



COMUNE DI VENEZIA

Deliberazione n.**295** del **13 dicembre 2022** della **GIUNTA COMUNALE**

Oggetto: Approvazione aggiornamento ed implementazione delle linee guida per assegnazione di contributi speciali a persone e nuclei familiari in stato di disagio economico e abitativo per effetto dell'emergenza sanitaria COVID19 e applicazione progetto VE7.1.1.a REACT-EU. Atto da pubblicare ai sensi dell'articolo 26 del D. Lgs. 33/2013.

L'anno 2022 il giorno 13 dicembre, in seguito a convocazione, la Giunta Comunale si è riunita su piattaforma digitale Cisco-Webex, in videoconferenza.

Presiede il Sindaco Luigi Brugnaro collegato in videoconferenza dalla Sala Smart Control Room - Tronchetto - Venezia.

Partecipa ed è incaricato della redazione del presente verbale il Vice Segretario Aggiunto Dott. Raffaele Pace collegato in videoconferenza dalla Sala Smart Control Room - Tronchetto - Venezia.

Il Presidente, constatato che gli intervenuti tramite videoconferenza, sono in numero legale, dopo breve discussione, invita a deliberare sull'oggetto sopraindicato.

Risultano presenti /assenti al momento dell'adozione della presente deliberazione:

Presenti	Assenti			
X		Luigi	BRUGNARO	Sindaco
X		Andrea	TOMAELO	Vice Sindaco Videoconferenza
X		Laura	BESIO	Assessore videoconferenza
X		Renato	BORASO	Assessore videoconferenza
X		Sebastiano	COSTALONGA	Assessore videoconferenza
X		Massimiliano	DE MARTIN	Assessore videoconferenza
X		Paola	MAR	Assessore videoconferenza
X		Elisabetta	PESCE	Assessore videoconferenza
X		Simone	VENTURINI	Assessore videoconferenza
X		Francesca	ZACCARIOTTO	Assessore videoconferenza
X		Michele	ZUIN	Assessore videoconferenza

11

0

La Giunta approva la proposta di delibera che segue, che reca l'oggetto sopra emarginato, con voti unanimi e ne dichiara l'immediata eseguibilità.

N. 295 - Approvazione aggiornamento ed implementazione delle linee guida per assegnazione di contributi speciali a persone e nuclei famigliari in stato di disagio economico e abitativo per effetto dell'emergenza sanitaria COVID19 e applicazione progetto VE7.1.1.a REACT-EU. Atto da pubblicare ai sensi dell'articolo 26 del D. Lgs. 33/2013.

LA GIUNTA COMUNALE

Su proposta dell'Assessore alla Coesione Sociale;

Premesso che:

- l'art.13 del Decreto Legislativo n. 267/2000 conferisce al Comune tutte le funzioni amministrative che riguardano la popolazione ed il territorio comunale, precipuamente nei settori organici dei servizi alla persona e alla comunità, dell'assetto ed utilizzazione del territorio e dello sviluppo economico, salvo quanto non sia espressamente attribuito ad altri soggetti dalla legge statale o regionale, secondo le rispettive competenze;
- con delibera del Consiglio dei Ministri del 31 gennaio 2020 è stato dichiarato lo stato di emergenza, sul territorio nazionale, relativo al rischio sanitario connesso all'insorgenza di patologie derivanti dalla diffusione del virus COVID-19;
- con successivi provvedimenti tale stato di emergenza è stato rinnovato, da ultimo con decreto legge 24 dicembre 2021, n. 221;
- a partire dal decreto legge 23 febbraio 2020, n. 6, sono state disposte varie misure emergenziali per il contenimento della pandemia e per il ristoro delle conseguenti problematiche di natura socio-economica;

Visti:

- gli articoli 22, 23 e 25 del D.P.R. 24 luglio 1977, n. 616, da cui si rileva la competenza generale dei Comuni in materia di erogazione dei servizi sociali di assistenza;
- la Legge Quadro n. 328 del 08/11/2000, che disciplina la realizzazione del sistema integrato di interventi e servizi sociali ed il Decreto del Presidente della Repubblica n. 158 del 03/05/2001, che ne definisce gli indirizzi strategici e generali, norme che stabiliscono i presupposti giuridici e i principi ispiratori degli interventi propri dei Servizi Sociali a favore dei cittadini e delle famiglie, definendo anche a carico dei comuni tale competenza;
- la Circolare n. 1/2020 del 27 marzo 2020 della Direzione Generale per la lotta alla povertà e per la programmazione sociale, che stabilisce che i servizi sociali comunali rafforzino gli interventi nei confronti di soggetti in condizione di fragilità a causa dell'emergenza sanitaria;
- la Deliberazione del Consiglio Comunale n. 60 del 21/12/2021 avente ad oggetto " *Approvazione del Bilancio di previsione per gli esercizi finanziari 2022-2024 e relativi allegati e approvazione del Documento Unico di Programmazione 2022-2024*";
- la Deliberazione di Giunta Comunale n. 230 del 20 settembre 2021 " *Approvazione linee guida per assegnazione di contributi speciali a persone e nuclei famigliari in stato di disagio economico e abitativo per effetto dell'emergenza sanitaria COVID19. Atto da pubblicare ai sensi dell'articolo 26 del D. Lgs. 33/2013*";
- la Deliberazione di Giunta Comunale n. 53 del 31 marzo 2022 " *Approvazione linee guida per assegnazione di contributi speciali a persone e nuclei famigliari*

in stato di disagio economico e abitativo per effetto dell'emergenza sanitaria COVID19 e applicazione progetto VE7.1.1.a REACT-EU. Atto da pubblicare ai sensi dell'articolo 26 del D. Lgs. 33/2013.”;

- la Deliberazione di Giunta Comunale n. 24 del 14 settembre 2022 *“Approvazione linee guida per assegnazione di contributi speciali a persone e nuclei familiari per prevenire e contrastare la difficoltà a pagare utenze domestiche (bollette). Atto da pubblicare ai sensi dell'articolo 26 del D. Lgs. 33/2013.”;*
- l'articolo 26, comma primo, del Decreto Legislativo 14 marzo 2013, n. 33, che prevede la pubblicazione degli atti con i quali sono determinati i criteri e le modalità cui le amministrazioni si attengono per la concessione di sovvenzioni, contributi, sussidi ed ausili finanziari e per l'attribuzione di vantaggi economici di qualunque genere a persone ed enti pubblici e privati;

Considerato che:

- con Decisione C(2015)4998 del 14 luglio 2015 la Commissione europea ha approvato il Programma Operativo Nazionale Città Metropolitane (PON Metro 2014-2020) dedicato allo sviluppo urbano sostenibile che, in linea con le strategie dell'Agenda urbana europea, mira a migliorare la qualità dei servizi e a promuovere l'inclusione sociale nelle 14 Città Metropolitane, tra cui il Comune di Venezia;
- con disposizione prot. 408425 del 1 settembre 2016 aggiornata con disposizione prot. 2017/527042, prot. 2020/484049 e PG 2020/578281, il Sindaco ha assegnato l'incarico di Dirigente responsabile del Settore Ricerca Fonti di Finanziamento e Politiche Comunitarie alla dott.ssa Paola Ravenna, ai sensi dell'art. 24 del vigente Regolamento sull'Ordinamento degli Uffici e dei Servizi, confermandone quindi le funzioni di responsabile dell'Organismo Intermedio del PON Metro di Venezia;
- le norme europee di intervento in materia di contrasto agli effetti negativi della pandemia hanno l'obiettivo di superare la crisi andando a rafforzare la costruzione di un sistema resiliente fondato, fra l'altro, su azioni per calmierare l'ampliamento delle disuguaglianze economico-sociali generate dall'impatto della pandemia in una logica di ripresa nel medio-lungo termine, come definito sia in generale dalla Raccomandazione del Consiglio dell'Unione Europea sul programma nazionale di riforma 2020 dell'Italia - Documento “COM(2020) 512 final” del 20 maggio 2020, sia in particolare dal Regolamento (UE) n. 2020/2221 del Parlamento Europeo e del Consiglio dell'Unione Europea del 23 dicembre 2020, laddove stabilisce il termine del 31 dicembre 2023 per le operazioni ammissibili in materia di spesa di “risorse aggiuntive React-EU per fornire assistenza allo scopo di promuovere il superamento degli effetti della crisi nel contesto della pandemia di COVID-19 e delle sue conseguenze sociali”;
- su questa base, con decisione CE C(2021)6028 del 09/08/2021 è stata approvata la versione 8.1 del PON Metro 2014-2020, integrata per effetto delle risorse aggiuntive destinate all'Italia dallo strumento europeo REACT-EU e del conseguente inserimento dell'obiettivo “Promuovere il superamento degli effetti della crisi nel contesto della pandemia di COVID-19 e delle sue conseguenze sociali e preparare una ripresa verde, digitale e resiliente dell'economia” di cui al Regolamento di Esecuzione (Ue) 2021/439 del 3 marzo 2021, in linea con gli indirizzi definiti dalla CE con le misure CRII e CRII+, che introduce il nuovo Asse 7 finanziato con risorse REACT-EU;
- il Comune di Venezia, di conseguenza, ha approvato con Delibera di Giunta Comunale n. 265 del 9 novembre 2021 il Piano operativo degli interventi REACT-EU della città di Venezia nell'ambito del Programma Operativo Nazionale “Città Metropolitane” 2014-2020 -, ai sensi dell'art. 5 della convenzione tra Agenzia di Coesione Territoriale e Comune di Venezia, approvata con DGC n. 93 del 11 aprile 2016, Delibera che approva, fra gli altri, il progetto “VE7.1.1.a - Sostegno

- ai cittadini in difficoltà economica a causa del Covid-19";
- con comunicazione PG 269672 del 20/06/2022 il Settore Agenzia Coesione Sociale ha trasmesso all'OI la scheda progetto aggiornata e il documento per la verifica del rispetto dei criteri contenente il piano economico dell'operazione VE7.1.1.a "Sostegno ai cittadini in difficoltà economica a causa del Covid-19";
- l'Organismo Intermedio del PON METRO del Comune di Venezia ha disposto, con PG/2022/0279870 del 24/06/2022, l'approvazione dell'operazione VE7.1.1.a "Sostegno ai cittadini in difficoltà economica a causa del Covid-19" ed il relativo piano economico per un importo pari a € 4.896.000,00 (comprensivo della quota forfettaria del 20% per costi di personale di cui all'art. 68 bis del REG. UE n. 1046/2018 del 18/07/2018 - "Omnibus"), individuando il Settore Agenzia Coesione Sociale quale struttura competente per l'attuazione e conferendo mandato al Dirigente del Settore Agenzia Coesione Sociale per l'adozione degli atti e dei provvedimenti funzionali all'avvio delle procedure di attuazione.

Considerato inoltre che:

- la approvata e citata in premessa Deliberazione di Giunta Comunale n. 53 del 31 marzo 2022, alla luce delle osservazioni più recenti sulle dinamiche del disagio economico ed abitativo connesse ai temi di base della progettazione REACT-EU, ma anche sperimentate con la recente esperienza del bando per contributi speciali a persone e nuclei famigliari per prevenire e contrastare la difficoltà a pagare utenze domestiche di cui alla Deliberazione di Giunta Comunale n. 24 del 14 settembre 2022 in premessa citata, pur rimanendo applicabile per la parte qui non trattata, è opportuno sia aggiornata in relazione ai requisiti di accesso e di rilascio, per i contributi descritti nelle linee A e B delle allegate linee guida qui in approvazione.

Rilevato che :

- la situazione economica e sociale si presenta con un futuro incerto sia per quanto riguarda la risoluzione della pandemia in quanto tale, sia per gli effetti economici e sociali perduranti nel tempo, per altro con una tendenza a colpire attualmente e in prospettiva anche strati di popolazione a reddito medio, con particolare riguardo alle nuove generazioni, ai nuclei monofamigliari, monoreddito e con presenza di soggetti fragili, da cui l'esigenza di meglio attestare i criteri di rilascio dei contributi economici su una proiezione sicuramente al periodo statuito di emergenza sanitaria, ma anche nel medio periodo definito dalle norme europee sopra richiamate, ovvero a tutto l'anno 2023;
- la perdurante crisi economica consente nell'anno 2022 e successivi di rilevare l'efficacia dell'indicatore economico ISEE ordinario e straordinario quale elemento di valutazione dello stato di disagio economico, essendo riferito ai redditi dei nuclei famigliari e delle persone singole di anni precedenti ma già colpiti dalla crisi indotta dalla pandemia; l'indicatore ISEE inoltre si presta più efficacemente a garantire le puntuali rendicontazioni richieste dai finanziamenti REACT-EU;
- si rileva una particolare specificità attuale del disagio economico connesso alle difficoltà dei cittadini a sostenere le spese per la conservazione del proprio alloggio e delle relative spese di mantenimento e gestione, specificità rilevata anche recentemente con l'esperienza del bando per contributi speciali a persone e nuclei famigliari per prevenire e contrastare la difficoltà a pagare utenze domestiche di cui alla Deliberazione di Giunta Comunale n. 24 del 14 settembre 2022 in premessa citata.

Ritenuto:

- di definire i criteri e le modalità di accesso di alcuni tipi di contributo connessi

all'emergenza sanitaria COVID-19 e statuiti nella programmazione dei fondi REACT-EU assegnati al citato Asse 7, con caratteristiche di straordinarietà in relazione al periodo emergenziale, di temporaneità in relazione al perdurare della connessa crisi economica e di liquidità delle famiglie, di rapidità istruttoria e di accesso ai benefici con attivazione, qualora necessario, anche di sistemi di accesso ai servizi da remoto in relazione all'esigenza di limitare gli spostamenti delle persone;

- di considerare tali criteri e modalità di accesso come utilizzabili per i tipi di intervento economico straordinario di cui alle linee A e B dell'articolo 3 dell'allegato "A" alla presente, connessi con il disagio economico ed abitativo conseguenti all'emergenza sanitaria ed ai relativi provvedimenti di tutela e di limitazione della circolazione delle persone e di esercizio delle attività produttive, ivi compresa la linea di azione prevista dal citato Asse 7 REACT-EU;
- opportuno ridefinire le tipologie di spesa ammissibili al contributo, il periodo legato alla pandemia in cui tali spese devono essere state sostenute, l'importo massimo erogabile per ogni singolo contributo, aggiornando in tal senso le precedenti linee guida approvate con la Deliberazione di Giunta Comunale n. 53 del 31 marzo 2022, che resta in vigore per la parte qui non considerata;
- di riservare, nell'ambito della previsione di bilancio triennale corrente, un budget di massima, meglio definito dai successivi atti di impegno di competenza della dirigenza, pari a 1.500.000,00 € per contributi legati a spese effettuate dagli aventi diritto nell'anno 2020 e pari a 1.500.000,00 € per contributi legati a spese effettuate dagli aventi diritto nell'anno 2021, in ambo i casi per le due linee di contributo "A" e "B" di cui alle allegare linee guida qui approvate come parte integrante e sostanziale della presente deliberazione;

Visti

- i pareri di regolarità tecnico-amministrativa attestanti la regolarità e la correttezza dell'azione amministrativa espressi, per quanto di competenza, dal Dirigente del Settore Agenzia Coesione Sociale della Direzione Coesione Sociale e dalla Dirigente del Settore Ricerca Fonti di Finanziamento e Politiche Comunitarie dell'Area Economia e Finanza, ai sensi dell'art. 49 del D. Lgs. 18 agosto 2000, n. 267;
- il parere di regolarità contabile espresso dal Direttore dell'Area Economia e Finanza per quanto di competenza ai sensi dell'art. 49 del D. Lgs. 18 agosto 2000, n. 267;

DELIBERA

1. di approvare le premesse alla presente deliberazione come parte integrante del dispositivo, nonché l'aggiornamento delle linee di indirizzo per l'erogazione dei contributi economici straordinari ai nuclei singoli e familiari, secondo la specifica delle linee A e B dell'articolo 3 dell'allegato "A" alla presente "*LINEE GUIDA contributi REACT-EU VE7.1.1.a: erogazione di contributi a sostegno dei cittadini in difficoltà economica a causa del Covid-19.*" parte integrante e sostanziale della presente DGC, che ridefiniscono le tipologie di spesa ammissibili, il periodo legato alla pandemia in cui tali spese devono essere state sostenute e adeguano l'importo massimo erogabile per ogni singolo contributo;
2. di ritenere la presente disciplina straordinaria in vigore fintanto che permarrà lo stato di emergenza sanitaria stabilito dalle norme nazionali, nonché, per quanto previsto dal sopra indicato progetto VE7.1.1.a, fino allo scadere dell'approvato finanziamento europeo, ovvero fino al 31 dicembre 2023;
3. di delegare il Dirigente del Settore Agenzia Coesione Sociale di adottare e svolgere tutti gli atti necessari alla esecuzione di quanto disposto;
4. di pubblicare la presente deliberazione ai sensi dell'art. 26 del decreto

legislativo 33/2013 nell'apposita sezione "amministrazione trasparente" sul sito istituzionale dell'ente;

5. di dichiarare, stante l'urgenza, immediatamente eseguibile il presente provvedimento, ai sensi dell'art. 134, comma 4, del D. Lgs. 267/2000.

DG 295/2022

Il presente verbale viene letto, confermato e sottoscritto digitalmente.

Il Vice Segretario Aggiunto
RAFFAELE PACE

Il Sindaco
LUIGI BRUGNARO

Firmato Digitalmente

Allegato A D.G.C. n..... del.....

LINEE GUIDA contributi REACT-EU_ VE7.1.1.a: erogazione di contributi a sostegno dei cittadini in difficoltà economica a causa del Covid-19.

1. DESTINATARI

I destinatari sono i cittadini residenti, persone singole e/o famiglie in difficoltà economica a causa dell'emergenza sanitaria; i contributi sono finalizzati a promuovere il superamento degli effetti della crisi nel contesto della pandemia di COVID-19 e delle sue conseguenze sociali ed economiche.

Il beneficio dell'intervento è rivolto a tutto il nucleo familiare del richiedente.

2. REQUISITI DI ACCESSO

- ✓ Avere residenza anagrafica nel Comune di Venezia
- ✓ Se cittadini non comunitari essere in possesso del Permesso di Soggiorno in corso di validità o di istanza di rinnovo nei termini di legge
- ✓ Essere in possesso di certificazione ISEE – ordinario o corrente – in corso di validità, pari o inferiore ad € 20.000,00, quale elemento di valutazione della condizione di bisogno economico essendo riferito ai redditi dei due anni precedenti, anni colpiti dalla crisi indotta dalla pandemia.

3. DISCIPLINA DEI CONTRIBUTI

I contributi da assegnare saranno a rimborso delle spese sostenute nel periodo dell'emergenza da COVID 19, compreso dal 01.03.2020 al 31.12.2021, e seguiranno due linee di intervento:

LINEA A - contributo a rimborso per canoni di locazione relativi all'abitazione di residenza del proprio nucleo familiare;

LINEA B - contributo a rimborso per le spese di gestione dell'alloggio quali: spese condominiali e/o utenze domestiche per energia elettrica, riscaldamento ed acqua, riferite all'abitazione di residenza del proprio nucleo familiare.

Sarà possibile fare richiesta unicamente per una delle due linee di intervento.

4. REQUISITI DI AMMISSIBILITA'

PER LA LINEA A - pagamento canoni di locazione:

- L'alloggio per il quale viene richiesto il contributo, con contratto di locazione regolarmente registrato, dovrà essere ubicato nel Comune di Venezia e dovrà altresì risultare quale abitazione di residenza del nucleo familiare
- Non sono ammesse al contributo le spese di locazione relative ad alloggi con contratto di edilizia residenziale pubblica.
- Non sono ammessi al contributo rimborsi per spese di locazione per le quali siano già stati erogati medesimi contributi da parte o per il tramite dell'Amministrazione Comunale

PER LA LINEA B - contributo per le spese di gestione alloggio:

- Le spese per le quali viene richiesto il contributo dovranno essere relative ad un alloggio ubicato nel Comune di Venezia che dovrà altresì risultare quale abitazione di residenza del nucleo familiare
- Sono ammesse al contributo unicamente le spese condominiali relative alla gestione ordinaria e sono escluse le spese di gestione e manutenzione straordinaria dell'immobile
- Sono ammesse al contributo le spese relative alle utenze domestiche quali energia elettrica, riscaldamento, acqua.
- Non sono ammessi al contributo rimborsi di spese per le quali siano già stati erogati medesimi contributi da parte o per il tramite dell'Amministrazione Comunale.

5. ENTITA' DEL CONTRIBUTO

L'erogazione del contributo verrà effettuata in un'unica soluzione a rimborso delle spese correttamente documentate fino ad un massimo di € 300,00.

Il contributo sarà da intendersi erogato al richiedente per sé e per tutti i componenti del proprio nucleo familiare, pertanto potrà essere presentata domanda da un solo componente del nucleo familiare anagrafico.

6. MODALITÀ DI ACCESSO

I contributi straordinari a sostegno dei cittadini in difficoltà economica a causa del Covid-19 saranno erogati attraverso l'emanazione di uno o più bandi/avvisi pubblici; i cittadini potranno formulare istanza tramite piattaforma informatica.

7. STRUMENTI, PROCEDURE E CONTROLLI

L'erogazione del beneficio economico sarà determinata da una istruttoria e sarà vincolata alla sottoscrizione di un Patto, anche in forma semplificata, con l'Amministrazione da parte dei destinatari dell'intervento. Saranno considerate ammissibili unicamente le spese adeguatamente documentate, così come verrà indicato nell'Avviso Pubblico.

La domanda potrà essere presentata esclusivamente da un solo componente per ogni nucleo familiare.

Le istanze presentate verranno esaminate da una Commissione nominata con Disposizione Dirigenziale e composta da personale con competenze tecniche e amministrative. Spetterà poi al Dirigente competente adottare, su proposta della Commissione, il provvedimento finale di erogazione dei contributi ammissibili.

A chiusura dell'Avviso pubblico, qualora le domande ritenute idonee presentino complessivamente un importo erogabile superiore al finanziamento stanziato, ogni singolo contributo potrà essere ridotto uniformemente in maniera percentuale fino all'esaurimento delle risorse economiche disponibili.

I Servizi competenti attiveranno le procedure idonee al fine di svolgere adeguati controlli sui requisiti e sulla documentazione presentata con la domanda; saranno altresì svolti dei controlli a campione sulle istanze presentate ai sensi del vigente PTCPT del Comune di Venezia e dell'art. 71 del D.P.R. N. 445/2000 così come modificato dalla L. 77/2020.