



COMUNE DI VENEZIA

SETTORE: Gestione Patrimoniale e Programmi di Federalismo Demaniale - Culturale

SERVIZIO: Contabile e di Supporto Amministrativo

Responsabile Unico del Progetto/Procedimento: ROBERTO SCARAMELLA

DETERMINAZIONE DIRIGENZIALE

OGGETTO: SEDIGEDI321 CIG BA2B215DCC. DETERMINAZIONE A CONTRARRE E CONTESTUALE AFFIDAMENTO DIRETTO EX ART. 192 D.LGS. 267/2000 E ARTT. 17 COMMA 2 E 50, COMMA 1, LETT. B), D.LGS. 36/2023, TRAMITE TRATTATIVA DIRETTA IN MEPA (RDO NG6001128) A IL CERCHIO COOPERATIVA SOCIALE ONLUS, PER IL SERVIZIO DI GUARDIANIA NON ARMATA E PORTIERATO NOTTURNO PRESSO EDIFICIO MENSA COLLOCATO NEL BACINO MEDIO DELL'ARSENALE PER ANNI 2. IMPEGNO DI SPESA DI EURO 47.885,00= (O.F.I.) AI RISPETTIVI BILANCI 2026, 2027 E 2028.

Proposta di determinazione (PDD) n. 209 del 28/01/2026

Determinazione (DD) n. 319 del 24/02/2026

Fascicolo N.33/1/2026 - DETERMINE E SPESE FUNZIONAMENTO

Il Dirigente

Premesso che:

- con deliberazione del Consiglio Comunale n. 57 del 18/12/2025 è stato approvato il Bilancio di Previsione per gli esercizi finanziari 2026-2028 e il Documento Unico di Programmazione 2026-2028 – DUP – Sezione Strategica 2026 – Sezione Operativa 2026-2028;
- con deliberazione di Giunta Comunale n. 281 del 30/12/2025 è stato approvato il Piano Esecutivo di Gestione (PEG) per gli anni 2026-2028, assegnando ai Dirigenti l'adozione delle determinazioni a contrarre, la responsabilità di tipo finanziario, l'adozione e attuazione dei provvedimenti di gestione connessi alle fasi dell'entrata e della spesa;
- con deliberazione di Giunta Comunale n. 281 del 30/12/2025 è stato approvato il Piano Integrato di attività e organizzazione (PIAO) 2026-2028, che si compone, ai sensi dell'art. 6 del d.l. n. 80/2021, di varie sottosezioni tra le quali la sottosezione "Performance", la sottosezione "Rischi corruttivi e trasparenza", la sottosezione "Struttura organizzativa e Piano triennale dei fabbisogni del personale", la sottosezione "Organizzazione del lavoro agile" e la sottosezione "Piano delle Azioni Positive";
- con deliberazione di Giunta Comunale n. 220 del 28/10/2025 il Comune di Venezia ha aderito al "Protocollo di legalità ai fini della prevenzione dei tentativi di infiltrazione della criminalità organizzata e del contrasto alla corruzione nel settore dei contratti pubblici di lavori, servizi e forniture" tra Regione del Veneto, le Prefetture Uffici Territoriali del Governo del Veneto, l'ANCI Veneto e l'UPI Veneto;
- con la deliberazione di Giunta Comunale n. 227 del 28/10/2025 è stata approvata la nuova struttura organizzativa del Comune di Venezia;
- con disposizione del Sindaco prot. n. 1159 del 02/01/2024 con la quale è stato attribuito l'incarico di Dirigente del Settore Gestione Patrimoniale e Programmi di Federalismo Demaniale – Culturale – Area Economia e Finanza, alla dott.ssa Veronica Rade;

Visti

- il decreto legislativo 18 agosto 2000, n. 267, *"Testo Unico delle leggi sull'ordinamento degli enti locali"*, e in particolare l'art. 107 in merito alle competenze dei dirigenti, e gli artt. 183 e 191, in materia di impegni di spesa;
- il decreto legislativo 30 marzo 2001, n. 165, *"Norme generali sull'ordinamento del lavoro alle dipendenze delle amministrazioni pubbliche"*, e in particolare l'art. 4 disciplinante gli adempimenti di competenza dei dirigenti;
- i principi contabili in materia di imputazione delle spese di cui all'allegato 4/2 al decreto legislativo 23 giugno 2011, n. 118 *"Disposizioni in materia di armonizzazione dei sistemi contabili e degli schemi di bilancio delle Regioni, degli enti locali e dei loro organismi, a norma degli articoli 1 e 2 della legge 5 maggio 2009, n. 42"*;
- la legge 6 novembre 2012, n. 190 *"Disposizioni per la prevenzione e la repressione della corruzione e dell'illegalità nella pubblica amministrazione"*;
- il decreto legislativo 31 marzo 2023, n. 36 *"Codice dei contratti pubblici in attuazione dell'articolo 1 della legge 21 giugno 2022, n. 78, recante delega al Governo in materia di contratti pubblici"* e i relativi allegati;
- il vigente Statuto del Comune di Venezia e in particolare l'art. 17 che disciplina le funzioni e i compiti dei Dirigenti;
- il vigente *"Regolamento di Contabilità"* del Comune di Venezia e in particolare gli artt. 13 e 14 in materia di impegni di spesa;

Richiamato l'art. 50, comma 1, lett. b), del d.lgs. 36/2023, ai sensi del quale per l'affidamento di contratti pubblici di servizi e forniture, ivi compresi i servizi di ingegneria e architettura e

l'attività di progettazione, di importo inferiore a 140.000 euro, le stazioni appaltanti procedono tramite affidamento diretto, anche senza consultazione di più operatori economici, assicurando che siano scelti soggetti in possesso di documentate esperienze pregresse idonee all'esecuzione delle prestazioni contrattuali, anche individuati tra gli iscritti in elenchi o albi istituiti dalla stazione appaltante;

Richiamati altresì

- l'art. 48, comma 3, d.lgs. 36/2023, in forza del quale *"restano fermi gli obblighi di utilizzo degli strumenti di acquisto e di negoziazione previsti dalle vigenti disposizioni in materia di contenimento della spesa"*;
- l'art. 26, comma 3, della legge 23 dicembre 1999, n. 488, *"Disposizioni per la formazione del bilancio annuale e pluriennale dello Stato"* (legge finanziaria 2000) e l'art. 1, comma 3, del d.l. 6 luglio 2012, n. 95, recante *"Disposizioni urgenti per la revisione della spesa pubblica con invarianza dei servizi ai cittadini nonché misure di rafforzamento patrimoniale delle imprese del settore bancario"*, convertito con modificazioni dalla legge 7 agosto 2012, n. 135, che stabiliscono che le Amministrazioni Pubbliche sono tenute ad approvvigionarsi utilizzando gli strumenti di acquisto messi a disposizione da Consip, se disponibili;
- l'art. 1, comma 450, della legge 27 dicembre 2006, n. 296, *"Disposizioni per la formazione del bilancio annuale e pluriennale dello Stato (legge finanziaria 2007)"* e s.m.i. che stabilisce l'obbligo per le amministrazioni pubbliche di ricorrere al Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione (M.E.P.A.) per l'acquisto di beni e servizi di importo inferiore alla soglia di rilievo comunitario ma pari o superiore a Euro 5.000,00=;

Rilevato che lo scrivente Settore Gestione Patrimoniale e Programmi di Federalismo Demaniale-Culturale, e in particolare il Servizio Assegnazioni e Gestioni Contrattuali Attive e Passive, svolge attività inerenti la gestione degli immobili non adibiti ad uffici;

Visto che il Comune di Venezia è proprietario dell'edificio Mensa in Bacino medio dell'Arsenale.

Considerato che negli ultimi mesi si sono verificati episodi di vandalismo, intrusioni e furti che hanno provocato danni significativi alla struttura, con conseguenti costi per l'ente e un deterioramento del patrimonio pubblico;

Verificato che vi è l'esigenza concreta ed urgente di garantire un presidio costante sul bene immobile di proprietà comunale situato in un'area che, nelle ore notturne, risulta completamente isolata e priva di passaggio.

Considerato che, in questo contesto, l'attivazione di un servizio di vigilanza rappresenta una misura necessaria per tutelare la cosa pubblica, prevenire ulteriori danneggiamenti e assicurare la salvaguardia di un bene che riveste interesse collettivo.

Dato atto che, la presenza di personale dedicato alla guardiania, anche se non di carattere stanziale, permette di esercitare un controllo effettivo sull'area nelle fasce orarie più critiche, scoraggiando comportamenti illeciti e intervenendo tempestivamente in caso di necessità;

Considerato inoltre che, tale presidio contribuisce non solo alla protezione del bene, ma anche alla sicurezza complessiva della zona, rafforzando il ruolo dell'amministrazione nella cura e nella tutela del patrimonio comune;

Verificato che, lo scrivente settore ha richiesto la formulazione di un'offerta per il servizio di guardiania non armata e portierato notturno presso Edificio Mensa collocato nel bacino medio dell'Arsenale per anni 2 a partire da marzo 2026 che garantisca il servizio tutte le notti (per anni n. 2 a partire da marzo 2026) con almeno n. 2 passaggi esterni nel corso della notte;

Dato atto che:

- l'acquisto in oggetto non riveste un interesse transfrontaliero ex art. 48, comma 2, d.lgs. 36/2023;
- sul sito www.acquistinretepa.it, Portale Elettronico degli acquisti della Pubblica Amministrazione, non risultano attive convenzioni Consip S.p.A. rispondenti alle esigenze e alle specifiche tecniche del servizio, come sopra indicate;
- all'interno del M.E.P.A. il predetto servizio è reperibile nel bando Servizi di accoglienza e portierato (CPV Identificativo 98341120-2 Servizi di portineria);

Considerato che

- è necessario provvedere ai sensi dell'art. 192 d.lgs 267/2000 e dell'art. 17, comma 1, d.lgs. 36/2023, al fine di affidare il servizio con le caratteristiche sopra descritte;
- ai sensi dell'art. 14, comma 4, d.lgs. 36/2023, l'importo totale stimato dell'appalto ammonta a euro 39.400,00 (IVA esclusa) per anni due;
- per la formulazione dell'offerta è stato deciso di chiedere uno sconto a corpo sull'importo stimato dell'appalto;
- non sono previste opzioni o rinnovi del contratto;
- detta somma viene calcolata sulla base dei costi sostenuti negli affidamenti per analogo servizio effettuati per gli anni precedenti;
- il presente affidamento, per tipologia ed importo, rientra nel disposto dell'art. 50, comma 1, lett. b), d.lgs 36/2023;
- trattandosi di appalto d'importo inferiore alle soglie previste dal codice per gli affidamenti diretti di servizi e forniture e, fermi restando gli obblighi di utilizzo di strumenti di acquisto e di negoziazione previsti dalle vigenti disposizioni in materia di contenimento della spesa, questa amministrazione può, ai sensi dell'art. 62, comma 1, del d.lgs. 36/2023, procedere direttamente e autonomamente all'acquisizione del servizio in oggetto;
- all'esito di indagine esplorativa nella rete web, volta a identificare i potenziali affidatari nonché le soluzioni presenti nel mercato idonee a soddisfare le descritte esigenze dell'Amministrazione, è stato individuato l'operatore economico IL CERCHIO COOPERATIVA SOCIALE ONLUS operante sia a Venezia centro storico, isole e terraferma;
- la predetta ditta è abilitata ad operare sulla piattaforma M.E.P.A. per il bando e la categoria merceologica di riferimento;
- nell'ambito del M.E.P.A. è prevista, tra le procedure di affidamento, anche la "Trattativa Diretta", quale modalità di negoziazione semplificata che consente di trattare direttamente con un unico operatore economico, con conseguente riduzione della tempistica necessaria e in ottemperanza al principio di economicità;
- in data 24/02/2025 è stata pubblicata apposita trattativa diretta n. RDO NG6001128 in M.E.P.A., rivolta alla predetta ditta con richiesta di presentare un'offerta entro il giorno 28/01/2026 ore 12:00;
- in data 28/01/2026, con nota acquisita al PG/2026/0052941 del 28/01/2026, la citata ditta ha inviato, attraverso il portale MEPA, l'offerta economica dell'importo di euro 39.250,00 (IVA esclusa);

Ritenuto che

- la predetta offerta è congrua e conveniente;
- la predetta ditta risulta in possesso di documentate esperienze pregresse idonee all'esecuzione delle prestazioni contrattuali, in quanto ditta di fiducia ed operante da anni nel settore;
- è opportuno provvedere, mediante trattativa diretta in M.E.P.A., all'affidamento diretto ex art. 50, comma 1, lett. b), d.lgs 36/2023 alla ditta IL CERCHIO COOPERATIVA SOCIALE ONLUS con sede a VENEZIA (VE) - CALLE DEL TEATRO SACCA FISOLA 1 cap 30133 per il servizio di guardiania non armata e portierato notturno presso Edificio Mensa collocato nel bacino medio dell'Arsenale per anni 2 a partire da marzo 2026;
- sulla base delle condizioni economiche offerte dalla predetta ditta, risulta necessario impegnare la somma di euro 39.250,00 (più euro 8.635,00 per IVA al 22%), per anni 2 a partire da marzo 2026, rispettivamente:
 - euro 19.952,08 (o.f.i.) per l'annualità 2026 (n. 10 mesi);
 - euro 23.942,50 (o.f.i.) per l'annualità 2027 (n. 12 mesi);
 - euro 3.990,42 (o.f.i.) per l'annualità 2028 (n. 2 mesi);
- non è necessario richiedere la garanzia definitiva ai sensi dell'art. 53, comma 4, d.lgs. 36/2023 per la tipologia di servizio e dell'importo contrattuale.

Dato atto

- dell'assenza di conflitto di interessi in capo al firmatario del presente atto, ai sensi dell'art. 7 del vigente Codice di comportamento interno, approvato con deliberazione di Giunta

comunale n. 78 del 13 aprile 2023, e dell'art. 7 del Codice di comportamento dei dipendenti pubblici, adottato con D.P.R. n. 62/2013 e s.m.i.;

- dell'avvenuta acquisizione di apposita dichiarazione di assenza di conflitto di interessi da parte del responsabile del procedimento trasmessa al sottoscritto, insieme all'offerta economica, attraverso il portale MEPA e firmata digitalmente, come previsto dall'Allegato 1 alla Sottosezione 3.3 del PIAO;
- del rispetto del principio di rotazione ai sensi dell'art. 49, comma 4, d.lgs. 36/2023;
- del rispetto degli ulteriori principi previsti dalla normativa vigente in materia di scelta dell'affidatario;
- del rispetto del divieto di frazionamento artificioso della spesa ai sensi dell'art. 14, comma 6, d.lgs. 36/2023;
- del rispetto delle prescrizioni in materia di suddivisione in lotti ai sensi dell'art. 58 d.lgs. 36/2023, considerato che detta suddivisione non è stata operata in considerazione del valore contenuto dell'affidamento e della natura della prestazione richiesta;
- di avere acquisito da parte della predetta ditta, ai sensi dell'art. 52, comma 1, d.lgs. 36/2023, apposita dichiarazione sostitutiva di atto di notorietà in ordine al possesso dei requisiti di partecipazione e qualificazione per l'affidamento dei contratti pubblici ex artt. 94 e 95 del d.lgs. 36/2023;
- di riservarsi di effettuare le verifiche dei predetti requisiti previo successivo sorteggio di un campione, sulla scorta di quanto previsto dall'articolo 52, comma 1, d.lgs. 36/2023, secondo le modalità descritte dalla misura di prevenzione della corruzione [24.08_MC] del vigente PIAO del Comune di Venezia, come precisate dalla circolare del Segretario Generale PG 397378 del 22/08/2023;
- dell'avvenuta acquisizione del CIG BA2B215DCC ai fini di quanto disposto dall'art. 3 della L. 136/2010 sulla tracciabilità dei flussi finanziari;

Rilevato che il contratto collettivo applicabile è il Contratto Collettivo Nazionale di Lavoro CCNL Cooperative Sociali disciplina il rapporto di lavoro per le imprese di pulizia, disinfezione, disinfestazione, e gestione integrata dei servizi e che ai sensi dell'art. 11 comma 3 del d.lgs. n. 36 del 2023, è facoltà dell'operatore economico applicare un CCNL differente, che deve garantire ai lavoratori un trattamento economico orario eguale o superiore al CCNL sopra indicato;

Verificato che l'operatore economico applica il Contratto Collettivo Nazionale di Lavoro CCNL Cooperative Sociali;

Vista la dichiarazione del RUP, dott. Roberto Scaramella, nella quale viene attestata l'assenza di conflitto di interessi con l'affidamento in oggetto, così come prescritto dal vigente PIAO del Comune di Venezia;

Dato atto che il Dirigente Responsabile del *budget* di spesa non è in conflitto di interessi e che non sussistono segnalazioni di conflitto di interesse in capo al Responsabile del procedimento e in capo ad ulteriore personale dell'Ufficio così come previsto dall'art. 6-bis della legge n. 241 del 1990, dall'art. 6 del d.P.R. n. 62 del 2013, dall'art. 16, comma 1 e 2, del d.lgs. 36 del 2023 e s.m.i. e dal dal vigente PIAO - sottosezione "Rischi corruttivi e trasparenza", del Comune di Venezia;

Visto il Codice di Comportamento interno del Comune di Venezia approvato con deliberazione di G.C. n. 703 del 20/12/2013, modificato con deliberazioni di G.C. n. 21 del 31/01/2014, n. 291 del 12/09/2018, n. 314 del 10/10/2018 e n. 78 del 13/04/2023.

Visto il Protocollo di Legalità ai fini della prevenzione dei tentativi di infiltrazione della criminalità organizzata nel settore dei contratti pubblici di lavori, servizi e forniture, sottoscritto tra le Prefetture della Regione Veneto, la Regione del Veneto, l'ANCI Veneto e l'UPI Veneto, approvato con Deliberazione di Giunta Comunale n. 220 del 28/10/2025.

Atteso che il presente atto rientra tra quelli di competenza dirigenziale ai sensi dell'art. 107 d.lgs. 267/2000 e che con la sottoscrizione finale della determinazione dirigenziale è assicurato il controllo di regolarità amministrativa e contabile nella fase preventiva, ai sensi di quanto previsto dall'art. 6, comma 2, del "Regolamento sul Sistema dei Controlli Interni" del Comune

di Venezia;

Preso atto che l'esecutività del presente provvedimento è subordinata all'apposizione del visto di regolarità contabile del Dirigente del Settore Bilancio e Contabilità Finanziaria ai sensi e per gli effetti dell'art. 183, comma 7, del D. Lgs. 267/2000.

Dato atto del rispetto di quanto previsto dall'art. 6 comma 2 del Regolamento sul sistema dei controlli interni, approvato con deliberazione del Consiglio Comunale n. 16 del 28/02/2013 in ordine al controllo di regolarità amministrativa e contabile nella fase preventiva.

DETERMINA

1. di procedere ai sensi dell'art. 192 d.lgs. 267/2000 e dell'art. 17, comma 1, d.lgs. 36/2023, precisando quanto segue:
 - a) il fine che si intende perseguire è la salvaguardia del patrimonio comunale;
 - b) l'oggetto del contratto è il servizio di guardiania non armata e portierato notturno presso Edificio Mensa collocato nel bacino medio dell'Arsenale per anni 2 a partire da marzo 2026;
 - c) il contratto verrà stipulato tramite l'apposita funzione nella piattaforma del M.E.P.A. e previa sottoscrizione del relativo documento, ai sensi dell'art. 18, comma 1, d.lgs. 36/2023;
 - d) le clausole essenziali sono quelle fissate nel M.E.P.A., contenute nella richiesta di Trattativa diretta in MEPA (RDO NG6001128) e nell'offerta della ditta, allegati quale parte integrante e sostanziale della presente determinazione;
 - e) la scelta del contraente avviene mediante la procedura di affidamento diretto ai sensi dell'art. 50, comma 1, lett. b), d.lgs. 36/2023, svolta tramite Trattativa diretta nella piattaforma del M.E.P.A.;
2. di affidare contestualmente, ai sensi dell'art. 17, comma 2 e dell'art 50, comma 1, lett. b) del d.lgs. 36/2023, alla ditta IL CERCHIO COOPERATIVA SOCIALE ONLUS per il servizio di guardiania non armata e portierato notturno presso Edificio Mensa collocato nel bacino medio dell'Arsenale per anni n. 2 a partire dal giorno 1 marzo 2026 per un importo di euro 47.885,00 (o.f.i.), rispettivamente:
 - per euro 19.952,08 (o.f.i.) per l'annualità 2026 (n. 10 mesi);
 - per euro 23.942,50 (o.f.i.) per l'annualità 2027 (n. 12 mesi);
 - per euro 3.990,42 (o.f.i.) per l'annualità 2028 (n. 2 mesi);
3. di impegnare a favore della ditta IL CERCHIO COOPERATIVA SOCIALE ONLUS la somma di euro 47.885,00= (IVA compresa) dando atto, ai fini della determinazione della competenza economica, che la prestazione verrà resa per n. 24 mesi a partire dal giorno 1 marzo 2026 fino al 28/02/2028;
4. di imputare la spesa complessiva di €. 47.885,00= (IVA compresa) al Bilancio 2026 - 2028, rispettivamente:
 - euro 19.952,08 (o.f.i.) per l'annualità 2026 al capitolo 4503/23 "Servizi ausiliari per il funzionamento dell'Ente", codice gestionale 002 "Servizi di pulizia e lavanderia" Azione di Spesa SEDIGEDI321 "servizi di vigilanza" del Bilancio di previsione 2026, Spesa finanziata con entrate correnti;
 - euro 23.942,50 (o.f.i.) per l'annualità 2027 al capitolo 4503/23 "Servizi ausiliari per il funzionamento dell'Ente", codice gestionale 002 "Servizi di pulizia e lavanderia" Azione di Spesa SEDIGEDI321 "servizi di vigilanza" del Bilancio di previsione 2027, Spesa finanziata con entrate correnti;
 - euro 3.990,42 (o.f.i.) per l'annualità 2028 al capitolo 4503/23 "Servizi ausiliari per il funzionamento dell'Ente", codice gestionale 002 "Servizi di pulizia e lavanderia" Azione di Spesa SEDIGEDI321 "servizi di vigilanza" del Bilancio di previsione 2028, Spesa finanziata con entrate correnti;
5. di dare atto che alla liquidazione della somma dovuta si provvederà con successiva disposizione dirigenziale, su presentazione di regolare fattura elettronica;

- 6 di pubblicare la presente determinazione ai sensi degli artt. 23, comma 1, lett. b) e 37 del d.lgs. 33/2013 in combinato disposto con l'art. 28 d.lgs. 36/2023;
7. di dare atto che il Responsabile Unico del Progetto (RUP), nominato ai sensi dell'art. 15, comma 2, d.lgs. 36/2023, è il dott. Roberto Scaramella Responsabile del Servizio Contabile e di Supporto Amministrativo;
8. di dare atto che il rispetto della previsione di cui all'art. 183, comma 8, del d.lgs. 267/2000 viene attestato dal responsabile del servizio finanziario con l'apposizione del visto di regolarità contabile secondo quanto disposto con circolare della Direzione Finanziaria P.G. n. 521135 del 09/11/2016;
9. di dare atto che l'esecutività del presente provvedimento è subordinata all'apposizione del visto di regolarità contabile del Responsabile della ragioneria attestante la copertura finanziaria ai sensi dell'art. 183, comma 7, del d.lgs. 267/2000.

Il Dirigente
Veronica Rade / InfoCert
S.p.A.*

*L'atto è stato firmato digitalmente ai sensi del Codice delle Amministrazioni Digitali (D. Lgs. 82/2005 e successive modifiche) in data 24/02/2026