



COMUNE DI VENEZIA

SETTORE: Gare, Contratti, Centrale Unica Appalti ed Economato

SERVIZIO: Centrale Unica Appaltante per Acquisti Beni e Servizi, Economato

Responsabile Unico del Progetto/Procedimento: SCARPA RAFFAELLA

DETERMINAZIONE DIRIGENZIALE

OGGETTO: DETERMINAZIONE A CONTRATTARE AI SENSI DELL'ART.192 DEL D.LGS. N. 267/2000 PER L'AFFIDAMENTO IN CONCESSIONE AI SENSI DELL'ART.176 E SS. DEL D.LGS. 36/2023 DEL SERVIZIO DI DISTRIBUZIONE AUTOMATICA DI ALIMENTI E BEVANDE MEDIANTE DISTRIBUTORI AUTOMATICI PRESSO POSTAZIONI DEL TRASPORTO PUBBLICO LOCALE IN CENTRO STORICO MEDIANTE PROCEDURA APERTA.

Proposta di determinazione (PDD) n. 566 del 05/03/2026

Determinazione (DD) n. 502 del 13/03/2026

Fascicolo N.11/2026 - DISTRIBUTORI AUTOMATICI BEVANDE E ALIMENTARI

Il Dirigente

PREMESSO CHE:

- con deliberazione del Consiglio comunale n. 57 del 18/12/2025 sono stati approvati il Bilancio di Previsione finanziario per gli esercizi finanziari 2026-2028 e relativi allegati e il Documento Unico di Programmazione (D.U.P.) per il triennio 2026-2028;
- con Deliberazione di Giunta n. 281 del 30/12/2025 è stato approvato il Piano Esecutivo di Gestione per gli esercizi finanziari 2026 - 2028 che assegna, ai sensi dell'art. 169 del D. Lgs. 267 del 18 agosto 2000, le risorse ai Dirigenti dei servizi ed il Piano Integrato di attività e organizzazione (PIAO) 2026 - 2028, nuovo documento programmatico integrato (ai sensi dell'art. 6 del D.L. n. 80/2021) che incorpora anche i seguenti documenti: Piano della Performance e Piano Triennale di Prevenzione della Corruzione e della Trasparenza, Piano triennale dei fabbisogni del personale e Piano triennale delle azioni concrete per l'efficienza delle pubbliche amministrazioni, Piano organizzativo del lavoro agile, Piano della Formazione, Piano delle Azioni Positive, Piano Sviluppi Informatici;
- con d.G.C. n. 220 del 28 ottobre 2025 il Comune di Venezia ha aderito al "Protocollo di legalità ai fini della prevenzione dei tentativi di infiltrazione della criminalità organizzata e del contrasto alla corruzione nel settore dei contratti pubblici di lavori, servizi e forniture" tra Regione del Veneto, le Prefetture Uffici Territoriali del Governo del Veneto, l'ANCI Veneto e l'UPI Veneto;
- con atto PG 611030 del 22 dicembre 2023 il Sindaco ha assegnato al dott. Marzio Ceselin l'incarico di Dirigente del Settore Gare e Contratti e Centrale Unica Appalti ed Economato dell'Area Economia e Finanza;

VISTI:

- il D.lgs 18 agosto 2000, n.267 "Testo unico delle leggi sull'ordinamento degli enti locali" e in particolare: - l'art.13 che conferisce al Comune le funzioni amministrative che riguardano la popolazione ed il territorio comunale; - l'art. 107 che assegna ai dirigenti la competenza in materia di gestione, ivi compresa l'assunzione di impegni di spesa;
- gli artt. 183 e 191 sugli impegni di spesa e sulle regole di assunzione degli stessi;
- il D.Lgs. 30.03.2001, n. 165 "Norme generali sull'ordinamento del lavoro alle dipendenze delle amministrazioni pubbliche", e in particolare, l'art. 4 disciplinante gli adempimenti di competenza dei dirigenti e l'art. 53 co. 16-ter cd. Pantouflage;
- la Legge 13.08.2010, n.136 "Piano straordinario contro le mafie, nonché delega al Governo in materia di normativa antimafia" riguardante la tracciabilità dei flussi finanziari; le linee guida ANAC n. 4 "Linee guida sulla tracciabilità dei flussi finanziari" del 07.07.2011 approvate dal Consiglio dell'Autorità, aggiornata da ultimo con Delibera del 19 dicembre 2023, n. 585;

- i principi contabili in materia di imputazione delle spese, di cui all'allegato 4-2 del D. Lgs. n. 118/2011;
- il vigente "Regolamento di Contabilità" del Comune di Venezia e in particolare gli artt. 13 e 14 in materia di impegni di spesa;

RICHIAMATO l'art. 17 dello Statuto Comunale, relativo all'assunzione di atti di gestione;

VISTI:

- il D.Lgs. 31 marzo 2023, n.36 "Codice Contratti Pubblici" e i relativi allegati;
- il D.Lgs. 31 dicembre 2024, n. 209 "Disposizioni integrative e correttive al codice dei contratti pubblici, di cui al decreto legislativo 31 marzo 2023, n. 36." e i relativi allegati;
- il D.Lgs., 18 agosto 2000 n. 267, l'art. 192 che stabilisce che la stipulazione dei contratti deve essere preceduta da apposita determinazione a contrarre del responsabile del procedimento di spesa e indica le relative procedure;
- il "Regolamento per la disciplina dei contratti", approvato con delibera del Consiglio Comunale n.110/2004;
- l'art.1, comma 629 della legge finanziaria 2015 (L.190/2014) che ha apportato modifiche all'art. 17 ter del Decreto IVA, introducendo il meccanismo del c.d. split payment;
- il Codice di comportamento dei dipendenti pubblici, a norma dell'art. 54 del D.Lgs. 30.03.2001, n. 165, approvato con DPR 16.04.2013, n. 62, che all'art. 2, comma 3, estende, per quanto compatibili, gli obblighi di condotta previsti dal codice anche ai collaboratori a qualsiasi titolo di imprese fornitrici di servizi in favore dell'Amministrazione, nonché il Codice di comportamento interno del Comune di Venezia (Deliberazione di Giunta n. 78/2023);

Considerato che:

- con contratto n. Repertorio Municipale 131354 del 11.11.2020 è stato affidato a seguito procedura di gara l'affidamento in concessione del servizio di somministrazione di alimenti e bevande mediante l'installazione di distributori automatici presso APPRODI ACTV CIG 796708133 alla Società GRUPPO ARGENTA S.P.A. per il periodo corrente dal 01/11/2020 a tutto il 31/10/2025;

- con determinazione dirigenziale n. 2090 del 24/10/2025 è stata disposta la prosecuzione oltre la scadenza naturale, in pendenza di nuovo affidamento per il periodo dal 01.11.2025 sino al 30.04.2026;

Considerata la prossima scadenza della concessione ed il permanere dell'esigenza di assicurare il servizio, per l'utilità della conseguente entrata per il bilancio comunale;

Considerato inoltre, che:

- il valore presunto della concessione è stato stimato, ai sensi dell'art. 179 del D.Lgs. n. 36/2023, in € 215.000,00 annuali, o.f.e. sulla base del fatturato storico pari ad euro 264,497,78 ricalcolato a seguito riduzione avvenuta nel numero di distributori da 35 a 28, in proporzione e quindi in riduzione di circa il 20% e

arrotondato a 215.000,00; pertanto, il valore complessivo per l'intera durata del contratto è pari ad € 1.075.000,00 al netto dell'IVA;

- sono state confermate con le aziende interessate ACTV, AVM e VELA le modalità per la messa a disposizione degli spazi ove installare i distributori;

- per l'aggiudicazione della concessione in oggetto è stato scelto il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa individuata sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo; il punteggio massimo di 100 punti viene attribuito sulla base dei seguenti fattori ponderali: offerta tecnica: massimo punti 70/100; offerta economica: massimo punti 30/100, per i quali si rinvia alla relazione del RUP che si approva per costituire parte integrante del presente provvedimento;

- la base d'asta per l'offerta economica è stata individuata in coerenza con il contratto in scadenza in circa il 75% del fatturato ai fini dell'imposizione fiscale;

Ritenuto opportuno di utilizzare quale procedura di scelta del contraente una procedura aperta per aumentare la concorrenza e favorire la massima partecipazione;

Considerato che:

le ditte interessate a presentare la propria offerta dovranno essere in possesso, oltre che dei requisiti generali di cui agli artt. 94, 95, 97 e 98 del d. lgs. 36/2023, dei seguenti

- requisiti di idoneità professionale:

- iscrizione alla Camera di commercio per l'esercizio di attività coerenti con l'oggetto della concessione ovvero altro Registro equipollente secondo la vigente legislazione dello Stato di appartenenza;

- requisiti di capacità economica finanziaria:

- fatturato medio annuo maturato nei migliori tre degli ultimi cinque esercizi pari o superiore al doppio del valore presunto annuale della concessione e pari quindi a euro 430.000,00, requisito richiesto per accertare la solidità economico finanziaria del concessionario che garantisca regolarità e continuità del servizio;

- requisiti di capacità tecniche e professionali:

aver eseguito negli ultimi dieci anni almeno due contratti analoghi a quello in affidamento anche a favore di soggetti privati per un importo complessivo non inferiore a quello oggetto della concessione;

il tutto come precisato nella relazione del RUP;

Richiamati:

- l'art. 26, comma 3, della legge 23.12.1999, n. 488 "Disposizioni per la formazione del bilancio annuale e pluriennale dello Stato" (legge finanziaria 2000) e l'art. 1 del decreto legge 06.07.2012, n. 95, "Disposizioni urgenti per la revisione della spesa pubblica con invarianza dei servizi ai cittadini nonché misure di rafforzamento patrimoniale delle imprese del settore bancario", convertito con modificazioni in legge 7 agosto 2012, n. 135, che stabilisce che le Amministrazioni Pubbliche sono tenute ad approvvigionarsi utilizzando gli strumenti di acquisto messi a disposizione da Consip S.p.A.;

- l'art. 1, commi 449 e 450, della legge 27.12.2006, n. 296 "Disposizioni per la formazione del bilancio annuale e pluriennale dello Stato" (legge finanziaria

2007), come aggiornati dall'art. 1 comma 130 della Legge n. 145/2018, che stabilisce l'obbligo per le amministrazioni pubbliche di ricorrere al Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione (di seguito MEPA) o alle convenzioni gestite da Consip S.p.A., per l'acquisto di forniture e servizi di importo pari o superiore a 5.000 euro ma inferiore alla soglia di rilievo comunitario; □ il D.L. 06/07/2012 n.95, convertito con legge 07/08/2012 n.135 che prevede all'art.1 comma 1 che i contratti stipulati in violazione dell'art. 26 comma 3 della legge 23/12/1999 n.488 e i contratti stipulati in violazione degli obblighi di approvvigionarsi attraverso gli strumenti di acquisto messi a disposizione da Consip s.p.a. Sono nulli, costituiscono illecito disciplinare e sono causa di responsabilità amministrativa;

- l'art. 48 comma 3 d.lgs. 36/2023 ai sensi del quale restano fermi gli obblighi di utilizzo degli strumenti di acquisto e di negoziazione previsti dalle vigenti disposizioni in materia di contenimento della spesa;

Rilevato che non esistono convenzioni Consip attive per il Servizio in parola e, altresì, che l'applicazione obbligatoria del MEPA (comma 450 l. n. 296/2006) trova luogo, per regola generale, in relazione a tutti gli acquisti della PA ma per tale stessa ragione si è ritenuto che non trovi luogo invece in relazione agli affidamenti in concessione di servizi, dal momento che in tale ipotesi non si ravvisa un vero e proprio "acquisto" di un servizio destinato al comune poiché la prestazione è rivolta direttamente agli utenti che ne sopportano anche i costi, mentre la controprestazione è costituita dal diritto di gestire il servizio in chiave produttiva (v. anche ANAC det. n. 11/2015), e infatti solo dal 2022 è possibile, ma non obbligatorio, attivare nella piattaforma MEPA procedure di affidamento di concessione di servizi, che possono invece essere attivate anche da piattaforme certificate;

Per il calcolo del costo della manodopera si è tenuto conto del C.C.N.L. Commercio, distribuzione e servizi in quanto applicabile alla concessione in oggetto e valutata congrua la somma prevista come base d'asta, dando altresì atto ai sensi dell'art. 58 d.lgs. 36/2023 che tale servizio, per le sue specificità e le sue caratteristiche, non è stato accorpato artificialmente né è frazionabile in lotti in quanto esistono evidenti ragioni per considerare il servizio di cui trattasi un unicum inscindibile, sia per ragioni organizzative che di economicità, e che per le attività previste dal presente affidamento è stata redatta la bozza di DUVRI allegata assieme al capitolato speciale d'appalto, che si approvano come allegati alla presente determinazione dirigenziale;

Dato atto del rispetto di quanto previsto dall'art. 6 comma 2 del Regolamento sul sistema dei controlli interni, approvato con deliberazione del C.C. n. 16 del 28.02.2013 in ordine al controllo di regolarità amministrativa e contabile nella fase preventiva;

Precisato che, ai sensi dell'articolo 192 del D. Lgs. 18 agosto 2000, n. 267:

1. il fine che si intende perseguire con il contratto relativo all'affidamento del servizio assicurativo in argomento è garantire una adeguata tutela assicurativa alle attività istituzionali proprie del Comune di Venezia, nonché una maggior tutela patrimoniale dell'Ente;
2. il contratto sarà concluso mediante forma pubblica amministrativa ed avrà ad oggetto i servizi assicurativi relativi allo specifico lotto;

3. le clausole ritenute essenziali sono contenute nel capitolato allegato alla presente determinazione della quale costituisce parte integrante e sostanziale;

Dato atto che il CIG sarà acquisito al momento del caricamento della gara in piattaforma telematica e il CUI inserito nel Piano Triennale degli Acquisti di Beni e Servizi 2026-2028 è S00339370272202600035;

Dato atto altresì dell'assenza di conflitto di interessi ai sensi dell'art. 7 del Codice di Comportamento interno approvato con Delibera di Giunta Comunale n. 314 del 10 ottobre 2018 in capo al firmatario dell'atto, e la dichiarata assenza di conflitto di interessi resa con nota PG n. 126321 del 06/03/2026 in capo al responsabile del procedimento.

Vista la nota prot. 521135 del 09.11.2016 della Direzione Finanziaria – Settore Bilancio e Contabilità Finanziaria – e dato atto che il rispetto della previsione di cui all'art.183, comma 8, del D.Lgs 267/2000 viene attestato dal responsabile del servizio finanziario con l'apposizione del parere di regolarità contabile e del visto di copertura finanziaria sulla presente determinazione;

Dato atto che l'esecutività del presente provvedimento è subordinata all'apposizione del visto di regolarità contabile del Direttore della Direzione Finanziaria ai sensi e per gli effetti dell'art. 183 comma 7 del D. Lgs. 267/2000;

D E T E R M I N A

1. di dare atto che il presente provvedimento si configura come determinazione a contrarre ai sensi dell'art. 192 del D. Lgs. n. 267/2000, precisando quanto segue:

- a) il fine che il contratto intende perseguire è quello di fornire forme di ristoro tramite distributori automatici, assicurando nel contempo una entrata al Comune di Venezia;
- b) l'oggetto del contratto è il Codice CPV 42933300-8 distributori automatici di prodotti
- c) le clausole essenziali del contratto, da concludersi in forma scritta e modalità elettronica, sono contenute nel Capitolato speciale e nella relazione del RUP, che si approvano come parte integrante e sostanziale del presente atto;
- d) la scelta del contraente avverrà mediante procedura aperta secondo i principi di cui all'art. 71 del D.Lgs. 36/2023 al fine di assicurare la massima partecipazione e trasparenza della procedura e l'appalto sarà aggiudicato in base al criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa;
- e) che l'importo stimato della concessione è di € 1.075.000,00;

2. di attivare, per le motivazioni di cui in premessa, le procedure di gara ai sensi dell'art. 187 e con le modalità di cui all'art. 71 del D.Lgs. 36/2023 per l'individuazione di un operatore economico cui affidare il servizio in oggetto, da aggiudicare in base al criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa, applicando i criteri di aggiudicazione indicati nella Relazione del RUP per il periodo 01/05/2026 - 30/04/2031, compatibilmente con l'espletamento delle procedure di gara e salva in ogni caso la possibilità da parte dell'Amministrazione di confermare, anticipare o differire la data di avvio delle attività.

3. di demandare all'Area Economia e Finanza Settore Gare, Contratti e Centrale Unica Appalti ed Economato l'espletamento della procedura di gara su indicata;
4. di procedere con successiva Determinazione Dirigenziale di affidamento del servizio, a seguito di aggiudicazione ad accertare l'entrata, comprensiva di oneri fiscali, relativa alle obbligazioni derivanti dal presente provvedimento;
5. di dare atto, che l'esecutività del presente provvedimento è subordinata all'apposizione del visto di regolarità contabile, ai sensi dell'art. 183, comma 7 del D.Lgs. 18.08.2000 n. 267;
6. di dare atto che il Responsabile del progetto è il Responsabile del Servizio Centrale unica appaltante per l'acquisto di beni e servizi, Economato Raffaella Scarpa;
- 7 .di pubblicare la presente determinazione ai sensi dell'art. 37 del d.lgs. 33/2013 in combinato disposto con l'art. 28 D.lgs. 36/2023.

Il Dirigente Dott. Marzio Ceselin

ALLEGATI:

Relazione del RUP

Capitolato speciale con elenco distributori e bozza DUVRI

Bozza PEF

Il Dirigente
MARZIO CESELIN / InfoCert
S.p.A.*

*L'atto è stato firmato digitalmente ai sensi del Codice delle Amministrazioni Digitali (D. Lgs. 82/2005 e successive modifiche) in data 13/03/2026