



COMUNE DI VENEZIA

DIREZIONE: DIREZIONE PROGETTI STRATEGICI, AMBIENTALI E
POLITICHE INTER.LI DI SVILUPPO

DETERMINAZIONE DEL DIRIGENTE

OGGETTO: Annullamento atti relativi a procedura di selezione per incarico professionale relativo alle attività di valutazione nell'ambito del Progetto "Transizione digitale e miglioramento della governance" - Codice Progetto PE19001 - CUP F71I18000460007 - Programma PON Governance e capacità istituzionale 2014-2020 – Non Impegno di spesa

Proposta di determinazione (PDD) n. 414 del 18/02/2020

Determinazione (DD) n. 383 del 24/02/2020

Fascicolo 2020.I/3/1.31 "PON GOV 2014_2020 Programma PON Governance e Capacità Istituzionale 2014 - 2020 Progetto TRANSIZIONE DIGITALE E MIGLIORAMENTO DELLA GOVERNANCE"

Il dispositivo atto è stato firmato digitalmente ai sensi del Codice delle Amministrazioni Digitali (D. Lgs. 82/2005 e successive modifiche) da Ravenna Paola, in data 18/02/2020.

Il visto di regolarità contabile è stato firmato digitalmente ai sensi del Codice delle Amministrazioni Digitali (D. Lgs. 82/2005 e successive modifiche) da Vio Barbara, in data 19/02/2020.

COMUNE DI VENEZIA

Direzione Progetti Strategici, Ambientali e Politiche Internazionali e di Sviluppo

Settore Ricerca Fonti di Finanziamento e Politiche Comunitarie

Servizio Organismo Intermedio PON METRO e POR FESR SUS

Responsabile del Procedimento: dott.ssa Giuseppina Di Monte

PDD n. 414 del 18/02/2020

OGGETTO: *Annullamento atti relativi a procedura di selezione per incarico professionale relativo alle attività di valutazione nell'ambito del Progetto "Transizione digitale e miglioramento della governance" - Codice Progetto PE19001 - CUP F71118000460007 - Programma PON Governance e capacità istituzionale 2014-2020 – Non Impegno di spesa*

LA DIRIGENTE DEL SETTORE RICERCA FONTI DI FINANZIAMENTO E POLITICHE COMUNITARIE

PREMESSO CHE:

- con deliberazione di Consiglio comunale n. 83 del 19/12/2019 sono stati approvati il bilancio di previsione ed il documento unico di programmazione per gli esercizi finanziari 2020-2022;
- con deliberazione di Giunta comunale n. 21 del 29 gennaio 2020 sono stati approvati il Piano Esecutivo di Gestione (PEG) per gli anni 2020-2022 ed il Piano della Performance 2020-2022, ai sensi dell'art. 169 del d.lgs. 267/2000, per affidare gli obiettivi di gestione, unitamente alle dotazioni necessarie, ai Direttori e Dirigenti;
- con deliberazione di Giunta comunale n. 22 del 29/01/2020 è stato approvato il Piano Triennale di Prevenzione della Corruzione e della Trasparenza (PTPCT) 2020-2022;
- con disposizione prot. 527042 del 31/10/2017 il Sindaco ha assegnato l'incarico di Dirigente Responsabile del Settore Ricerca Fonti di Finanziamento e Politiche Comunitarie alla dott.ssa Paola Ravenna ai sensi del comma 2 dell'art. 24 del vigente Regolamento sull'Ordinamento degli Uffici e dei Servizi.

VISTI:

- il d.lgs. 18 agosto 2000, n. 267 "*Testo unico delle leggi sull'ordinamento degli enti locali*", e in particolare l'art. 107 in merito alle competenze dei dirigenti;
- il d. lgs 30 marzo 2001, n. 165 "*Norme generali sull'ordinamento del lavoro alle dipendenze delle amministrazioni pubbliche*", e in particolare l'art. 4 disciplinante gli adempimenti di competenza dei dirigenti;
- l'art. 17 del vigente Statuto del Comune di Venezia;
- il vigente "*Regolamento di Contabilità*" del Comune di Venezia;
- il d.lgs. 14 marzo 2013, n. 33 "*Riordino della disciplina riguardante il diritto di accesso civico e gli obblighi di pubblicità, trasparenza e diffusione di informazioni da parte delle pubbliche amministrazioni*";

- il “*Regolamento per il conferimento di incarichi di collaborazione, di studio, di ricerca e di consulenza ad esperti esterni*” del Comune di Venezia;

VALUTATO CHE:

- il “Programma Operativo Nazionale Governance e capacità istituzionale 2014-2020” (di seguito anche PON GOV), è stato adottato con decisione della Commissione Europea C (2015) 1343 final del 23 febbraio 2015 e s.m.i., la cui Autorità di Gestione (AdG), ai sensi dell’articolo 123 del Regolamento (UE) n. 1303/2013, è individuata presso l’Agenzia per la Coesione Territoriale;
- nell’ambito del PON GOV, con nota PG 99817 del 25/02/2019, il Comune di Venezia ha trasmesso la proposta progettuale “Transizione digitale e miglioramento della Governance” volta a promuovere la governance dell’Organismo Intermedio di Venezia in materia di controlli e di cooperazione orizzontale con le diverse strutture comunali, per l’attuazione delle operazioni del PON Metro 2014-2020, ed in particolare della VE1.1.1.g - Piattaforma CzRM multicanale, attraverso l’implementazione di metodologie e strumenti di lavoro in grado di:
 - o rafforzare la capacità amministrativa ed accrescere la cultura manageriale nella gestione dei servizi;
 - o aumentare l’efficacia e l’efficienza nella transizione da attività di servizio erogate esclusivamente in modalità sportello, all’erogazione degli stessi in modalità digitale;
 - o generare un progressivo sviluppo di competenze specifiche ed un rinnovamento organizzativo strutturale;
- l’Organismo Intermedio del Comune di Venezia ha presentato il Progetto in qualità di unico beneficiario coinvolgendo la società in house Venis S.p.A. in qualità di soggetto attuatore, in quanto affidataria della realizzazione dell’operazione del PON Metro VE1.1.1.g – Piattaforma CzRM multicanale. L’importo del finanziamento richiesto per il Progetto “Transizione digitale e miglioramento della Governance” è pari a 599.990,00 euro e la durata del progetto è di 12 mesi;
- il progetto è stato approvato come risulta da comunicazione inviata dall’Autorità di Gestione del Programma al Comune di Venezia (protocollo n. AICT 0003113 del 26/02/2019);
- il Comune di Venezia, giusta deliberazione di Giunta comunale n. 104 del 29/03/2019 ha pertanto approvato la partecipazione al progetto “Transizione digitale e miglioramento della Governance” finanziato nell’ambito del PON Governance e capacità istituzionale 2014-2020, lo schema di “Accordo di concessione di finanziamento” tra Autorità di Gestione e beneficiario e lo schema di “Convenzione per la regolamentazione dei rapporti di attuazione, gestione e controllo” tra Comune di Venezia, beneficiario del Progetto, e Venis S.p.A., soggetto attuatore dello stesso;
- con la medesima deliberazione, l’Amministrazione ha individuato Venis Spa CF/P. IVA 02396850279 quale soggetto attuatore delle linee di intervento 1, 2 e 3 del progetto stesso, in virtù del ruolo svolto dalla società in house nella realizzazione della piattaforma CzRM;
- il progetto in oggetto è perfezionato tramite stipula di un “Accordo di concessione di finanziamento” tra Organismo Intermedio del Comune di Venezia e Autorità di Gestione del Programma PON Governance e Capacità Istituzionale 2014-2020 (Ref. N. 20399 del 4/04/2019) e tutti gli impegni assunti a seguito di tale obbligazione trovano copertura al 100% con i fondi comunitari;

- il progetto ha ottenuto il codice CUP F71118000460007.

RICHIAMATI

- l'art. 7, comma 6, del d.lgs. 165/2001 che stabilisce i presupposti di legittimità per il conferimento di incarichi individuali;
- l'art. 3, comma 55, della legge 24 dicembre 2007, n. 244 che prevede che *“gli enti locali possono stipulare contratti di collaborazione autonoma, indipendentemente dall'oggetto della prestazione, solo con riferimento alle attività istituzionali stabilite dalla legge o previste nel programma approvato dal Consiglio ai sensi dell'articolo 42, comma 2, del decreto legislativo 18 agosto 2000, n. 267”* (es. Documento Unico di Programmazione, Programma Triennale ed Elenco Annuale dei lavori pubblici, Piani Territoriali ed urbanistici, Programmi annuali e pluriennali per la loro attuazione, etc.);
- l'art. 3, comma 56, della citata legge 244/2007 che prevede che *“con il regolamento di cui all'articolo 89 del decreto legislativo 18 agosto 2000, n. 267, sono fissati, in conformità a quanto stabilito dalle disposizioni vigenti, i limiti, i criteri e le modalità per l'affidamento di incarichi di collaborazione autonoma, che si applicano a tutte le tipologie di prestazioni. La violazione delle disposizioni regolamentari richiamate costituisce illecito disciplinare e determina responsabilità erariale. Il limite massimo della spesa annua per incarichi di collaborazione e' fissato nel bilancio preventivo degli enti territoriali”*;
- l'art. 1, comma 42, della L. 30 dicembre 2004, n. 311 (legge finanziaria 2005) che prevede che affidamento di incarichi di studio o di ricerca, ovvero di consulenze a soggetti estranei all'amministrazione, deve essere corredato della valutazione dell'organo di revisione economico-finanziaria dell'ente locale.

CONSIDERATO CHE:

- nell'ambito del progetto è previsto che il Comune di Venezia proceda alla selezione di un soggetto terzo cui affidare l'incarico di valutazione delle attività svolte e dell'impatto del Progetto sulle performance degli uffici coinvolti, sull'Amministrazione e sul territorio;
- che in data 06/06/2019 è stato pertanto acquisito il parere favorevole del Collegio dei Revisori dei Conti n. 24/2019 in merito all'incarico suddetto, ai sensi dell'art. 1, comma 42, della L. 30 dicembre 2004, n. 311 (*legge finanziaria 2005*);
- con determinazione a contrarre DD. N 1224 del 07/06/2019 si è stabilito di avviare, ai sensi dell'art 192 del d.lgs. 267/2000, una procedura di selezione pubblica tramite comparazione di *curricula* ai sensi dell'art. 4 lett. a) del *“Regolamento per il conferimento di incarichi di collaborazione, di studio, di ricerca e di consulenza ad esperti esterni”*, per il conferimento di un incarico di prestazione professionale della durata di 9 mesi per la valutazione del Progetto *“Transizione digitale e miglioramento della Governance”* e sono stati approvati avviso pubblico e schema di contratto;
- in data 07/06/2019 è stato pubblicato l'avviso pubblico PG 2019/0290247 per la selezione di un professionista a cui affidare, per tutta la durata del Progetto, l'attività di valutazione del progetto il cui compenso totale è stato fissato in Euro 18.300,00 oneri fiscali inclusi;
- in seguito alla raccolta di candidature seguite alla pubblicazione dell'avviso suddetto, con Disposizione prot. n. 550023 del 31/10/2019 è stata nominata la Commissione interna incaricata dello svolgimento della procedura di selezione;

- a conclusione della procedura di selezione, con determina DD. n. 3012 del 31/12/2019, sono stati approvati tutti gli atti relativi ai lavori della commissione - il verbale PG 2019/560975 relativo alla prima seduta e il verbale della seconda seduta PG 2019/610606 dal quale è emersa la graduatoria finale – ed è stata approvata la graduatoria finale, secondo la quale il primo classificato ha ottenuto il punteggio massimo totale di punti 95;
- in seguito alla pubblicazione della graduatoria finale, il candidato classificatosi al secondo posto in graduatoria con punti 92, ha effettuato richiesta di accesso documentale e successivamente comunicato via PEC Prot. 74309 del 06/02/2020 di aver rilevato un'erronea valutazione dei fatti curriculari, che avrebbe viziato la procedura di selezione;
- nello specifico, le osservazioni addotte attengono al fatto che la Commissione interna, nel calcolare il punteggio dei titoli curriculari del primo classificato, ha conteggiato l'esperienza da lui stesso dichiarata di valutatore di 7 progetti finanziati dal Consiglio d'Europa, come da verbale relativo alla prima seduta. L'avviso pubblico PG 2019/0290247 prevedeva però che nell'attribuzione del punteggio per i titoli curriculari venisse conteggiata la "comprovata esperienza in attività di valutazione di progetti/programmi finanziati con fondi comunitari", mentre i progetti finanziati dal Consiglio d'Europa tecnicamente non sono finanziati da fondi comunitari;
- alla luce di dette osservazioni, si è proceduto alla verifica dell'attività istruttoria svolta dalla Commissione interna, ed è effettivamente emerso un errore di valutazione nel conteggio dei titoli curriculari, e ciò è avvenuto nell'ambito della prima seduta della Commissione, e quindi in fase di avvio della procedura di selezione (rif. Verbale PG 2019/560975);

RITENUTO:

- che l'errore in cui è incorsa la Commissione interna venga a viziare tutta la procedura di selezione, incidendo sull'esito finale della stessa, tanto da dover intervenire nella stessa in sede di autotutela, annullando tutti gli atti conseguenti al primo incontro della Commissione interna, fino alla graduatoria finale, in quanto il vizio procedurale riscontrato, per i motivi sopra esposti, si è manifestato sin dalla fase iniziale della procedura selettiva e ha inficiato lo svolgimento e l'esito della procedura comparativa finalizzata all'affidamento di incarico professionale;
- nello specifico, annullare in quanto illegittimi i seguenti atti: il verbale PG 2019/560975 relativo alla prima seduta della Commissione, durante la quale sono stati erroneamente calcolati i punteggi relativi ai titoli curriculari causando vizio procedurale; il verbale della seconda seduta PG 2019/610606 tramite la quale, a partire dai punteggi assegnati nella prima seduta, sono stati convocati per il colloquio orale i tre candidati con i punteggi più alti, sono stati svolti i colloqui ed è stata creata la graduatoria finale; la determina DD. n. 3012 del 31/12/2019 con la quale sono stati approvati i suddetti verbali e la graduatoria finale ai fini della sua pubblicazione e dell'affidamento dell'incarico al primo classificato;

D E T E R M I N A

1. di annullare, per le motivazioni espresse in premessa, i verbali PG 2019/560975 e PG 2019/610606 relativi alla prima e seconda seduta della Commissione interna incaricata dello svolgimento della procedura di selezione *per incarico professionale per attività di valutazione nell'ambito del Progetto "Transizione digitale e miglioramento della governance"*;

2. di annullare la determina DD. n. 3012 del 31/12/2019 con la quale sono stati approvati i suddetti verbali e la graduatoria finale ai fini della sua pubblicazione e dell'affidamento dell'incarico al primo classificato;
3. di dare comunicazione dell'annullamento di tutti gli atti relativi alla procedura di selezione, a partire dai verbali relativi alla prima seduta della Commissione PG 2019/560975 nella quale si è manifestato il vizio procedurale fino alla DD n. 3012 del 31/12/2019, ai concorrenti rientranti nella graduatoria finale;
4. che la presente determinazione non comporta impegno di spesa;
5. di prendere atto che la responsabile del presente procedimento è la Responsabile del Servizio Organismo Intermedio Pon Metro e Por Fesr Sus, Dott.ssa Giuseppina Di Monte;
6. di dare atto che il Dirigente firmatario del presente atto, non si trova in situazione di conflitto d'interesse, e che non sono pervenute segnalazioni di sussistenza di conflitto di interesse in capo al Responsabile del procedimento e al Responsabile dell'istruttoria Chiara Tenderini;
7. di dare atto che il rispetto della previsione di cui all'art. 183, comma 8, del d. lgs 267/2000 viene attestato dal responsabile del servizio finanziario con l'apposizione del visto di regolarità contabile, secondo quanto disposto con circolare della Direzione Finanziaria prot 521135 del 09/11/2016;
8. di dare atto che l'esecutività del presente provvedimento è subordinata all'apposizione del visto di regolarità contabile attestante la regolarità contabile ai sensi del visto di regolarità contabile, ai sensi dell'art. 183, comma 7, del d. lgs 267/2000;
9. di pubblicare il presente atto sul sito istituzionale del Comune di Venezia nella sezione "Amministrazione Trasparente" ai sensi dell'art. 15 del d. lgs 33/2013.

La Dirigente

Paola Ravenna

Avverso il presente provvedimento può essere proposta azione giudiziaria al Tribunale Amministrativo Regionale di Venezia, entro il termine di 60 giorni dalla data di comunicazione dell'atto.

CITTA' DI
VENEZIA



Direzione Finanziaria
Settore Bilancio e Contabilità Finanziaria

PDD/ 2020 / 414

Espletati gli accertamenti si esprime:

- ai sensi dell'art. 147 bis del D.Lgs. 18/08/2000, n. 267, parere favorevole di regolarità contabile e si prende atto che il provvedimento non comporta impegno di spesa;
- ai sensi dell'art.183 comma 7 del D.Lgs. 18/08/2000, n. 267, visto di regolarità contabile.

Il Dirigente Responsabile