



## COMUNE DI VENEZIA

AREA: AREA SVILUPPO DEL TERRITORIO E CITTA' SOSTENIBILE

AREA: AREA SVILUPPO DEL TERRITORIO E CITTA' SOSTENIBILE

Responsabile Unico del Progetto/Procedimento: GEROTTO DANILO

## DETERMINAZIONE DIRIGENZIALE

**OGGETTO:** NO 23126 – CUP: F74D22001440006 – AFFIDAMENTO IN HOUSE ALLA SOCIETÀ VERITAS S.P.A -ESECUZIONE LAVORI DI BONIFICA DEL SITO AREA FORTE MARGHERA IN ATTUAZIONE DEL PIANO NAZIONALE DI RIPRESA E RESILIENZA, MISSIONE 2 COMPONENTE 4, INVESTIMENTO 3.4, FONDI PNRR. ATTUAZIONE DG N.177 DEL 12 SETTEMBRE 2024. APPROVAZIONE SCHEMA DI CONVENZIONE. ATTO DA PUBBLICARE AI SENSI DELL'ART. 37 DEL D. LGS. 33/2013. CIG: B9A90F2545

Proposta di determinazione (PDD) n. 2918 del 22/12/2025

Determinazione (DD) n. 2746 del 31/12/2025

Fascicolo N.472/2025 - DIRETTORE - RUP PNRR



Finanziato  
dall'Unione europea

NextGenerationEU

## Il Direttore

### Premesso che :

- il Regolamento (UE) 12 febbraio 2021, n. 2021/241, ha istituito il Dispositivo per la Ripresa e la Resilienza;
- con decisione di esecuzione del Consiglio ECOFIN del 13 luglio 2021, notificata all’Italia con nota LT161/21, del 14 luglio 2021 è stato approvato il Piano Nazionale di Ripresa e Resilienza per l’Italia;
  - con Decreto Legge 31 maggio 2021, n. 77 convertito con modificazioni dalla legge 29 luglio 2021, n. 108, è stata approvata la “Governance del Piano Nazionale di Ripresa e Resilienza e prime misure di rafforzamento delle strutture amministrative e di accelerazione e snellimento delle procedure”;
  - con Decreto-legge del 6 novembre 2021, n.152, convertito con legge n. 233/2021, sono state adottate “Disposizioni urgenti per l’attuazione del Piano Nazionale di Ripresa e Resilienza (PNRR) e per la prevenzione delle infiltrazioni mafiose”;
  - con Decreto-Legge del 30 aprile 2022, n. 36 convertito con modificazioni dalla L. 29 giugno 2022, n. 79 sono state previste “Ulteriori misure urgenti per l’attuazione del Piano nazionale di ripresa e resilienza (PNRR);
  - con Decreto ministeriale del 4 agosto 2022 è stato adottato il “Piano d’azione per la riqualificazione dei siti orfani, finanziato dall’Unione Europea-Next Generation, in attuazione della relativa misura Missione 2, Componente 4, Investimento 3.4., del PNRR” (di seguito anche solo “Piano d’azione”), che ha assegnato alla Regione Veneto, le risorse finanziarie, costituendo allo stesso tempo il quadro giuridico di riferimento per l’attuazione dell’intervento;
  - con il decreto legislativo 31 marzo 2023, n. 36 è stato approvato il nuovo Codice dei contratti pubblici, in attuazione dell’articolo 1 della legge 21 giugno 2022, n. 78 recante la delega al Governo in materia di contratti pubblici;
  - con delibera di Giunta Comunale n. 85 del 20 aprile 2023, è stata istituita la cabina di regia tecnica e approvata la “Guida operativa per il controllo e la rendicontazione degli interventi del Comune di Venezia finanziati dal Piano Nazionale di Ripresa e Resilienza (PNRR)”;
  - con nota prot. 111747/MiTE del 14 settembre 2022 il Ministero della Transizione Ecologica ha chiesto alle Regioni e alle Province autonome le informazioni propedeutiche alla sottoscrizione degli accordi di cui all’art. 7 del piano d’azione (schede intervento);
  - con nota prot. 731/MITE del 3 gennaio 2023 il Ministero dell’Ambiente e della Sicurezza Energetica ha trasmesso alla Regione del Veneto, lo schema dell’accordo di cui all’art.7 del Piano d’azione;
  - alla Regione del Veneto sono state assegnate risorse per il Comune di Venezia complessivamente € 9.809.900,00 (importo comprensivo di oneri ed IVA), per la bonifica dei siti orfani ricadenti nel territorio comunale, nello specifico:
    - € 2.503.300,00 di cui all’Allegato 2 al D.M. 4.08.2022 per l’esecuzione dell’intervento di bonifica dei suoli dell’area denominata “ex Cave Casarin” (superficie 6.000 mq) – cup F74D22003440006 – NO23127;
    - € 7.306.600,00 di cui al D.M. 7.05.2024 pubblicato sulla Gazzetta Ufficiale in data 01.06.2024 n. 127 che sostituisce l’Allegato 2 al D.M. 4. 08. 2022 per l’esecuzione dell’intervento di bonifica dei suoli dell’area denominata “Forte Marghera” – cup F74D22001440006 – NO23126;
  - con Deliberazione della Giunta regionale del Veneto n. 1055 del 29 agosto 2023 è stato approvato l’elenco degli interventi di bonifica dei siti contaminati qualificati “siti orfani”, ai sensi del DM 4.08.2022 e individuati come prioritari;
  - con nota del 20.12.2023, PG/2023/0606447, la Regione del Veneto ha trasmesso al Comune di Venezia la nota MASE prot. n. 186325 del 16.11.2023, contenente lo schema di Accordo di Programma, ex art. 7, DM 4.08.2022, affinché l’amministrazione comunale provvedesse con l’iter amministrativo per l’attuazione dei propri interventi;
  - con la nota del 3 gennaio 2023, prot. n. 731/MiTE, il Ministero dell’ambiente e della sicurezza energetica



**Finanziato  
dall’Unione europea**  
NextGenerationEU

ha trasmesso alla Regione del Veneto:

- a) lo schema di accordo di cui all'articolo 7 del Piano d'azione;
- b) lo schema di autodichiarazione, anche per i soggetti attuatori esterni, di cui all'articolo 8 del Piano d'azione, chiedendone la compilazione;
- c) la richiesta di rettifica di alcune incongruenze/inesattezze riscontrate nelle "schede intervento" trasmesse;
- con la nota prot. n. 110134 del 4 marzo 2024, la Regione del Veneto ha trasmesso il nuovo Schema di Accordo ex art. 7, D.m. 4.08.2022, adottato in recepimento delle richieste di rimodulazione da parte del Comune di Venezia al fine, da una parte, di ottimizzare gli interventi di bonifica sulle aree comunali, e dall'altra parte di conseguire il target stabilito dal PNRR;
- con la Delibera di Giunta Regionale n. 384 del 09/04/2024 pubblicata nel Bollettino Ufficiale della Regione del Veneto n.53 del 19/04/2024 è stato approvato il nuovo Schema di Accordo predisposto ai sensi dell'art. 7 comma 1 del DM n. 301 del 4 agosto 2022 recante il "Piano d'azione" propedeutico alla realizzazione degli interventi di bonifica dei siti contaminati ricadenti nel territorio regionale ed individuati in qualità di siti orfani ai sensi di quanto disposto con DM n. 269 del 29 dicembre 2020;
- con nota MASE protocollo n. 114483 del 20/06/2024 acquisita al protocollo regionale n. 300050 del 21/06/2024 il Ministero ha comunicato l'avvenuta pubblicazione in gazzetta ufficiale n. 127 del 1 giugno 2024 del DM 7 maggio 2024 n. 173 contenente le modifiche all'allegato 2 del piano di azione (DM 4 agosto 2022) con riferimento all'elenco degli interventi ammessi a finanziamento a valere sulla misura M2C4 I 3.4 del PNRR;
- con successiva nota del MASE 114483/24 è stata trasmesso un nuovo schema di Accordo di Programma, ai sensi dell'art.7 del DM 4 agosto 2022 con modifiche resosi necessarie a seguito del mutato quadro normativo e delle nuove schede intervento recepite e modificate; con nota 311006/24 la Regione Veneto, ha invitato le Amministrazioni comunali a procedere con l'approvazione del nuovo Accordo;
- con Deliberazione di Giunta Comunale n. 177 del 12 Settembre 2024 è stata recepita lo Schema di Accordo di programma ai sensi del DM 4/08/22 demandando la sottoscrizione del suddetto accordo al Sindaco, mentre l'approvazione di tutti gli atti consequenti volti ad attuare gli interventi a valere sulla misura M2C4 I 3.4 è stata demandata al Direttore dell'Area Sviluppo del Territorio e Città Sostenibile.

**Premesso altresì che:**

- con la deliberazione del Consiglio Comunale n. 77 del 19/12/2024 è stato approvato il Bilancio di previsione per gli esercizi finanziari 2025/2027 i relativi allegati e il Documento Unico di Programmazione 2025/2027;
- con la deliberazione n. 257 del 30/12/2024 dalla Giunta Comunale è stato approvato il Piano Integrato di Attività e Organizzazione PIAO 2025- 2027 e successive modifiche, quale nuovo documento programmatorio integrato (ai sensi dell'art. 6 del D.L. n. 80/2021) che incorpora i documenti programmatori dapprima adottati singolarmente e ora maggiormente coordinati tra loro: Piano della Performance, Piano Triennale di Prevenzione della Corruzione e della Trasparenza, Piano Triennale dei Fabbisogni del Personale e Piano Triennale delle Azioni Concrete per l'Efficienza delle Pubbliche Amministrazioni, Piano Organizzativo del Lavoro Agile, Piano della Formazione, Piano delle Azioni Positive, Piano Sviluppi Informatici;
- con d.C.C. n. 7 del 13 marzo 2025 è stato approvato il "Bilancio di previsione per gli esercizi finanziari 2025/2027 – Variazione";
- con d.C.C. n. 28 del 19 giugno 2025 è stata approvata una seconda deliberazione di "Bilancio di Previsione per gli esercizi finanziari 2025/2027 Variazione";
- con deliberazione del Consiglio comunale n. 54 del 28/11/2025 è stata approvata la variazione al Bilancio di previsione per gli esercizi finanziari 2025-2027;
- con la disposizione prot. n. 611282 del 22.12.2023 il Sindaco ha assegnato l'incarico di Direttore dell'Area Sviluppo del Territorio e Città Sostenibile all'arch. Danilo Gerotto dal 01.01.2024;

Visti



**Finanziato  
dall'Unione europea**  
NextGenerationEU

- il Regolamento di Contabilità dell’Ente approvato con deliberazione di Consiglio Comunale n. 34 del 15/06/2016 esecutiva dal 04/07/2016 e la delibera del Consiglio Comunale n. 22 del 1516 giugno 2017 che ha modificato il regolamento di Contabilità del Comune;
- l’articolo 17 dello Statuto del Comune di Venezia;
- l’art. 4 del D. Lgs 165 del 30/03/2001 “Norme generali sull’ordinamento del lavoro alle dipendenze delle amministrazioni pubbliche” disciplina gli adempimenti di competenza dei Dirigenti;

**Considerato che:**

- l’area denominata Forte Marghera è situata nel Comune di venezia e fa parte delle aree definite come Ex SIN di Venezia – Porto Marghera. E’ stata oggetto dal 2013 ad oggi di diverse campagne di indagini ambientali eseguite sui compatti suolo, acque sotterrane e aria, che hanno messo in evidenza la presenza di una contaminazione diffusa sui suoli superficiali; in particolare, il Decreto della Regione del Veneto n. 52 del 27/07/2015, ha approvato gli esiti della caratterizzazione e il documento di analisi di rischio sito specifica, definendo un rischio sanitario non accettabile sulla quasi totalità dei suoli superficiali del sito per ingestione e contatto dermico;
- il Progetto Operativo di Bonifica con misure di messa in sicurezza è stato approvato con Decreto del Direttore della Direzione Progetti Speciali per Venezia n. 26 del 18/04/2025;
- nel tempo trascorso dall’approvazione del Progetto Operativo di Bonifica ad oggi, lo sviluppo della superficie dei lotti funzionali ha tuttavia subito alcune modifiche a seguito di:
  - - verifica dello stato dei luoghi tramite sopralluogo congiunto con i tecnici del Comune di Venezia, di Veritas S.p.A.(Ing. Ambientale e Patrimonio) e della Fondazione Forte Marghera in data 30/04/2025;
  - - verifica del verde tramite sopralluogo congiunto con i tecnici della Soprintendenza, del Comune di Venezia, di Veritas S.p.A. (Ing. Ambientale e Verde) e della Fondazione Forte Marghera in data 13/06/2025.
- le predette modifiche non risultano afferire alle tecnologie di bonifica già approvate con Decreto, ma riguardano esclusivamente variazioni nella estensione e localizzazione di alcuni lotti funzionali.
- successivamente, il Ministero dell’Ambiente e della Sicurezza Energetica (nel prosieguo anche “MASE”), con nota prot.150722 del 07/08/2025, ha comunicato che è in corso un aggiornamento del Piano d’Azione di cui al D.M. 4 agosto 2022 e ss.mm.ii., da concludersi entro il mese di settembre, invitando quindi le Amministrazioni ad individuare eventuali interventi critici che potrebbero compromettere la possibilità di riqualificare almeno il 70% del suolo dei siti orfani sul territorio regionale o provinciale, valutando la possibilità di stralciarli dal piano d’azione.
- il Comune di Venezia, in data 28/08/2025, ha, quindi, trasmesso alla Regione del Veneto la nota PG 2025/444329, successivamente rettificata con nota PG 2025/445792 del 29/08/25, chiedendo la rimodulazione della superficie di intervento a 38.800 m<sup>2</sup> e la riduzione del costo dell’intervento e dei secondi a complessivi 4.700.000,00 €.
- la richiesta di aggiornamento del Piano d’Azione è stata trasmessa dalla Regione del Veneto al MASE con nota protocollo regionale n. 417766 in data 29/08/2025.

**Precisato che:**

- Veritas S.p.A. risulta ad oggi società affidataria del servizio di gestione dei rifiuti urbani e assimilati del Comune di Venezia dal 1 dicembre 2019 ai sensi della Deliberazione di Consiglio comunale n. 79 del 18 dicembre 2019, divenuta esecutiva il 18 dicembre 2019, “*Presa d’atto dell’allineamento della scadenza dell’affidamento in house del servizio rifiuti urbani al 2038 e dell’approvazione del relativo Contratto di Servizio con il gestore da parte del Consiglio di Bacino Venezia Ambiente e affidamento dei servizi complementari al servizio di gestione dei rifiuti urbani o connessi a problematiche di tutela e salvaguardia ambientale*”, la quale ha preso atto dell’allineamento della scadenza dell’affidamento in house del servizio di gestione dei rifiuti urbani al 2038;
- la D.C.C. n. 79 del 18 dicembre 2019, per quanto riguarda “*le attività di smaltimento di rifiuti speciali e bonifiche dei siti inquinati precedentemente ricomprese fino al 2019 nell’ambito dell’affidamento del predetto servizio*” ha ritenuto ”*necessario, nelle more dell’istruttoria volta a nuovi affidamenti, dare*



**Finanziato  
dall'Unione europea**  
NextGenerationEU

*applicazione all'art.4 comma 4 del Contratto di servizio tra Comune di Venezia e Veritas S.p.A., secondo cui alla scadenza dell'affidamento la società è tenuta ad assicurare la continuità della gestione fino al momento in cui la stessa è nuovamente affidata”;*

- la D.C.C. n. 79 del 18 dicembre 2019 al punto 8) stabilisce che “*per le attività di smaltimento di rifiuti speciali e bonifiche dei siti inquinati rimangano inalterate le attuali condizioni contrattuali nelle more delle attività volte ad approvare un nuovo affidamento*”;
- il suddetto Contratto di servizio generale, in essere, trova applicazione, in via residuale, solo per la parte compatibile con la disciplina PNRR e per le fattispecie non disciplinate, dall'Accordo Ministero /Regione /Comune, sottoscritto in data 1 ottobre 2024 e approvato con il DM n. 91 del 8 ottobre 2024;

**Rilevato che:**

- a partire dal 1°gennaio 2024 ha acquisito piena efficacia la disciplina prevista dal D. Lgs n. 36/2023, (Parte II) ovvero, la digitalizzazione dell'intero ciclo di vita di tutti i contratti pubblici, di qualunque importo essi siano e, pertanto, le stazioni appaltanti che intendono affidare un contratto di appalto devono ricorrere ad una piattaforma di approvvigionamento digitale certificata;
- in ossequio al sopracitato obbligo normativo, con la nota **PG 2025/061570 del 18/11/2025** è stata trasmessa la richiesta di offerta economica alla società Veritas Spa, mediante la Piattaforma acquisti telematici del Comune di Venezia, attiva all'indirizzo internet <https://venezia.acquistitelematici.it>;
- Veritas S.p.A. ha trasmesso **in data 12/12/2025 con prot. nr 117879/25/AR/cb** l'offerta per l'esecuzione dell'intervento di bonifica del sito orfano F.Marghera -Intervento PNRR- Misura M2C4 Investimento 3.4 per una cifra complessiva di **€ 4.485.707,64** oneri fiscali inclusi, unitamente alla documentazione e alle relative dichiarazioni;

**Ritenuto necessario:**

- in ossequio agli obblighi di assicurare il conseguimento di target e milestone degli obiettivi finanziari stabiliti nel PNRR, assunti con la sottoscrizione dell'Accordo di cui all'art 7 del decreto del Ministero della Transizione Ecologica del 4 agosto 2022 di procedere con l'affidamento in house alla Società Veritas S.p.A ;
- sulla base anche di quanto disposto con la Delibera di Giunta n. 177 del 12 settembre2004 e della relazione istruttoria di congruità, allegata alla presente determina, di affidare alla Società Veritas S.p.A. l'esecuzione dell'intervento in oggetto, per una cifra complessiva pari a **€ 4.485.707,64** (o.f.c.)

**Ricordato** che tali attività dovranno essere concluse e collaudate entro il 31/03/2026, ai fini del raggiungimento degli obblighi imposti dall'Unione Europea e dall'Accordo sottoscritto in data 1 ottobre 2024 tra Ministero/ Regione/Comune, in corso di aggiornamento, alla data di avvio della presente determina.

**Richiamato** il Codice di comportamento dei dipendenti pubblici, a norma dell'art. 54 del D.Lgs. 30.03.2001 n. 165, approvato con DPR 16.04.2013 n. 62, che all'art. 2, comma 3, estende, per quanto compatibili, gli obblighi di condotta previsti dal codice anche ai collaboratori a qualsiasi titolo di imprese fornitrice di servizi in favore dell'Amministrazione;

**Richiamata** la determinazione dell'ANAC n.4 del 2011 recante Linee guida sulla tracciabilità dei flussi finanziari ai sensi dell'articolo 3 della legge 13 agosto 2010, n. 136, aggiornata con deliberazione ANAC n. 585 del 19 Dicembre 2023, con cui si precisa che le prestazioni affidate a società partecipate in house sono escluse dal campo di applicazione della normativa in materia di tracciabilità dei flussi finanziari ma resta valido l'assoggettamento agli obblighi di comunicazione in favore dell'Autorità per la finalità di digitalizzazione del ciclo di vita dei contratti pubblici e di trasparenza;

**Dato atto** del rispetto di quanto previsto dall'art. 6 comma 2 del Regolamento sul sistema dei controlli interni, approvato con deliberazione del C.C. n. 16 del 28 febbraio 2013;

**Precisato** che Veritas S.p.A. ha adottato un proprio codice etico e di comportamento ai sensi del D. Lgs. 231/2001 integrato in conformità al codice di comportamento dei dipendenti pubblici di cui al D.P.R. 16 aprile 2013, n. 62 ed al codice di comportamento interno dei dipendenti del Comune di Venezia;

**Dato atto**

- che il Responsabile dell'emanazione dell'atto finale e la Responsabile dell'istruttoria hanno dichiarato



**Finanziato  
dall'Unione europea**  
NextGenerationEU

l'assenza di conflitto di interessi ai sensi dell'art. 7 comma 13 del Codice di comportamento interno e ai sensi dell'art.6 bis della l. 241/90;

- che non sono pervenute segnalazioni di conflitto di interesse, nemmeno potenziale, in capo al Responsabile del procedimento e in capo alla Responsabile dell'istruttoria;
- che in data 22/12/ 2025 sono state acquisite agli atti le dichiarazioni del RUP e della Responsabile dell'istruttoria che hanno dichiarato l'assenza di conflitto di interessi per il Progetto PNRR - Area F. Marghera, in relazione all'affidamento e alle attività necessarie per la sua attuazione;

**Visti:**

- il D.Lgs. 23 giugno 2011, n. 118 recante disposizioni in materia di armonizzazioni dei sistemi contabili;
- l'art. 107 del T.U. degli Enti Locali, D.Lgs. 267/2000 (relativo alle funzioni e responsabilità della dirigenza);
- l'art. 17 dello Statuto del Comune di Venezia (relativo all'assunzione degli atti di gestione);
- l'art.13 del Regolamento di contabilità del Comune di Venezia (relativo all'assunzione degli impegni di spesa);
- il d. lgs n.36/2023 e seguenti modifiche;
- la nota prot. 521135 del 09/11/2016 del Dirigente del Settore Bilancio e Contabilità Finanziaria e dato atto che il rispetto della previsione di cui all'art.183 comma 8, del D. Lgs 267/2000 viene attestato dal Responsabile del Servizio finanziario con l'apposizione del parere di regolarità contabile e del visto di copertura finanziaria sulla presente determinazione.
- l'Accordo sottoscritto in data 1 ottobre 2024 tra il Ministero della Transizione Ecologica, Regione Veneto e Comune di Venezia nonchè le successive comunicazioni inerenti alla modifica del Piano d'azione;

**Viste:**

- l'offerta inviata alla Società Veritas SpA prot n.0615170 del 18/11/2025 e l'offerta economica proposta dalla Società Veritas Spa (prot n. 0117879/25/AR/cb del 12/12/2025);
- lo schema di convenzione disciplinare i rapporti e gli obblighi reciproci tra le parti;
- la Scheda Intervento n. 7 VEN 08 PNRR M2C4 I.3.4 Bonifica dei siti orfani, finanziato dall'Unione Europea - Next Generation EU;

**Atteso** che il presente atto rientra tra quelli di competenza dirigenziale ai sensi dell'art. 107 d. lgs.267/2000 e che con la sottoscrizione finale della determinazione dirigenziale di impegno sarà assicurato il controllo di regolarità amministrativa e contabile nella fase preventiva, ai sensi di quanto previsto dall'art. 6, comma 2, del "Regolamento sul Sistema dei Controlli Interni" del Comune di Venezia

## **DETERMINA**

1. di affidare alla Società in house "Veritas S.p.A, sulla base della relazione istruttoria di congruità, parte integrante della presente determina, l'esecuzione dell'intervento PNRR M.2 C.4 Intervento 3.4 – area Forte Marghera (**ALLEGATO 1**);
2. di approvare lo schema di convenzione, già allegato alla richiesta di offerta economica Pg n.0615170 del 18/11/2025 (**ALLEGATO 2**)
3. di demandare al Dirigente del Servizio Bonifiche e Valutazioni Ambientali di impegnare l'importo complessivo di **€ 4.485.707,64** (o.f.c.), sul capitolo 34122/709 NO23126 finanziato complessivamente con contributo regionale PNRR Interventi di bonifica al capitolo 421135/341 secondo il QE dell'intervento per le motivazioni e nei contenuti indicati in premessa (**ALLEGATO 3**);
4. di disporre che le attività siano necessariamente eseguite e collaudate entro il 31/03/2026 secondo le tempistiche indicate nella scheda intervento n. 4, salvo diverse proroghe concordate con il soggetto Attuatore(**ALLEGATO 4**);



**Finanziato  
dall'Unione europea**  
NextGenerationEU

5. di disporre che i pagamenti, alla società Veritas S.p.a, avvengano tramite disposizione del Dirigente del Settore Bonifiche e Valutazioni Ambientali a seguito di presentazione di regolari fatture;
6. di provvedere alla sottoscrizione della Convenzione una volta concluso l'iter della determina di affidamento.

**Allegati**

Relazione di congruità ai sensi dell'art 7 comma 2 d. lgs n. 36/2023;

Schema di Convenzione;

QE intervento ;

Scheda Intervento n. 7 Ven 08

Il Direttore  
Danilo Gerotto / InfoCert  
S.p.A.\*

\*L'atto è stato firmato digitalmente ai sensi del Codice delle Amministrazioni Digitali (D. Lgs. 82/2005 e successive modifiche) in data 31/12/2025



**Finanziato  
dall'Unione europea**  
NextGenerationEU