



COMUNE DI VENEZIA

AREA: AREA SVILUPPO ORGANIZZATIVO, RISORSE UMANE E SERVIZI
EDUCATIVI

SERVIZIO: Coordinamento Amministrativo e Relazioni Sindacali

Responsabile Unico del Progetto/Procedimento: FABRIS MARIA MARGHERITA

DETERMINAZIONE DIRIGENZIALE

OGGETTO: PERS.GEDI.096 - PROCEDURA APERTA EX ART.71 DEL D.LGS. 36/2023 PER L’AFFIDAMENTO DEL SERVIZIO DI SOMMINISTRAZIONE DI LAVORO A TEMPO DETERMINATO PRESSO IL COMUNE DI VENEZIA MEDIANTE ACCORDO QUADRO CON UN UNICO OPERATORE ECONOMICO AI SENSI DELL’ART. 59 DEL D.LGS. 36/2023. APPROVAZIONE VERBALI DI GARA N. 43/2025 E AGGIUDICAZIONE DEL SERVIZIO. IMPEGNO DI SPESA DI € 1.247.526,94 BILANCIO PLURIENNALE 2026-2028.

Proposta di determinazione (PDD) n. 395 del 16/02/2026

Determinazione (DD) n. 280 del 20/02/2026

Fascicolo N.1/2026 - DIREZIONE - AREA

Il Direttore

Premesso che:

- con deliberazione del Consiglio Comunale n. 57 del 18/12/2025 e ss.mm.ii. è stato approvato il Bilancio di previsione 2026-2028 e relativi allegati, tra i quali il Documento Unico di Programmazione (D.U.P.) per il triennio 2026-2028 e il Piano degli Investimenti, delle opere pubbliche e degli interventi di manutenzione 2026-2028;
- con deliberazione di Giunta Comunale n. 281 del 30 dicembre 2025 e ss.mm.ii. è stato approvato il Piano Esecutivo di Gestione (PEG) per gli anni 2026-2028, assegnando ai Dirigenti l'adozione delle determinazioni a contrarre, la responsabilità di tipo finanziario, l'adozione e attuazione dei provvedimenti di gestione connessi alle fasi dell'entrata e della spesa;
- il Piano Integrato di Attività e Organizzazione – (PIAO) per gli anni 2026-2028, adottato con la deliberazione di Giunta Comunale n. 281 del 30 dicembre 2025 e ss.mm.ii., ai sensi dell'art. 6 del D.L. n. 80 del 09/06/2021, convertito con L. n. 113 del 08/08/2021, che incorpora i documenti programmatici in modo coordinato tra loro, tra i quali la sottosezione 3.2 dedicata alla Performance, ai sensi dell'art. 10 del D.Lgs. n. 150/2009, che individua gli indirizzi e gli obiettivi strategici e operativi, nonché gli obiettivi assegnati al personale dirigenziale e i relativi indicatori per gli anni indicati, e la sottosezione 3.3 Rischi corruttivi e Trasparenza, ai sensi della Legge 6 novembre 2012, n. 190 e del D.Lgs. 14 marzo 2013, n. 33 e s.m.i.;
- la disposizione PG. n. 610885/2023 del 22/12/2023 con la quale il Sindaco ha assegnato l'incarico di Direttore dell'Area Sviluppo Organizzativo, Risorse Umane e Servizi Educativi al dott. Giovanni Braga;

Visti:

- l'art. 107 del D.Lgs. n. 267 del 2000 "Testo unico delle leggi sull'ordinamento degli enti locali" e s.m.i. in merito alle competenze dei dirigenti;
- l'art. 4 del D.Lgs. n. 165 del 2001 "Norme generali sull'ordinamento del lavoro alle dipendenze delle amministrazioni pubbliche" e s.m.i., disciplinante gli adempimenti di competenza dei dirigenti;
- il D.Lgs. n. 118 del 2011 "Disposizioni in materia di armonizzazione dei sistemi contabili e degli schemi di bilancio delle Regioni, degli enti locali e dei loro organismi, a norma degli articoli 1 e 2 della Legge 5 maggio 2009, n. 42" e i principi contabili in materia di imputazione delle spese di cui all'allegato 4-2 del suddetto D.Lgs 23 giugno 2011 n.118;
- il D.Lgs. n. 33 del 2013 "Riordino della disciplina riguardante gli obblighi di pubblicità, trasparenza e diffusione delle informazioni da parte delle P.A." e s.m.i.;
- il "Regolamento recante codice di comportamento dei dipendenti pubblici", a norma dell'art. 54 del D.Lgs 30 marzo 2001, n.165", approvato con D.P.R. 16 aprile 2013 n. 62 e s.m.i., che all'art. 2, comma 3, estende, per quanto compatibili, gli obblighi di condotta previsti dal codice anche ai collaboratori a qualsiasi titolo in favore dell'Amministrazione;
- la deliberazione di Giunta comunale n. 314 del 10/10/2018 con cui è stato approvato il nuovo testo del "Codice di comportamento interno", che "ha sostituito ogni precedente", nonché le successive modifiche apportate con deliberazione di Giunta n. 78 del 13/04/2023;
- l'art. 17 del vigente Statuto del Comune di Venezia relativo alle funzioni e compiti dei dirigenti;

- il vigente "Regolamento di Contabilità" del Comune di Venezia approvato con deliberazione di Consiglio Comunale n. 34 del 15/06/2016;
- l'art. 153, comma 5, del D.Lgs. n. 267/2000 in materia di visto di regolarità contabile e gli artt. 183 e 191 del D.Lgs. n. 267/2000 in materia di impegni di spesa;
- il D.Lgs. 31 marzo 2023, n. 36 "Codice dei contratti pubblici in attuazione dell'articolo 1 della legge 21 giugno 2022, n. 78, recante delega al Governo in materia di contratti pubblici" e relativi allegati, in particolare l'allegato I.2 "Attività del RUP", l'allegato II.12 "Sistema di qualificazione e requisiti per gli esecutori di lavori. Requisiti per la partecipazione alle procedure di affidamento dei servizi di ingegneria e architettura", e l'allegato I.7 "Contenuti minimi del quadro esigenziale, del documento di fattibilità delle alternative progettuali, del documento di indirizzo della progettazione, del progetto di fattibilità tecnica ed economica e del progetto esecutivo";
- il D.Lgs. 31 dicembre 2024, n. 209 "Disposizioni integrative e correttive al codice dei contratti pubblici, di cui al decreto legislativo 31 marzo 2023, n. 36" e relativo aggiornamento degli allegati;
- la legge 11 settembre 2020, n. 120 "Conversione in legge, con modificazioni, del decreto legge 16 luglio 2020, n. 76 recante misure urgenti per la semplificazione e l'innovazione digitale" e s.m.i., per le parti ancora vigenti;

Preso atto che:

- con DD 1933 del 19/09/2025 è stata avviata la procedura di affidamento del servizio di somministrazione di lavoro a tempo determinato presso il Comune di Venezia mediante accordo quadro con un unico operatore economico ai sensi dell'art. 59 del D.Lgs. 36/2023, ed è stata approvata la Relazione RUP e l'allegato Capitolato Speciale d'appalto, con una prenotazione di impegno di spesa di € 1.926.935,84.= provvedendo all'avvio di procedura aperta ex art. 71 del D.Lgs. 36/2023;
- il bando di gara è stato pubblicato all'Albo Pretorio e sul profilo del committente PG/2025/0592206 del 06/11/2025 pubblicato all'Albo Pretorio dal 06/11/2025 al 05/12/2025 e sulla GUCE Numero di pubblicazione dell'avviso: 736368-2025 Numero dell'edizione della GU S: 214/2025, data di pubblicazione: 06/11/2025
- entro il termine di presentazione delle offerte, fissato per le ore 12.00 del giorno 05/12/2025, sono pervenute n. 5 offerte – 1) GI GROUP SPA, 2) OASI LAVORO SPA, 3) E-WORK SPA, 4) JOB ITALIA AGENZIA PER IL LAVORO SPA, 5) DIREZIONE LAVORO GROUP SPA;
- come risulta dal verbale di gara n. 1, in data 09/12/2025 alle ore 09.30 (Allegato unico A), si è regolarmente riunito il seggio di gara nominato con nota PG/2025/653635 in data 05/12/2025, dal Presidente del Seggio nominato dal Vice Segretario Generale Vicario con disposizione PG/2025/653595 del 05/12/2025;
- nel corso della medesima seduta il seggio ha esaminato la documentazione amministrativa e rilevato delle carenze documentali per tutti i partecipanti e quindi, per le motivazioni meglio specificate nel verbale di gara n.1, (Allegato unico A), è stato attivato il soccorso istruttorio;
- in data 15/12/2025 come risulta dal verbale di gara n. 2 (Allegato unico A) Il Seggio ha rilevato che le integrazioni documentali pervenute dai concorrenti sono conformi a quanto richiesto dal disciplinare di gara e pertanto gli operatori economici sono stati ammessi alle successive fasi di gara;
- come risulta dal verbale n. 3 del 15/12/2025 ore 10.30 (Allegato unico A), la Commissione giudicatrice, i cui componenti sono stati nominati con disposizione del Presidente della Commissione PG.2025/0658192 in data 09/12/2025, si è insediata per l'apertura dell'offerta tecnica dei concorrenti ammessi alla gara, al solo fine di verificare

il contenuto delle offerte pervenute;

- in data 18/12/2025 come risulta dal verbale di gara n. 4 (**Allegato unico A**) la Commissione giudicatrice si è riunita, in seduta riservata, per la riunione di sintesi degli esiti della valutazione dei singoli Commissari di gara sull'offerta tecnica presentata dai concorrenti e l'attribuzione dei punteggi;
- come risulta dal verbale di gara n. 5 in data 23/12/2025, il Presidente della Commissione ha dato lettura ai punteggi previsti per la valutazione dell'offerta tecnica e la Commissione giudicatrice ha proceduto all'apertura delle offerte economiche proponendo l'aggiudicazione a favore di DIREZIONE LAVORO GROUP SPA – C.F e P.IVA 13819511000 che ha ottenuto un punteggio totale di 98,215 su 100 e ha presentato un ribasso del 75%, sull'aggio posto a base di gara, per un importo di aggiudicazione di € 31.068,16.= (o.f.e);
- visto che con nota PG/2025/0685821 del 23/12/2025, ai sensi dell'art. 26.3 del disciplinare di gara e dell'art. 110, comma 1, del D.Lgs 36/2023, è stato chiesto al Responsabile unico del progetto, di valutare la congruità dell'offerta essendo che il concorrente ha ottenuto un punteggio superiore ai quattro quinti del punteggio massimo previsto dal disciplinare di gara, sia per il prezzo, sia per gli altri elementi di valutazione;
- considerato che il Responsabile Unico del Progetto, con nota PG 49248 del 27/01/2026 ha comunicato di ritenere congrua l'offerta ricevuta e pertanto è possibile predisporre gli atti per l'aggiudicazione;

Riscontrata la regolarità delle procedure eseguite, l'idoneità dell'offerta presentata in relazione all'oggetto dell'appalto secondo quanto indicato all'art. 108, c. 10, D.Lgs. 36/2023, e non sussistendo pertanto motivi di interesse pubblico tali da giustificare la revoca della procedura di gara o la non approvazione dei menzionati verbali di gara n. 1-2-3-4 e 5 (Allegato unico A), si procede all'aggiudicazione dell'appalto in oggetto, alla Società Direzione Lavoro Group SPA – C.F e P.IVA 13819511000, che ha presentato un ribasso, sull'aggio posto a base di gara, pari al 75%, per un importo di aggiudicazione di € 31.068,16.= (o.f.e);

Ritenuto necessario di procedere all'impegno della spesa complessiva di € 1.247.526,94.= (prenotazione n. 14476/2025 di cui alla DD 1933 del 19/09/2025) al cap./art. 3003/02 "lavoro flessibile e acquisto di servizi da agenzie di lavoro interinale", codice gestionale 001 "acquisto di servizi da agenzia interinale", azione di spesa PERS.GEDI.096 "acquisizione di servizi interinali", come di seguito:

- Anno 2026: € 811.408,50= (così suddivisi € 794.447,06 quale costo del personale, € 13.902,82 aggio dell'agenzia, € 3.058,62 iva al 22% sul solo aggio previsto per l'operatore economico) spesa finanziata con entrate correnti, oltre ad € 53.477,43= che trova copertura tra le somme già impegnate dall'Area Sviluppo Organizzativo, Risorse Umane e Servizi Educativi per IRAP sul capitolo 901102/101 imposta regionale sulle attività produttive (IRAP) codice gestionale 001 "imposta regionale sulle attività produttive (IRAP)";
- Anno 2027: € 436.118,44= (così suddivisi € 427.001,95 quale costo del personale, € 7.472,53 aggio dell'agenzia, € 1.643,96 iva al 22% sul solo aggio previsto per l'operatore economico) spesa finanziata con entrate correnti, oltre ad € 35.651,55= che trova copertura tra le somme già impegnate dall'Area Sviluppo Organizzativo, Risorse Umane e Servizi Educativi per IRAP sul capitolo 901102/101 imposta regionale sulle attività produttive (IRAP) codice gestionale 001 "imposta regionale sulle attività produttive (IRAP)".

Rilevato che, ai sensi di quanto disposto dall'art. 3 del Regolamento recante norme e criteri per la ripartizione dell'incentivo di cui all'articolo 113 del D. Lgs. n. 50/2016, adottato con deliberazione di Giunta comunale n. 157 del 14 maggio 2019, il fondo di incentivazione per le funzioni tecniche viene quantificato in € 9.497,98= corrispondente all'aliquota dello 0,5% dell'importo dell'Accordo, al netto di IVA, di € 1.899.595,85= posto

a base di gara, di cui euro € 7.598,38= per il personale, corrispondente all'80% del fondo, ed euro 1.899,60 per l'acquisto di beni, strumentazioni e tecnologie, come disciplinato all'art. 9 del Regolamento, corrispondente al 20% del fondo;

Dato atto che in capo all'aggiudicatario è stato verificato positivamente, ai sensi dell'art. 99 del D.Lgs. 36/2023, il possesso dei prescritti requisiti generali e speciali dichiarati in sede di partecipazione;

Rilevato:

- che l'affidamento prevede il rispetto del Codice di Comportamento dei dipendenti pubblici emanato con D.P.R. n. 62 del 16 aprile 2013 e del Codice di Comportamento Interno del Comune di Venezia approvato con Deliberazione di Giunta comunale n. 78/2023 e la clausola risolutiva in caso di mancato rispetto degli stessi;
- che l'affidamento prevede il rispetto dell'art. 53, c. 16 ter del D.Lgs. 165/2001 cd. Pantouflage e una clausola risolutiva per il mancato rispetto dello stesso;
- l'assenza di artificioso frazionamento dell'importo dell'appalto ai sensi dell'art. 14 c. 6 del D.Lgs. 36/2023, e il rispetto dell'art. 58 del D.Lgs. 36/2023 per le ragioni indicate nella Determinazione a contrarre n. 1933 del 19/09/2025;
- che l'affidamento prevede delle clausole risolutive nel caso di mancato rispetto del Protocollo di Legalità e del Patto di Integrità, come previsto dal vigente PIAO 2025-2027 sezione Rischi Corruttivi e Trasparenza;
- il rispetto dell'art. 100 del D.Lgs. 36/2023;

Dato atto, inoltre, dell'assenza di conflitto di interessi in capo al firmatario della presente determinazione, nonché dell'assenza di segnalazioni di conflitto di interessi in capo al Responsabile unico del progetto (dichiarazione PG 433028 del 21/08/2025 in atti depositata) ai sensi dell'art. 16 del D. Lgs. n. 36/2023, dell'art. 51 del Codice di procedura civile e dell'art. 7 del D.P.R. n. 62/2013;

Dato atto, infine:

- del rispetto dell'art. 6, comma 2, del Regolamento sul sistema dei controlli interni approvato con deliberazione del Consiglio Comunale n. 16 del 28/02/2013;
- che il rispetto della previsione di cui all'art. 183, comma 8, del D. Lgs. 267/2000 viene attestato dal responsabile del servizio finanziario con l'apposizione del visto di regolarità contabile secondo quanto disposto con circolare della Direzione Finanziaria PG 521135 del 09/11/2016;
- che l'esecutività del presente provvedimento è subordinata all'apposizione del visto di regolarità contabile attestante la copertura finanziaria ai sensi dell'art. 183, comma 7 del D. Lgs 267/2000.

DETERMINA

1. di approvare, per le motivazioni espresse in premessa e qui integralmente richiamate, i verbali di gara n. 1 del 09/12/2025, n. 2 e 3 del 15/12/2025, n. n. 4 del 18/12/2025 e n. 5 del 23/12/2025, che formano parte integrante e sostanziale del presente atto;
2. di aggiudicare la gara n. 66/2025: affidamento del servizio di somministrazione di lavoro a tempo determinato presso il Comune di Venezia con accordo quadro ai sensi dell'art. 59 del D.Lgs. 36/2023, alla società Direzione Lavoro Group Spa - C.F e P.IVA

13819511000, per l'importo complessivo di € 1.247.526,94.= o.f.i., CIG B8F63830DF, così composto: € 1.242.824,37.=(o.f.e.), aliquota Iva 22% sul solo aggio dell'operatore economico € 21.375,36.=;

3. di impegnare a favore della Società DIREZIONE LAVORO GROUP SPA - C.F e P.IVA 13819511000, la spesa complessiva di € 1.247.526,94.= (prenotazione n. 14476/2025 di cui alla DD 1933 del 19/09/2025) al cap./art. 3003/02 "lavoro flessibile e acquisto di servizi da agenzie di lavoro interinale", codice gestionale 001 "acquisto di servizi da agenzia interinale", azione di spesa PERS.GEDI.096 "acquisizione di servizi interinali", come di seguito:
Anno 2026: € 811.408,50= (così suddivisi € 794.447,06 quale costo del personale, € 13.902,82 aggio dell'agenzia, € 3.058,62 iva al 22% sul solo aggio previsto per l'operatore economico) spesa finanziata con entrate correnti, oltre ad € 53.477,43= che trova copertura tra le somme già impegnate dall'Area Sviluppo Organizzativo, Risorse Umane e Servizi Educativi per IRAP sul capitolo 901102/101 imposta regionale sulle attività produttive (IRAP) codice gestionale 001 "imposta regionale sulle attività produttive (IRAP)"
Anno 2027: € 436.118,44= (così suddivisi € 427.001,95 quale costo del personale, € 7.472,53 aggio dell'agenzia, € 1.643,96 iva al 22% sul solo aggio previsto per l'operatore economico) spesa finanziata con entrate correnti, oltre ad € 35.651,55= che trova copertura tra le somme già impegnate dall'Area Sviluppo Organizzativo, Risorse Umane e Servizi Educativi per IRAP sul capitolo 901102/101 imposta regionale sulle attività produttive (IRAP) codice gestionale 001 "imposta regionale sulle attività produttive (IRAP)"
4. di impegnare ai sensi dell'art. 45 del D.Lgs. 36/2023 gli incentivi relativi alle funzioni tecniche da destinare al personale e all'acquisto di beni, strumentazioni e tecnologie, quantificati in € 9.497,98.= (prenotazione n. 14482/2025 di cui alla DD 1933 del 19/09/2025) di cui € 7.598,38= per il personale ed € 1.899,60 per l'acquisto di beni, strumentazioni e tecnologie, al capitolo/art 3003/02 "lavoro flessibile e acquisto di servizi da agenzie di lavoro interinale" codice gestionale 001 "acquisto di servizi da agenzia interinale"– azione di spesa PERS.GEDI.096 "acquisizione di servizi interinali", spesa finanziata con entrate correnti;
5. di stabilire che ai relativi pagamenti si provveda, nei termini di legge, con atto dispositivo dirigenziale su presentazione di regolari fatture debitamente liquidate, a seguito di attestazione di regolare esecuzione quale attestazione di avvenuta prestazione;
6. di stabilire che il mancato rispetto del Protocollo di legalità, come previsto dal vigente PIAO nella sezione Rischi corruttivi e Trasparenza, consente alla stazione Appaltante la risoluzione del contratto;
7. che lo svincolo della cauzione provvisoria presentata dall'aggiudicatario ai sensi dell'art. 106 del D.Lgs. 36/2023, avvenga al momento della sottoscrizione del contratto, previa presentazione di una garanzia fideiussoria definitiva, rilasciata ai sensi dell'art. 117 del D.Lgs. 36/2023 precisando che la mancata costituzione di tale garanzia determina la revoca dell'affidamento e l'acquisizione della cauzione provvisoria, presentata in sede di offerta;
8. di dare atto, ai fini della determinazione della competenza economica, che la fornitura verrà resa dal 01/03/2026 al 31/12/2027;
9. di dare atto, che l'esecutività del presente provvedimento è subordinata all'apposizione del visto di regolarità contabile, ai sensi dell'art. 183, comma 7 del D.Lgs. 18.08.2000 n. 267;
10. di dare atto della nota PG 521135 del 09.11.2016 del Dirigente del Settore Bilancio e Contabilità Finanziaria e della previsione di cui all'art. 183, comma 8, del D.Lgs. 267/2000, attestato dal responsabile del servizio finanziario con l'apposizione del visto di regolarità contabile e del visto di copertura finanziaria sulla presente Determinazione, reso dal Direttore dell'Area Economia e Finanza;
11. di pubblicare la presente determinazione ai sensi degli artt. 23, comma 1, lett. b) e 37 del D.Lgs. 33/2013, in combinato disposto con l'art. 28 del D.Lgs. 36/2023;

12. di trasmettere la determinazione al Servizio Programmazione e Controllo di gestione, ai sensi e per gli effetti di cui all'art. 26, commi 3 bis e 4, della L. 488/1999 come modificata dal d.l. 168/2004 convertito in legge dalla l. 191/2004.
13. Ai fini del rispetto del principio di separazione delle funzioni, di cui alle azioni del Piano triennale di Prevenzione della corruzione, si dà atto che la proposta di aggiudicazione è stata formulata, ai sensi dell'art. 17 co. 5 del D.Lgs. 36/2023, dalla Commissione di gara, presieduta dal Dott. Marzio Ceselin. Il Responsabile del procedimento di aggiudicazione definitiva, che si conclude con il presente atto, è il sottoscritto, ai sensi dell'art. 17, co. 5 del D.Lgs. 36/2023, in quanto Dirigente dell'Area Sviluppo Organizzativo Risorse Umane e Servizi Educativi.

Il Direttore
GIOVANNI BRAGA / InfoCert
S.p.A.*

*L'atto è stato firmato digitalmente ai sensi del Codice delle Amministrazioni Digitali (D. Lgs. 82/2005 e successive modifiche) in data 20/02/2026