

CITTA' DI  
VENEZIA



## MUNICIPALITÀ CHIRIGNAGO ZELARINO

Deliberazione n° 24

**Oggetto: Parere sulla proposta di deliberazione PD 312/2016 “Documento Unico di Programmazione – DUP – Sezione Strategica 2017-2020 - Sezione Operativa 2017-2019”.**

**Estratto dal registro delle deliberazioni del CONSIGLIO DI MUNICIPALITÀ  
Sessione straordinaria – 1^ Convocazione – Seduta Pubblica**

**SEDUTA DEL 27 luglio 2016**

CONSIGLIERI	PRESENTI	ASSENTI
BALDAN Dorianò	X	
BERTOLA Daniele		X
BROLLO Luciano	X	
CENTAZZO Mirco	X	
CHIAVEGATO Lucia	X	
CORÒ Marco	X	
DA PREDA Sara	X	
GOBBIN Laura	X	
IOVON Jacopo	X	
LOMBARDI Nicola		X
MILAN Dario	X	
MINTO Nicola	X	
RAMPAZZO Luisa		X
ROSSATO Simone	X	
SALIERI Enrica		X
SANQUERIN Chiara	X	
TRABUCCO Gianluca	X	
ZABEO Gaetano	X	
ZANATTA Emanuela	X	
Totale	15	4

PRESIEDE: Gianluca TRABUCCO

PARTECIPA: Luciano MARINI

**Oggetto: Parere sulla proposta di deliberazione PD 312/2016 “Documento Unico di Programmazione – DUP – Sezione Strategica 2017-2020 - Sezione Operativa 2017-2019”.**

## **IL CONSIGLIO DELLA MUNICIPALITÀ**

A relazione del Presidente e del Consigliere con incarico al Bilancio;

### **Richiamati:**

- il decreto legislativo 18 agosto 2000 n. 267 avente per oggetto “*Testo Unico delle Leggi sull’Ordinamento delle Autonomie Locali*”;
- lo Statuto del Comune di Venezia agli articoli 22 e 23;
- il vigente Regolamento Comunale delle Municipalità, art. 4, art.5, n.1, lettera i e art. 6;
- la Deliberazione n. 147 del 23 dicembre 2015 con la quale il Consiglio Comunale ha approvato il bilancio di previsione per gli esercizi finanziari 2016-2018;
- la deliberazione n. 205 del 18 luglio 2016 con cui la Giunta Comunale ha provveduto ad approvare lo schema di “Documento Unico di Programmazione – DUP – Sezione Strategica 2017-2020 - Sezione Operativa 2017-2019” da presentare al Consiglio Comunale entro il 31 luglio per le conseguenti deliberazioni;

### **Vista**

la nota trasmessa dal Sindaco, prot. n. 244084 del 19 luglio 2016, con la quale viene inviata la proposta di deliberazione di competenza del Consiglio Comunale PD n. 312/2016, ad oggetto “Documento Unico di Programmazione – DUP – Sezione Strategica 2017-2020 - Sezione Operativa 2017-2019” comprensiva dei relativi allegati, al fine di acquisire il parere obbligatorio di cui all’art. 23 dello Statuto Comunale e dell’art. 6, comma 7 del Regolamento comunale delle Municipalità;

### **Confermate**

le valutazioni, le proposte e le indicazioni date con delibera di Consiglio di Municipalità n° 31 del 2015 avente oggetto :”Parere sulla proposta di deliberazione PD 655/2015 avente per oggetto “Bilancio di previsione per gli esercizi finanziari 2016/2018”.

### **Considerato che**

il DUP si compone di due sezioni: la Sezione Strategica (SeS) e la Sezione Operativa (SeO).

La prima ha un orizzonte temporale di riferimento pari a quello del mandato amministrativo, la seconda pari a quello del bilancio di previsione, e che la Parte seconda della SeO comprende, fra l'altro, la programmazione in materia di lavori pubblici, personale e patrimonio.

### **Ritenuto**

- di prendere atto che la Sezione Operativa (SeO), attribuisce alla Direzione Affari Istituzionali, cui sono correlate le sei direzioni di Municipalità trasformate in due settori amministrativi: Decentramento Terraferma (raggruppa quattro Municipalità) e Decentramento Centro Storico (raggruppa due Municipalità), la realizzazione – di concerto con le Municipalità – delle seguenti missioni:

- Missione di bilancio N. 1 – Indirizzo strategico: Servizi Istituzionali, Generali e di Gestione;

Obiettivo strategico collegato (solo annualità 2017): M1\_6.1.5 – Revisione dell'assetto amministrativo e del ruolo delle Municipalità secondo criteri di efficientamento, centralizzando alcune funzioni fondamentali, oltre che in altre missioni quali ;

- Missione di Bilancio N. 5 Indirizzo strategico: Tutela e valorizzazione dei beni e delle attività culturali; Obiettivo strategico collegato (annualità 2017-2018-2019): M5\_11.1.3 - Sostenere attivamente la realizzazione di iniziative quali festival, concorsi, mostre e fiere in ogni quartiere del territorio, con la compartecipazione del mondo delle associazioni, promozione di attività volte ad avvicinare l'intera cittadinanza all'ingente offerta culturale della nostra città d'arte;
- Missione di bilancio N. 6 indirizzo strategico: Politiche Giovanili, Sport e tempo libero; Obiettivo strategico collegato (annualità 2017-2018-2019): M6\_12.2.2 - Sostenere la cultura del volontariato, che è un valore nella città di Venezia e va preservata in tutte le sue forme;
- Missione di bilancio N. 7 Indirizzo Strategico: Turismo:\Obiettivo strategico collegato (annualità 2017-2018-2019): M7\_10.2.1 - Una campagna promozionale a livello internazionale per il turismo nella terraferma e, sempre annualità 2017-2018-2019 M7\_10.2.2 - Diffusione in ogni piazza, cinema, spazio pubblico da Asseggiano a Dese; da Malcontenta a Trivignano delle attività della Biennale, della Mostra del Cinema, della Fenice e degli altri eventi;

- che, in relazione a ciò, alcune attività precedentemente gestite dalle Municipalità sono state riallocate presso altre Direzioni;

- di formulare le seguenti osservazioni sulla parte prima della Seo (2017-2019):

- rilevare che l'organizzazione della nuova SEO, conforme alla nuova macrostruttura organizzativa del comune, rende evidente la volontà di comprimere ulteriormente le competenze e l'operatività delle Municipalità dato che vengono riservati alle stesse due dirigenti al Decentramento “trasversali” agli organi di decentramento, i cui obiettivi assegnati dal DUP sono estremamente ridotti nei contenuti e nella tempistica di attuazione;
- rilevare che é ancor più evidente dalla struttura del DUP che non sono assegnati ai due Settori Decentramento obiettivi collegati a servizi di base, confermando la sostanziale illiceità della scelta in relazione all'articolo 17 del TUEL, come modificato dall'articolo 196 della legge n. 191/2009, e stante il Capo V dello Statuto Comunale
- come sopra accennato, evidenziare che vi sono obiettivi nel SEO che individuano competenze già delle Municipalità ora in capo a Direzioni diverse da quelle da cui dipendono i Settori Decentramento che esplicano la loro valenza in termini pluriennali, da cui la logica conclusione che vi sia un progetto politico a lungo termine di “privazione” delle relative funzioni alle Municipalità. Così, per esempio, ove si legge che l'incentivazione dei progetti di orto urbano è un obiettivo 2017-2019 della Direzione Sviluppo del Territorio e Città Sostenibile e della Direzione Coesione Sociale, Servizi alla Persona e Benessere di Comunità, significa che si prevede che fino al 2019 il dirigente del Settore Decentramento non se ne occuperà.
- considerare estremamente negativa la eliminazione di una struttura di vertice che si occupi di Politiche Giovanili;
- considerare estremamente negativa la eliminazione di una struttura di vertice che si occupi di Cultura, ora relegata a Settore di intervento di una più vasta e onnicomprensiva Direzione Sviluppo, Promozione della Città e Tutela delle Tradizioni;
- considerare estremamente negativo l'inserimento del Settore delle Politiche Educative nella generica Direzione Sviluppo Organizzativo e Strumentale, invece di ricondurre tali politiche alla corretta integrazione e coordinamento unico del Welfare, apparentemente relegando la formazione giovanile dei nostri bambini e ragazzi a mero calcolo aritmetico del personale necessario per garantire il servizio;

- considerare estremamente negativa la eliminazione dell'Istituzione Centro Maree, vero strumento organizzativo di eccellenza della gestione della complessa e originalissima funzione di previsione ed allertamento della popolazione, con possibile nocumento immediato alla serenità delle famiglie e delle attività produttive del Centro Storico in caso di maree sostenute ed eccezionali;
- per quanto con qualche recente cenno di ravvedimento, considerare estremamente negativa la eliminazione dell'Istituzione Bevilacqua La Masa, organismo di tutela culturale soprattutto nei confronti dell'arte dei giovani, stante una sostanziale attuale economicità ed efficienza di gestione;
- segnalare, alla luce dei succitati tagli negativi a importanti strutture pre-esistenti, alcuni dubbi sul sovradimensionamento di alcune nuove strutture organizzative di controllo interno, nonché sulla creazione di due incomprensibili nuovi Settori di staff della Polizia Municipale, stante un evidente e pericoloso concentramento della maggior parte dei servizi operativi in un unico Settore;

- di formulare le seguenti osservazioni sulla parte seconda della Seo (2017-2019)

”Programmazione del fabbisogno di personale”:

- che si ritiene imprescindibile, alla luce delle approvande norme nazionali, l'assunzione del personale a tempo indeterminato per garantire la piena funzionalità dei Servizi Educativi del comune, come già espresso in deliberazione di Consiglio di Municipalità n° 16 /2016;
- ribadire, come già espresso in deliberazione di Consiglio di Municipalità n° 31 /2015, l'esigenza di rivalutare in ribasso l'assunzione “in blocco” di 70 operatori di polizia municipale, stante l'esistenza di margini di efficientamento del personale attualmente in servizio, soprattutto in relazione alla sostituibilità del personale con funzioni di polizia locale con personale amministrativo, favorendo con la spesa risparmiata interventi di spesa corrente di natura sociale a difesa delle fasce deboli della popolazione e delle famiglie.
- Si rileva che l'assunzione di 15 stradini non appare una scelta economicamente e operativamente adeguata considerato che le manutenzioni stradali in terraferma e centro storico sono garantite dagli incarichi attualmente in essere (ad esempio Insula), non essendo l'esempio degli “stradini” del Lido coerente con tale organizzazione del lavoro dato che la specificità in materia dell'isola deriva dall'ineconomicità ed inefficienza di incarichi a terzi per la difficoltà logistica tipica dell'isola, in assenza di ditte a cui poter dare incarichi in loco in termini di giusta concorrenza nelle gare d'appalto.

“Programmazione in materia di lavori pubblici”:

- verificato che nel programma triennale 2017-2019 dei lavori pubblici non risulta presente l'intervento “Collegamento tra la strada di progetto PEEP nucleo 8 di Zelarino – via Parolari con il sottopasso lungo la via dei Bivi”, se ne ritiene necessario l'inserimento;
- si rileva al codice intervento 14093 il reinserimento dell'intervento di completamento del percorso ciclo-pedonale di via Scaramuzza a partire dall'anno 2018, come da richiesta della Municipalità di Chirignago Zelarino espressa in parere al Bilancio di previsione 2016-2018, con deliberazione di Consiglio di Municipalità n° 31 /2015; si auspica che la previsione da DUP trovi coerente riscontro nel piano triennale delle opere.
- va individuato un adeguato finanziamento per la messa a norma dell'impianto elettrico presso la ex scuola Manin alla Gazzera conformemente alla missione strategica M5\_12.2
- di prevedere l'iscrizione di uno stanziamento per il completamento degli Orti nuovi di Forte Gazzera per l'anno 2017 conformemente alla missione strategia M12\_4.1;
- 

“Piano delle alienazioni ed elenco immobili di proprietà”:

- si sottolinea il fatto che gli investimenti risultano ancora prevalentemente finanziati anziché attraverso l'attivazione di politiche di valorizzazione alternative alla vendita, quanto, piuttosto, con la proposta di alienazione di immobili di pregio.

### **Considerato inoltre**

che la Municipalità Chirignago Zelarino richiama *fondamentale* la funzioni attribuite dal vigente Regolamento delle Municipalità in particolare all'art. 55 “Partecipazione di Associazioni ed Organizzazioni di volontariato” che stabilisce quanto segue: “ 1) La Municipalità, nell’ambito del proprio territorio, riconosce, valorizza e promuove le associazioni e le organizzazioni del volontariato che operano per lo sviluppo sociale, culturale, sportivo, ambientale e ricreativo della comunità, nel rispetto degli indirizzi generali fissati dall’Amministrazione Centrale secondo forme e modalità disciplinate dal Consiglio di Municipalità con proprio Regolamento. 2) Il Consiglio di Municipalità può, a tal fine, istituire consulte e osservatori per l’elaborazione di proposte in tutti i settori nei quali il Consiglio stesso ritiene opportuno favorire la partecipazione e il confronto.”; e che, in ragione di ciò dichiara sin d'ora prioritaria la realizzazione di tale missione, per cui chiede l'immediata sospensione dell'applicazione della proposta di riorganizzazione presentata e contestuale avvio di tavolo di confronto;

### **Ritenuto infine**

- che, in relazione al vigente Contratto CCDI (scadenza 31.12.2016), il corrispondente fondo integrativo per il personale dipendente comunale – area comparto – non è stato rifinanziato nella parte variabile dello stesso, salvo eccezioni, per cui si ritiene necessario rimpinguare tale fondo di una quota almeno proporzionale al risparmio sulla sanzione per mancato rispetto del patto di stabilità, prodotta dalla norma nazionale in corso di approvazione;
- che non si rileva alcun significativo risparmio o razionalizzazione della spesa sul sistema delle partecipate a partire dal Casinò (CMV spa ), Vela spa, Veritas, spa, Insula spa, ACTV spa, che in termini di indebitamento, cfr. i dati 2014 con 2015 (pag. 30 Seo), rilevano un aumento e non certo un contenimento dei costi;
- necessario che le proposte in premessa siano oggetto di emendamento in sede di approvazione della delibera di Consiglio Comunale di cui il presente atto è Parere;

### **Visto**

- che l'Esecutivo Municipale ha esaminato nella seduta del 27/07/2016 la presente proposta di deliberazione,
- che l'argomento oggetto della delibera è stato illustrato alla competente Commissione consiliare nella seduta del 27/07/2016;

### **Visto**

- il parere di regolarità tecnica espresso dal Direttore della Municipalità ai sensi dell’art. 5 del vigente regolamento delle Municipalità;

### **Visto**

- che la votazione eseguitasi nel rispetto delle formalità di legge con l’assistenza degli scrutatori consiglieri Da Preda Sara, Gobbin Laura e Rossato Simone ha avuto il seguente esito:

Presenti n.15

Votanti n.12

Favorevoli n.12 (Baldan, Centazzo, Chiavegato; Corò, Da Preda, Gobbin, Iovon, Minto, Sanquerin, Trabucco, Zabeo, Zanatta)

Contrari n. 0

Astenuti n. 3 (Brollo, Milan, Rossato)

## **DELIBERA**

### **Di prendere atto**

di quanto previsto dalla proposta di deliberazione PD 312/2016 di cui all'oggetto esprimendo per le motivazioni e per quanto indicato in premessa parere: **NON FAVOREVOLE**;

**Auspicando inoltre che**

- in ottemperanza al principio costituzionale della sussidiarietà ed alle disposizioni dello Statuto del Comune di Venezia - che al Capo V disciplina le Municipalità (quali organizzazioni politico amministrative che rappresentano le rispettive comunità, ne curano gli interessi, ne promuovono lo sviluppo nell'ambito dell'unità del Comune di Venezia e nella prospettiva della Città Metropolitana – che quest'ultime siano immediatamente coinvolte nei processi decisionali amministrativi e strategici, attraverso l'attivazione di un tavolo permanente di confronto collegiale fra Sindaco, Giunta ed i Presidenti delle Municipalità, al fine di condividere le scelte strategiche del Comune e rappresentare adeguatamente i territori.

---

Successivamente su proposta del Presidente

**IL CONSIGLIO DI MUNICIPALITÀ**

Con Consiglieri

Presenti n. 15

Votanti n. 15

Favorevoli n. 15 (Unanimità)

Contrari n. 0

Astenuti n. 0

**DELIBERA**

di dichiarare la presente deliberazione immediatamente eseguibile, ai sensi dell'art. 5, comma 4, del vigente Regolamento Comunale delle Municipalità vista l'urgenza della richiesta

Presiede la seduta

Gianluca TRABUCCO

Il Direttore della Municipalità

Luciano MARINI

---

Deliberazione protocollo n. 2016/354765 del 26.07.2016

La presente deliberazione è stata affissa all'Albo Pretorio della Municipalità il 29 luglio 2016 per la prescritta pubblicazione ai sensi di legge.

Copia conforme all'originale

Il Direttore della Municipalità  
Luciano Marini

Divenuta ESECUTIVA ai sensi di legge

Trasmessa per gli adempimenti di esecuzione agli Uffici competenti

Il Direttore  
Luciano Marini