

Allegato A – PDD – D.G.C.

Comune di Venezia

Servizio pubblico locale di gestione e manutenzione del verde pubblico urbano e scolastico

**Relazione illustrativa delle ragioni e della sussistenza dei requisiti previsti per la
forma di affidamento prescelta
(ex D.L. 18 ottobre 2012 n. 179, art. 34 commi 20 e 21)**

Giugno 2017

INFORMAZIONI DI SINTESI

Oggetto dell'affidamento	<i>Servizio di gestione e manutenzione del verde pubblico urbano e scolastico</i>
Ente affidante	Comune di Venezia
Tipo di affidamento	Appalto di servizi
Modalità di affidamento	<i>Affidamento tramite gara</i>
Durata del contratto	Anni 1+1
Specificare se nuovo affidamento o adeguamento di servizio già attivo	<i>Nuovo affidamento</i>
Territorio interessato dal servizio affidato o da affidare	<i>Comune di Venezia -</i>
SOGGETTO RESPONSABILE DELLA COMPILAZIONE	
Nominativo	Mario Scattolin
Ente di riferimento	Comune di Venezia
Area/servizio	Dirigente Settore Pronto Intervento, Manutenzione Patrimonio e Verde Pubblico
Telefono	041/2746064
Email	prontointerventopatrimonio.verde@comune.venezia.it
Data di redazione	19/06/2017

SEZIONE A

NORMATIVA DI RIFERIMENTO

- PRINCIPALI DISPOSIZIONI COMUNITARIE
 - ▶ Decisione del 20.12.2011 riguardante le compensazioni degli obblighi di servizio pubblico - [2012/21/UE](#)
 - ▶ Comunicazione della CE sull' 'applicazione delle norme in materia di aiuti di compensazioni per la prestazione di servizi di interesse economico generale - [2012/C 8/03](#)
 - ▶ Libro Verde sui servizi di interesse economico generale - [COM \(2003\) 270](#)
 - ▶ Principio di concorrenza (richiamato dalla Corte Costituzionale nella sentenza 199/2012) - [Trattato sul Funzionamento dell'Unione Europea, art. 106](#)

- ORGANIZZAZIONE E AFFIDAMENTO DEI SERVIZI PUBBLICI DI RILEVANZA ECONOMICA
 - il Decreto Legislativo n. 50 del 18 aprile 2016, recante il nuovo Codice dei Contratti Pubblici in materia di affidamento ed esecuzione di appalti e concessioni;
 - il Decreto Legislativo n. 267 del 18 agosto 2000 (T.U.E.L.);

Inoltre occorre avere quale quadro di riferimento per il territorio del Comune di Venezia e per il servizio in oggetto il Regolamento Comunale del Verde Pubblico approvato con Deliberazione del Consiglio Comunale di Venezia n.111 del 21 luglio 2003 e successivamente modificato con Deliberazione di Consiglio Comunale. n. 41 del 20 aprile 2009.

SEZIONE B

CARATTERISTICHE DEL SERVIZIO E OBBLIGHI DI SERVIZIO PUBBLICO E UNIVERSALE

B.1 CARATTERISTICHE DEL SERVIZIO

Il servizio pubblico riguarda la manutenzione ordinaria e straordinaria a ridotto impatto ambientale del verde pubblico e degli scoperti scolastici dell'Amministrazione.

L'oggetto dell'affidamento è stato definito conformemente al decreto del Ministero dell'Ambiente e della Tutela del Territorio e del Mare del 13 dicembre 2013 "Criteri ambientali minimi per l'affidamento del servizio di gestione del verde pubblico, per l'acquisto di Ammendanti – aggiornamento 2013, acquisto di piante ornamentali e impianti di irrigazione".

Si intende per manutenzione il complesso delle attività necessarie per mantenere in efficienza le aree verdi pubbliche e gli scoperti scolastici sia sotto il profilo tecnico agronomico, che sotto il profilo della funzionalità, della fruizione e del decoro.

Per aree verdi si intendono parchi di quartiere, giardini ed aree verdi, parchi e giardini storici, alberate stradali, verde scolastico, fioriere e aiuole fiorite, rotonde e verde di pertinenza

stradale, verde di pertinenza di parcheggi, verde di pertinenza di edifici pubblici e gli altri ambiti così come meglio definiti in appositi allegati. Il servizio si estende su tutte le aree verdi del territorio dell'Amministrazione, di proprietà della stessa o in sua gestione, comunque identificate.

La consistenza indicativa iniziale del patrimonio verde da mantenere è indicata negli appositi allegati che riportano gli elementi quantitativi richiesti dal servizio oggetto di appalto. Tali quantità tuttavia, possono subire modifiche sia in aumento che in diminuzione, essendo legate da un lato alla disponibilità finanziaria che annualmente l'Amministrazione manifesta, dall'altro alle eventuali nuove aree di cui l'Amministrazione può entrare in possesso o cedere.

Di seguito si presenta una tabella di sintesi dell'inquadramento del servizio oggetto dell'affidamento con riferimento agli obiettivi finali previsti.

Dati aggregati e dati quantitativi dei servizi (A CANONE)						
		Quantità verde censimento	Quantità verde scuole	Quantità totale	Unità di misura	Tipo interventi
1	Vegetazione arborea	45.032	4.143	49.175	N°	2800 potature + 200 abbattimenti + 200 reimpianti
2	Vegetazione arbustiva siepi	30.712	6.407	37.119	ml	1 potatura (salvo specifiche)
3	Vegetazione arbustiva arbusti	48.657	5.547	54.204	N°	1 potatura sul 60% del patrimonio arbustivo
4	Aree verdi di pregio classe A	83.319		83.319	mq	10 sfalci (di cui 33.664 con mulching)
5	Parchi e giardini classe B	1.499.973	290.867	1.790.839	mq	7 sfalci (3 con raccolta, 4 senza raccolta)
6	Verde estensivo classe C	302.609		302.609	mq	5 sfalci
7	Incolti	5.606		5.606	mq	4 sfalci
8	Banchine/Scarpate	480.410	17	480.427	mq	3 sfalci
9	Parterre classe A	8.303		8.303	mq	10 sfalci
10	Parterre classe B	303.585		303.585	mq	7 sfalci
11	Tappeti erbosi scuole		307.324	307.324	mq	8 sfalci
12	Fioriere	301	43	344	N°	1 fioritura
13	Aiuole fiorite	29.542	925	30.467	mq	1 fioritura
14	Giochi/attrezzature ludiche ecc.	482	639	1.121	N°	manutenzione ordinaria
15	Impianti-irrigazione-illuminazione	103		103	N°	manutenzione ordinaria
16	Composizioni	120		120	N°	manutenzione ordinaria
17	Addobbi	4		4	N°	allestimento
Dati aggregati e dati quantitativi dei servizi (EXTRA CANONE)						
		Quantità verde censimento	Quantità verde scuole	Quantità totale	Unità di misura	
1	Arredo linea	1.555		1.555	ml	
2	Arredo area	74.477		74.477	mq	
3	Panchine aree verdi	1.591	367	1.958	N°	
	Gazebo/pergolati	38	115	153	N°	
	Fontane e specchi d'acqua	76	15	91	N°	
	Impianti-elettrici e pali ill.	511		511	N°	
	Strutture per impianti sportivi	25	10	35	N°	
	Percorsi pedonali	84.449	110.154	194.603	ml	

B.2 OBBLIGHI DI SERVIZIO PUBBLICO E UNIVERSALE

Il servizio di manutenzione del verde pubblico è un servizio pubblico locale a rilevanza economica, così come sottolineato con deliberazione n. 6/2015 dal Comitato per lo Sviluppo del Verde Pubblico istituito presso il MATTM (Ministero dell'Ambiente e della Tutela del Territorio e del Mare).

A partire da tale inquadramento occorre comprendere anche quali sono gli obblighi di servizio pubblico, trattandosi di *"servizi forniti dietro retribuzione, che assolvono missioni d'interesse generale e sono quindi assoggettati dagli Stati membri a specifici obblighi di servizio pubblico"* (cfr. Commissione Europea).

Si tratta di servizi che le autorità pubbliche ritengono di interesse generale e che, se affidati al mercato, potrebbero non essere garantiti. Il riconoscimento di un'attività come di interesse economico generale comporta il suo assoggettamento ad una disciplina regolatoria in misura e con modalità correlate e proporzionali all'obiettivo che l'autorità pubblica ha assegnato al servizio.

Il servizio di verde pubblico assume la veste di servizio a domanda collettiva con carattere di universalità. Inoltre è un servizio gratuito per il cittadino. Infatti non vi sono tariffe a carico dei fruitori, la collettività in generale, poiché l'attività manutentiva viene finanziata interamente con la finanza locale (tributi locali, eventuali contributi e trasferimenti statali e regionali, ecc.)

I servizi oggetto dell'appalto sono da considerare ad ogni effetto servizi pubblici, finalizzati ad assicurare un'elevata qualità e protezione dell'ambiente.

I servizi non potranno essere sospesi o abbandonati, salvo comprovati casi di forza maggiore e/o di impossibilità sopravvenuta di tutte o di parte delle prestazioni richieste. Il gestore dovrà tempestivamente e senza ritardo segnalare per iscritto all'Amministrazione le ragioni oggettive che giustificano l'interruzione di parte o di tutto il servizio.

In caso di abbandono o sospensione del servizio da parte del Gestore, al di fuori dei casi sopra indicati, l'Amministrazione intimerà per iscritto di proseguire il servizio, applicherà le penali previste e/o risolverà il contratto nei casi previsti, con riserva di quantificare i danni patiti a seguito del mancato rispetto delle obbligazioni previste nel contratto. Per l'esecuzione dei servizi non rimandabili e/o per la messa in sicurezza delle aree affidate, l'Amministrazione potrà utilizzare una Ditta di propria fiducia per far fronte alle obbligazioni non eseguite dall'Impresa, addebitando alla stessa le relative spese sostenute.

L'appalto comprende tutte le prestazioni ed i servizi specificati nel capitolato di gara e comunque ogni onere relativo al personale e alla sua gestione, alle attrezzature e ai mezzi e alla loro manutenzione, alle aree e agli uffici.

SEZIONE C

MODALITÀ DI AFFIDAMENTO PRESCELTA

A seguito della complessa evoluzione normativa nel settore dei servizi pubblici locali dal 2008 ad oggi, che ha interamente ridisegnato il panorama normativo di riferimento fino a quel momento disciplinato dall'articolo 113 e seguenti del D.Lgs. 267/2000, le previsioni normative

sulle modalità di affidamento dei servizi pubblici locali vedono nell'“affidamento al mercato” con procedura ad evidenza pubblica la modalità ordinaria e nell'affidamento in house la procedura eccezionale da motivare ai sensi dell'art. 192, comma 2, del D. Lgs. 50/2016;

Nel rispetto e nell'osservanza dei principi europei si è stabilito di utilizzare quale modalità di affidamento la gara ad evidenza pubblica in applicazione delle norme inerenti gli appalti o le concessioni di servizi.

L'appalto consiste in un servizio di programmazione e gestione dei servizi di manutenzione ordinaria delle aree identificate dal capitolato d'appalto, e da una eventuale quota di interventi di manutenzione straordinaria su richiesta dell'Amministrazione, riconducibili a servizi di riqualificazione/integrazione del verde esistente secondo le prescrizioni e condizioni stabilite dal presente capitolato d'appalto, e secondo precisi ordini di servizio impartiti dal Dirigente, o suoi delegati, anche eventualmente derivanti da eventi impreveduti ed imprevedibili.

I servizi dovranno essere eseguiti tenendo conto delle tecniche più idonee per mantenere le aree soggette alla gestione in perfetto stato di sicurezza, funzionalità e decoro.

L'appalto potrà presentare due tipologie distinte di interventi, che avranno modalità di esecuzione, pagamento e capitoli di spesa differenti:

- servizi a canone;
- servizi extra canone.

Per i servizi a canone l'Impresa non ha l'obbligo del fare ma l'obbligo del risultato. Saranno pertanto esplicitati negli specifici articoli del capitolato le attività e servizi attesi nelle aree in cui l'Impresa sarà chiamata ad operare.

Le attività previste tra i servizi a canone sono in sintesi:

- servizi di manutenzione ordinaria e monitoraggio, comprendenti: sfalci, potature (alberi, siepi, tappezzanti o similari, erbacee perenni, rose, spollonature), concimazioni e ammendamenti, scerbature, ecc. Gli interventi di potatura si intendono anche finalizzati alla sicurezza ed alla funzionalità della città (taglio di rami spezzati, taglio di rami pericolosi, taglio di rami troppo bassi o mascheranti funzioni pubbliche, taglio di rami di disturbo alla viabilità o alla visibilità stradale, ecc.).
- Reimpianto, a seguito di abbattimenti, o messa a dimora, di alberature;
- Smaltimento di qualsiasi risulta derivante dalle attività di manutenzione ordinaria, e gestione dei residui.
- Pulizia delle aree verdi, propedeutica alle attività di sfalcio.
- Verifica, tecnico-funzionale delle attrezzature e delle apparecchiature presenti nelle aree oggetto di manutenzione (giochi, panchine, cestini, vialetti, recinzioni, pozzetti, ecc.). Individuazione e segnalazione agli uffici tecnici dell'Amministrazione di eventuali interventi manutentivi straordinari necessari ed urgenti (situazioni pericolo, di degrado, disagio, ecc.), nonché della presenza di eventuali piante e animali infestanti.
- Controllo sul funzionamento di dispositivi o servizi presenti nelle aree soggette a manutenzione (regolazione impianti di irrigazione, di illuminazione, di altre apparecchiature).
- Servizio di apertura e chiusura parchi.
- Esecuzione di controlli di stabilità delle alberature.
- Addobbi Natalizi, addobbi per manifestazioni istituzionali, la gestione e manutenzione degli Orti Scolastici, la fornitura di sabbia per scopi ludici all'interno degli scoperti scolastici, la manutenzione di composizioni per gli interni di alcune sedi dell'Amministrazione.

- Gestione dei rapporti con l'utenza funzionali ai servizi oggetto del presente capitolato, le comunicazioni degli interventi svolti funzionali all'aggiornamento del censimento nonché la redazione e presentazione dei rapporti periodici e registri richiesti.

Nei servizi in economia extra canone sono compresi altri servizi a misura che potranno essere richiesti dall'Amministrazione di volta in volta, previo impegno di spesa e tipologicamente ad interventi, da svolgersi nelle aree a verde del capitolato e suoi allegati, di manutenzione ordinaria finalizzati a garantire la funzionalità, integrità e sicurezza riferibili alle seguenti casistiche:

- panchine, cestini, rastrelliere, porta biciclette, segnaletiche;
- gazebo e pergolati;
- fontane e specchi d'acqua;
- impianti elettrici e pali di illuminazione limitatamente a viabilità interna funzionale alle aree a verde pubblico, parchi, giardini e pertinenze scolastiche;
- strutture per impianti sportivi ad uso amatoriale;
- percorsi pedonali limitatamente a viabilità interna funzionale alle aree a verde pubblico;
- strutture edili esistenti nelle aree oggetto del servizio e non affidate in gestione con apposite convenzioni già stipulate, a società, gruppi sociali o altri;
- impianti idrici e reti fognarie;
- impianti di irrigazione.
- realizzazione e ripristino di tappeti erbosi;
- pacciamature;
- messa a dimora di arbusti eccedenti i quantitativi previsti a canone;
- abbattimenti di alberature eccedenti i quantitativi previsti a canone;
- interventi manutentivi, anche urgenti, di arredi, strutture ed impianti;
- manutenzione e formazione di strade in calcestruzzo;
- sistemazione di radici affioranti;
- interventi manutentivi urgenti e principalmente finalizzati alla messa in sicurezza o alla soluzione immediata di problematiche contingenti (potature straordinarie, sfalci straordinari, ecc.). Sfalci ulteriori a quelli previsti, che gli uffici di riferimento ritenessero necessari in relazione all'andamento meteorologico;
- le lavorazioni necessarie per la modifica di aree già esistenti, l'allestimento di nuove formazioni verdi, l'impianto di nuove piante, oltre a quelli già previsti a canone, il montaggio o la realizzazione di nuovi manufatti o apparecchiature, nelle aree verdi soggette al servizio, secondo precise indicazioni che saranno fornite dagli uffici tecnici dell'Amministrazione e l'eventuale progettazione esecutiva delle stesse;
- ancoraggi e consolidamenti del patrimonio arboreo;
- Attività eccedenti gli standard di servizio ovvero su aree non inserite negli appositi allegati;
- Interventi di messa a norma degli impianti tecnologici, fontane, laghetti, impianti di irrigazione;
- apertura e chiusura, pulizia, manutenzione e reintegro materiali d'uso di servizi igienici pubblici;
- interventi di potatura in occasione di eventi atmosferici particolari, incidenti o atti vandalici, che, causano il danneggiamento di piante, recinzioni, strutture ludiche ecc., che determinino situazioni di pericolo per la pubblica incolumità;
- sostituzione integrale di giochi, attrezzature, ampliamento ed integrazione delle dotazioni o parti delle stesse danneggiate da atti vandalici o comunque oggetto di disservizi non imputabili alla normale pratica gestionale dell'Impresa;
- forniture di sabbia per scopi ludici ulteriori di quelle previste a canone;

- dipintura recinzioni e cancelli, interventi su recinzioni danneggiate da atti vandalici o derivanti da cause di calamità naturali o usura;
- manutenzione delle superfici di percorsi pedonali o carrabili, superiori ai 10 mq, all'interno degli scoperti scolastici.

La descrizione delle varie attività ed il livello di qualità atteso è descritto negli specifici articoli della parte tecnica del presente capitolato.

DURATA DELL'AFFIDAMENTO

L'appalto ha la durata di un anno rinnovabile di un altro anno a decorrere dal giorno di sottoscrizione del verbale di consegna del servizio. Qualora allo scadere dell'appalto non siano state completate le formalità relative al nuovo appalto e conseguente affidamento del servizio, la data di ultimazione del servizio potrà essere prorogata sino ad un massimo di ulteriori 9 mesi.

INSERIMENTO DI PERSONALE SVANTAGGIATO

L'Impresa in sede di offerta provvederà a presentare relazione tecnica con la descrizione qualitativa e quantitativa del personale "svantaggiato" così come definito dall'art. 4, L. 381/91 (**Disciplina delle cooperative sociali**) che prevede impiegare nell'esecuzione dei servizi appaltati.

Il numero di personale svantaggiato da utilizzare in ogni squadra lavorativa dovrà essere valutato dall'Impresa caso per caso, sulla base della tipologia di servizio da effettuare e delle caratteristiche del sito d'intervento. L'Impresa avrà l'obbligo di elaborare un progetto personalizzato d'inserimento lavorativo e un progetto di gestione del personale svantaggiato.

La parte tecnica contiene altre norme tecniche particolari e comportamentali generali nell'esecuzione del servizio quali l'organizzazione tipo delle squadre ed altre figure professionali obbligatorie, i sistemi ed obblighi di comunicazioni, comunicazioni per ordini di servizio, gli standard dei servizi a canone ed extra canone, la relazione con l'utenza.

SEZIONE D

CORRISPETTIVO E ANALISI ECONOMICA DEL SERVIZIO

L'importo totale annuo ai sensi dell'art. 35, comma 4 del Codice dei Contratti per l'affidamento del servizio è pari ad € 4.052.852,00 (euroquattromilionicinquantaduemilaottocentocinquantadue/00) così suddivisi:

- € 3.790.852, importo a base d'asta annuo, a corpo e soggetto a ribasso;
- € 184.000 per servizi in economia (attività extra canone), non soggetti a ribasso e da quantificare a misura;
- € 78.000, oneri della sicurezza non soggetti a ribasso.

Tutti i prezzi si intendono IVA esclusa.

I corrispettivi del servizio non possono subire variazioni nel corso dell'esecuzione del contratto, salvo quanto previsto all'art. 106, comma 3 del D.Lgs. 50/2016. Al compimento di ogni annualità contrattuale ai prezzi di contratto sarà applicata una revisione pari alla variazione media annuale dell'indice ISTAT F.O.I.

