

CITTA' DI
VENEZIA



Area Lavori Pubblici, Mobilità e Trasporti
Segreteria

Oggetto: Approvazione del prezzario comunale di Venezia anno 2023.

1. Premessa

Il Prezzario del Comune di Venezia contiene norme inerenti alle caratteristiche dei materiali, alle modalità di esecuzione dei lavori, di misura e di valutazione degli stessi, nonché l'elenco dei prezzi delle categorie di lavoro che interessano i settori operativi dell'Area Lavori Pubblici Mobilità e Trasporti, rappresentando un riferimento per la redazione dei Capitolati Speciali di Appalto relativi alla progettazione delle Opere Pubbliche di competenza del Comune di Venezia per i preventivi e per la liquidazione dei lavori e delle forniture.

Pertanto, pur non sostituendo né integrando le norme tecniche e prestazionali dei materiali e delle lavorazioni, che sono in assoluto trattate nelle norme tecniche di settore e nei Capitolati Speciali d'Appalto specifici dei singoli interventi, lo stesso rappresenta un valido strumento a guida e supporto per la progettazione.

2. Cronologia degli aggiornamenti del prezzario

Il Prezzario del Comune di Venezia è stato oggetto di un'attività di aggiornamento costante ed annuale dal 2008 al 2014, con conseguente approvazione da parte della Giunta Comunale.

Durante tale intervallo temporale vigeva infatti la normativa di cui all'art. 133, comma 8 del D.lgs n. 163/2006, che onerava ciascuna stazione appaltante dell'aggiornamento annuale del proprio prezzario di riferimento.

Con l'entrata in vigore del D. Lgs. n. 50/2016 si è registrato un mutamento normativo in forza del quale vige oggi l'obbligo di utilizzo dei prezzari regionali in luogo dei prezzari approvati dalle singole stazioni appaltanti. Tuttavia, su specifica delega ribadita annualmente dalla Regione Veneto, al Comune di Venezia è rimessa la predisposizione di un proprio prezzario da utilizzare per le lavorazioni da compiere nel centro storico, considerata la specificità del territorio lagunare.

Nel 2018 interveniva dunque l'ultimo aggiornamento del prezzario comunale, con Deliberazione di Giunta Comunale n. 404 del 20.12.2018.

Infine, con DGC n. 170 del 28/07/2022, si è dato luogo all'aggiornamento infrannuale disposto obbligatoriamente dall' art. 26 c.3 del Decreto-legge 17 maggio 2022, n. 50, in combinato

I Direttore Lavori Pubblici - Ing. Simone Agrondi

Sede di Venezia, Ca' Farsetti - San Marco, 4136 - 30124 - tel. 041.2748644

Sede di Mestre, Polo Tecnico ex Carbonifera - V.le Ancona, 63 - 30170 - tel. 041.2749886 - 9709

Pec: dir.lavoripubblici@pec.comune.venezia.it

Il presente documento risulta firmato digitalmente ai sensi del C.A.D. D.Lgs 82/2005 e s.m.i. ed è conservato nel sistema di gestione documentale del Comune di Venezia.

L'eventuale copia del presente documento informatico viene resa ai sensi degli artt. 22, 23 e 23 ter D.Lgs 7/3/2005 n. 82



Area Lavori Pubblici, Mobilità e Trasporti
Segreteria

disposto con la delega di cui all'allegato A della Deliberazione di Giunta Regionale n. 555 del 20.05.2022, al fine di adeguare i prezzi al mutato panorama storico-economico, influenzato dalla situazione di conflitto in Ucraina e dalla pandemia da COVID-19.

3. Normativa di riferimento

Si richiama la normativa nazionale e regionale in materia di prezziari dei lavori pubblici, e in particolare:

- il "Codice dei contratti pubblici" (D.Lgs. n. 50/2016) e in particolare l'art. 23 comma 16, che dispone "per i contratti relativi a lavori il costo dei prodotti, delle attrezzature e delle lavorazioni è determinato sulla base dei prezziari regionali aggiornati annualmente";
- la L.R. 7 novembre 2003, n. 27 e s.m.i. "Disposizioni generali in materia di lavori pubblici di interesse regionale", ed in particolare l'art. 12 comma 2 che dispone "la Giunta regionale approva e aggiorna periodicamente i prezziari dei lavori pubblici di interesse regionale nonché i parametri per l'incidenza minima ed il costo unitario della manodopera per ogni singola categoria di intervento, da applicarsi ai lavori pubblici di competenza regionale, che costituiscono riferimento obbligatorio per tutti gli altri lavori pubblici di interesse regionale da realizzare nel territorio della Regione, talché eventuali scostamenti rispetto agli importi stabiliti nel prezzario devono essere adeguatamente motivati dall'amministrazione aggiudicatrice nel provvedimento di indizione della gara d'appalto.";
- la Deliberazione di Giunta Regionale n. 555 del 20.05.2022 "Approvazione dell'aggiornamento annuale del prezzario regionale delle opere pubbliche anno 2022. Art. 23, comma 16 del D. Lgs n. 50/2016, art. 12, comma 2, della L.R. 27/2003" di approvazione dell'aggiornamento 2022 del prezzario regionale, anche in adempimento di quanto stabilito dall'art. 26 comma 2 D.L. 50/2022;
- la nota operativa di cui all'allegato A, parte integrante e sostanziale della succitata Deliberazione di Giunta Regionale n.555 del 20.05.2022, che dispone, data la specificità della città di Venezia, che il prezzario regionale si applichi esclusivamente alle opere da realizzarsi in terraferma, rimandando in via eccezionale allo specifico prezzario redatto dal Comune di Venezia per quanto concerne il centro storico di Venezia e le isole limitrofe;
- la Legge 29 dicembre 2022, n. 197 "Bilancio di previsione dello Stato per l'anno finanziario 2023 e bilancio pluriennale per il triennio 2023-2025", al cui comma n. 371 sono stabiliti la proroga dell'utilizzo dei prezziari aggiornati infrannualmente fino al 31.03.2023 e, entro la medesima data, l'obbligo di aggiornamento annuale disposto dall'art. 23 comma 16 del D. Lgs. n. 50/2016.

I Direttore Lavori Pubblici - Ing. Simone Agrondi

Sede di Venezia, Ca' Farsetti - San Marco, 4136 - 30124 - tel. 041.2748644

Sede di Mestre, Polo Tecnico ex Carbonifera - V.le Ancona, 63 - 30170 - tel. 041.2749886 - 9709

Pec: dirlavoripubblici@pec.comune.venezia.it

Il presente documento risulta firmato digitalmente ai sensi del C.A.D. D.Lgs 82/2005 e s.m.i. ed è conservato nel sistema di gestione documentale del Comune di Venezia.

L'eventuale copia del presente documento informatico viene resa ai sensi degli artt. 22, 23 e 23 ter D.Lgs 7/3/2005 n. 82

CITTA' DI
VENEZIA



Area Lavori Pubblici, Mobilità e Trasporti
Segreteria

4. Iter procedurale e contenuto dell'aggiornamento

Alla luce delle sopra richiamate previsioni e in particolare:

- dell'art. 23 comma 16 del D. Lgs. n. 50/2016, che demanda alle Regioni di procedere ad un aggiornamento annuale dei prezzari in uso, salvo l'intervento sostitutivo del Ministero delle Infrastrutture e della Mobilità Sostenibili in caso di inadempimento;
- dell'allegato A alla predetta delibera regionale, che demanda al Comune di Venezia l'approvazione e il conseguente aggiornamento di un prezzario *ad hoc*, in virtù della specificità della realtà della città antica ed insulare;
- dell'art. 26, c. 2 del d.l. n. 50/2022 che prevede che i prezzari aggiornati entro il 31 luglio 2022 cessano di avere validità entro il 31 dicembre 2022 e possono essere transitoriamente utilizzati fino al 31 marzo 2023 per i progetti a base di gara la cui approvazione sia intervenuta entro tale data;
- del comma n. 371 della legge 29 dicembre 2022, n. 197 "*Bilancio di previsione dello Stato per l'anno finanziario 2023 e bilancio pluriennale per il triennio 2023-2025*", che ribadisce la proroga dell'utilizzo dei prezzari aggiornati infrannualmente fino al 31 marzo 2023;

si è ritenuto necessario procedere all'aggiornamento del prezzario del Comune di Venezia.

Tuttavia, in considerazione del peculiare contesto storico-economico, l'amministrazione ha inteso procedere ad un'organica analisi *ex novo* dei prezzi di un novero specifico di materiali relativi alle lavorazioni specifiche di Venezia Centro Storico e Isole, previamente individuati dall'amministrazione, al fine di disporre per il futuro di una base di calcolo aggiornata sulla quale apportare le modifiche e variazioni opportune con cadenza annuale o, qualora fosse nuovamente previsto, anche infrannuale.

Altresì, in relazione a tutte le altre voci non rientranti nell'elenco su citato, in adempimento della delega regionale che impone l'utilizzo del solo prezzario del Comune di Venezia per gli interventi realizzati in centro storico, si è ritenuto comunque opportuno stabilire la possibilità di un aumento rispetto ai prezzi applicati dalla Regione Veneto (sotto la voce "oneri speciali aggiuntivi"), concedendo al progettista un minimo e un massimo di incremento da adattare in base alle peculiarità del caso concreto.

Infine si è deciso di riorganizzare le categorie attraverso cui era precedentemente suddiviso l'elenco prezzi, per consentire una consultazione più agevole.

Trattandosi dunque non di un mero aggiornamento del prezzario esistente, ma di una nuova analisi dei prezzi dei materiali, l'amministrazione si è determinata nel senso di esternalizzare

I Direttore Lavori Pubblici - Ing. Simone Agrondi

Sede di Venezia, Ca' Farsetti - San Marco, 4136 - 30124 - tel. 041.2748644

Sede di Mestre, Polo Tecnico ex Carbonifera - V.le Ancona, 63 - 30170 - tel. 041.2749886 - 9709

Pec: dirlavoripubblici@pec.comune.venezia.it

Il presente documento risulta firmato digitalmente ai sensi del C.A.D. D.Lgs 82/2005 e s.m.i. ed è conservato nel sistema di gestione documentale del Comune di Venezia.

L'eventuale copia del presente documento informatico viene resa ai sensi degli artt. 22, 23 e 23 ter D.Lgs 7/3/2005 n. 82

CITTA' DI
VENEZIA



Area Lavori Pubblici, Mobilità e Trasporti
Segreteria

detta attività.

Il crescente numero di interventi che interessano l'Area Lavori Pubblici Mobilità e Trasporti, taluni dei quali riconnessi a finanziamenti che impongono stringenti obblighi di rendicontazione e controllo, quali REACT o PNRR, non consente infatti di disporre del personale sufficiente ad un impiego che richiede la completa messa a disposizione per alcuni mesi.

In considerazione della necessità di rispettare il termine ultimo del 31 marzo 2023, dunque, l'amministrazione comunale ha optato per il conferimento di un incarico professionale ad un tecnico esterno.

Con determinazione dirigenziale n. 1599 del 04.08.2022 è stato conferito l'incarico di analisi prezzi all'Ing. Michele Granziero, scandendo l'attività in tre fasi:

- la prima fase dedicata all'analisi dei prezzi dei materiali relativi alle lavorazioni specifiche di Venezia Centro Storico e Isole, nonché allo studio ed individuazione del minimo e massimo di incremento rispetto ai prezzi regionali per quanto concerne tutte le altre voci;
- la seconda dedicata al confronto con gli *stakeholders*, aspetto fondamentale al fine di prevenire contestazioni e adeguare il nuovo strumento di lavoro alle istanze dei soggetti interessati dal suo utilizzo. A tal fine è stato indetto un incontro di presentazione della bozza del nuovo prezzario comunale in data 22.12.2022, alla presenza dell'Assessore ai Lavori Pubblici, dei Dirigenti interessati e dell'Ing. Michele Granziero, con conseguente invio ai soggetti invitati della bozza stessa;
- una terza ed ultima parte consistente nella valutazione di eventuali osservazioni pervenute dagli *stakeholders*, cui è seguita la redazione della versione definitiva del nuovo prezzario del Comune di Venezia, così composta:
 - . allegato A Relazione introduttiva PG 133974 del 20/03/2023;
 - . allegato B Prezzario PG 133997 del 20/03/2023;
 - . allegato C Analisi Prezzi PG 133989 del 20/03/2023.

Nel corso dell'espletamento dell'incarico, inoltre, è stato costituito un gruppo di lavoro interno all'ente, coordinato dal Dirigente del settore Programmazione Opere Pubbliche ed Espropri, Arch. Manuel Morschbach. Il team, al cui interno si è avuto cura di rappresentare entrambi i settori dell'Area Lavori Pubblici Mobilità e Trasporti operanti nel centro storico di Venezia, ha partecipato a periodiche riunioni di aggiornamento e confronto con l'Ing. Michele Granziero, al fine di adeguare il lavoro di analisi alle necessità dell'amministrazione, talvolta emerse in corso d'opera.

Si sottolinea dunque come la scelta di procedere alla nuova analisi dei prezzi, in luogo di un

I Direttore Lavori Pubblici - Ing. Simone Agrondi

Sede di Venezia, Ca' Farsetti - San Marco, 4136 - 30124 - tel. 041.2748644

Sede di Mestre, Polo Tecnico ex Carbonifera - V.le Ancona, 63 - 30170 - tel. 041.2749886 - 9709

Pec: dirlavoripubblici@pec.comune.venezia.it

Il presente documento risulta firmato digitalmente ai sensi del C.A.D. D.Lgs 82/2005 e s.m.i. ed è conservato nel sistema di gestione documentale del Comune di Venezia.

L'eventuale copia del presente documento informatico viene resa ai sensi degli artt. 22, 23 e 23 ter D.Lgs 7/3/2005 n. 82

CITTA' DI
VENEZIA



Area Lavori Pubblici, Mobilità e Trasporti
Segreteria

mero aggiornamento, abbia implicato un impegno di risorse, sia economiche che professionali, ritenuto opportuno e necessario al fine di disporre di uno strumento adeguato al mutato panorama storico-economico.

All'esito dell'attività svolta, si ritiene di avallare il contenuto della relazione tecnica, acquisita agli atti PG 133974 del 20/03/2023, redatta dall'ing. Michele Granziero, che costituisce allegato alla deliberazione di approvazione del prezzario.

Il Direttore
Ing.Simone Agrondi

Il Direttore Lavori Pubblici - Ing. Simone Agrondi

Sede di Venezia, Ca' Farsetti - San Marco, 4136 - 30124 - tel. 041.2748644

Sede di Mestre, Polo Tecnico ex Carbonifera - V.le Ancona, 63 - 30170 - tel. 041.2749886 - 9709

Pec:dirlavoripubblici@pec.comune.venezia.it

Il presente documento risulta firmato digitalmente ai sensi del C.A.D. D.Lgs 82/2005 e s.m.i. ed è conservato nel sistema di gestione documentale del Comune di Venezia.

L'eventuale copia del presente documento informatico viene resa ai sensi degli artt. 22, 23 e 23 ter D.Lgs 7/3/2005 n. 82