



COMUNE DI VENEZIA

AREA: AREA ECONOMIA E FINANZA

AREA: AREA ECONOMIA E FINANZA

Responsabile Unico del Progetto/Procedimento: NARDIN NICOLA

DETERMINAZIONE DIRIGENZIALE

OGGETTO: SECI.GEDI.690 - DETERMINAZIONE A CONTRATTARE AI SENSI DELL'ART.192 TUEL PER INDIZIONE PROCEDURA APERTA PER AFFIDAMENTO DEL SERVIZIO DI CONTROLLO, ACCERTAMENTO E CONTESTAZIONE DELLE VIOLAZIONI DEL REGOLAMENTO CONTRIBUTO DI ACCESSO ISTITUITO EX ART. 1, COMMA 1129, L. 145/2018, COSI' COME DISCIPLINATO DAL REGOLAMENTO APPROVATO CON DELIBERAZIONE DEL CONSIGLIO COMUNALE N. 51 DEL 12.09.2023 E SS.MM. APPROVAZIONE SCHEMA DI CONTRATTO, CAPITOLATO SPECIALE E PRENOTAZIONE IMPEGNO DI SPESA.

Proposta di determinazione (PDD) n. 2364 del 04/11/2025

Determinazione (DD) n. 2161 del 04/11/2025

Fascicolo N.244/1/2025 - GARA SERVIZIO DI CONTROLLO, ACCERTAMENTO E CONTESTAZIONE DELLE VIOLAZIONI DEL REGOLAMENTO CONTRIBUTO DI ACCESSO

Il Direttore

Vista la Deliberazione n. 77 del 19/12/2024, con la quale il Consiglio Comunale ha approvato il Bilancio di Previsione e il Documento Unico di Programmazione - DUP per gli esercizi finanziari 2025-2027;

Vista la deliberazione di Giunta Comunale n. 257 del 30/12/2024 con la quale sono stati approvati il Piano Esecutivo di Gestione (PEG) 2025-27, assegnando ai Dirigenti l'adozione delle determinazioni a contrarre, la responsabilità di tipo finanziario, l'adozione e attuazione dei provvedimenti di gestione connessi alle fasi dell'entrata e della spesa e il Piano Integrato di Attività e Organizzazione (PIAO) 2025-27, documento programmatico (ai sensi dell'art. 6 del D.L. n. 80/2021) che ricomprende nei contenuti: obiettivi gestionali dirigenziali di Performance, misure di Anticorruzione e Trasparenza, Programmazione dei fabbisogni del personale, Piano organizzativo del lavoro agile, Piano della Formazione, Piano delle Azioni Positive e Piano degli Sviluppi Informatici;

Richiamati:

l'art. 107 del D. Lgs. n. 267/ 2000, "Testo Unico delle leggi sull'ordinamento degli enti locali", in merito alle competenze dei dirigenti;

l'art. 4, co 2, del D. Lgs. 30 marzo 2001 n. 165, "Norme generali sull'ordinamento del lavoro alle dipendenze delle amministrazioni pubbliche, disciplinante gli adempimenti di competenza dei dirigenti;

l'art. 17 dello Statuto del Comune di Venezia, che stabilisce le funzioni e i compiti dei dirigenti, e gli artt. 13 e 14 del vigente Regolamento di Contabilità approvato con Deliberazione di Consiglio Comunale n. 34 del 15.06.2016;

la disposizione del Sindaco prot. n. 611276 del 22/12/2023 con la quale è stato assegnato al Dott. Nicola Nardin l'incarico di Direttore dell'Area Economia e Finanza del Comune di Venezia;

l'art. 192 del D. Lgs. 267/ 2000, "Testo Unico delle leggi sull'ordinamento degli enti locali" che pone a carico del Responsabile del procedimento di spesa la determinazione a contrattare in funzione della successiva stipula del contratto;

il D.Lgs. n. 36/2023 che disciplina i contratti pubblici relativi alla fornitura di Beni e Servizi;

i principi contabili in materia di imputazione delle spese di cui all'allegato 4 – 2 al D. Lgs. 23 giugno 2011 n. 118 "Disposizioni in materia di armonizzazione dei sistemi contabili e degli schemi di bilancio delle Regioni, degli enti locali e dei loro organismi, a norma degli articoli 1 e 2 della Legge 5 maggio 2009, n. 42;

le norme in materia di tracciabilità dei flussi finanziari, in particolare la Legge 136 del 13 agosto 2010, " Piano straordinario contro le mafie, nonché delega al Governo in materia di di normativa antimafia" e il Decreto Legge 187 del 12 novembre 2010, "Misure urgenti in materia di sicurezza", convertito in Legge 217 del 17 dicembre 2010;

Considerato che:

il Comune di Venezia, secondo quanto previsto dal comma 1129 della L. 30 dicembre 2018, n. 145 (*"Il comune di Venezia e' autorizzato ad applicare, per l'accesso, con o senza vettore, alla Citta' antica e alle altre isole minori della laguna, il contributo di cui all'articolo 4, comma 3-bis, del decreto legislativo 14 marzo 2011, n. 23 ..."*) ha approvato con deliberazione di Consiglio comunale n. 51/2023 e ss.mm.ii. il relativo regolamento comunale;

con deliberazione di Giunta Comunale n. 190 del 16/09/2025 è stata deliberata la prosecuzione della sperimentazione per l'anno 2026, fissando, tra gli altri, 60 giorni di applicazione del Contributo di Accesso nel periodo intercorrente tra il 03/04/2026 ed il 26/07/2026;

il Comune di Venezia necessita del servizio in oggetto secondo i tempi e le modalità stabilite nell'apposito capitolato speciale e nel relativo contratto;

l'appalto riguarda l'affidamento del servizio di controllo, accertamento, contestazione immediata, nonché di redazione e di sottoscrizione del processo verbale di accertamento per le violazioni amministrative e tributarie previste dal regolamento approvato con deliberazione del Consiglio Comunale n. 51 del 12.09.2023 e ss.mm.ii. come modificato con deliberazione del Consiglio Comunale n. 71 del 21/12/2023 e ulteriori modalità operative che saranno definite con deliberazione di Giunta Comunale, il tutto nel quadro di applicazione sperimentale del Contributo di Accesso previsto per l'anno 2026, secondo quanto meglio specificato nel capitolato speciale e nel relativo contratto;

la durata contrattuale prevista è specificata all'art. 3 del capitolato speciale d'appalto e nel relativo contratto, con le articolazioni ivi indicate;

Dato atto:

della vigente normativa in materia di acquisizioni di beni e servizi per la Pubblica Amministrazione e in particolare l'art. 1, co. 449 e 450, della Legge n. 296 del 27 dicembre 2006 come modificato dalla Legge n. 94 del 06/07/2012, che prevede per le amministrazioni pubbliche di cui all'art. 1 del D.Lgs n. 165 del 30/03/2001, la facoltà di ricorrere alle convenzioni CONSIP o l'utilizzo dei parametri prezzo-qualità dei prodotti ivi presenti come limiti massimi per la stipulazione dei contratti e altresì l'obbligo di far ricorso al Mercato Elettronico della P.A. o ad altri mercati elettronici, per gli acquisti di Beni e Servizi di importo inferiore alla soglia di rilievo comunitario;

che il D.L. n. 95 del 06/07/2012, convertito con Legge n. 135 del 07/08/2012, prevede all'art. 1, co.1, che i contratti stipulati in violazione degli obblighi di approvvigionamento attraverso gli strumenti di acquisto messi a disposizione da CONSIP SPA, sono nulli, costituiscono illecito disciplinare e sono causa di responsabilità amministrativa;

che nella piattaforma di Acquistinretepa non vi è alcuna Convenzione Consip per l'acquisto di materiale di cui trattasi;

che in assenza di apposita Convenzione Consip, l'articolo 328 del DPR n. 207/2010 prevede che le Stazioni Appaltanti possono effettuare acquisti di beni e servizi sotto soglia attraverso il mercato elettronico (MEPA) della pubblica amministrazione;

che trattandosi di appalto per importo sopra soglia non sussiste obbligo di utilizzo del MEPA e ci si avvarrà della piattaforma di approvvigionamento digitale certificata di cui si è dotato il Comune di Venezia;

che l'acquisto in oggetto non riveste un interesse transfrontaliero ex art. 48, comma 2, d.lgs. 36/2023;

Considerato che:

l'attività stimata e quantificata nel capitolato speciale e nel relativo contratto prevede un massimo di euro 290.000 euro comprensivi di euro 1.000 per oneri della sicurezza non soggetti a ribasso, calcolati sulla base di quanto indicato nella relazione del RUP e cioè la quantità e qualità del servizio richiesto in rapporto al CCNL applicabile, tenuto altresì conto del costo sostenuto per il servizio con modalità analoghe anche se quantitativamente diverse, nell'anno precedente;

Ritenuto pertanto di:

- approvare il capitolato speciale allegato alla presente determinazione;
- approvare lo schema di contratto allegato alla presente determinazione;
- allegare alla presente determinazione la relazione del Rup;

Dato atto che:

prima della stipula del contratto sarà richiesto all'operatore economico aggiudicatario della fornitura di cui al presente provvedimento, di assumersi gli obblighi di tracciabilità dei flussi finanziari, in particolare di trasmissione dei dati relativi al conto dedicato al rapporto contrattuale, nonché agli obblighi di cui al Codice di comportamento di cui al D.P.R. n. 62 del 16/04/2013 ed al Codice di comportamento interno approvato con deliberazione di Giunta Comunale n. 78 del 13.04.2023 e del "protocollo di legalità" sottoscritto il 09/10/2025 tra la Regione Veneto, le Prefetture della Regione Veneto, l'ANCI Veneto e l'UPI Veneto (articolo 1, comma 17, della legge 06 novembre 2012, n. 190) il cui mancato rispetto costituisce causa di risoluzione del contratto;

per il calcolo del costo della manodopera si è tenuto conto del C.C.N.L. Commercio, distribuzione e servizi in quanto applicabile all'appalto in oggetto e valutata congrua la somma prevista come base d'asta, dando altresì atto ai sensi dell'art. 58 d.lgs. 36/2023 che tale servizio, per le sue specificità e le sue caratteristiche, non è stato accorpato artificiosamente né è frazionabile in lotti in quanto esistono evidenti ragioni per considerare il servizio di cui trattasi un unicum inscindibile, rivolto ad una particolare utenza (visitatori delle Città) che richiede stretto coordinamento e omogeneità di gestione e che per le attività previste dal presente affidamento è stata redatta la bozza di DUVRI allegata assieme al capitolato speciale d'appalto, che si approvano come allegati alla presente determinazione dirigenziale;

Visti e richiamati:

l'art. 6, c. 2, 3 e 4, del Regolamento sul Sistema dei Controlli Interni approvato con Deliberazione di Consiglio Comunale n. 16 del 28 febbraio 2013, relativamente al parere tecnico e contabile;

il Regolamento recante "Codice di comportamento dei dipendenti pubblici", a norma dell'art. 54 del D.Lgs. 30.03.2001, n.165, approvato con D.P.R. n.62 del 16.04.2013, che all'art. 2, comma 3, estende, per quanto compatibili, gli obblighi di condotta previsti dal codice anche ai collaboratori o consulenti, con qualsivoglia tipologia di contratto o incarico e a qualsiasi titolo, anche professionale, nonché ai collaboratori a qualsiasi titolo di imprese fornitrici di beni o servizi e che realizzano opere in favore dell'Amministrazione;

il "Codice di comportamento interno", approvato con delibera di Giunta Comunale n. 78 del 13.04.2023 con cui è stato approvato il nuovo testo del "*Codice di comportamento interno*", che *"ha sostituito ogni precedente"*;

Dato atto dell'assenza di conflitto di interessi ai sensi dell'art. 7 del Codice di Comportamento interno approvato con Delibera di Giunta Comunale n. 78/2023 in capo al firmatario dell'atto, e dichiarata assenza di conflitto di interessi in capo al responsabile del procedimento agli atti, acquisita con documento Prot. Gen 587332 del 4.11.2025;

Dato atto altresì che per il procedimento in parola coincidono le figure di RUP e dirigente firmatario dell'atto, in quanto per il carattere innovativo e sperimentale del progetto e la sua rilevanza strategica, non è possibile reperire all'interno delle Ente ulteriori figure alternative cui assegnare la responsabilità del progetto;

DETERMINA

sulla base delle motivazioni e con le modalità esplicitate in premessa, qui puntualmente richiamate:

1) di contrattare, ai sensi e agli effetti di cui all'art.192 del D.Lgs. n. 267/2000, per l'acquisto del servizio di Controllo, accertamento e contestazione delle violazioni del regolamento contributo di accesso istituito ex art. 1, comma 1129, l. 145/2018, così come disciplinato dal regolamento approvato con deliberazione del consiglio comunale n. 51 del 12.09.2023 e ss.mm.ii.;

2) di stabilire, ai sensi dell'articolo 192 del D. Lgs. 18 agosto 2000, n. 267:

- il fine che con tale affidamento si intende perseguire è quello di provvedere alla corretta attuazione del Contributo di accesso istituito ex art. 1, comma 1129, l. 145/2018, così come disciplinato dal regolamento approvato con deliberazione

del consiglio comunale n. 51 del 12.09.2023 e ss.mm.ii.;

- l'oggetto dell'affidamento, la sua forma e le clausole ritenute essenziali sono contenute nella relazione del RUP, nel capitolato speciale d'appalto e nel relativo contratto allegati alla presente – CPV 71700000-5 Servizi di monitoraggio e controllo;
- la scelta del contraente avverrà mediante procedura aperta ai sensi dell'art. 71 del D.Lgs. 36/2023 e l'appalto sarà aggiudicato in base al criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa;

3) di approvare, quali allegati alla presente determinazione:

- capitolato speciale d'appalto;
- schema di contratto;

4) di allegare alla presente determinazione la relazione del RUP;

5) di prenotare l'importo complessivo di € 353.800,00 - oneri fiscali inclusi – per lo svolgimento della gara di cui trattasi al CAP. 4003 art. 99 "ALTRI SERVIZI" azione di spesa SECIGEDI690 "servizio di controllo contributo di accesso" cod.gest. 999 "altri servizi diversi n.a.c.", Bilancio 2026;

6) di prenotare l'importo di euro 2.088,00 al CAP. 4003 art. 99 "ALTRI SERVIZI" azione di spesa SECIGEDI690 "servizio di controllo contributo di accesso" cod.gest. 999 "altri servizi diversi n.a.c.", Bilancio 2026, a titolo di incentivazioni per le funzioni tecniche, applicando l'aliquota dello 0,9% all'importo a base d'asta di euro 290.000,00, al netto dell'iva, dando atto che trattandosi di fondi a destinazione vincolata viene prenotata solo la quota del 0,80% destinato al personale e non la quota del 0,20% per l'acquisto di beni e strumentazioni;

7) di demandare al dirigente responsabile del Settore Gare, Contratti, Centrale Unica Appalti ed Economato per la procedura di gara, in qualità di dirigente responsabile per la procedura di affidamento, riservandomi la firma dell'atto di stipula, dando atto che il sottoscritto è Responsabile del Progetto;

8) di disporre che il presente provvedimento sia pubblicato, ai sensi degli artt. 23, comma 1, lett. b) e 37, comma 1 lett. b) del D.Lgs. n. 33/2013 in combinato disposto con l'art. 28 comma 1, D.Lgs. n. 36 del 2023, nella sezione "Amministrazione Trasparente" del sito internet del Comune di Venezia;

9) di dare atto che il rispetto della previsione di cui all'art. 183, comma 8, del dlgs. 267/2000 viene attestato dal responsabile del servizio finanziario con l'apposizione del visto di regolarità contabile secondo quanto disposto con circolare della Direzione Finanziaria P.G. 521135 del 9/11/16;

10) di dare atto che l'esecutività del presente provvedimento è subordinata all'apposizione del visto di regolarità contabile ai sensi dell'art. 183 comma 7 del D.Lgs. n. 267/2000.

Il Direttore
Nicola Nardin / InfoCert S.p.A.*

*L'atto è stato firmato digitalmente ai sensi del Codice delle Amministrazioni Digitali (D. Lgs. 82/2005 e successive modifiche) in data 04/11/2025