



COMUNE DI VENEZIA

SETTORE: Servizi alla Persona

SERVIZIO: Disabili

Responsabile Unico del Progetto/Procedimento: GIORDANO ALESSANDRO

DETERMINAZIONE DIRIGENZIALE

OGGETTO: SECI.GEDI495 – GARA 71/2018 AFFIDAMENTO DEL SERVIZIO DI TRASPORTO SU GOMMA RIVOLTO ALLE PERSONE DISABILI E ANZIANE NON AUTOSUFFICIENTI. PROROGA TECNICA GENNAIO/APRILE 2026, CONTRATTO DI RINNOVO REP. 131534, PG/2022/555202, REP. 24919, PG 0152103 DEL 28/03/2024, REP. 25637, PG 609997 DEL 11/12/2024, REP. 25956 PG 154819 DEL 26/03/2025, REP. 26208 PG 322696 DEL 24/06/2025, REP. 26433 PG 492992 DEL 22/09/2025 - IMPEGNO DI SPESA DI € 452.491,05.=, ONERI FISCALI INCLUSI.

Proposta di determinazione (PDD) n. 2824 del 10/12/2025

Determinazione (DD) n. 2695 del 24/12/2025

Fascicolo N.7/2022 - TRASPORTO - SERVIZIO DISABILI

Il Dirigente

Premesso che:

- con deliberazione di Consiglio Comunale n. 77 del 19/12/2024 sono stati approvati il Bilancio di previsione per gli esercizi finanziari 2025-2027 e relativi allegati e il Documento Unico di Programmazione 2025-2027;
- con deliberazioni di Consiglio Comunale n. 7 del 13/03/2025, n. 28 del 19/06/2025, n. 35 del 17/07/2025 e n. 54 del 28/11/2025 sono state approvate le variazioni del bilancio di previsione per gli esercizi finanziari 2025-2027;
- con deliberazione di Giunta Comunale n. 257 del 30/12/2024 sono stati approvati il Piano Esecutivo di Gestione (PEG) 2025-27 e il Piano Integrato di Attività e Organizzazione (PIAO) 2025-27, documento programmatico (ai sensi dell'art. 6 del D.L. n. 80/2021) che ricomprende nei contenuti: obiettivi gestionali dirigenziali di Performance, misure di Anticorruzione e Trasparenza, Programmazione dei fabbisogni del personale, Piano organizzativo del lavoro agile, Piano della Formazione, Piano delle Azioni Positive e Piano degli Sviluppi Informatici;
- con Delibere di Giunta n. 50 del 08/04/2025 e n. 93 del 21/05/2025 sono state approvate le variazioni al Piano Esecutivo di Gestione (PEG) 2025-2027 e al Piano integrato di attività e organizzazione (PIAO) 2025-2027;
- con delibera di Giunta Comunale n. 243 del 18/12/2024 e n. 227 del 28/10/2025 sono state apportate modifiche alla struttura organizzativa e al funzionigramma;
- con la Disposizione del Sindaco PG 209256 del 30.04.2024 con la quale è stato attribuito l'incarico di Dirigente del Settore Programmazione Integrata Strategica dell'Area Coesione Sociale all'ing. Silvia Grandese;
- con successiva disposizione dirigenziale PG 477879 del 01.10.2024, il Direttore dell'Area Coesione Sociale ha affidato alla sottoscritta le attività e i poteri di spesa relativi al rinnovo appalto Servizio di trasporto su gomma rivolto a persone disabili e anziani non autosufficienti, CIG 90793504A4, determinazione di rinnovo n. 582/2022, affidato a R.T.I. costituito da C.S.S.A. s.c. a r.l. (capogruppo mandataria) e Autoservizi Delfino s.n.c. di Loris Causin & Co. (mandante);

Visti:

- il D. Lgs. 267/2000 e in particolare:
 - l'art. 13 che conferisce al Comune le funzioni amministrative che riguardano la popolazione e il territorio comunale;
 - l'art. 107 che assegna ai dirigenti la competenza in materia di gestione, ivi compresa l'assunzione di impegni di spesa;

- gli artt. 183 e 191 sugli impegni di spesa e sulle regole di assunzione degli stessi;
- l'art. 192 che stabilisce che la stipulazione dei contratti deve essere preceduta da apposita determinazione a contrarre del responsabile del procedimento di spesa, specificando le relative procedure;
- il D.Lgs. 18 aprile 2016, n. 50, "Codice dei contratti pubblici" e s.m.i.;
- il D.Lgs. 31 marzo 2023, n.36 "Codice Contratti Pubblici", ss.mm.ii. e relativi allegati;
- il D. Lgs. 30.03.2001, n. 165 "Norme generali sull'ordinamento del lavoro alle dipendenze delle amministrazioni pubbliche", e in particolare, l'art. 4 disciplinante gli adempimenti di competenza dei dirigenti e l'art. 53 co. 16-ter cd. Pantouflage;
- la Legge 13.08.2010, n.136 "Piano straordinario contro le mafie, nonché delega al Governo in materia di normativa antimafia" riguardante la tracciabilità dei flussi finanziari;
- i principi contabili in materia di imputazione delle spese di cui all'allegato 4-2 del D. Lgs. 118/2011;
- il D. Lgs. 14 marzo 2013, n. 33 "Riordino della disciplina riguardante il diritto di accesso civico e gli obblighi di pubblicità, trasparenza e diffusione di informazioni da parte delle pubbliche amministrazioni";
- la Legge del 6 novembre 2012, n. 190 "Disposizioni per la prevenzione e la repressione della corruzione e dell'illegalità nella pubblica amministrazione";
- la Legge 7 agosto 1990, n. 241 "Nuove norme in materia di procedimento amministrativo e di diritto di accesso ai documenti amministrativi";
- le linee guida ANAC n. 4 "Linee guida sulla tracciabilità dei flussi finanziari" del 07.07.2011 approvate dal Consiglio dell'Autorità, aggiornata da ultimo con Delibera del 19 dicembre 2023, n. 585;
- il vigente "Regolamento di Contabilità" del Comune di Venezia e in particolare gli artt. 13 e 14 in materia di impegni di spesa;
- Il "Regolamento per la disciplina dei contratti", approvato con delibera del Consiglio Comunale n. 110/2004;
- l'art. 17 dello Statuto Comunale, relativo all'assunzione di atti di gestione.

Visti, inoltre:

- il Codice di comportamento dei dipendenti pubblici, a norma dell'art. 54 del D. Lgs. 30/03/2001 n. 165, approvato con DPR 16/04/2013 n. 62, e il Codice di comportamento interno del Comune di Venezia approvato con Deliberazione di Giunta Comunale n. 314 del 10/10/2018 e successive modificazioni;

- il Protocollo di Legalità, rinnovato il 09/10/2025 tra la Regione Veneto, le Prefetture della Regione Veneto, l'ANCI Veneto e l'UPI Veneto ai sensi dell'articolo 1, comma 17, della L. 190 del 06/11/2012;

Richiamate le seguenti leggi statali e regionali che costituiscono i presupposti giuridici e i principi ispiratori degli interventi propri del Servizio Disabili:

- la Legge 3 marzo 2009 n. 18 il Parlamento italiano che ha ratificato la Convenzione delle Nazioni Unite sui diritti delle persone con disabilità e che individua la mobilità personale come condizione necessaria e indispensabile per l'accesso ai diritti di cittadinanza e per questo sancisce che gli Stati Parti devono prendere misure efficaci ad assicurare alle persone con disabilità la mobilità personale con la maggiore indipendenza possibile;
- la legge 104 del 5 febbraio 1992 all'art. 26 stabilisce che "i Comuni assicurano nell'ambito delle proprie ordinarie risorse di bilancio, modalità di trasporto individuali per le persone handicappate non in grado di servirsi dei mezzi pubblici".

Considerato che:

- con Determinazione Dirigenziale n. 655 del 25/03/2019 è stata aggiudicata la Gara n. 71/2018, per il periodo 01/04/2019 – 31/03/2022, in favore del Raggruppamento temporaneo di Imprese formato da C.S.S.A. Coop. Soc. Servizi Associati a r.l. P.I. 01898930274 (capogruppo mandataria) e Autoservizi Delfino s.n.c. di Loris Causin & C., P.I. 004208208276 (mandante), approvando i relativi verbali di gara, per l'importo di € 3.292.081,00.= o.f.e.;
- è stato quindi sottoscritto con l'appaltatore il Contratto PG/2019/0495164 Rep. Municipale n. 131272 del 04/10/2019, ad oggetto "CONTRATTO D'APPALTO GARA N. 71/2018 - GARA EUROPEA A PROCEDURA APERTA PER L'APPALTO RELATIVO ALL'AFFIDAMENTO DEL SERVIZIO DI TRASPORTO SU GOMMA RIVOLTO ALLE PERSONE DISABILI E ANZIANE NON AUTOSUFFICIENTI - CIG 7628917D74 - GARA 71/2018" per l'importo complessivo di € 3.292.081,00.= o.f.e.;
- con determinazione dirigenziale n. 582 del 16/03/2022 è stato approvato il rinnovo del Contratto di appalto PG/2019 495164 Rep. Municipale n. 131272 del 04/10/2019 per il 01/04/2022-31/03/2025, per l'importo di € 3.292.081,00.= o.f.e., pari ad € 3.520.172,83.= o.f.i./CIG 90793504A4/, e sottoscritto il Contratto di rinnovo repertorio municipale n. 131534, PG/2022/555202, alle medesime condizioni tecniche ed economiche del contratto originario;
- con determinazione dirigenziale n. 2958 del 19/12/2023 è stato approvato l'incremento del quinto, ai sensi dell'art. 19 del Capitolato Speciale d'Appalto approvato con determinazione dirigenziale DD n. 1847 del 01/10/2018 e ai sensi dell'art. 106 comma 12 del D. Lgs. 50/2016, nonché in considerazione di quanto consentito dall'art. 106, co.1 lett. C) D. Lgs. n. 50/2016, del contratto di appalto repertorio municipale n. 131534 ns PG/2022/555202, in essere con il

Raggruppamento temporaneo di Imprese C.S.S.A. Coop. Soc. Servizi Associati a r.l., C.F. - P.I. 01898930274 (mandataria), e Autoservizi Delfino s.n.c. di Loris Causin & C., C.F. - P.I. 00420820276 (mandante) CIG 90793504A4 per l'importo complessivo stimato di € 91.808,21.= o.f.e., (importo di € 96.398,62.=o.f.i), per il servizio di trasporto su gomma e sottoscritto l'atto di sottomissione Repertorio Speciale 24919, Pg 0152103 del 28/03/2024;

- con determinazione dirigenziale n. 1962 del 04/10/2024 si procedeva al riconoscimento della revisione prezzi, su istanza della ditta appaltatrice, per un importo pari ad € 82.900.= o.f.e, pari a € 88.552,68.= o.f.i, e successivamente veniva sottoscritto l'atto integrativo Repertorio Speciale 25673 PG 609997 del 11/12/2024;
- con determinazione Dirigenziale a contrarre n. 323 del 19/02/2025 è stata indetta la procedura di gara d'appalto n. 14/2025 (CIG B651DAEB88) per l'affidamento del Servizio di trasporto su gomma per la durata di 36 mesi a partire dal 01/07/2025 al 30/06/2028, con approvazione della relazione del RUP e approvazione del Capitolato Tecnico e Prestazionale; nella medesima determinazione sono stati prenotati gli impegni di spesa per € 5.272.300,00.=, sul Bilancio Pluriennale 2025/2027 e che tale procedura è in corso di espletamento;
- con determinazione Dirigenziale n. 468 del 06/03/2025 è stata approvata una proroga tecnica, ai sensi dell'art. 106, co. 11 del D. Lgs. n. 50/2016 e dell'art. 19 comma 1 del Capitolato speciale d'appalto, contratto PG n. 0555202 del 29/11/2022, Repertorio Municipale n. 131534 del 29/11/2022, integrato con Atti di sottomissione repertorio speciale 24919, PG 0152103 del 28/03/2024 e repertorio speciale 25637, Pg 609997 del 11/12/2024, CIG 90793404A4, in essere tra il Comune di Venezia e il Raggruppamento temporaneo di Imprese C.S.S.A. Coop. Soc. Servizi Associati a r. l. alle medesime condizioni tecniche ed economiche, nelle more dell'espletamento di una nuova procedura di gara per l'affidamento del servizio in oggetto e per la durata di 3 mesi, dal 01/04/2025 al 30/06/2025, per un importo complessivo di € 311.027,99 o.f.e., per complessivi 332.284,40.= o.f.i; ed è stato successivamente sottoscritto l'atto integrativo Rep. 25956 Pg 154819 del 26/03/2025;
- con determinazione a contrarre DD n. 1249 del 16/06/2025 è stata disposta una seconda proroga tecnica, ai sensi dell'art. 106 co.11 D. Lgs.50/2016, che differiva il termine di conclusione del contratto Repertorio Municipale 131534 del 29/11/2022 Pg 555202 del 29/11/2022 dal 01/07/2025 al 31/08/2025, e comunque fino a nuova aggiudicazione per un importo stimato di € 206.00,89= o.f.e., ed è stato sottoscritto il successivo atto integrativo Repertorio speciale 26208 del 24/06/2025, PG 322696 del 24/06/2025;
- con determinazione dirigenziale n. 1679 del 19/08/2025 è stata disposta una terza proroga tecnica, ai sensi dell'art. 106 co.11 D. Lgs. 50/2016, che differiva il termine di conclusione del contratto Repertorio Municipale 131534 del 29/11/2022 PG 555202 del 29/11/2022 dal 01/09/2025 al 31/12/2025, e

comunque fino a nuova aggiudicazione per un importo stimato di € 446.990,66=0.f.e, ed è stato sottoscritto atto integrativo Repertorio Speciale Rep. 26433 PG 492992 del 22/09/2025;

Dato atto che è ancora in corso la procedura di gara aperta n. 14/2025 in quanto è pendente dinanzi al Tar Veneto giudizio promosso da operatore economico e che il contenzioso in corso sospende la conclusione della procedura;

Considerato che si rende pertanto necessaria un'ulteriore proroga tecnica del contratto di appalto PG 555202 del 29/11/2022 e s.m.i., per la durata stimata di ulteriori mesi quattro, dal 01/01/2026 al 30/04/2026, nelle more della conclusione delle procedure di gara e, in ogni caso, fino a nuova aggiudicazione;

Considerato inoltre che:

- i contratti sopracitati sono in scadenza il 31/12/2025 e detto servizio, alla conclusione dell'appalto in essere, continuerà a non poter essere svolto direttamente dall'Amministrazione Comunale a causa della mancanza nel proprio organico dei mezzi e delle figure professionali necessarie e che quindi si rende opportuno l'utilizzo di soggetti esterni specificatamente professionalizzati e adeguatamente organizzati al fine di garantire all'utenza le prestazioni attualmente fornite;
- il Capitolato speciale d'appalto relativo al contratto Repertorio Speciale n. PG/2019/0495164 Rep. Municipale n. 131272 del 04/10/2019, all'art. 19 comma 1. prevede che *"Ai sensi dell'art. 106, comma 11, del D. Lgs. 50/2016 la durata del contratto può essere prorogata alle medesime condizioni, per il tempo strettamente necessario alla conclusione delle procedure necessarie per l'individuazione di un nuovo contraente"*;
- con nota PG 614105 del 17/11/2025 è stata richiesta alla RTI ulteriore disponibilità per garantire la continuità dei servizi di cui all'oggetto alle stesse condizioni economiche e tecniche contenute del Contratto PG 0555202 del 29/11/2025, Repertorio Municipale n. 131534 del 29/11/2022, integrato con Atti di sottomissione Repertorio Speciale n. 24919, Pg 0152103 del 28/03/2024, Repertorio speciale n. 25637, PG 609997 del 11/12/2024, Repertorio speciale n. 25956, PG 154819 del 26/03/2025, Repertorio speciale 26208, PG 322696 del 24/06/2025, e Repertorio speciale Rep 26433 PG492992 del 22/09/2025 nelle more dello svolgimento della nuova gara d'appalto, per la durata di 4 mesi dal 01/01/2026 al 30/04/2026, e comunque fino ad aggiudicazione;
- con nota PG 635264 del 27/11/2025, l'RTI ha confermato la disponibilità alla proroga tecnica richiesta;
- la proroga di mesi quattro è giustificata dalla necessità di garantire la continuità del servizio nelle more della definizione del giudizio pendente, circostanza non imputabile alla Stazione Appaltante.

Dato atto, inoltre, dell'assenza di conflitto di interessi in capo al firmatario del presente atto, nonché dell'assenza di segnalazioni di conflitto di interessi in capo al dott. Alessandro Giordano, (PG 640689 del 01/12/2025) responsabile unico del procedimento del servizio di trasporto su gomma rivolto alle persone disabili e anziane non autosufficienti;

Ritenuto, per tutto quanto sopra esposto:

- necessario e indifferibile prorogare, al fine di non pregiudicare il risultato degli interventi in essere a favore delle persone disabili e anziane non autosufficienti, ai sensi dell'art. 106, co 11 del D. Lgs. n. 50/20216 e dell'art. 19 comma 1 del Capitolato speciale d'appalto, contratto PG 0555202 del 29/11/2022 Municipale n. 131534 del 29/11/2022, integrato con Atti di sottomissione Repertorio Speciale n. 24919, Pg 0152103 del 28/03/2024, Repertorio speciale n. 25637, PG 609997 del 11/12/2024, Repertorio speciale n. 25956, PG 154819 del 26/03/2025, Repertorio speciale 26208, PG 322696 del 24/06/2025, e Repertorio speciale Rep 26433 PG492992 del 22/09/2025, CIG 90793504A4, alle medesime condizioni tecniche ed economiche, nelle more dell'espletamento di una nuova procedura di gara per l'affidamento del servizio in oggetto e per la durata stimata di 4 mesi, dall'01/01/2026 al 31/12/2026 e comunque fino a nuova aggiudicazione del servizio, per un importo complessivo stimato di € 423.703,75.= o.f.e., per complessivi 452.491,05.=o.f.i. e approvare lo schema dell'atto integrativo, Allegato A) del presente provvedimento;
- porre in economia quota parte della cifra prenotata nell'annualità 2026 pari ad € 585.811,12.= (prenotazione di impegno n. 8681/2025);
- prenotare nell'annualità 2029 la cifra di € 585.811,12.= in quanto la procedura di gara n. 14/2025 fa riferimento a un servizio per 36 mesi che a seguito delle determinazioni sopracitate verrà avviato dal 01/05/2026 e pertanto fino al 30/04/2029;

Dato atto infine:

- il rispetto della previsione di cui all'art. 183, comma 8, del D. Lgs. 267/2000 viene attestato dal responsabile del servizio finanziario con l'apposizione del visto di regolarità contabile secondo quanto disposto con circolare della Direzione Finanziaria PG 521135 del 09/11/2016;
- che l'esecutività del presente provvedimento è subordinata all'apposizione del visto di regolarità contabile attestante la copertura finanziaria ai sensi dell'art. 183, comma 7 del D. Lgs 267/2000;

DETERMINA

1. di prorogare, ai sensi dell'art. 106, co. 11 del D. Lgs. n. 50/2016 e dell'art. 19 comma 1 del Capitolato speciale d'appalto, contratto PG n. 0555202 del 29/11/2022, Repertorio Speciale n. 131534 del 29/11/2022, integrato con Atti di sottomissione Repertorio Speciale 24919, PG 0152103 del 28/03/2024, Repertorio Speciale 25637, PG 609997 del 11/12/2024, Repertorio Speciale n. 25956, PG 154819 del 26/03/2025, Repertorio Speciale 26208, PG 322696 del 24/06/2025, e Repertorio speciale Rep. 26433 PG 492992 del 22/09/2025, CIG 90793504A4, in essere tra il Comune di Venezia e il Raggruppamento temporaneo di Imprese C.S.S.A. Coop. Soc. Servizi Associati a r.l. alle medesime condizioni tecniche ed economiche, nelle more dell'espletamento di una nuova procedura di gara per l'affidamento del servizio in oggetto e per la durata stimata di 4 mesi, dal 01/01/2026 al 30/04/2026 e comunque fino a nuova aggiudicazione del servizio, per un importo complessivo stimato di € 423.703,75.= o.f.e, per complessivi 452.491,05.= o.f.i. Per effetto della presente proroga tecnica, l'importo contrattuale viene rideterminato in € 4.854.513,36 o.f.e, pari a € 5.183.331,53 o.f.i.
2. di approvare le clausole essenziali contenute nello schema dell'atto integrativo, allegato A) del presente provvedimento;
3. di porre in economia quota parte della cifra prenotata nell'annualità 2026 pari ad € 585.811,12.= (prenotazione di impegno n. 8681/2025);
4. di procedere a prenotare l'impegno di spesa per l'importo complessivo presunto di € 585.811,12.=, oneri fiscali inclusi per il Servizio in parola, a carico del Bilancio pluriennale 2027-2029, annualità 2029 fatti salvi i provvedimenti di approvazione degli stessi, al cap.art. 40203/215 "Contratti di servizio pubblico", Azione di spesa SECIGEDI495 "Affidamento del servizio di trasporto su gomma rivolto alle persone disabili e anziane non autosufficienti", codice gestionale 003 Contratti di servizio per il trasporto di disabili e anziani;
5. di impegnare la spesa complessiva di € 452.491,05.= o.f.i., a favore del Raggruppamento temporaneo di Imprese C.S.S.A. Coop. Soc. Servizi Associati a r.l., P.I. 01898930274 (mandataria), e Autoservizi Delfino s.n.c. di Loris Causin & C. (mandante)/CIG 90793504A4/, al cap./art. 40203/215 "Contratti di servizio pubblico", codice gestionale 003 Contratti di servizio per il trasporto di disabili e anziani, sull'azione di spesa SECIGEDI.495 Affidamento del servizio di trasporto su gomma rivolto alle persone disabili e anziane non autosufficienti, come segue:
 - a favore di C.S.S.A. Coop.Soc. Servizi Associati ar.l., P.I.01898930274 € 285.244,48=, IVA al 5% inclusa, bilancio pluriennale 2025/2027, esercizio 2026;
 - a favore di Autoservizi Delfino s.n.c. di Loris Causin & C., P.IVA 00420820276 € 167.246,57.=, IVA al 10% inclusa, bilancio pluriennale 2025/2027, esercizio 2026;
6. di stabilire che ai relativi pagamenti si provveda, nei termini di legge, con atto dispositivo dirigenziale su presentazione di regolari fatture debitamente liquidate,

a seguito di attestazione di regolare esecuzione quale attestazione di avvenuta prestazione;

7. di disporre la pubblicazione ai sensi degli artt. 37 del D. Lgs n. 33/2013, dell'art. 28 del D. Lgs 36/2023 e dell'art. 29, comma 1, del D. Lgs. n. 50/2016, nella sezione "Amministrazione Trasparente" del sito internet del Comune di Venezia;
8. di provvedere alla trasmissione della presente determinazione all'Ufficio Controllo di Gestione ai sensi e per gli effetti di cui all'art. 26, comma 3 bis e 4, della L. 488/99;
9. di dare atto che il rispetto della previsione di cui all'art. 183, comma 8, del D. Lgs. 267/2000 viene attestato dal responsabile del servizio finanziario con l'apposizione del visto di regolarità contabile secondo quanto disposto con circolare della Direzione Finanziaria P.G. 521135 del 09/11/2016;
10. di dare atto che l'esecutività del presente provvedimento è subordinata all'apposizione del visto di regolarità contabile attestante la copertura finanziaria ai sensi dell'art. 183, comma 7 del D. Lgs 267/2000.

Allegato A: schema dell'atto integrativo

Il Dirigente
Silvia Grandese / InfoCert
S.p.A.*

*L'atto è stato firmato digitalmente ai sensi del Codice delle Amministrazioni Digitali (D. Lgs. 82/2005 e successive modifiche) in data 24/12/2025