attribuita all'obbligo di garantire adeguati standard di qualità del servizio al fine di tutelare i diritti dell'utenza;
- la definizione degli obblighi di manutenzione dei plessi cimiteriali e delle infrastrutture, distinguendo tra manutenzione straordinaria in capo al Comune in quanto proprietario delle aree e delle infrastrutture e manutenzione ordinaria in capo al gestore;
- la scelta di affidamento in esclusiva dell'intero ciclo di gestione dei servizi cimiteriali su tutto il territorio comunale, per le motivazioni ampiamente riportate in relazione;
- la individuazione in Veritas S.p.A., società *in house* del Comune di Venezia, del soggetto affidatario diretto della gestione integrata dei predetti servizi, per le motivazioni ampiamente riportate in relazione;
- la verifica della sussistenza dei requisiti in capo a Veritas S.p.A. per l'affidamento *in house*;
- l'analisi del rispetto dei requisiti comunitari in merito al valore della compensazione economica riconosciuta al gestore per gli obblighi di servizio pubblico, ivi inclusa un'analisi comparativa dei costi operativi del servizio confrontati con un benchmark di altri operatori;
- la fissazione della durata dell'affidamento *in house* con decorrenza dal 1.1.2015 fino al 30.09.2035, in coerenza con la scadenza della concessione alla società Veritas S.p.A. delle aree e delle infrastrutture cimiteriali, nonché per l'esigenza di ammortizzare il piano degli investimenti richiesti al gestore, fatta salva comunque la facoltà per ambo le parti di cessazione anticipata dell'affidamento decorso il primo quinquennio;

Considerato che

- in base al Regolamento sul sistema dei controlli interni, approvato con D.C.C. 16/2013, ed in particolare l'art. 26, è demandata alla Giunta Comunale l'approvazione dei disciplinari tecnici sulla base delle linee guida approvate dal Consiglio Comunale relativamente ai servizi affidati;

- sia pertanto opportuno demandare a successivo provvedimento di Giunta l'approvazione del disciplinare tecnico relativo alla gestione integrata dei servizi cimiteriali, nel rispetto delle linee guida indicate nell'All. A) alla presente deliberazione;

Vista la competenza del Consiglio Comunale in materia di organizzazione dei servizi pubblici ai sensi dell'art. 42, 2° c. lett. e) D.Lgs. 267/2000;

Atteso che la deliberazione è stata proposta dalle Direzioni Sviluppo Economico e Partecipate ed Ambiente e Politiche Giovanili;

Visti i pareri espressi, per quanto di competenza, dal Direttore Ambiente e Politiche Giovanili, dal Direttore Sviluppo Economico e Partecipate e del Direttore Finanza, Bilancio e Tributi, ai sensi dell'art. 49 comma 1, del D.Lgs. n. 267/2000;

Visto il parere del Collegio dei Revisori dei Conti del Comune di Venezia espresso ai sensi dell'art. 239 1° comma del TUEL;

Ritenuto di condividere la proposta di deliberazione per le motivazioni nella stessa riportate e pertanto di poter deliberare sull'argomento;

DELIBERA

1. di affidare a VERITAS S.p.A., società *in house* del Comune di Venezia, il servizio di gestione integrata dei servizi cimiteriali, per le motivazioni ampiamente riportate nella relazione ex art. 34 di cui al punto 4. del deliberato;
2. di fissare la decorrenza dell'affidamento dal 1.1.2015 fino al 30.09.2035, termine pari alla scadenza della concessione delle aree e strutture cimiteriali fissata dalle deliberazioni di Consiglio Comunale n. 195 e n. 279 del 1996, fatta salva la facoltà per ambo le parti di cessazione anticipata dell'affidamento decorso il primo quinquennio;
3. di approvare le linee-guida (All. A) per la stesura del disciplinare tecnico tra Comune di Venezia e VERITAS S.p.A. relativo al servizio di gestione integrata dei servizi cimiteriali, da sottoporre all'approvazione della Giunta Comunale;
4. di dare atto che i contenuti del presente provvedimento sono coerenti con la relazione, ai sensi dell'art. 34 comma 20 del D.L. n. 179/2012, approvata dal Commissario Straordinario con i poteri della Giunta Comunale con deliberazione n. 38 del 12/02/2015;
5. dare mandato ai Direttori competenti di sottoscrivere e di adempiere a tutti gli atti di loro competenza necessari all'esecuzione della presente deliberazione;
6. di dichiarare la presente deliberazione immediatamente eseguibile, ai sensi dell'art. 134 comma 4 del Decreto legislativo 18 agosto 2000 n. 267 (TUEL).

(Proposta di deliberazione n. 113 del 6 marzo 2015)

Il Commissario Straordinario Vittorio Zappalorto
Il Segretario Generale Rita Carcò

La presente deliberazione è stata affissa all'Albo on line del Comune il 15 aprile 2015
per la prescritta pubblicazione fino al 15° giorno.

Esecutività dal 26 aprile 2015