



COMUNE DI VENEZIA

DIREZIONE: Risorse Umane, Formazione e Servizi Educativi

SERVIZIO: Bilancio, Acquisti e Contratti

Responsabile Unico del Progetto/Procedimento: FAVRETTO SABRINA

DETERMINAZIONE DIRIGENZIALE

OGGETTO: DETERMINAZIONE A CONTRATTARE. AFFIDAMENTO DIRETTO PER L'ACQUISTO DI PRODOTTI FARMACEUTICI E PARA FARMACEUTICI NECESSARI AL FUNZIONAMENTO DEI NIDI E DELLE SCUOLE DELL'INFANZIA COMUNALI AD A.M.E.S. S.P.A. PERIODO DAL 01/03/2026 AL 31/12/2026, AI SENSI DELL'ART. 7, COMMA 2, DEL D.LGS. 36/2023 E SS.MM.II. - IMPEGNO DI SPESA € 42.000,00 (OFI) – CIG BA1415721E.

Proposta di determinazione (PDD) n. 184 del 27/01/2026

Determinazione (DD) n. 130 del 04/02/2026

Fascicolo N.79/2/2026 - FARMACEUTICO

Il Direttore

Visti:

- il D.Lgs. 267/2000 e ss.mm.ii. e, in particolare:
 - l'art. 107 che assegna ai dirigenti la competenza in materia di gestione, compresa l'assunzione di impegni di spesa;
 - gli artt. 183 e 191 sugli impegni di spesa e sulle regole di assunzione degli stessi;
 - l'art. 192 che prescrive l'adozione di preventiva determinazione a contrattare, quale condizione necessaria per la stipulazione dei contratti da parte degli enti locali;
- il D.Lgs. 165/2001 recante "Norme Generali sull'ordinamento del lavoro alle dipendenze delle Amministrazioni Pubbliche" e in particolare l'art. 4 che disciplina le funzioni e le responsabilità dei dirigenti, attribuendo loro l'adozione degli atti amministrativi e la gestione finanziaria, tecnica e organizzativa dell'Ente;
- l'art. 3 della L. 136/2010 e gli artt. 6 e 7 del D.L. 187/2010, convertito in L. 217/2010, che disciplinano la tracciabilità dei flussi finanziari nei contratti pubblici, al fine di garantire trasparenza e prevenire infiltrazioni criminali;
- i principi contabili di cui all'All. 4/2 del D.Lgs. 118/2011, relativi all'imputazione delle spese secondo il principio della competenza finanziaria potenziata;
- il D.Lgs. 33/2013 e ss.mm.ii. che disciplina il diritto di accesso civico e gli obblighi di pubblicità, trasparenza e diffusione di informazioni da parte delle Pubbliche Amministrazioni;

Visti inoltre:

- la D.C.C. 57/2025, di Approvazione del Bilancio di previsione per gli esercizi finanziari 2026-2028 e relativi allegati e del Documento Unico di Programmazione 2026-2028;
- la D.G.C. 281/2025 con la quale:
 - è stato approvato il PEG 2026-2028;
 - è stato adottato il PIAO – Piano Integrato di Attività e Organizzazione 2026-2028, ai sensi dell'art. 6 del D.L. 80/2021, conv. L. 113/2021, contenente, tra gli altri, il Piano della Performance e la sottosezione 3.3 "Rischi corruttivi e trasparenza" con i relativi allegati, all'interno della quale è descritta la pianificazione delle misure di prevenzione della corruzione e della trasparenza del Comune di Venezia per il triennio 2026 – 2028;
- l'art. 13 del vigente Regolamento di Contabilità in materia di impegno della spesa;
- il vigente Regolamento Comunale dei Contratti;

Richiamati:

- l'art. 17 dello Statuto Comunale, relativo all'assunzione di atti di gestione;
- la D.G.C. 227/2025 con la quale è stata approvata la riorganizzazione dell'Ente con decorrenza dal 01/12/2025;
- la Disposizione Sindacale PG 157955/2024 con cui è stato conferito l'incarico di Direttore della Direzione Risorse Umane, Formazione e Servizi Educativi al

sottoscritto dott. Lulzim Ajazi;

Richiamati inoltre:

- il "Codice di comportamento dei dipendenti pubblici", a norma dell'art. 54 del D.Lgs. 165/2001, approvato con D.P.R. 62/2013 come modificato dal D.P.R. 81/2023 e il "Codice di comportamento interno" approvato con D.G.C. 314/2018, così come da ultimo modificato con D.G.C. 78/2023, che estendono, per quanto compatibili, gli obblighi di condotta previsti dal Codice anche ai collaboratori o consulenti, con qualsivoglia tipologia di contratto o incarico e a qualsiasi titolo, anche professionale, nonché ai collaboratori a qualsiasi titolo di imprese fornitrice di beni o servizi e che realizzano opere in favore dell'Amministrazione;
- il "Protocollo di legalità" sottoscritto il 09/10/2025 tra Regione del Veneto, le Prefetture Uffici Territoriali del Governo del Veneto, l'ANCI Veneto e l'UPI Veneto ai sensi dell'art. 1, comma 17, della L. 190/2012, il cui mancato rispetto costituisce causa di risoluzione del contratto;

Richiamato il Codice dei Contratti Pubblici (D.Lgs. 36/2023 e ss.mm.ii.) sull'aggiudicazione dei contratti di concessione, sugli appalti pubblici e sulle procedure d'appalto, in particolar modo i principi stabiliti dall'art. 1 all'art. 11;

Considerato l'art. 19 del D.Lgs. 36/2023 e ss.mm.ii. secondo cui le stazioni appaltanti assicurano la digitalizzazione del ciclo di vita dei contratti di cui all'art. 21 del D.Lgs. 36/2023 e ss.mm.ii., nel rispetto dei principi e delle disposizioni di cui al D.Lgs. 82/2005, mediante piattaforme e servizi digitali fra loro interoperabili, che garantiscono la sicurezza informatica e la protezione dei dati personali;

Vista la Delibera ANAC 582/2023 con cui:

- viene meno il regime transitorio dettato dall'art. 225 del D.Lgs. 36/2023 e ss.mm.ii. ed è avviato il processo di digitalizzazione in materia di contratti pubblici, trattato negli artt. da 19 a 36 del D.Lgs. 36/2023 e ss.mm.ii.;
- si stabilisce, richiamando espressamente gli artt. 25 e 26 del D.Lgs. 36/2023 e ss.mm.ii., che tutti gli affidamenti, quale ne sia la modalità e l'importo, devono essere necessariamente gestiti mediante piattaforme di approvvigionamento digitale debitamente certificate;

Considerato che non sono attive Convenzioni Consip aventi a oggetto servizi con caratteristiche uguali o comparabili con quelle oggetto della presente procedura di servizio;

Dato atto che la piattaforma di approvvigionamento digitale che è stata utilizzata nel caso concreto è Acquisti in Rete (MePA), avvalendosi delle funzionalità dedicate agli acquisti "fuori Sistema";

Verificato che sul MePA è attiva la categoria di abilitazione denominata "BENI – Farmaci - Mepa" con CPV 33600000-6 "Prodotti farmaceutici";

Richiamati:

- l'art. 26, comma 3, della L. 488/1999 "Disposizioni per la formazione del bilancio annuale e pluriennale dello Stato (Legge finanziaria 2000)" e il D.L. 95/2012, convertito con L. 135/2012, che ha esteso l'obbligo per le amministrazioni pubbliche di ricorrere per gli acquisti di beni e servizi alle Convenzioni Consip ovvero al Mercato Elettronico della P.A.;
- l'art. 24, comma 6, della L. 448/2001 in base al quale, per l'acquisto di beni e servizi, i Comuni possono aderire alle convenzioni stipulate ai sensi dell'art. 26 della L. 488/1999 e ss.mm.ii. e dell'art. 59 della L. 388/2000;
- l'art. 1, commi 449 e 450, della L. 296/2006 "Disposizioni per la formazione del bilancio annuale e pluriennale delle Stato" (Legge finanziaria 2007), modificato dalla L. 145/2018 (Legge di Bilancio dello Stato 2019), che stabilisce l'obbligo per le amministrazioni pubbliche di ricorrere al Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione (di seguito MePA) o delle convenzioni gestite da Consip S.p.A., per l'acquisto di forniture e servizi di importo pari o superiore a € 5.000,00 ma inferiore alla soglia di rilievo comunitario;
- l'art. 1, comma 1, del D.L. 95/2012, convertito con L.135/2012, che prevede che i contratti stipulati in violazione dell'art. 26, comma 3, della L. 488/1999 e i contratti stipulati in violazione degli obblighi di approvvigionamento attraverso gli strumenti di acquisto messi a disposizione da Consip S.p.A. sono nulli, costituiscono illecito disciplinare e sono causa di responsabilità amministrativa;
- l'art. 62, comma 1, del D.Lgs. 36/2023 e ss.mm.ii. in base al quale tutte le stazioni appaltanti, fermi restando gli obblighi di utilizzo di strumenti di acquisto e di negoziazione previsti dalle vigenti disposizioni in materia di contenimento della spesa, possono procedere direttamente e autonomamente all'acquisizione di forniture e servizi di importo non superiore alle soglie previste per gli affidamenti diretti, nonché all'effettuazione di ordini a valere su strumenti di acquisto messi a disposizione dalle centrali di committenza qualificate e dai soggetti aggregatori;

Visto l'art. 7, comma 2, del D.Lgs. 36/2023 e ss.mm.ii., che recepisce il principio di auto organizzazione amministrativa, riconosciuto nell'art. 2 della direttiva 2014/23/U, che prevede "le stazioni appaltanti e gli enti concedenti possono affidare direttamente a società in house lavori, servizi o forniture, nel rispetto dei principi di cui agli artt. 1, 2 e 3";

Premesso che si rende necessario provvedere alla fornitura di prodotti farmaceutici e para farmaceutici al fine di garantire il normale funzionamento dei nidi e delle scuole dell'infanzia comunali nel periodo dal 01/03/2026 al 31/12/2026;

Dato atto che la società in house A.M.E.S. S.p.A. - società controllata del Comune al 100% - ha come scopo sociale, tra l'altro, la vendita di prodotti farmaceutici e para farmaceutici attraverso le proprie farmacie, nonché la fornitura di servizi strumentali per le scuole dall'Ente controllante in forza di convenzione;

Ritenuto che l'affidamento in house ad A.M.E.S. S.p.A. soddisfi:

- tutti i requisiti richiesti di efficienza, efficacia ed economicità in quanto:
 - trattandosi di fornitura specialistica, per la quale non sono presenti convenzioni Consip attive, non è acquisibile tramite MePA per la specificità e quantitativi di prodotti da acquistare, nonché per la difficoltà dell'esecuzione del servizio che deve garantire la consegna degli ordinativi, anche di modiche quantità, presso le 40 sedi scolastiche del territorio comunale;
 - non prevede spese di trasporto e consegna;
 - applica una scontistica variabile, a partire da un minimo del 10%, rispetto alle quantità e alle tipologie di prodotto richieste in relazione ai prezzi di mercato su tutti gli articoli normalmente utilizzati negli asili nido e nelle scuole dell'infanzia;
- l'obiettivo di perseguire la massima tempestività nell'affidamento ed esecuzione del contratto nel pieno rispetto dei principi di legalità, trasparenza, concorrenza e di accesso al mercato, anche in relazione alla qualità della prestazione, alla celerità del procedimento e al razionale impiego delle risorse pubbliche, come stabilito dall'art. 7 del D.Lgs. 36/2023 e ss.mm.ii.;

Preso atto che l'affidamento in oggetto rispetta il principio del risultato ai sensi dell'art. 1 del D.Lgs. 36/2023 e ss.mm.ii. in quanto risulta maggiormente confacente alle esigenze dell'Ente e in relazione al migliore rapporto possibile tra qualità e prezzo, in coerenza con i principi di efficacia, efficienza ed economicità dell'azione amministrativa;

Dato atto che:

- si attesta l'avvenuto rispetto delle disposizioni di cui all'art. 14, comma 6, del D.Lgs. 36/2023 e ss.mm.ii. in materia di divieto di artificioso frazionamento dell'importo del contratto;
- in deroga all'art. 58, comma 1, del D.Lgs. 36/2023 e ss.mm.ii. che prevede la suddivisione in lotti per favorire la partecipazione delle piccole medie imprese, la fornitura di cui all'oggetto non è stata suddivisa in lotti:
 - vista l'entità modesta delle forniture da consegnare presso le 40 sedi scolastiche del territorio comunale;
 - poiché l'importo del contratto non si ritiene tale da giustificare la suddivisione;
- data l'assenza di alternative e la struttura del mercato che non consentono di individuare un affidatario disponibile a rendere la prestazione nelle modalità previste e considerando, altresì, il grado di soddisfazione della Stazione Appaltante in occasione di affidamento precedente alla stessa società, non risulta applicabile il principio di rotazione di cui all'art. 49 del D.Lgs. 36/2023 e ss.mm.ii., stante il comma 4;
- la stipula del contratto, ai sensi dell'art. 18, comma 1, del D.Lgs. 36/2023 e ss.mm.ii., avverrà mediante corrispondenza secondo l'uso commerciale, consistente in un apposito scambio di comunicazioni via PEC;
- ai sensi dell'art. 53 del D.Lgs. 36/2023 e ss.mm.ii., in relazione alle modalità di adempimento delle prestazioni da parte di società in house, non si

richiede la garanzia definitiva;

Preso atto che A.M.E.S. S.p.A.:

- ha presentato il listino riservato per l'anno 2026, acquisito agli atti con PG 13499/2026, che viene allegato al presente atto per farne parte integrante e sostanziale;
- ha comunicato con mail del 16/01/2026, acquisita agli atti con PG 39303/2026, che i prezzi dei prodotti offerti nel listino riservato sono scontati del 15% e si considerano congrui a fronte del servizio da espletare;

Atteso che:

- è necessario dare avvio agli acquisti al fine di assicurare il normale svolgimento dell'attività dei nidi e delle scuole dell'infanzia per il periodo dal 01/03/2026 al 31/12/2026, prevedendo una spesa complessiva presunta di € 42.000,00 (ofi), considerata congrua, stimata sulla base dei consumi dell'anno precedente;
- l'Ufficio Fabbisogni, sulla base delle richieste presentate dalle scuole e dalle urgenze che si presentano di volta in volta, effettuerà gli ordinativi di spesa;

Ritenuto di integrare l'affidamento in house con le "Condizioni Particolari di Contratto" che disciplinano nello specifico la procedura;

Considerato che, data la natura della prestazione, consistente in una fornitura priva di posa in opera, non trova applicazione l'obbligo di indicazione del CCNL ai sensi dell'art. 11, comma 2, del D.Lgs. 36/2023 e ss.mm.ii., in quanto non è previsto impiego diretto di manodopera da parte dell'operatore economico;

Dato atto che l'Amministrazione comunale ha richiesto il Documento Unico di Regolarità Contributiva (DURC) che risulta regolare;

Rilevato che trattandosi di mera fornitura non sono previsti costi per la sicurezza;

Preso atto che:

- l'attività preistruttoria è stata svolta da Claudia Bontempelli;
- la dott.ssa Sabrina Favretto risulta in possesso dei requisiti richiesti per la nomina a Responsabile Unico del Progetto (RUP) di cui all'art. 15 del D. Lgs. 36/2023 e ss.mm.ii e non si trova in situazione di conflitti di interesse anche potenziali, ai sensi dell'All. 1_A del PIAO 2026-2028, come da dichiarazione acquisita con PG 21803/2026;
- non è stato segnalato alcun conflitto di interessi ai sensi dell'art. 7, comma 13, del "Codice di comportamento interno" vigente e dell'All. 1_A del PIAO 2026-2028 e l'addetta all'attività preistruttoria e il Direttore firmatario del presente atto non si trovano in situazione di conflitto di interesse;

Dato atto che:

- ai sensi dell'art. 23, comma 5, del D.Lgs. 36/2023e ss.mm.ii., gli affidamenti in house sono sottoposti agli obblighi di tracciabilità dei flussi finanziari;

- il CIG acquisito è BA1415721E;

Dato atto, inoltre, del rispetto di quanto previsto dall'art. 6, comma 2, del Regolamento sul sistema dei controlli interni, approvato con D.C.C. 16/2013 in ordine al controllo di regolarità amministrativa e contabile nella fase preventiva,

DETERMINA

1. di approvare i richiami, le premesse e l'intera narrativa quali parti integranti e sostanziali del presente dispositivo;
2. di approvare, inoltre, il preventivo e di procedere con l'affidamento della fornitura di prodotti farmaceutici e para farmaceutici necessari al funzionamento dei nidi e delle scuole dell'infanzia comunali nel periodo dal 01/03/2026 al 31/12/2026 incaricando la Società A.M.E.S. S.p.A. - P.IVA 02979860273, società controllata del Comune al 100%, che ha presentato il listino per l'anno 2026, acquisito con PG 13499/2026 - CIG BA1415721E;
3. di stabilire ai sensi dell'art. 192 del D.Lgs. 267/2000, quanto segue:
 - il fine che con il contratto si intende perseguire è di provvedere alla fornitura indicata in premessa incaricando la Società A.M.E.S. S.p.A.;
 - il contratto ha come oggetto la fornitura di prodotti farmaceutici e para farmaceutici necessari al funzionamento dei nidi e delle scuole dell'infanzia comunali nel periodo dal 01/03/2026 al 31/12/2026, come meglio sopra specificato;
 - il contratto verrà stipulato, ai sensi dell'art. 18, comma 1, del D.Lgs. 36/2023 e ss.mm.ii., mediante corrispondenza secondo l'uso commerciale, consistente in un apposito scambio di comunicazioni via PEC;
 - le modalità di esecuzione del servizio sono quelle previste dall'allegato "Condizioni Particolari di Contratto";
 - la scelta del contraente è avvenuta nel MePA avvalendosi delle funzionalità dedicate agli acquisti "fuori Sistema" ai sensi dell'art. 7, comma 2, del D.Lgs. 36/2023 e ss.mm.ii.;
 - che l'importo della spesa è stato quantificato in complessivi € 42.000,00 (ofi);
4. di nominare RUP (Responsabile Unico del Progetto) ai sensi dell'art. 15 del D.Lgs. 36/2023 e ss.mm.ii. la dott.ssa Sabrina Favretto, che risulta in possesso dei requisiti richiesti e di adeguate competenze professionali come risultante dal curriculum allegato al link https://www.comune.venezia.it/it/content/dettagli-utente-amministrazione-trasparente-eq/?utente_id=75 e non si trova in situazione di conflitti di interesse anche potenziali ai sensi dell'All. 1_A del PIAO 2026-2028, come da dichiarazione acquisita agli atti;
5. di dare atto che non sono pervenute dichiarazioni di conflitto d'interesse ai sensi della sottosezione 3.3 – Rischi corruttivi e trasparenza e dell'All. 1_A del PIAO 2026-2028;
6. di impegnare la somma complessiva di € 42.000,00 (ofi), Bilancio 2026, così suddivisa:

- € 35.000,00 (ofi) al capitolo 350031/15 "Medicinali e altri beni di consumo sanitario" codice gestionale 001 "Prodotti farmaceutici ed emoderivati", Azione di spesa SECIGEDI871 "Acquisto farmaci e materiale igienico sanitario di farmacia" che presenta la necessaria disponibilità di competenza e di cassa, spesa finanziata con entrate correnti;
 - € 7.000,00 (ofi) al capitolo 14003/15 "Medicinali e altri beni di consumo sanitario" codice gestionale 001 "Prodotti farmaceutici ed emoderivati", Azione di spesa SECIGEDI843 "Farmaci e materiale igienico sanitario di farmacia - AMES" che presenta la necessaria disponibilità di competenza e di cassa, spesa finanziata con entrate correnti;
7. di dare atto, ai fini della determinazione della competenza economica, che la fornitura verrà resa dal 01/03/2026 al 31/12/2026 tramite 3 forniture;
 8. di approvare gli allegati: "Listino AMES 2026" e "Condizioni particolari di contratto", che formano parte integrante e sostanziale del presente provvedimento;
 9. di pubblicare la presente Determinazione sul sito istituzionale dell'Amministrazione nella sezione "Amministrazione Trasparente" ai sensi degli artt. 37 e 23 del D.Lgs. 33/2013 in combinato disposto con l'art. 28, comma 2, del D.Lgs. 36/2023 e ss.mm.ii., come esplicitato nell'All. 1_A del vigente PIAO 2026-2028;
 10. di procedere alla risoluzione del contratto, alla relativa comunicazione all'ANAC e alla sospensione dell'operatore economico dalla partecipazione alle procedure di affidamento indette dalla medesima stazione appaltante per un periodo da uno a dodici mesi decorrenti dall'adozione del provvedimento, nel caso in cui, successivamente alle operazioni di verifica non sia confermato il possesso dei requisiti generali o speciali dichiarati;
 11. di provvedere alla relativa liquidazione con successivo atto, a fornitura avvenuta ed a presentazione di regolare fattura elettronica secondo quanto previsto dall'art. 17 del Regolamento di Contabilità del Comune di Venezia;
 12. di confermare il rispetto della previsione di cui all'art. 183, comma 8, del D.Lgs. 267/2000 e ss.mm.ii. viene attestato dal Responsabile del Servizio Finanziario con la posizione del parere di regolarità contabile e del visto di copertura finanziaria sulla presente Determinazione, così come evidenziato nella nota PG 521135 del 09/11/2016 del Dirigente Settore Contabilità della Spesa e Adempimenti Fiscali;
 13. di dare atto che l'esecutività del presente provvedimento è subordinata all'apposizione del visto di regolarità contabile attestante la copertura finanziaria ai sensi dell'art. 183, comma 7, del D.Lgs. 267/2000 e ss.mm.ii.

Allegati:

- 1: PG 13499/2026 Listino AMES 2026;
- 2: Condizioni particolari di contratto.

Il Direttore
Lulzim Ajazi / InfoCert S.p.A.*

*L'atto è stato firmato digitalmente ai sensi del Codice delle Amministrazioni Digitali (D. Lgs. 82/2005 e successive modifiche) in data 04/02/2026