



Città metropolitana di Venezia



Comune di Venezia



Comune di Chioggia

**ENTE DI GOVERNO
DEL TRASPORTO PUBBLICO LOCALE DEL
BACINO TERRITORIALE OTTIMALE E OMOGENEO DI VENEZIA**

Estratto dal registro delle deliberazioni dell'Assemblea dell'Ente di governo del trasporto pubblico locale del bacino territoriale ottimale e omogeneo di Venezia

Deliberazione n. 5

Seduta del 21 giugno 2022

Componenti	Ente rappresentato	Quota partecipazione e % riparto oneri finanziari	P	A
dott. Michele Zuin (delegato del Sindaco)	Comune di Venezia	65,36	X	
dott. Matteo Todesco (delegato del Sindaco Metropolitano)	Città metropolitana di Venezia	33,04	X	
dott. Mauro Armelao (Sindaco di Chioggia)	Comune di Chioggia	1,60	X	

Presiede il dott. Michele Zuin,

Assiste alla seduta e ne cura la verbalizzazione l'arch. Loris Sartori, dirigente dell'Area Lavori Pubblici, Mobilità e Trasporti, Settore Mobilità e trasporti, Servizio trasporto pubblico locale terra e acqua del Comune di Venezia, responsabile dell'Ufficio centrale dell'Ente di governo.



Città metropolitana di Venezia



Comune di Venezia



Comune di Chioggia

**ENTE DI GOVERNO
DEL TRASPORTO PUBBLICO LOCALE DEL
BACINO TERRITORIALE OTTIMALE E OMOGENEO DI VENEZIA**

Oggetto: Proroga ex art 92 comma 4-ter del Decreto Legge 17 marzo 2020, n. 18, convertito con modificazioni dalla Legge 24 aprile 2020, n. 18 del contratto di servizio *in house* ad AVM S.p.A. relativo all'ambito di unità di rete del Veneto centro-meridionale

**L'ASSEMBLEA DELL'ENTE DI GOVERNO DEL TRASPORTO PUBBLICO LOCALE
DEL BACINO TERRITORIALE OTTIMALE E OMOGENEO DI VENEZIA**

Su proposta del responsabile dell'ufficio periferico presso la Città metropolitana di Venezia

Premesso che:

- i. la Regione ha approvato la deliberazione n. 2048 del 19.11.2013, all'interno della quale è stato definito il bacino territoriale ottimale ed omogeneo di Venezia (comprendente l'insieme di servizi di trasporto pubblico locale automobilistico, urbano ed extraurbano, tranviario e di navigazione, ricadenti nel territorio provinciale di Venezia) e sono contenuti gli indirizzi per la costituzione dell'ente di governo, nella forma della convenzione ex art. 30 del D.lgs. 267/2000;
- ii. in data 10.12.2013 è stata sottoscritta la convenzione tra Provincia di Venezia (oggi Città metropolitana di Venezia), Comune di Venezia e Comune di Chioggia per l'individuazione e costituzione dell'Ente di Governo del bacino del trasporto pubblico locale veneziano;
- iii. la Regione ha riconosciuto, con la D.G.R. n. 2333 del 16.12.2013, l'Ente di Governo del bacino ottimale del TPL di Venezia, quale Autorità competente in materia di pianificazione, organizzazione, affidamento, vigilanza e controllo sui servizi di trasporto pubblico locale nel territorio provinciale di Venezia, operativo dalla data di insediamento della prima Assemblea del 7.04.2014;
- iv. con deliberazione n. 1 del 7 aprile 2014 dell'Assemblea dell'Ente di Governo è stato approvato il regolamento per il funzionamento dello stesso.

Considerato che la Convenzione con cui è stato costituito l'Ente di Governo del TPL stabilisce:

- i. all'art. 6, che *“Sono organi dell'Ente di governo l'Assemblea e l'ufficio comune. L'Assemblea è costituita dai sindaci dei Comuni di Venezia e di Chioggia e dal Presidente della Provincia di Venezia ovvero loro delegati.”*, e proseguendo che *“l'ufficio comune è organizzato in un ufficio centrale e tre uffici periferici, quest'ultimi coincidenti con l'ufficio del Comune di Venezia, competente in materia di mobilità e trasporti per l'ambito di unità di rete dell'area urbana di*



Città metropolitana di Venezia



Comune di Venezia



Comune di Chioggia

**ENTE DI GOVERNO
DEL TRASPORTO PUBBLICO LOCALE DEL
BACINO TERRITORIALE OTTIMALE E OMOGENEO DI VENEZIA**

Venezia e di Spinea, l'ufficio della Provincia di Venezia competente in materia di mobilità e trasporti per gli ambiti di unità di rete del Veneto Orientale e centro-meridionale e l'ufficio del Comune di Chioggia competente in materia di mobilità e trasporti per l'ambito di unità di rete di Chioggia.”;

- ii. all'art. 8, che:
1. *l'Assemblea determina l'indirizzo politico dell'Ente di Governo e i rapporti finanziari tra gli enti convenzionati in ordine al funzionamento dell'ente ed esercita il controllo sull'attività dell'ufficio comune e gli uffici periferici;*
 2. *la partecipazione di ogni singolo ente all'Assemblea, i diritti di voto e gli oneri finanziari necessari al funzionamento dell'ente comune sono determinati in proporzione alle risorse per i servizi minimi urbani, extraurbani, tranviari e lagunari, assegnate per l'anno 2013 dalla Regione Veneto a ciascun ente locale ricadente nel bacino veneziano;*
 3. *l'Assemblea è regolarmente costituita e delibera con una maggioranza che rappresenti il 75% dei corrispettivi per i servizi minimi attribuiti all'intero bacino veneziano;*
- iii. all'art. 9, che *“L'ufficio comune svolge l'istruttoria necessaria all'adozione delle decisioni dell'Assemblea, ne attua gli indirizzi e adotta i provvedimenti amministrativi e gestionali consequenziali” ed inoltre, al secondo e terzo comma, distingue le competenze degli uffici periferici e dell'ufficio centrale, stabilendo che le funzioni di competenza dell'ufficio comune sono esercitate dagli uffici periferici “qualora i provvedimenti adottati incidano sull'organizzazione, programmazione e svolgimento di servizi ricadenti in un unico ambito di unità di rete”, sono esercitate dall'ufficio centrale “qualora incidano sull'organizzazione, programmazione e svolgimento di servizi ricadenti in più ambiti, ovvero riguardino le attività di integrazione tariffaria o dei servizi medesimi”.*

Richiamato che:

- i. i servizi di trasporto pubblico locale di competenza della Città metropolitana di Venezia in corso alla data di entrata in vigore della Legge Regionale n. 25/1998 sono stati affidati direttamente al precedente gestore, Actv S.p.A., con la stipula del relativo contratto di servizio, con scadenza il 31.12.2003, e successivamente è stato di tempo in tempo prorogato in esecuzione di provvedimenti legislativi nazionali, l'ultimo dei quali è costituito dall'art. 13 del d.l. n. 150/2013, convertito con modificazioni dalla legge n. 15/2014, che ha consentito la proroga degli affidamenti in essere fino al 31.12.2014;
- ii. la Città metropolitana di Venezia ha avviato le procedure di affidamento dei servizi di trasporto extraurbano, adottando con deliberazione n. 5 del 16 giugno 2014 dell'Assemblea dell'Ente di governo del TPL, la relazione per l'affidamento del servizio di trasporto pubblico locale extraurbano per gli ambiti di unità di rete del Veneto orientale e centro-meridionale, ai sensi dell'art. 34, comma 20, del decreto legge 18 ottobre 2012, n. 179, convertito con modificazioni dalla legge n. 221/2012, onde dar conto delle ragioni e della sussistenza dei requisiti previsti



Città metropolitana di Venezia



Comune di Venezia



Comune di Chioggia

**ENTE DI GOVERNO
DEL TRASPORTO PUBBLICO LOCALE DEL
BACINO TERRITORIALE OTTIMALE E OMOGENEO DI VENEZIA**

dall'ordinamento europeo per la forma di affidamento del servizio di trasporto pubblico prescelta e definire gli obblighi di servizio pubblico indicando le relative compensazioni economiche;

Preso atto che la suddetta relazione, ex art. 34 del d.l. 179/2012, con la quale la Città metropolitana di Venezia rispetto all'affidamento dei servizi di trasporto pubblico locale extraurbano dell'ambito di unità di rete del Veneto centro-meridionale, ha stabilito di:

- i. ritenere l'affidamento diretto a una società *in house* la modalità di aggiudicazione del servizio di trasporto più adeguata per far fronte alle criticità del settore causate dall'incertezza normativa e soprattutto dall'indeterminatezza e al livello delle risorse statali e regionali per compensare gli obblighi di servizio, con la necessità di garantire l'equilibrio economico contrattuale durante il periodo di vigenza dell'affidamento *in house*, equilibrio da raggiungere anche attraverso interventi di riorganizzazione dei servizi, di efficientamento della gestione aziendale, di massimizzazione dei ricavi tariffari;
- ii. provvedere all'affidamento *in house* dei servizi minimi di trasporto pubblico locale extraurbano dell'ambito di unità di rete del Veneto centro-meridionale ai sensi e per gli effetti dell'art. 5, comma 2, del Regolamento CE n. 1370/2007, ad AVM S.p.A., società *in house* del Comune di Venezia (la quale possiede i requisiti richiesti dalla normativa comunitaria vigente (art. 2 comma j del regolamento n. 1370/2007, in quanto “*soggetto giuridicamente distinto dall'autorità competente, sul quale quest'ultima o, nel caso di un gruppo di autorità, almeno una di esse* [il Comune di Venezia, in questo caso], *esercita un controllo analogo a quello che esercita sui propri servizi*), fissandone la scadenza al 31.12.2019, scadenza poi prorogata dal 1.01.2020 sino al 30.06.2022, pari al 50% della durata contrattuale, nel rispetto di quanto previsto dall'art. 4 comma 4 del Reg. CE n. 1370/2007, giusta deliberazione n. 6 seduta del 27 novembre 2019 dell'Ente di Governo del Trasporto Pubblico Locale del Bacino Territoriale Ottimale e Omogeneo di Venezia;
- iii. individuare i servizi minimi di trasporto pubblico locale extraurbano nel bacino della provincia di Venezia da affidare tramite procedura concorsuale per l'affidamento a soggetti diversi dall'affidatario *in house* AVM S.p.A., come imposto dall'art. 4-bis del decreto legge n. 78/2009, convertito con la legge n. 102/2009, che prevede l'obbligo di “aggiudicare tramite contestuale procedura ad evidenza pubblica almeno il 10 per cento dei servizi oggetto dell'affidamento a soggetti diversi da quelli sui quali esercitano il controllo analogo”;

Rilevato che l'Assemblea dell'Ente di governo, sulla base delle indicazioni contenute nel capitolo 6 della suddetta relazione ex art. 34, comma 20, del D.L. n. 179/2012 con deliberazione n. 10 del 15.12.2014 ha provveduto a:



Città metropolitana di Venezia



Comune di Venezia



Comune di Chioggia

**ENTE DI GOVERNO
DEL TRASPORTO PUBBLICO LOCALE DEL
BACINO TERRITORIALE OTTIMALE E OMOGENEO DI VENEZIA**

- i. approvare il progetto prot. n. 103832 dell'11/12/2014, predisposto dall'Ufficio periferico della Provincia di Venezia (ora Città metropolitana di Venezia), relativo ai servizi automobilistici extraurbani di trasporto pubblico locale di competenza del Bacino Territoriale ottimale e Omogeneo di Venezia - ambito di unità di rete del Veneto centro –meridionale, ai sensi dell'art. 5, comma 2, del Regolamento CE n.1370/2007;
- ii. affidare ad AVM S.p.A. la gestione in regime di concessione *in house providing* dei servizi di cui al capoverso precedente (per una produzione di circa 9,6 milioni di vettxkm per il primo anno di esercizio) ai sensi dell'art. 5 comma 2 del Regolamento CE 1370/2007, fino alla scadenza fissata dall'art. 8 paragrafo 2 del del Regolamento CE n.1370/2007;

Atteso che la deliberazione dell'Assemblea dell'Ente di Governo n. 6, seduta del 27 novembre 2019, ha approvato la proroga dell'affidamento *in house* ad AVM S.p.A. dal 1.01.2020 sino al 30.06.2022 pari al 50% della durata contrattuale, nel rispetto di quanto previsto dall'art. 4 par. 4 del Reg. CE n. 1370/2007;

Rilevato altresì che:

- i. il contratto di servizio per l'esercizio dei servizi minimi di trasporto pubblico locale extraurbani dell'ambito di unità di rete del Veneto centro-meridionale, con validità dal 1.01.2015 al 31.12.2019, è stato sottoscritto tra l'ufficio periferico della Provincia di Venezia (ora Città metropolitana di Venezia) dell'Ente di Governo e AVM S.p.A. in data 31.07.2015 con prot. n. 64284/2015;
- ii. la gestione operativa dei servizi affidati *in house* ad AVM S.p.A. è svolta da Actv S.p.A., quale società soggetta alla direzione e coordinamento della medesima AVM S.p.A., proprietaria dei beni funzionali all'esercizio dei servizi;
- iii. il contratto di servizio per l'esercizio dei servizi minimi di trasporto pubblico locale extraurbano, nell'ambito di unità di rete del Veneto centro-meridionale, è stato prorogato dal 1.01.2020 al 30.06.2022, con atto aggiuntivo sottoscritto tra l'ufficio periferico di Venezia dell'Ente di Governo e AVM S.p.A. in data 02.04.2020 con prot. n. 18065/2020;

Preso atto che:

- i. la procedura per il rinnovo dell'affidamento *in house* ad AVM S.p.A. è stata avviata nella seduta del 24 giugno 2021 dell'Assemblea dell'Ente di Governo TPL di Venezia, in cui è stato disposto l'avvio della procedura per poter pervenire all'eventuale rinnovo degli affidamenti *in house* ad AVM S.p.A. in scadenza il 30 giugno 2022, prevedendo che gli uffici competenti dell'Ente di Governo provvedessero con gli atti necessari ad effettuare la pubblicazione nella Gazzetta Ufficiale dell'Unione Europea, entro il termine massimo del 30.06.2021, delle



Città metropolitana di Venezia



Comune di Venezia



Comune di Chioggia

**ENTE DI GOVERNO
DEL TRASPORTO PUBBLICO LOCALE DEL
BACINO TERRITORIALE OTTIMALE E OMOGENEO DI VENEZIA**

- informazioni prescritte ai fini dell'affidamento in house ad AVM S.p.A. dei servizi minimi di trasporto pubblico locale richiamati nelle sopra citate deliberazioni nn. 5-6-7 del 27.11.2019 dell'Ente di Governo TPL di Venezia ed alla predisposizione di un PEF simulato, articolato per tutti gli anni di durata dell'affidamento, secondo gli schemi forniti, finalizzato a determinare il corrispettivo del contratto di servizio da affidare e verificare l'equilibrio economico-finanziario del contratto per l'intera durata dell'affidamento, tutto ciò in adempimento delle previsioni del Reg. UE n. 1370/2007;
- ii. successivamente si è avviato il complesso lavoro istruttorio volto a definire i contenuti del nuovo affidamento in coerenza con le previsioni della deliberazione n. 154/2019 dell'Autorità di regolazione dei trasporti (ART);
 - iii. l'ufficio centrale dell'Ente di governo del TPL ha ritenuto opportuno affidare a KPMG Advisory S.p.A. il servizio di supporto specialistico all'Ente di Governo del Trasporto Pubblico Locale del Bacino Territoriale Ottimale e Omogeneo di Venezia per l'espletamento di tutti gli adempimenti previsti dalla normativa e dalle delibere ART per l'affidamento *in house* dei servizi pubblici di TPL della rete urbana di Venezia, della rete extra-urbana del Veneto centro-meridionale e della rete urbana di Chioggia;
 - iv. la società KPMG Advisory S.p.A. ha formalizzato delle proiezioni economiche per ciascun Contratto di Servizio e per ciascuna modalità e ha dovuto altresì tener conto, nelle proiezioni dello scenario, della riduzione della domanda dovuta al protrarsi dell'emergenza pandemica, dato il particolare contesto veneziano che vede nel bacino di utenza del TPL anche una rilevante componente dovuta alle presenze turistiche, venute a mancare negli ultimi 2 anni e tuttora in sensibile diminuzione rispetto al trend storico con rilevanti conseguenze sugli introiti tariffari;
 - v. agli effetti della pandemia da "SARS-CoV-2", intesa come mancanza di utenza, si sommano le ulteriori incertezze generate dalle tensioni internazionali generatesi a seguito dell'intervento militare russo in territorio ucraino che hanno determinato, tra l'altro, una tensioni sui prezzi nell'approvvigionamento di materie prime (in special modo i carburanti);
 - vi. alla luce di tale situazione l'attività istruttorio per procedere con il rinnovo dell'affidamento *in house* del servizio di trasporto pubblico è ancora in corso e conseguentemente è necessario procedere con una proroga dell'attuale affidamento avvalendosi della facoltà prevista dall'art. 92 comma 4-ter del Decreto Legge 17 marzo 2020, n. 18, convertito con modificazioni dalla Legge 24 aprile 2020, n. 18, che prevede come "*Fino al termine delle misure di contenimento del virus COVID-19, tutte le procedure in corso, relative agli affidamenti dei servizi di trasporto pubblico locale, possono essere sospese, con facoltà di proroga degli affidamenti in atto al 23 febbraio 2020 fino a dodici mesi successivi alla dichiarazione di conclusione dell'emergenza*" individuata, alla luce della cessazione dell'emergenza avvenuta il 31 marzo 2022, al 31 marzo 2023;
 - vii. l'art 92 comma 4-ter del Decreto Legge 17 marzo 2020, n. 18, convertito con modificazioni dalla Legge 24 aprile 2020, n. 18, al comma 4-quater prevede che "*L'efficacia delle*



Città metropolitana di Venezia



Comune di Venezia



Comune di Chioggia

**ENTE DI GOVERNO
DEL TRASPORTO PUBBLICO LOCALE DEL
BACINO TERRITORIALE OTTIMALE E OMOGENEO DI VENEZIA**

disposizioni di cui ai commi 4-bis e 4-ter è subordinata all'autorizzazione della Commissione europea ai sensi dell'articolo 108, paragrafo 3, del Trattato sul funzionamento dell'Unione europea";

- viii. la Commissione europea ha ricondotto le misure dell'art. 92 del DL n. 18/2020 nell'ambito di applicazione del Regolamento (UE) n. 1370/2007, escludendole dalla disciplina sugli aiuti di Stato, raccomandando, nel merito, che:
- le condizioni contrattuali siano “*adottate formalmente*”;
 - le ulteriori misure previste per garantire direttamente la copertura delle perdite delle imprese di TPL tengano conto di tutti gli anticipi già versati;
 - ogni altra proroga ex comma 4-ter sia limitata alla durata di due anni dalla decorrenza del contratto-proroga;
- ix. la Presidenza del Consiglio dei Ministri nella Conferenza unificata prot. n. 90/a del 27 luglio 2020 ha preso atto delle comunicazioni della Commissione Europea sulle disposizioni concernenti confermando quindi la piena efficacia della normativa sopra richiamata;

Ricordato che, ai sensi della sopra richiamata Convenzione del 10.12.2013, dal 1.01.2022 al 31.12.2023 l'ufficio comune dell'Ente di Governo del trasporto pubblico locale del bacino territoriale ottimale e omogeneo di Venezia è incardinato presso il Comune di Venezia, giusta deliberazione n. 1 del 28.09.2018 dell'Assemblea dell'Ente di Governo;

Considerato che il Comune di Venezia con nota prot. n. 72787 del 18.09.2019 ha provveduto a presentare presso l'A.N.A.C. la richiesta di iscrizione di AVM S.p.A. nell'elenco degli affidatari *in house* di servizi ai sensi e per gli effetti dell'art. 192 del D.lgs. n. 50/2016 e che con provvedimento del 22/12/2021 l'ANAC ha provveduto ad iscrivere AVM S.p.A. al predetto;

Ritenuto pertanto, per le motivazioni riportate e alla luce delle valutazioni effettuate, di procedere alla proroga del contratto di servizio relativo all'affidamento *in house* ad AVM S.p.A. per l'esercizio dei servizi minimi di trasporto pubblico locale extraurbano dell'ambito di unità di rete del Veneto centro-meridionale, sottoscritto tra l'ufficio periferico della Provincia di Venezia (ora Città metropolitana di Venezia) dell'Ente di Governo e AVM S.p.A. in data in data 31.07.2015 con prot. n. 64284/2015, poi prorogata dal 1.01.2020 sino al 30.06.2022, giusto atto aggiuntivo del 02.04.2020 con prot. n. 18065/2020 dal 1.07.2022 sino al 31.03.2023 salva in ogni caso la possibilità di procedere con l'approvazione del nuovo affidamento *in house* anche in data antecedente;



Città metropolitana di Venezia



Comune di Venezia



Comune di Chioggia

**ENTE DI GOVERNO
DEL TRASPORTO PUBBLICO LOCALE DEL
BACINO TERRITORIALE OTTIMALE E OMOGENEO DI VENEZIA**

Visti:

- il Regolamento CE n. 1370/2007;
- il D.lgs. n. 422/1997;
- la Legge Regionale n. 25/1998;
- la Legge 99/2009;
- la Legge 102/2009;
- il D.L. n. 138/2011 convertito con L. n. 148/2011;
- il D.L. n. 179/2012 convertito in L. n. 221/2012;
- il D.lgs. n. 50/2016;
- il D.L. n. 50/2017;
- il D.M. n. 157/2018;
- la Delibera ART n. 49 del 17.06.2015;
- la Deliberazione n. 154/2019 dell'ART;
- l'art 92 comma 4-ter del Decreto Legge 17 marzo 2020, n. 18, convertito con modificazioni dalla Legge 24 aprile 2020, n. 18;

DELIBERA

1. di prorogare il contratto di servizio relativo all'affidamento *in house* ad AVM S.p.A. per l'esercizio dei servizi minimi di trasporto pubblico locale extraurbano nell'ambito di unità di rete del Veneto centro-meridionale, sottoscritto tra l'ufficio periferico della Provincia di Venezia (ora Città metropolitana di Venezia) dell'Ente di Governo e AVM S.p.A. in data 31.07.2015 con prot. n. 64284/2015, poi prorogata dal 1.01.2020 sino al 30.06.2022, giusto atto aggiuntivo del 02.04.2020 con prot. n. 18065/2020, dal 1.07.2022 sino al 31.03.2023, ai sensi dell'art 92 comma 4-ter del Decreto Legge 17 marzo 2020, n. 18, convertito con modificazioni dalla Legge 24 aprile 2020, n. 18 salva in ogni caso la possibilità di procedere con l'approvazione del nuovo affidamento *in house* anche in data antecedente;
2. di autorizzare il responsabile dell'Ufficio periferico presso la Città metropolitana di Venezia di procedere con gli atti conseguenti e di definire e stipulare l'atto integrativo al contratto di servizio sopra citato;



Città metropolitana di Venezia



Comune di Venezia



Comune di Chioggia

**ENTE DI GOVERNO
DEL TRASPORTO PUBBLICO LOCALE DEL
BACINO TERRITORIALE OTTIMALE E OMOGENEO DI VENEZIA**

3. di dare mandato all'ufficio periferico dell'Ente di Governo istituito presso la Città metropolitana di Venezia di provvedere alla proroga con atto integrativo al contratto di servizio.

La presente deliberazione è affissa all'albo pretorio del Comune di Venezia in data 1 luglio 2022 per la pubblicazione fino al 15° giorno successivo.

La presente deliberazione diviene esecutiva dalla data di pubblicazione e trasmessa agli Enti convenzionati.

*il Responsabile dell'Ufficio centrale
arch. Loris Sartori
sottoscritto digitalmente*