



## **COMUNE DI VENEZIA**

SETTORE: Coordinamento Segreteria Generale

SERVIZIO: Controlli di Secondo Livello, Misure Anticorruzione e Semplificazione Processi

Responsabile Unico del Progetto/Procedimento: DAL BIANCO FRANCESCO

### **DETERMINAZIONE DIRIGENZIALE**

**OGGETTO:** SECI.GEDI.688 – DETERMINAZIONE A CONTRARRE E CONTESTUALE AFFIDAMENTO DIRETTO EX ART. 192 D.LGS. 267/2000 E ARTT. 17, COMMA 2, E 50, COMMA 1, LETT. B), D.LGS. 36/2023, PER LA FORNITURA DI UN MANUALE DI DIRITTO AMMINISTRATIVO E DI QUATTRO CODICI. IMPEGNO DI SPESA DI EURO 439.43 (O.F.I.) AL BILANCIO 2025.

Proposta di determinazione (PDD) n. 2592 del 20/11/2025

Determinazione (DD) n. 2454 del 04/12/2025

Fascicolo N.75/2025 - ACQUISTO RIVISTE E MANUALI 2025 - SEGRETERIA GENERALE

## Il Dirigente

### Premesso che

con deliberazione del Consiglio comunale n. 77 del 19 dicembre 2024 sono stati approvati il Bilancio di Previsione finanziario per gli esercizi finanziari 2025-2027 e relativi allegati e il Documento Unico di Programmazione (D.U.P.) per il triennio 2025-2027;

con deliberazione di Giunta comunale n. 257 del 30 dicembre 2024 sono stati approvati, per gli anni 2025-2027, il Piano Esecutivo di Gestione (P.E.G.) e il Piano Integrato di Attività e Organizzazione (P.I.A.O.), documento programmatico che ricomprende sia la Sottosezione 3.2 *"Performance"* che individua, ai sensi dell'art. 10 del d.lgs. 150/2009, gli indirizzi, gli obiettivi strategici e operativi, nonché gli obiettivi assegnati al personale dirigenziale, sia ai sensi dell'art. 6 del d.l. 80/2021, la Sottosezione 3.3, *"Rischi Corruttivi e Trasparenza"* e i relativi allegati (Allegato 1 *"Gestione del rischio Schede Aree/Direzioni"* e Allegato 2 *"Elenco obblighi di pubblicazione in Amministrazione Trasparente"*);

con deliberazioni di Giunta comunale n. 50 del 8 aprile 2025 e n.141 del 16 luglio 2025 sono state approvate variazioni al vigente Piano Integrato di Attività e Organizzazione (PIAO);

con deliberazioni di Consiglio comunale n. 7 del 13 marzo 2025, n.28 del 19 giugno 2025 e n. 35 del 17 luglio 2025 sono state approvate variazioni al Bilancio per gli esercizi finanziari 2025-2027;

con disposizione P.G. 0317890 del 14/07/2022 il Sindaco ha assegnato al sottoscritto l'incarico di Dirigente del Settore Coordinamento Segreteria Generale, da ultimo prorogato con disposizione P.G. 631890 del 24/12/2024;

### Visti

il decreto legislativo 18 agosto 2000, n. 267, *"Testo Unico delle leggi sull'ordinamento degli enti locali"*, e in particolare l'art. 107 in merito alle competenze dei dirigenti, e gli artt. 183 e 191, in materia di impegni di spesa;

il decreto legislativo 30 marzo 2001, n. 165, *"Norme generali sull'ordinamento del lavoro alle dipendenze delle amministrazioni pubbliche"*, e in particolare l'art. 4 disciplinante gli adempimenti di competenza dei dirigenti;

i principi contabili in materia di imputazione delle spese di cui all'allegato 4/2 al decreto legislativo 23 giugno 2011, n. 118 *"Disposizioni in materia di armonizzazione dei sistemi contabili e degli schemi di bilancio delle Regioni, degli enti locali e dei loro organismi, a norma degli articoli 1 e 2 della legge 5 maggio 2009, n. 42"*;

la legge 6 novembre 2012, n. 190 *"Disposizioni per la prevenzione e la repressione della corruzione e dell'illegalità nella pubblica amministrazione"*;

il decreto legislativo 31 marzo 2023, n. 36 e s.m.i. *"Codice dei contratti pubblici in attuazione dell'articolo 1 della legge 21 giugno 2022, n. 78, recante delega al Governo in materia di contratti pubblici"* e i relativi allegati;

il vigente Statuto del Comune di Venezia e in particolare l'art. 17 che disciplina le funzioni e i compiti dei Dirigenti;

il vigente *"Regolamento di Contabilità"* del Comune di Venezia e in particolare gli artt. 13 e 14 in materia di impegni di spesa;

**Richiamato** l'art. 50, comma 1, lett. b), del d.lgs. 36/2023, ai sensi del quale per l'affidamento di contratti pubblici di servizi e forniture, ivi compresi i servizi di ingegneria e architettura e l'attività di progettazione, di importo inferiore a 140.000 euro, le stazioni appaltanti procedono tramite affidamento diretto, anche senza

consultazione di più operatori economici, assicurando che siano scelti soggetti in possesso di documentate esperienze pregresse idonee all'esecuzione delle prestazioni contrattuali, anche individuati tra gli iscritti in elenchi o albi istituiti dalla stazione appaltante;

### **Richiamati altresì**

l'art. 48, comma 3, d.lgs. 36/2023, in forza del quale *"restano fermi gli obblighi di utilizzo degli strumenti di acquisto e di negoziazione previsti dalle vigenti disposizioni in materia di contenimento della spesa"*;

l'art. 26, comma 3, della legge 23 dicembre 1999, n. 488, *"Disposizioni per la formazione del bilancio annuale e pluriennale dello Stato"* (legge finanziaria 2000) e l'art. 1, comma 3, del d.l. 6 luglio 2012, n. 95, recante *"Disposizioni urgenti per la revisione della spesa pubblica con invarianza dei servizi ai cittadini nonché misure di rafforzamento patrimoniale delle imprese del settore bancario"*, convertito con modificazioni dalla legge 7 agosto 2012, n. 135, che stabiliscono che le Amministrazioni Pubbliche sono tenute ad approvvigionarsi utilizzando gli strumenti di acquisto messi a disposizione da Consip, se disponibili;

l'art. 1, comma 450, della legge 27 dicembre 2006, n. 296, *"Disposizioni per la formazione del bilancio annuale e pluriennale dello Stato (legge finanziaria 2007)"* e s.m.i. che stabilisce l'obbligo per le amministrazioni pubbliche di ricorrere al Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione (M.E.P.A.) per l'acquisto di beni e servizi di importo inferiore alla soglia di rilievo comunitario ma pari o superiore a Euro 5.000,00=;

### **Rilevato che**

gli uffici del Settore Coordinamento Segreteria Generale svolgono attività che richiedono conoscenze specifiche in ambito giuridico;

è fondamentale garantire la disponibilità di strumenti pratici ed operativi che possano supportare gli uffici nello svolgimento delle attività di propria competenza; in particolare, è prioritario assicurare strumenti quali testi giuridici e normativi comprensivi dei più recenti aggiornamenti;

sul sito [www.acquistinretepa.it](http://www.acquistinretepa.it), Portale Elettronico degli acquisti della Pubblica Amministrazione, non risultano attive convenzioni Consip S.p.A. rispondenti alle esigenze sopra indicate;

l'articolo 328 del DPR n. 207/2010 prevede che le Stazioni Appaltanti possano effettuare acquisti di beni e servizi sotto soglia attraverso il mercato elettronico realizzato dalla medesima stazione appaltante;

### **Considerato che**

è necessario provvedere ai sensi dell'art. 192 d.lgs. 267/2000 e dell'art. 17, comma 1, d.lgs. 36/2023, al fine di affidare la fornitura con le caratteristiche sopra descritte;

il presente affidamento, per tipologia ed importo, rientra nel disposto dell'art. 50, comma 1, lett. b), d.lgs. 36/2023;

trattandosi di appalto d'importo inferiore alle soglie previste dal codice per gli affidamenti diretti di servizi e forniture e, fermi restando gli obblighi di utilizzo di strumenti di acquisto e di negoziazione previsti dalle vigenti disposizioni in materia di contenimento della spesa, questa amministrazione può, ai sensi dell'art. 62, comma 1, del d.lgs. 36/2023, procedere direttamente e autonomamente all'acquisizione del servizio in oggetto;

a seguito di una preliminare analisi di mercato tramite consultazione delle offerte pubblicate sulle piattaforme online di numerose case editrici, sono stati individuati i seguenti testi giuridici e normativi rispondenti alle esigenze sopra elencate e di nota affidabilità per quanto riguarda la qualità dei contenuti offerti:

- a) "Manuale superiore di diritto amministrativo" di R. Garofoli e G. Ferrari (ed. Nel Diritto), strumento normativo aggiornato a settembre 2025 di approfondimento degli istituti di detta branca del diritto pubblico;
- b) "Codice amministrativo normativo" (in due tomi) di F. Caringella e L. Tarantino (ed. Dike), strumento normativo aggiornato a giugno 2025 che raccoglie la normativa di riferimento in ambito di diritto amministrativo;
- c) "Quattro codici" di L. Alibrandi, F. Bartolini e P. Corso (ed. La Tribuna), strumento normativo aggiornato a ottobre 2025 che raccoglie la normativa di riferimento in ambito di diritto civile e di procedura civile, penale e di procedura penale e relative leggi complementari;
- d) "Il Nuovo Codice dei Contratti Pubblici Prima e Dopo il Correttivo" di F. Caringella e M. Giustiniani (ed. Dike) strumento normativo aggiornato al 2025 che raccoglie la normativa di riferimento in ambito di contratti pubblici;
- e) "Testo Unico degli Enti locali commentato" di R. Carpino (ed. Maggioli) strumento normativo aggiornato ad agosto 2025;

i prezzi pubblicati sulle piattaforme online delle case editrici che hanno pubblicato i testi giuridici e normativi selezionati risultano conformi alla disponibilità economica del Settore;

le case editrici coinvolte risultano in possesso di documentate esperienze pregresse idonee all'esecuzione delle prestazioni contrattuali, in quanto già affidatarie di contratti pubblici in essere con il Comune di Venezia, di nota affidabilità e abilitate ad operare sulla piattaforma Acquisti Telematici;

l'acquisto in oggetto non riveste un interesse transfrontaliero ex art. 48, comma 2, d.lgs. 36/2023;

all'interno della piattaforma Acquisti Telematici, è opportuno provvedere all'affidamento diretto ex art. 50, comma 1, lett. b), d.lgs 36/2023 mediante trattativa diretta quale modalità di negoziazione semplificata che consente di trattare direttamente con un unico operatore economico, con conseguente riduzione della tempistica necessaria e in ottemperanza al principio di economicità;

le case editrici individuate ai fini dell'affidamento della fornitura in oggetto sono le seguenti:

- a) NELDIRITTO EDITORE s.r.l. - P. IVA 09596541004
- b) Dike Giuridica s.r.l. - P. IVA 10063311210
- c) La Tribuna s.r.l. - P. IVA 01702840180
- d) Maggioli S.p.A. - P. IVA 02066400405

in data 20/11/2025 è stata pubblicata apposita trattativa diretta nella piattaforma Acquisti Telematici;

ai sensi dell'art. 14, comma 4, d.lgs. 36/2023, l'importo totale dell'appalto ammonta a € 439,43= (IVA inclusa);

### **Ritenuto**

che le predette proposte sono congrue e convenienti;

di provvedere all'affidamento diretto delle forniture alle citate case editrici per le somme sopra indicate;

che le predette ditte risultano in possesso di documentate esperienze pregresse idonee all'esecuzione delle prestazioni contrattuali, anche alla luce dei precedenti affidamenti effettuati da questa Stazione Appaltante;

che, sulla base delle condizioni economiche offerte dalle predette ditte, risulta necessario procedere ai seguenti impegni di spesa:

- a) euro 142,50 (IVA inclusa) per l'acquisto di una copia di "Manuale superiore di diritto amministrativo" di R. Garofoli e G. Ferrari (ed. Nel Diritto);
- b) euro 94,06 (IVA inclusa) per l'acquisto di una copia di "Codice amministrativo normativo" (in due tomi) di F. Caringella e L. Tarantino (ed. Dike);
- c) euro 47,50 (IVA inclusa) per l'acquisto di una copia di "Quattro codici" di L. Alibrandi, F. Bartolini e P. Corso (ed. La Tribuna);
- d) euro 52,25 (IVA inclusa) per l'acquisto di una copia di "Il Nuovo Codice dei Contratti Pubblici Prima e Dopo il Correttivo" di F. Caringella e M. Giustiniani (ed. Dike);
- e) euro 98,22 (IVA inclusa) per l'acquisto di una copia di "Testo Unico degli Enti locali commentato" di R. Carpino (ed. Maggioli) a cui vanno aggiunti euro 4,90 (IVA inclusa) per le spese di spedizione;

non si richiede la garanzia definitiva ai sensi dell'art. 53, comma 4, d.lgs. 36/2023 alla luce del modesto importo del contratto e della non elevata probabilità di inadempienza degli affidatari;

#### **Dato atto**

dell'assenza di conflitto di interessi in capo al firmatario del presente atto, ai sensi dell'art. 7 del vigente Codice di comportamento interno, approvato con deliberazione di Giunta comunale n. 78 del 13 aprile 2023, e dell'art. 7 del Codice di comportamento dei dipendenti pubblici, adottato con D.P.R. 62/2013 e s.m.i.;

dell'avvenuta acquisizione di apposita dichiarazione di assenza di conflitto di interessi da parte del responsabile unico del progetto, trasmessa al sottoscritto a mezzo mail in data 20/11/2025, come previsto dall'Allegato 1 alla Sottosezione 3.3 del PIAO;

della deroga al principio di rotazione come consentito dall'art. 49, comma 6, d.lgs. 36/2023 con riferimento alla DD 369/2024 di affidamento a Maggioli della fornitura di un abbonamento alla rivista mensile "Appalti e Contratti" e un abbonamento alla rivista mensile "Comuni d'Italia";

del rispetto degli ulteriori principi previsti dalla normativa vigente in materia di scelta dell'affidatario;

del rispetto del divieto di frazionamento artificioso della spesa ai sensi dell'art. 14, comma 6, d.lgs. 36/2023;

del rispetto delle prescrizioni in materia di suddivisione in lotti ai sensi dell'art. 58 d.lgs. 36/2023, considerato che i presenti affidamenti non si prestano alla predetta suddivisione, né sotto il profilo funzionale, né sotto il profilo prestazionale, in ragione del carattere unitario e inscindibile del loro oggetto;

di avere richiesto alle sopra individuate case editrici, ai sensi dell'art. 52, comma 1, d.lgs. 36/2023, apposita dichiarazione sostitutiva di atto di notorietà in ordine al possesso dei requisiti di partecipazione e qualificazione per l'affidamento dei contratti pubblici ex artt. 94 e 95 del d.lgs. 36/2023;

di riservarsi di effettuare le verifiche dei predetti requisiti previo successivo sorteggio di un campione, sulla scorta di quanto previsto dall'articolo 52, comma 1, d.lgs. 36/2023, secondo le modalità descritte dalla misura di prevenzione della corruzione [25.08\_MC] del vigente PIAO del Comune di Venezia, come precisate dalla circolare del Segretario Generale pg 397378 del 22/08/2023;

dell'avvenuta acquisizione dei CIG ai fini di quanto disposto dall'art. 3 della L. 136/2010 sulla tracciabilità dei flussi finanziari;

che ai sensi dell'art. 11, comma 2, d.lgs 36/2023, al personale dipendente impiegato nell'attività oggetto dell'appalto si applica il CCNL Editoria;

che, come previsto dal vigente PIAO – Sottosezione Rischi Corruttivi e Trasparenza, All. 1, con mail del 20/11/2025, si è provveduto a comunicare al Dirigente del Settore Gare Contratti e Centrale Unica Appalti ed Economato l'acquisto, al fine del controllo di attinenza del bene acquistato con l'attività istituzionale di riferimento;

**Atteso che** il presente atto rientra tra quelli di competenza dirigenziale ai sensi dell'art. 107 d.lgs. 267/2000 e che con la sottoscrizione finale della determinazione dirigenziale è assicurato il controllo di regolarità amministrativa e contabile nella fase preventiva, ai sensi di quanto previsto dall'art. 6, comma 2, del *"Regolamento sul Sistema dei Controlli Interni"* del Comune di Venezia;

### **DETERMINA**

1. di procedere ai sensi dell'art. 192 d.lgs. 267/2000 e dell'art. 17, comma 1, d.lgs. 36/2023, precisando quanto segue:
  - a) il fine che si intende perseguire è la disponibilità di strumenti operativi quali codici e manuali di diritto amministrativo;
  - b) le modalità di scelta del contraente e le ragioni che ne sono alla base sono state esposte in premessa;
  - c) l'oggetto dell'affidamento, la sua forma e le clausole ritenute essenziali sono disciplinate all'interno del Mercato Elettronico;
  - d) il contraente è individuato mediante affidamento diretto ai sensi dell'art. 50, comma 1, lett. b), d.lgs. 36/2023;
2. di affidare contestualmente, ai sensi dell'art. 17, comma 2 e dell'art 50, comma 1, lett. b) del d.lgs. 36/2023, alle seguenti case editrici la fornitura dei testi normativi di seguito indicati:
  - a) Maggioli S.p.A., Partita IVA 02066400405, per una copia del volume Testo Unico degli Enti locali commentato" di R. Carpino;
  - b) NELDIRITTO EDITORE s.r.l., P. IVA 09596541004, per l'acquisto di una copia di "Manuale superiore di diritto amministrativo" di R. Garofoli e G. Ferrari;
  - c) Dike Giuridica s.r.l., P. IVA 10063311210 per l'acquisto di una copia di "Codice amministrativo normativo" (in due tomi) di F. Caringella e L. Tarantino e di una copia di "Il Nuovo Codice dei Contratti Pubblici Prima e Dopo il Correttivo" di F. Caringella e M. Giustiniani;
  - d) La Tribuna s.r.l., P. IVA 01702840180 per l'acquisto di una copia di "Quattro codici" di L. Alibrandi, F. Bartolini e P. Corso;
3. di impegnare a favore delle predette ditte le seguenti somme:
  - a) euro 103,12 (IVA inclusa) a favore di Maggioli S.p.A. per l'acquisto di una copia del volume Testo Unico degli Enti locali commentato" di R. Carpino (CIG B936A3F7A0);
  - b) euro 142,50 (IVA inclusa) a favore di NELDIRITTO EDITORE s.r.l. per l'acquisto di una copia di "Manuale superiore di diritto amministrativo" di R. Garofoli e G. Ferrari (CIG B936B2A98D);
  - c) euro 94,06 (IVA inclusa) a favore di Dike Giuridica s.r.l. per l'acquisto di una copia di "Codice amministrativo normativo" (in due tomi) di F. Caringella e L. Tarantino (CIG B936AB9C4C);
  - d) euro 52,25 (IVA inclusa) a favore di Dike Giuridica s.r.l. per l'acquisto di

una copia di "Il Nuovo Codice dei Contratti Pubblici Prima e Dopo il Correttivo" di F. Caringella e M. Giustiniani (CIG B936AFC399);

e) euro 47,50 (IVA inclusa) a favore di La Tribuna s.r.l. per l'acquisto una copia di "Quattro codici" di L. Alibrandi, F. Bartolini e P. Corso (CIG B936BD3505);

4. di imputare la spesa di euro 439,43 (IVA compresa) al Bilancio 2025 – 2027, capitolo/articolo 2603/91 "Giornali, riviste e pubblicazioni", codice gestionale 01 "Giornali e riviste" - azione di spesa SECI.GEDI.688 - Acquisto materiale formativo e testi normativi che, non trovando sufficiente disponibilità, viene incrementata per euro 439,43 dall'azione di spesa UFF GEDI119 dello stesso capitolo;
5. di dare atto che alla liquidazione della somma dovuta si provvederà con successiva disposizione dirigenziale, su presentazione di regolare fattura elettronica;
6. di trasmettere il presente provvedimento all'ufficio preposto al controllo di gestione ai sensi e per gli effetti di cui all'art. 26, commi 3 bis e 4, della l. 488/1999 come modificata dal d.l. 168/2004 convertito in legge dalla l. 191/2004;
7. di disporre che il presente provvedimento sia pubblicato ai sensi degli artt. 23, comma 1, lett. b) e 37 del d.lgs. 33/2013 in combinato disposto con l'art. 28 del d.lgs. 36/2023;
8. di dare atto che il Responsabile Unico del Progetto (RUP), nominato ai sensi dell'art. 15, comma 2, d.lgs. 36/2023, è il dott. Francesco Dal Bianco, responsabile del Servizio Controlli di Secondo Livello, Misure Anticorruzione e Semplificazione Processi;
9. di dare atto che il rispetto della previsione di cui all'art. 183, comma 8, del d.lgs. 267/2000 viene attestato dal responsabile del servizio finanziario con l'apposizione del visto di regolarità contabile secondo quanto disposto con circolare della Direzione Finanziaria P.G. n. 521135 del 09/11/2016;
10. di dare atto che l'esecutività del presente provvedimento è subordinata all'apposizione del visto di regolarità contabile del Responsabile della ragioneria attestante la copertura finanziaria ai sensi dell'art. 183, comma 7, del d.lgs. 267/2000.

Il Dirigente  
Enrico Boschetto / InfoCert  
S.p.A.\*

\*L'atto è stato firmato digitalmente ai sensi del Codice delle Amministrazioni Digitali (D. Lgs. 82/2005 e successive modifiche) in data 04/12/2025