



## Deliberazione n.73 del 17/12/2024 del CONSIGLIO COMUNALE

**Oggetto:** Approvazione della relazione illustrativa sull'affidamento del servizio pubblico locale di rilevanza economica relativo alla gestione dei servizi ausiliari al traffico e alla mobilità privata (D.Lgs. n. 201/2022, art. 17, commi 2 e art. 31, commi 1 e 2) e dell'affidamento in house AVM S.p.A. del servizio dal 1/1/2025 al 31/12/2029, rinnovabile sino al 31/12/2034.

L'anno 2024 il giorno 17 del mese di dicembre nella sala delle adunanze in Venezia – Ca' Loredan, in seguito a convocazione, previa osservanza di tutte le formalità previste si è riunito il Consiglio Comunale in sessione ordinaria. Presiede il Vice Presidente ALBERTO FANTUZZO.

Partecipa ed è incaricato della redazione del presente verbale il Segretario Generale dott.ssa SILVIA ASTERIA.

Il Vice Presidente, constatato che gli intervenuti sono in numero legale, dopo breve discussione, invita a deliberare sull'oggetto sopraindicato.

Ai sensi dell'art. 5, comma 4 del vigente Regolamento del Consiglio comunale, risultano presenti/assenti al momento di adozione della presente deliberazione i seguenti componenti del Consiglio Comunale:

Pres.	Ass.		Pres.	Ass.		Pres.	Ass.	
X		Baglioni Alessandro	X		Gervasutti Nicola		X	Scarpa Alessandro
	X	Bazzaro Alex	X		Giusto Giovanni	X		Senno Matteo
X		Bettin Gianfranco		X	Martini Giovanni Andrea	X		Tagliapietra Paolo
	X	Brugnaro Luigi	X		Muresu Emmanuele	X		Ticozzi Paolo
X		Brunello Riccardo*	X		Onisto Deborah	X		Tonon Cecilia
X		Canton Maika		X	Pea Giorgia	X		Trabucco Gianluca
X		Casarin Barbara	X		Peruzzo Meggetto Silvia*	X		Visentin Chiara
	X	D'Anna Paolino	X		Reato Aldo	X		Visman Sara
	X	Damiano Ermelinda	X		Rogliani Francesca	X		Zanatta Emanuela
X		De Rossi Alessio		X	Romor Paolo	X		Zecchi Stefano*
X		Fantuzzo Alberto	X		Rosteghin Emanuele	X		Zingarlini Francesco
X		Gasparinetti Marco	X		Saccà Giuseppe	Pres.	Ass.	
X		Gavagnin Enrico	X		Sambo Monica	29	8	

\* Consigliere collegato da remoto

Il Consiglio approva con il seguente esito:
Favorevoli n. 17: Brunello Riccardo, Canton Maika, Casarin Barbara, De Rossi Alessio, Gavagnin Enrico, Gervasutti Nicola, Giusto Giovanni, Muresu Emmanuele, Onisto Deborah, Peruzzo Meggetto Silvia, Reato Aldo, Rogliani Francesca, Senno Matteo, Tagliapietra Paolo, Visentin Chiara, Zecchi Stefano, Zingarlini Francesco
Contrari n. 12: Baglioni Alessandro, Bettin Gianfranco, Fantuzzo Alberto, Gasparinetti Marco, Rosteghin Emanuele, Saccà Giuseppe, Sambo Monica, Ticozzi Paolo, Tonon Cecilia, Trabucco Gianluca, Visman Sara, Zanatta Emanuela
Astenuti n. 0
Non Votanti n. 0

**Oggetto:** Approvazione della relazione illustrativa sull'affidamento del servizio pubblico locale di rilevanza economica relativo alla gestione dei servizi ausiliari al traffico e alla mobilità privata (D.Lgs. n. 201/2022, art. 17, commi 2 e art. 31, commi 1 e 2) e dell'affidamento in house AVM S.p.A. del servizio dal 1/1/2025 al 31/12/2029, rinnovabile sino al 31/12/2034.

## IL CONSIGLIO COMUNALE

Su proposta Assessore al Bilancio, Tributi, Economato, Società Partecipate, Trasporto pubblico locale e Mobilità Acquea;

### Premesso che:

- con deliberazione del Consiglio Comunale n. 77 del 18/12/2019 è stato affidato ad AVM S.p.A., società *in house* del Comune di Venezia, la gestione del servizio pubblico locale a rilevanza economica non a rete di gestione integrata dei servizi ausiliari al traffico e alla mobilità privata;
- il predetto servizio aveva ad oggetto le seguenti gestioni:
  - parcheggi in struttura;
  - delle darsene e rimozione natanti;
  - dei servizi di ciclabilità (*bike sharing e bici park*);
  - della sosta su strada a pagamento e parcheggi scambiatori;
  - dei sistemi di controllo delle limitazioni e dei divieti di accesso e circolazione dei veicoli nell'ambito del territorio comunale (ZTL);
  - degli approdi non di linea;
- la disciplina generale di questi servizi è stata definita nel contratto di servizio sottoscritto tra il Comune di Venezia ed AVM S.p.A. repertorio n. 21059 del 5/3/2020, approvato con la deliberazione della Giunta Comunale n. 19 del 29/01/2020, in scadenza al 31/12/2024;
- la disciplina specifica per ciascun servizio è contenuta in singoli disciplinari tecnici, allegati al contratto di servizio, relativi alla definizione dei servizi, alle modalità di esecuzione degli stessi, agli standard di qualità, alle tariffe dei servizi affidati nei termini previsti dal contratto di servizio generale;

### Considerato che:

- AVM S.p.A. è una società controllata al 100% dal Comune di Venezia e svolge le funzioni di capogruppo del settore della Mobilità (controllando a sua volta ACTV S.p.A. e Vela S.p.A.) che gestisce attualmente i servizi ausiliari al traffico e alla mobilità urbana nel Comune di Venezia, e dal 1/4/2023 è altresì titolare dell'affidamento *in house* (da parte del competente Ente di Governo del Trasporto Pubblico Locale del Bacino territoriale ottimale e omogeneo di Venezia) del servizio di Trasporto Pubblico Locale nell'ambito urbano dei Comuni di Venezia e nell'ambito

extraurbano centromeridionale della Città Metropolitana di Venezia;

**Rilevato altresì che:**

- in data 31 dicembre 2022 è entrato in vigore il nuovo D. Lgs. n. 201/2022, c.d. Testo Unico sui Servizi Pubblici Locali, recante il *Riordino della disciplina dei servizi pubblici locali di rilevanza economica*;
- l'art. 4 stabilisce che le disposizioni del D. Lgs. si applicano a tutti i servizi di interesse economico generale prestati a livello locale, integrano le normative di settore e, in caso di contrasto, prevalgono su di esse nel rispetto del diritto dell'Unione Europea;
- i commi 1 e 2 dell'art. 7 dispongono in ordine ai servizi pubblici locali a rete in ordine alle competenze delle autorità di regolazione (quale ad es. l'ART nell'ambito del Trasporto Pubblico Locale), alle quali spetta l'individuazione di:
  - costi di riferimento dei servizi;
  - schema tipo del piano economico finanziario;
  - indicatori e livelli minimi di qualità dei servizi;
  - schemi e bandi di gara;
  - schemi di contratti di servizio;
- l'art. 8, comma 1, statuisce invece in merito alla disciplina dei servizi pubblici non a rete (per i quali non è prevista un'Autorità di Regolazione), precisando che gli atti e gli indicatori di cui all'art. 7, commi 1 e 2, sopra menzionati, sono predisposti dalle competenti strutture della Presidenza del Consiglio dei Ministri;
- il complesso di servizi ausiliari al traffico e alla mobilità privata ricade entro il perimetro di applicazione del citato art. 8, non avendo i servizi in esso ricompresi riferimenti alle competenze di alcuna autorità di regolazione ai sensi del Testo Unico sui Servizi Pubblici Locali, pertanto configurandosi in capo all'Amministrazione comunale compiti di regolazione, indirizzo e controllo sulla base delle Linee Guida Ministeriali;
- con il Decreto della Direzione Generale per il mercato, la concorrenza, la tutela del consumatore e la normativa tecnica n. 639 del 31 agosto 2023 il Ministero delle Imprese e del Made in Italy (MIMIT) ha approvato la *"Regolazione del settore dei servizi pubblici locali non a rete di rilevanza economica: adozione di atti di competenza in attuazione dell'art. 8 del D. Lgs. n. 201 del 2022"*, con provvedimento pubblicato in data 25 settembre 2023;
- il Decreto Direttoriale ha individuato:
  - lo schema tipo da utilizzare per la redazione del Piano Economico e Finanziario (PEF) per i Servizi pubblici locali non a rete di rilevanza economica;
  - gli indicatori e i livelli minimi di qualità dei servizi stessi a cui gli Enti locali potranno attenersi per la regolamentazione del servizio d'interesse (All. 2 al Decreto);

**Preso atto che:**

- nel quadro normativo vigente l'affidamento dei servizi pubblici di rilevanza economica non a rete impone la redazione di una relazione come disciplinata dall'art. 14, commi 2 e 3, del predetto decreto secondo cui:

*"2. Ai fini della scelta della modalità di gestione del servizio e della definizione del rapporto contrattuale, l'ente locale e gli altri enti competenti tengono conto*

*delle caratteristiche tecniche ed economiche del servizio da prestare, inclusi i profili relativi alla qualità del servizio e agli investimenti infrastrutturali, della situazione delle finanze pubbliche, dei costi per l'ente locale e per gli utenti, dei risultati prevedibilmente attesi in relazione alle diverse alternative, anche con riferimento a esperienze paragonabili, nonché dei risultati della eventuale gestione precedente del medesimo servizio sotto il profilo degli effetti sulla finanza pubblica, della qualità del servizio offerto, dei costi per l'ente locale e per gli utenti e degli investimenti effettuati. Nella valutazione di cui al presente comma, l'ente locale e gli altri enti competenti tengono altresì conto dei dati e delle informazioni che emergono dalle verifiche periodiche di cui all'articolo 30.*

*3. Degli esiti della valutazione di cui al comma 2 si dà conto, prima dell'avvio della procedura di affidamento del servizio, in un'apposita relazione nella quale sono evidenziate altresì le ragioni e la sussistenza dei requisiti previsti dal diritto dell'Unione europea per la forma di affidamento prescelta, nonché illustrati gli obblighi di servizio pubblico e le eventuali compensazioni economiche, inclusi i relativi criteri di calcolo, anche al fine di evitare sovracompenzioni”;*

- la predetta relazione è stata approvata con apposita Deliberazione di Giunta Comunale;

#### **Considerato inoltre che:**

- l'art. 17 del D. Lgs n. 201/2022 disciplina la fattispecie di affidamento dei servizi locali di interesse economico generale a società *in house*, richiamando la disciplina in materia di società partecipate (D. Lgs n. 175/2016);

- il comma 2 prevede espressamente che gli enti affidanti, in caso di affidamento *in house* di importo superiore alle soglie di rilevanza europea in materia di contratti pubblici, “*adottano la deliberazione di affidamento del servizio sulla base di una qualificata motivazione che dia espressamente conto delle ragioni del mancato ricorso al mercato ai fini di un'efficiente gestione del servizio, illustrando, anche sulla base degli atti e degli indicatori di cui agli articoli 7, 8 e 9 i benefici per la collettività della forma di gestione prescelta con riguardo:*

- *agli investimenti,*
- *alla qualità del servizio,*
- *ai costi dei servizi per gli utenti,*
- *all'impatto sulla finanza pubblica, nonché*
- *agli obiettivi di universalità, socialità, tutela dell'ambiente e accessibilità dei servizi,*

*anche in relazione ai risultati conseguiti in eventuali pregresse gestioni in house, tenendo conto dei dati e delle informazioni risultanti dalle verifiche periodiche di cui all'articolo 30.”;*

- tenuto conto della predetta disciplina tali aspetti, ritenuti indispensabili dal legislatore ai fini del nuovo affidamento *in house*, vengono affrontati e adeguatamente esaminati nella “*Relazione illustrativa sull'affidamento in house ad AVM S.p.A. della gestione del servizio pubblico locale di rilevanza economica gestione dei ausiliari al traffico e alla mobilità privata*” redatta ex art. 17, comma 2, D.Lgs. n. 201/2022 Allegato 1 alla presente deliberazione;

- i profili economici e finanziari dell'offerta presentata da AVM S.p.A. con PEC Prot. Gruppo AVM n° 34036/2024 del 17/10/2024, Allegato 2 alla presente deliberazione, sono oggetto di valutazioni specifiche inserite nell'attestazione di congruità pg n. 531203 del 28/10/2024, Allegato 3 al presente provvedimento, così come previsto dall'art. 7 del D.Lgs.

n. 36/2024, alla quale si rinvia pertanto per gli argomenti e le motivazioni tecniche di dettaglio;

**Preso atto altresì che:**

- l'art. 19, comma 1, del D.Lgs n. 201/2022 precisa che nel caso di affidamento a società *in house* di servizi pubblici locali non a rete, come nel caso di specie, la durata dello stesso non può essere superiore a cinque anni, fatta salva la possibilità per l'ente affidante di dare conto, nella delibera di affidamento, delle ragioni che giustificano una durata superiore al fine di assicurare l'ammortamento degli investimenti, secondo quanto previsto nel Piano Economico Finanziario appositamente predisposto;

**Valutato al contempo che:**

- l'offerta economica per la gestione dei servizi in argomento è stata predisposta da AVM S.p.A. prendendo a riferimento il modello di Piano Economico Finanziario approvato dal MIMIT nel citato Decreto n. 639/2023 con un orizzonte temporale complessivo di dieci anni;
- allo scadere del primo quinquennio l'affidamento potrà essere rinnovato per un ulteriore come previsto nelle allegate Linee Guida (Allegato 4) per la redazione del Contratto di servizio;
- l'articolazione pluriennale del Piano Investimenti allegato all'offerta economica presentata da AVM S.p.A. e la tipologia di investimenti, ivi compresi i differenti tempi di ammortamento previsti, costituiscono argomentazioni che si ritengono qualificare adeguatamente la motivazione per un affidamento ultraquinquennale, in piena coerenza con quanto previsto dal citato art. 19 del D.Lgs. n. 201/2022, come meglio precisato anche nella Relazione Allegato 1;

**Vista** la citata offerta (Allegato 2) presentata da AVM S.p.A. parte integrante del presente atto, per l'affidamento del servizio di gestione integrata dei servizi ausiliari al traffico e alla mobilità privata nel territorio comunale per i quali è previsto un corrispettivo fisso pari ad € 3.915.000,00 per ogni anno (Iva esclusa) per il quinquennio 2025-2029, con la possibilità di procedere ad un rinnovo per un ulteriore quinquennio, pari all'importo complessivo per 10 anni di € 39.150.000;

**Preso atto** che ai sensi dell'art. 7 comma 2 del D.Lgs. n. 36/2023 si è proceduto ad acquisire una apposita relazione sulla congruità dell'offerta economica di AVM S.p.A., acquisita al protocollo generale n. 531203 del 28/10/2024, Allegato 3;

**Viste** le argomentazioni contenute nella citata relazione con cui è stata attestata la congruità economica dei costi complessivi del servizio di gestione dei servizi ausiliari al traffico e alla mobilità privata, ritenendo l'offerta adeguata e congrua per i servizi che verranno prestati alla luce degli obblighi di servizio pubblico;

**Considerato inoltre che:**

- l'affidamento ad AVM S.p.A. risulta vantaggioso per l'Amministrazione comunale sotto il profilo della celerità garantendo in particolare risparmio in termini di costi evitati, rispetto alla necessità di approvare e gestire una procedura di scelta di un soggetto esterno (come, ad esempio, l'elaborazione del capitolato tecnico, analisi del mercato di riferimento, definizione procedure di gara, ecc.);
- l'affidamento ad AVM S.p.A. risulta vantaggioso per l'Amministrazione comunale anche in relazione al perseguimento dei propri interessi strategici, intendendosi qui richiamate le ragioni già esposte nella deliberazione di Consiglio Comunale n. 68/2023 avente ad oggetto l'approvazione della "*Razionalizzazione periodica delle partecipazioni societarie ex art. 20 e 26 comma 11 del D.Lgs. 19 agosto 2016 n.*

*175. Ricognizione delle partecipazioni possedute al 31/12/2022 ed individuazione delle partecipazioni oggetto di dismissione”;*

- l'affidamento ad AVM S.p.A. risulta vantaggioso sotto il profilo della economicità per tutto quanto riportato nella relazione Allegato 1 nonché per le argomentazioni contenute nella citata relazione di congruità economica;

**Rilevato altresì che:**

- AVM S.p.A. risponde a tutti i requisiti richiesti dalla normativa di cui al D.Lgs. n. 175/2016 per essere affidataria *in house* del servizio in esame in quanto:
- è società a capitale interamente pubblico;
- è rispettato il requisito del controllo analogo, come si evince dallo Statuto societario (che prevede l'inalienabilità a privati delle azioni, il potere di nomina dei componenti dell'Organo Amministrativo da parte del Comune di Venezia, l'attribuzione all'Assemblea ordinaria di maggiori poteri rispetto agli Statuti delle società private);
- la quasi totalità del proprio fatturato è verso l'Amministrazione Comunale e comunque la parte residua verso gli altri soggetti pubblici (Città Metropolitana di Venezia) costituenti l'Ente di Governo del trasporto pubblico locale del bacino veneziano;
- lo Statuto della società è stato adeguato alle previsioni del D.Lgs. n. 175/2016 con inserimento tra le altre delle disposizioni previste dall'art. 16 del predetto decreto in tema di società *in house*;
- si è verificato il rispetto da parte della Società delle previsioni dell'art. 16, commi 3 e 3bis, del D.Lgs n. 175/2016 richiamate dall'art. 5 dello statuto sociale;

**Ritenuto quindi di** affidare i servizi ausiliari al traffico e alla mobilità privata dal 01/01/2025 al 31/12/2029 *in house* di AVM S.p.A., con opzione di rinnovo alle medesime condizioni per il quinquennio 2030-2034, ai sensi e per gli effetti dell'art. 7 del D.Lgs. n. 36/2023;

**Dato atto che:**

- ai sensi dell'art. 42 del TUEL, comma 2, lettera e), l'affidamento di attività o servizi rientra tra le competenze del Consiglio Comunale;
- ai sensi dell'art. 26 del Regolamento sul sistema dei controlli interni approvato con Deliberazione di Consiglio Comunale n. 16/2013, l'affidamento dei servizi è deliberato dal Consiglio Comunale che definisce le linee guida del contratto di servizio, a cui la Giunta Comunale dovrà attenersi nell'approvazione del Contratto di servizio e dei disciplinari tecnici;

**Ritenuto** conseguentemente di demandare alla Giunta Comunale la successiva approvazione del Contratto di Servizio e dei relativi disciplinari tecnici che definiscano gli aspetti tecnico-amministrativi, economici, quali-quantitativi dei servizi e gli obblighi tra le parti, ai sensi delle allegate linee guida (Allegato 4) parte integrante del presente atto;

**Richiamate** le competenze del Consiglio Comunale stabilite dall'art. 42 del D.Lgs. n. 267/2000;

**Visto il parere** di regolarità tecnico-amministrativa attestante la regolarità e la correttezza dell'azione amministrativa ed il parere di regolarità contabile espressi, ai sensi dell'art. 49 del D.Lgs. n. 267/2000, rispettivamente dal Dirigente del Settore Società, Organismi Partecipati, Istituzioni, Fondazioni e Enti esterni e dal Direttore dell'Area Economia e Finanza;

**Visto** il Regolamento sul sistema dei controlli interni approvato con Deliberazione di

Consiglio Comunale n. 16/2013;

**Vista** la DGC n. 126/2024 e ss.mm. e ii.;

**Visto** il parere dell'organo di revisione economico finanziaria espresso ai sensi dell'art. 239 del D.Lgs. n. 267/2000;

Sentite le Commissioni consiliari competenti;

## **DELIBERA**

1. approvare la Relazione illustrativa sulla scelta di modalità di gestione del servizio pubblico locale di rilevanza economica non a rete denominato gestione dei servizi ausiliari al traffico e alla mobilità privata ai sensi e per gli effetti delle previsioni del D.Lgs. n. 201/2022, art. 17, comma 2 Allegato 1 alla presente deliberazione;
2. pubblicare la relazione di cui all'Allegato 1 e parte integrante del presente provvedimento sul sito internet del Comune di Venezia;
3. trasmettere la relazione Allegato 1 all'Autorità Nazionale Anticorruzione come prescritto dall'art. 31, comma 2, del D.Lgs n. 201/2022 affinché proceda alla pubblicazione della presente deliberazione di affidamento sul portale telematico dell'ANAC in ottemperanza alle previsioni dell'art. 17, comma 3, del D. Lgs. 201/2022;
4. affidare, alla società AVM S.p.A. la gestione integrata dei servizi ausiliari al traffico e alla mobilità privata dal 01/01/2025 al 31/12/2029, con la possibilità di procedere ad un rinnovo per un ulteriore quinquennio;
5. dare mandato alla Giunta Comunale di approvare il Contratto di Servizio ed i relativi disciplinari tecnici secondo le allegate linee guida Allegato 4 al presente provvedimento, nel rispetto di quanto previsto dall'art.17, comma 3 del D. Lgs n. 201/2022;
6. dare mandato alle Direzioni Comunali rispettivamente competenti di adottare tutti gli atti di loro competenza necessari all'esecuzione della presente deliberazione.

**ALLEGATI**

- **Allegato 4** (impronta:  
B3893690D040E8E820EFD8BA28599E3E91228E220FD6D5ACDEDDBAFD959610A3)
- **Allegato 3** (impronta:  
CB480D33CE965F315D88ADC2C0D602C960B753208C8ABF383540EA8DBE4BA3C9)
- **Allegato 1** (impronta:  
8B68FF0FB4EDCE83806136B628695D0F10AC81F2C931A4AB20E35CAC7D970EBE)
- **Allegato 2** (impronta:

**D6963FDCA5896CE14672B4C064EB2C530C751D5F950D7B7A841887F26762BDD6)**

**- PARERE DI REGOLARITÀ TECNICA** (impronta:

**629DA0974CB355B59BA9F22419980907E4E49CFB14AA0270DC9C3E96472B85FE)**

**- PARERE DI REGOLARITÀ CONTABILE FIRMATO DIGITALMENTE** (impronta:

**907AEEF8E1714525B684895292B3FB5A2B1F820BD9E5C27C4A5E680B0071A68B)**

**- Parere del Collegio dei Revisori dei Conti** (impronta:

**E5E82B34A27B5FC4014093DEE56C5039FB5275118B6733D9CD1938CC7074F841)**

(Proposta di deliberazione n. 2024/1074 del 30/10/2024)

Il presente verbale viene letto, confermato e sottoscritto con firma digitale ai sensi degli artt. 20 e 21 e seg. D.Lgs. 82/2005.

Il Segretario Generale  
SILVIA ASTERIA

Il Vice Presidente  
ALBERTO FANTUZZO