



**Finanziato
dall'Unione europea**
NextGenerationEU



AREA SVILUPPO DEL TERRITORIO E CITTÀ SOSTENIBILE

Servizio Supporto Giuridico Sviluppo del Territorio

Responsabile dell' Istruttoria dott.ssa Maria Traistaru

Responsabile del Procedimento arch. Danilo Gerotto

Oggetto: Relazione istruttoria, ai sensi dell'art 7 comma 2 d. lgs n. 36/2023 relativa all'affidamento alla Società in house, Veritas Spa dell'intervento di bonifica area Forte Marghera, in attuazione del Piano Nazionale di Ripresa e Resilienza, Missione 2 Componente 4, Investimento 3.4. Bonifica del suolo siti orfani.CUP **F74D22001440006**

II DIRETTORE

1. Premesse e finalità

Il presente documento sintetizza brevemente l'istruttoria per l'affidamento alla Società in house Veritas Spa, inerente all'intervento di esecuzione di bonifica per l'area Forte Marghera, in attuazione del Piano Nazionale di Ripresa e Resilienza (T1/2026) Missione 2 Componente 4, Investimento 3.4.,

Nello specifico, la Missione 2 Componente 4, Investimento 3.4, del PNRR prevede la bonifica dei "suoli dei siti orfani" e relativi traguardi, obiettivi e indicatori che mirano a ripristinare i "terreni dei Siti orfani", riducendo l'impatto ambientale e promuovendo l'economia circolare, utilizzando le migliori tecnologie innovative di indagine disponibili per identificare le reali necessità di bonifica e consentire lo sviluppo di tali aree, prevedendo entro il 31 marzo 2026, la riqualificazione di almeno il 70% della superficie del "suolo dei siti orfani" (target EU M2C4-25);

Il Comune di Venezia, è destinatario di fondi PNRR nell'ambito dell'Accordo per la realizzazione degli interventi di bonifica e ripristino ambientale dei siti orfani ricadenti nel territorio della Regione del Veneto, ai sensi dell'art.7 del Piano di azione, di cui al decreto del Ministero della Transizione Ecologica del 4 agosto 2022.

Il progetto è teso ad attivare interventi PNRR nell'ambito dell'Accordo per la realizzazione degli interventi di ripristino ambientale ricadenti nel territorio della Regione Veneto, alle condizioni stabilite nell'Accordo, sottoscritto in data 1 ottobre 2024, che unitamente al DM 4 agosto 2022 che assegna le risorse e individua i relativi traguardi e obiettivi.

Si deve anche evidenziare che con la nota prot. n. 150722 del 7/08/2025 il Ministero dell'Ambiente e della Sicurezza Energetica, ha invitato le Amministrazioni (tra cui il Comune di Venezia) a comunicare le eventuali criticità che potrebbero compromettere la possibilità di riqualificare il 70% del suolo dei siti orfani, per poter procedere con le modifiche e l'aggiornamento al Piano d'azione, di cui al D.M. 4 agosto 2022.

Considerato che tale aggiornamento è tuttora in corso, sulla base dei dati trasmessi dal Comune con nota PG/2025/444329 del 28/8/2025, successivamente rettificati con nota PG/2025/445792 del 29/8/25, pertanto la rimodulazione dell'intervento e della "Scheda Intervento Ven 08 F. Marghera" assume valore di officialità sulla base della suddetta comunicazione, nelle more di aggiornamento del nuovo Piano d'azione.

1

Direttore Area Sviluppo Del Territorio e Città Sostenibile – arch. Danilo
Gerotto Servizio Supporto Giuridico Sviluppo del Territorio sede: Viale
Ancona – Carbonifera n.41/63 pec: territorio@pec.comune.venezia.it

Struttura organizzativa dotata di Sistema di Gestione Qualità UNI EN ISO 9001:2015 Certificato da Certiquality

Il presente documento risulta firmato digitalmente ai sensi del C.A.D. D.Lgs n. 82/2005 e s.m.i. ed è conservato nel sistema di gestione documentale del Comune di Venezia



Finanziato
dall'Unione europea
NextGenerationEU



Tali fonti normative costituiscono la base giuridica di riferimento per l'attivazione da parte dell'Amministrazione della procedure di attuazione dei singoli interventi PNRR.

2. Il quadro normativo di riferimento.

La relazione è redatta ai sensi dell'art. 7 comma 2 del d. lgs. n. 36 del 2023. Siffatta disposizione prevede che: *“Le stazioni appaltanti e gli enti concedenti possono affidare direttamente a società in house lavori, servizi o forniture, nel rispetto dei principi di cui agli articoli 1, 2 e 3. Le stazioni appaltanti e gli enti concedenti adottano per ciascun affidamento un provvedimento motivato in cui danno conto dei vantaggi per la collettività, delle connesse esternalità e della congruità economica della prestazione, anche in relazione al perseguimento di obiettivi di universalità, socialità, efficienza, economicità, qualità della prestazione, celerità del procedimento e razionale impiego di risorse pubbliche. In caso di prestazioni strumentali, il provvedimento si intende sufficientemente motivato qualora dia conto dei vantaggi in termini di economicità, di celerità o di perseguimento di interessi strategici.*

Va specificato che dal 1° gennaio 2024 ha acquisito piena efficacia la disciplina prevista dal D.lgs n. 36/2023 (Parte II) ovvero la digitalizzazione dell'intero ciclo di vita di tutti i contratti pubblici, di qualunque importo essi siano e, pertanto, le stazioni appaltanti che intendono affidare un contratto di appalto devono ricorrere ad una piattaforma di approvvigionamento digitale certificata.

Pertanto, con la nota **PG n. 2025/0615170 del 18/11/2025** è stata trasmessa mediante la Piattaforma acquisti del Comune di Venezia, la richiesta dell'Offerta economica, alla Società Veritas S.p.A, unitamente alla relativa documentazione, tra cui, lo schema di Convenzione disciplinante gli obblighi reciproci tra le parti nascenti dal sopradetto Accordo PNRR.

Con il prot **n. 117879/25/AR/cb del 12/12/2025** la società Veritas ha trasmesso l'offerta economica e la documentazione necessaria per poter effettuare la relazione di congruità e procedere con l'affidamento.

3. Le caratteristiche dell'Appalto

Le attività oggetto dell'affidamento, ai fini della presente relazione istruttoria, da conferirsi alla società “Veritas S.p.A.” si concretizzano principalmente come di seguito illustrato.

VERITAS S.p.A. intende provvedere alla complessiva realizzazione dell'intervento PNRR M2C4 Investimento 3.4 per l'area Forte Marghera secondo le seguenti modalità:

1) IN DIRETTA ESECUZIONE (cioè in proprio, mediante professionalità e competenze interne) per:

A) **Progettazione dell'intervento di bonifica di cui trattasi**, da sviluppare e redigere secondo le indicazioni contenute nel Documento di indirizzo alla progettazione (anche DIP) di cui al Pg 2025/050063 del 25/09/2025 con:

- rimodulazione della suddivisione in lotti funzionali di esecuzione del progetto Operativo di Bonifica approvato (anche POB) con estrapolazione delle superficie di intervento interessate dall'affidamento (38.800 mq su 75.000 mq complessivi del POB);

- implementazione ai fini integrativi del Progetto di Fattibilità Tecnica ed Economica (anche PFTE) come previsto all'art.6 comma 8-bis dell'Allegato I.7 del d.lgs n.36/2023 e s.m.i.;

B) **Attività tecniche per incarichi afferenti a prestazioni tecnico-specialistiche quali:**

- Direttore lavori e relativo ufficio di direzione lavori (Direttore operativo ed ispettore di cantiere);



Finanziato
dall'Unione europea
NextGenerationEU



- Coordinamento per la sicurezza in fase di progettazione (anche CSE);
- Tecnico abilitato per attestazione / certificazione del monitoraggio relativo allo stato di integrità della pavimentazione (interne agli edifici ed esterne su aree scoperte) rientranti nel sito oggetto di intervento di bonifica;
- Tecnico agronomo per redazione del piano di abbattimento/ripiantumazione ed assistenza in campo;
- Tecnico ambientale per progettazione e gestione attività di dragaggio di porzione di canale Osellino sito a nord della Macroisola di Forte Marghera;

C) Servizi afferenti a prove analitiche di laboratorio chimico. Veritas Spa dispone di un laboratorio interno certificato in grado di eseguire le analisi delle matrici ambientali per le verifiche richieste e progettualmente previste. E' stato allegato all'offerta economica il relativo prezzario del laboratorio analisi VERITAS S.p.A.;

D) -Attività tecnico-amministrative funzionali agli approvvigionamenti per quanto previsto dalle attività in appalto, comprese le attività di supporto al/ai Responsabile/i Unico/i del Progetto (anche "RUP") di Veritas.

In particolare, le figure professionali e le relative competenze coinvolte per l'esecuzione delle predette attività / prestazioni vengono come di seguito indicativamente elencate:

- n. 1 *Dirigente* per attività/prestazioni afferenti al ruolo di RUP;
- n. 1 *Dottore in giurisprudenza* per attività/prestazioni di supporto al RUP;
- n. 2 *Risorse* per attività amministrativa di supporto al RUP;
- n. 1 *Ingegnere per l'ambiente e il territorio senior* per attività/prestazioni afferenti alla Direzione lavori e all'Ufficio Direzioni lavori;
- n. 1 *Ingegnere civile junior* per attività/prestazioni afferenti al Coordinamento per la sicurezza in fase di progettazione ed esecuzione;
- n. 1 *Dottoressa in Ingegneria per l'ambiente e il territorio junior* per attività/prestazioni di Ispettore di cantiere/Direttore operativo afferenti all'Ufficio di Direzione lavori;
- n. 1 *Dottore in Scienze geologiche* per attività/prestazioni di Ispettore di cantiere/Direttore operativo afferenti all'Ufficio di Direzione lavori;
- n. 1 *Dottore in Scienze biologiche* per attività/prestazioni di Ispettore di cantiere/Direttore operativo afferenti all'Ufficio di Direzione lavori;
- n. 1 *Dottoressa forestale* per attività/prestazioni afferenti alla salvaguardia del verde;
- n. 1 *Architetto* per attività/prestazioni afferenti al monitoraggio delle pavimentazioni.

2) IN APPALTO, affidando pertanto ad operatori economici terzi da individuare nell'osservanza delle disposizioni normative di cui al D. Lgs. n. 36/2023 e s.m.i., l'esecuzione:

- A) dei lavori di cui al Quadro Economico (anche "QE") del PFTE, riferiti al Quadro A
- B) delle attività/ prestazioni ricomprese nelle somme a disposizione di cui al QE del PFTE riferite al quadro B;



Finanziato
dall'Unione europea
NextGenerationEU



Va specificato che le attività indicate al punto n. 2) in appalto non sono oggetto di valutazione di congruità, trattandosi di attività predisposte con procedura di evidenza pubblica.

4. Dati inerenti alla Società e ulteriori specificazioni.

La scelta in favore della società Veritas Spa, a tutti gli effetti Società a capitale interamente pubblico, nasce dal fatto che le suddette attività vengono svolte nei confronti del Comune di Venezia che esercita l'attività di controllo analogo previste dalle vigenti disposizioni di legge. Per la realizzazione delle attività sopra descritte, sussistendone tutte le condizioni per l'affidamento in-house, il Comune di Venezia si avvarrà della propria Società in-house.

In particolare:

- VERITAS S.p.A., con sede a Venezia, Santa Croce 489, n. registro imprese di Venezia e codice fiscale 03341820276, REA n. 300147, risulta affidataria di alcuni servizi pubblici locali ai sensi della deliberazione C.C. n. 121 del 28-29 luglio 1999, (allora VESTA S.p.A.) tra cui i servizi relativi alla gestione del ciclo integrato dei rifiuti per conto del Comune di Venezia;

Con Determinazione prot. 11374 del 16/02/2022 dell'ANAC è stata approvata l'iscrizione del Comune di Venezia nell'elenco delle Amministrazioni aggiudicatrici e degli enti aggiudicatari che operano mediante affidamenti diretti nei confronti della propria Società in house Veritas Spa di cui all'art 192 del D.lgs. 50/2016 e s.m.e i.

Con il nuovo codice non è più richiesto tale adempimento considerato che:

- i rapporti e gli obblighi reciproci tra Comune e VERITAS S.p.A., risultano disciplinati dal Contratto di Servizio generale, registrato a Venezia in data 13/05/2003, n. repertorio 128723, nello specifico: art. 4 Affidamento del servizio - art. 8 Rapporti di collaborazione - art. 9 Obblighi - art. 10 Rapporti economico finanziari – Tariffe, con durata fino al 30/11/2019;

- con la deliberazione di C.C. n. 79/2019, si è provveduto all'allineamento della scadenza dell'affidamento in-house del servizio di gestione dei rifiuti solidi urbani al 2038, ed è stato stabilito che *“per le attività di smaltimento rifiuti speciali e bonifica dei siti inquinati rimangono inalterate le attuali condizioni contrattuali nelle more delle attività volte ad approvare un nuovo affidamento”* ovvero quelle stipulate dal contratto generale dei servizi rep. 128723 del 13/05/2003 (e relativo addendum approvato con delibera di Consiglio n. 105/2003);

Tuttavia, in virtù della Delibera di Giunta n. 177 del 12 settembre 2024 che ha recepito lo schema di Accordo di programma, ai sensi del DM 04/08/2022 già approvato con la delibera DGRV n. 384 del 2024 sono state date le indicazioni vincolanti per l'approvazione degli atti conseguenti volti ad attuare gli interventi a valere sulla misura M2C4 I 3.4 specificando che *“il corrispettivo per l'esecuzione deve essere appositamente congruito tramite una idonea relazione istruttoria anche ai sensi e per gli effetti delle previsioni dell'art.7 del decreto legislativo n. 36/2023”*, il contratto di servizio in essere relativo alla bonifica dei siti inquinati ha un'applicazione del tutto marginale e solo per la parte compatibile con la disciplina PNRR;

5. Verifica dell'offerta economica trasmessa dalla società Veritas S.p.A

In virtù del decreto 4 agosto 2022, il Comune di Venezia è qualificato Soggetto Attuatore esterno mentre Veritas S.p.A. quale Società in-house, del Comune di Venezia, è il Soggetto realizzatore/Soggetto esecutore tramite affidamento ex art 7 comma 2 del D. Lgs., n. 36/2023.



Finanziato
dall'Unione europea
NextGenerationEU



Per lo svolgimento delle prestazioni oggetto dell'affidamento, il Comune procederà all'impegno a favore di Veritas di un importo complessivo pari ad € 4.485.707,64 sulla base dell'QE allegato all'offerta.

La relazione è redatta ai sensi dell'art. 7 comma 2 del d. lgs. n. 36 del 2023. Tale previsione normativa prevede che: "Le stazioni appaltanti e gli enti concedenti possono affidare direttamente a società in house lavori, servizi o forniture, nel rispetto dei principi di cui agli articoli 1, 2 e 3. Le stazioni appaltanti e gli enti concedenti adottano per ciascun affidamento un provvedimento motivato in cui danno conto dei vantaggi per la collettività, delle connesse esternalità e della congruità economica della prestazione, anche in relazione al perseguimento di obiettivi di universalità, socialità, efficienza, economicità, qualità della prestazione, celerità del procedimento e razionale impiego di risorse pubbliche. In caso di prestazioni strumentali, il provvedimento si intende sufficientemente motivato qualora dia conto dei vantaggi in termini di economicità, di celerità o di perseguimento di interessi strategici." Si ritiene che l'intervento oggetto della presente valutazione possa essere considerato come "strumentale" e quindi verranno di seguito argomentati i requisiti di economicità e di celerità o di perseguimento di interessi strategici.

Come specificato da offerta economica ricevuta da VERITAS SpA, attività oggetto di valutazione di congruità sono quelle che VERITAS realizzerà con risorse (tecniche e strumentali) proprie senza previo ricorso al mercato. In particolare, queste riguardano:

- a) progettazione esecutiva dell'intervento di bonifica secondo le indicazioni contenute nel Documento di Indirizzo alla Progettazione (anche "DIP") di cui al PG/2025/0500063 del 25/09/2025 e attività tecnico-specialistiche quale Direzione Lavori (DL), Coordinamento per la Sicurezza in fase di Progettazione ed Esecuzione (CSP, CSE), monitoraggio dello stato di integrità delle pavimentazioni, redazione del piano di abbattimento/ripiantumazione e progettazione e gestione attività di dragaggio;
- b) attività tecnico-amministrative funzionali agli approvvigionamenti e al supporto al RUP;
- c) svolgimento di analisi chimiche di laboratorio presso laboratorio interno VERITAS SpA certificato ISO 17025;
- d) allacciamenti ai pubblici servizi e superamento eventuali interferenze

a) Progettazione esecutiva dell'intervento di bonifica e attività tecnico-specialistiche:

L'importo delle attività tecnico specialistiche può ritenersi congruo in quanto il calcolo è stato redatto secondo quanto previsto dal D.M. 17 giugno 2016 come modificato da D.Lgs.36/2023. In merito all'economicità del servizio un utile termine di paragone è rappresentato dall'importo che il Comune di Venezia deve riconoscere a VERITAS SpA per la realizzazione di bonifiche ambientali secondo l'attuale contratto di servizio, attualmente in vigore. L'importo è determinato applicando l'art. 6 c. 6-8 del contratto di servizio come modificato in ultima battuta dalla delibera del Consiglio Comunale n. 38 del 29 luglio 2016. Tale articolo prevede la corresponsione di un importo pari al 7% calcolato sull'intero quadro economico dell'intervento (IVA esclusa) qualora le attività di progettazione nelle varie fasi preliminare, definitiva, esecutiva e di direzione lavori siano svolte da personale esterno alla società o la corresponsione di una aliquota del 14% qualora le attività di progettazione nelle varie fasi preliminare, definitiva, esecutiva e di direzione lavori siano svolte da personale interno alla società. Di seguito è riportato il calcolo dell'importo da corrispondere a VERITAS SpA in base a quanto previsto dal contratto di servizio e un confronto con i valori offerti da VERITAS SpA per la realizzazione dell'intervento:

Importo remunerazione VERITAS SpA

Quadro economico finale Intervento (IVA esclusa)

Art. 6 DCC 38/2016

€ 4.485.707,64



Finanziato
dall'Unione europea
NextGenerationEU



di cui IVA (€) € 407.791,60
di cui Importo Lavori (progettazione esclusa) € 2.635.125,05

Aliquota remunerazione Veritas per realizzazione intervento SENZA
progettazione, DL, etc. 7,00%
Importo per remunerazione Veritas € 285.454,12

Aliquota remunerazione Veritas per realizzazione intervento CON
progettazione, DL, etc. 14,00%
Importo per remunerazione Veritas € 570.908,25

	Valore Offerto da VERITAS SpA	Valore di Confronto art. 6 DCC 38/2016
Importo richiesto da Veritas per servizi specialistici (punto a)	€ 307.853,85	N/A
Importo richiesto da Veritas per servizi tecnico-amministrative funzionali agli approvvigionamenti (punto b)	€ 112.421,07 (A)	€ 285.454,12 (A)
Totale	€ 420.274,92 (B)	€ 570.908,25 (B)

Dagli importi indicati si evince l'economicità del servizio offerto (A-A). Per quanto riguarda il requisito "di celerità o di perseguimento di interessi strategici" si rimanda al commento comune a tutti gli interventi in coda al presente documento.

b) Attività tecnico-amministrative

L'importo delle attività tecnico-amministrative può ritenersi congruo in quanto il calcolo è stato redatto secondo quanto previsto dal D.M. 17 giugno 2016 come modificato da D.Lgs.36/2023. Applicando lo stesso tipo di approccio utilizzato per l'importo precedente, si evince anche in questo caso il requisito di economicità del servizio (B-B).

c) Svolgimento di analisi chimiche di laboratorio

La quantificazione dell'importo complessivo stimato per le analisi di terreno di parete (€ 13.500,00) è stato determinato considerando un importo previsionale ad analisi pari € 1.500,00 per n. 9 campioni di terreno di parete di scavo stimati. Il costo delle rimanenti analisi (€ 25.000,00) è stimato su un totale di 5 campioni in contraddittorio e 5 campioni per accettazione rifiuto in discarica considerando un importo previsionale ad analisi pari a € 2.500,00. Il costo effettivo dell'analisi può variare sulla base dell'obiettivo (caratterizzazione rifiuto 2201.99 €/cad analisi, caratterizzazione terreno 1201,71€/cad analisi): si ritiene sulla base dei singoli prezzi offerti che l'importo inserito in offerta possa essere congruo ed economicamente adeguato. Si ricorda inoltre che, anche in questo caso, l'importo effettivamente corrisposto a VERITAS SpA sarà corrisposto solo sugli effettivi importi sostenuti e sulle effettive analisi svolte.

d) Allacciamenti ai pubblici servizi e superamento eventuali interferenze

L'attività prevede le lavorazioni elencate nella tabella sottostante:

Descrizione attività	U.M.	Quantità	P.U.	P.U.	Importo
----------------------	------	----------	------	------	---------

6

Direttore Area Sviluppo Del Territorio e Città Sostenibile – arch. Danilo
Gerotto Servizio Supporto Giuridico Sviluppo del Territorio sede: Viale
Ancona – Carbonifera n.41/63 pec: territorio@pec.comune.venezia.it

Struttura organizzativa dotata di Sistema di Gestione Qualità UNI EN ISO 9001:2015 Certificato da Certiquality

Il presente documento risulta firmato digitalmente ai sensi del C.A.D. D.Lgs n. 82/2005 e s.m.i. ed è conservato nel sistema di gestione documentale del Comune di Venezia

				Veritas	offerta
1 - Allaccio acquedotto per impianto di irrigazione					
Regione Veneto Prezzario 2025 - Allaccio acquedotto per impianto di irrigazione – Codice VEN25-06.02.78.c. REALIZZAZIONE DI ALLACCIO ACQUEDOTTO DI LUNGHEZZA FINO A 5m – TUBAZIONE IN PEAD pn16 DN 1” e 1/2	cad	1	1.435,91 €	1.200,00 €	1.200,00 €
2 - Costi per autorizzazione allo scarico di competenza VERITAS in qualità di ente gestore della rete di fognatura					
Tariffa a smaltimento volumi messa in ascito area della bassura*	m ³	4000		1,00 €	4.000,00 €
Analisi controllo allo scarico in fognatura	cad	4		900,00 €	3.600,00 €
Istruttoria pratica autorizzativa	cad	1		3.200,00 €	3.200,00 €
<i>*prezzo medio stimato in base alle caratteristiche del refluo (almeno n. 3 analisi di caratterizzazione)</i>					
Tot voce "Allacciamenti ai pubblici servizi e superamento eventuali interferenze"					12.000,00 €

Il prezzo offerto da VERITAS per le attività di allaccio è stimato utilizzando l'opportuna voce del prezzario regionale sulla quale è stato proposto da VERITAS un ulteriore ribasso del 16,43%. Per le attività di autorizzazione allo scarico i prezzi offerti sono riferibili ad una attività che VERITAS esegue in qualità di ente gestore della rete di fognatura deputato alla emissione dei provvedimenti autorizzativi necessari allo scarico dei reflui in fognatura.

Sulla base delle considerazioni precedenti, l'importo offerto quindi può considerarsi congruo e rispettoso del principio di economicità

6. Valutazione complessiva sul requisito di celerità e o di perseguimento di interessi strategici

La possibilità di affidare l'esecuzione di interventi di bonifica ambientale VERITAS SpA risponde al requisito di celerità perché consente all'Amministrazione Comunale di realizzare l'intervento nelle tempistiche ridottissime rese disponibili dalla chiusura del programma di finanziamento che sostiene la realizzazione dell'opera. Tali tempistiche, particolarmente stringenti, che prevedono l'ultimazione di almeno il 70% dell'intervento entro Marzo 2026 possono essere rispettate solamente in caso di affidamento ad un soggetto in-house in quanto:

- Le tempistiche richieste dall'affidamento al mercato dell'intero intervento richiederebbero procedure di gara lunghe e complesse, che, una volta concluse, non lascerebbero spazio alla realizzazione e completamento dell'opera;
- L'affidamento a VERITAS SpA beneficia della vastissima esperienza dell'ente in attività di bonifica ambientale nelle aree oggetto di intervento consentendo di minimizzare eventuali imprevisti legati alla conoscenza dei luoghi e di accelerare la cantierabilità degli interventi;

7

Direttore Area Sviluppo Del Territorio e Città Sostenibile – arch. Danilo
Gerotto Servizio Supporto Giuridico Sviluppo del Territorio sede: Viale
Ancona – Carbonifera n.41/63 pec: territorio@pec.comune.venezia.it

Struttura organizzativa dotata di Sistema di Gestione Qualità UNI EN ISO 9001:2015 Certificato da Certiquality”

Il presente documento risulta firmato digitalmente ai sensi del C.A.D. D.Lgs n. 82/2005 e s.m.i. ed è conservato nel sistema di gestione documentale del Comune di Venezia



Finanziato
dall'Unione europea
NextGenerationEU



- L'impiego di personale già impiegato da VERITAS SpA consente un ottimale coordinamento tra le figure tecniche coinvolte, minimizzando le tempistiche di esecuzione delle attività.

In merito al requisito di perseguimento di interessi strategici dell'amministrazione comunale, si ritiene che l'intervento risponda positivamente agli indirizzi dell'Amministrazione in quanto l'intervento in oggetto, da realizzarsi in un'area urbana attualmente interdotta alla fruizione pubblica a causa di una contaminazione ambientale, assume una valenza strategica per il territorio comunale, in quanto strettamente connesso alla tutela della salute dei cittadini, alla prevenzione di rischi ambientali e sanitari, e alla riqualificazione del tessuto urbano. Ritardare l'intervento o non realizzarlo affatto significherebbe esporre la popolazione a potenziali rischi e pregiudicare, in modo irreversibile, la possibilità di recuperare l'area per usi pubblici e collettivi.

Come specificato le attività oggetto di valutazione di congruità sono quelle che VERITAS realizzerà con risorse (tecniche e strumentali) proprie senza previo ricorso al mercato.
Per completezza si riporta il QE complessivo dell'intervento.

7.Forte Marghera - Importo remunerazione VERITAS _ QE Offerta

Descrizione lavori/attività/prestazioni oggetto di affidamento	Importi [o.f.e.]	
	Parziali	Sub-totali
IMPORTO LAVORI - attività affidate in appalto da VERITAS S.p.A. (rif. Quadro A, QE del PFTE)		2.635.125,05 €*
Lavori a misura soggetti a ribasso d'asta	2.424.697,58 €	<i>* di cui € 635.220,60 per costi della manodopera</i>
Costi della sicurezza non soggetti a ribasso d'asta	173.797,29 €	
Spese per opere di mitigazione	36.630,18 €	
SOMME A DISPOSIZIONE - attività eseguite direttamente da VERITAS S.p.A. (rif. Quadro B, QE del PFTE)		470.774,92 €
Spese per prove di laboratorio chimico		38.500,00 €
Analisi di terreno di parete – n. 9 pareti L5 aree esterne	13.500,00 €	
Analisi del rifiuto ai fini dello smaltimento analisi/omologa (n. 5 contraddittori)	12.500,00 €	
Analisi materiali per accettazione (n. 5 analisi)	12.500,00 €	
Spese tecniche		
Prestazione per progettazione di Variante al POB/PTFE	42.751,67 €	

Prestazione incarico agronomo - redazione paesaggistica/piano di abbattimento/ripiantumazione	7.916,98 €	
Prestazione incarico tecnico ambientale - redazione progetto di dragaggio	14.250,56 €	
Prestazione incarico architetto per monitoraggio pavimentazioni	12.667,16 €	420.274,92 €
Prestazione per progettazione integrativa per procedure di approvvigionamento	112.421,07 €	
Prestazione incarico DL - DDLL		
Prestazione incarico CSE	230.267,48 €	
Prestazione incarico RUP		
Allacciamenti ai pubblici servizi e superamento eventuali interferenze	12.000,00 €	12.000,00 €
ALTRE SOMME A DISPOSIZIONE - attività affidate in appalto da VERITAS (rif. Quadro B, QE del PFTE)		972.016,06 €
Altri Lavori previsti dal progetto ed esclusi dall'appalto (oltre al Quadro A)	454.998,00 €	
Lavori previsti dal progetto ed esclusi dall'appalto		
Rilievi, accertamenti e indagini	108.000,00 €	
Imprevisti	263.512,51 €	
Accantonamenti art. 60 e 120, comma 1, lettera a), del D. Lgs. n. 36/2023	105.405,00 €	
Acquisizione aree o immobili e pertinenti indennizzi (demanio)	3.000,00 €	
Oneri ARPAV	30.010,00 €	
Spese per pubblicità e ove previsto per opere artistiche	7.090,56 €	
Spese per collaudo tecnico-amministrativo (non oggetto di offerta)	0,00 €	
I.V.A.		407.791,60 €
IVA (10% sui lavori quadro A)	263.512,51 €	
IVA (10% su somme a disposizione Quadro B)	144.279,10 €	
TOTALE AFFIDAMENTO		4.485.707,64 €

Alla luce di quanto esposto, appare evidente che l'affidamento diretto dell'intervento a VERITAS S.p.A., quale società in-house, non solo è legittimo sotto il profilo giuridico, ma risponde pienamente al principio di celerità dell'azione amministrativa e alla necessità di perseguire l'interesse strategico della tutela della salute pubblica e della sicurezza dei cittadini. È una scelta che coniuga efficienza, legalità e responsabilità istituzionale, garantendo risultati concreti in tempi compatibili con le esigenze ambientali e sociali che l'emergenza impone.



Finanziato
dall'Unione europea
NextGenerationEU



Valutato, altresì, che l'affidamento delle attività in questione alla stessa Società risponde ad oggettivi requisiti di maggiore efficacia e di efficienza dell'azione amministrativa dell'Amministrazione Comunale, in ragione della maggiore flessibilità ed adattabilità dello stesso Ente strumentale alle specifiche esigenze progettuali, nonché della disponibilità da parte dello stesso di impianti idonei allo smaltimento dei rifiuti speciali che deriveranno dall'esecuzione degli interventi di bonifica richiesti;

Richiamati/e

- DM n 4 agosto 2022;
- Accordo di programma sottoscritto in data sottoscritto in data 1 ottobre 2024 e approvato con il DM n. 91 del 8 ottobre 2024;
- la delibera di Giunta n. 177 del 12 settembre 2024;
- lo schema di convenzione allegata alla richiesta di offerta economica;
- l'offerta economica e suoi allegati ;
- le Linee guida disposte dal Mase per l'attuazione e rendicontazione di progetti PNRR;
- la nota prot. n. 150722 del 7/08/2025 di modifica al Piano d'azione (in corso)

ATTESO l'obbligo di adottare misure adeguate volte a rispettare il principio di sana gestione finanziaria secondo quanto disciplinato nel Regolamento finanziario (UE, Euratom) 2018/1046 e nell'articolo 22 del Regolamento (UE) 2021/241, in particolare in materia di prevenzione dei conflitti di interessi, delle frodi, comprese le frodi sospette, della corruzione e di recupero e restituzione dei fondi che sono stati indebitamente assegnati nonché di garantire l'assenza del c.d. doppio finanziamento ai sensi dell'art. 9 del Regolamento (UE) 2021/241;

CONSIDERATO che la realizzazione degli interventi finanziati con le risorse di cui alla presente Convenzione si configurano come interventi in sostituzione del Soggetto responsabile della contaminazione;

VISTA la “**SCHEDA INTERVENTO n. 7 - Ven 08**”, relativa ai siti contaminati, allegata al suddetto Accordo, in particolare, le risorse finanziarie, le modalità e i tempi previsti per portare a termine e conseguire il target e il milestone previsti dalla misura M2C4, Inv. 3.4 del PNRR”;

CONSIDERATO in particolare, che i costi del personale sono riconosciuti alla Società in conformità a quanto previsto dal Decreto ministeriale 4 agosto 2022, recante “*Piano d'Azione per la riqualificazione dei siti orfani in attuazione della misura Missione 2, Componente 4, Investimento 3.4., del PNRR*”, solo se inclusi tra le prestazioni indicate all'art.7 dell'Accordo di programma, e dalle indicazioni fornite con le Circolari del Ministero della Transizione Ecologica, in particolare la n. 4 del 18 gennaio 2022, la n. 6 del 24 gennaio 2022 la n. 9 del 19.05.2022 con riferimento alle indicazioni attuative e di rendicontazione delle spese del personale e di supporto tecnico operativo.

CONSIDERATO che la copertura finanziaria del presente atto è assicurata dal Ministero dell'Ambiente e della Sicurezza Energetica a valere sulle risorse assegnate per il PNRR con il citato decreto 4 agosto 2022 e successive modifiche e integrazioni che, ai sensi dell'art. 3, comma 3, *costituisce titolo per accertare le entrate derivanti dal trasferimento delle risorse PNRR*;

ATTESTA

10

Direttore Area Sviluppo Del Territorio e Città Sostenibile – arch. Danilo
Gerotto Servizio Supporto Giuridico Sviluppo del Territorio sede: Viale
Ancona – Carbonifera n.41/63 pec: territorio@pec.comune.venezia.it

Struttura organizzativa dotata di Sistema di Gestione Qualità UNI EN ISO 9001:2015 Certificato da Certiquality

Il presente documento risulta firmato digitalmente ai sensi del C.A.D. D.Lgs n. 82/2005 e s.m.i. ed è conservato nel sistema di gestione documentale del Comune di Venezia



Finanziato
dall'Unione europea
NextGenerationEU



alla luce delle valutazioni sopra esposte che l'offerta economica presentata per l'affidamento nel suo complesso, dalla società "VERITAS S.p.A." per l'esecuzione dell'intervento PNRR - Missione 2 componente 4 Investimento 3.4 Bonifica del sito Forte Marghera entro il 31.03.2026, salvo proroghe concesse dal Ministero/Regione, appare congrua nel contesto sopra esaminato.

Direttore

Danilo Gerotto

(f.to digitalmente)