



COMUNE DI VENEZIA

SETTORE: Bonifiche, Valutazioni Ambientali

SETTORE: Bonifiche, Valutazioni Ambientali

Responsabile Unico del Progetto/Procedimento: GATTOLIN MASSIMO

DETERMINAZIONE DIRIGENZIALE

OGGETTO: NO 23126 – CUP: F74D22001440006 –IMPEGNO DI SPESA E ACCERTAMENTO DI ENTRATA A FAVORE DELLA SOCIETÀ VERITAS S.P.A PER L'ESECUZIONE DEI LAVORI DI BONIFICA DEL SITO AREA FORTE MARGHERA IN ATTUAZIONE DEL PIANO NAZIONALE DI RIPRESA E RESILIENZA, MISSIONE 2 COMPONENTE 4, INVESTIMENTO 3.4, FONDI PNRR. ATTO DA PUBBLICARE AI SENSI DELL'ART. 37 DEL D. LGS. 33/2013.

Proposta di determinazione (PDD) n. 2947 del 30/12/2025

Determinazione (DD) n. 2739 del 31/12/2025

Fascicolo N.87/2025 - PNRR 2025



**Finanziato
dall'Unione europea**

NextGenerationEU

Il Dirigente

Premesso che :

- con la deliberazione del Consiglio Comunale n. 77 del 19/12/2024 è stato approvato il Bilancio di previsione per gli esercizi finanziari 2025/2027 i relativi allegati e il Documento Unico di Programmazione 2025/2027;
- con deliberazione di Giunta Comunale (d.G.C.) n. 257 del 30 dicembre 2024 è stato approvato il Piano Esecutivo di Gestione (PEG) per gli anni 2025-2027, assegnando ai Dirigenti l'adozione delle determinazioni a contrarre, la responsabilità di tipo finanziario, nonché l'adozione e l'attuazione dei provvedimenti di gestione connessi alle fasi dell'entrata e della spesa;
- con deliberazione di Giunta Comunale (d.G.C.) n. 257 del 30 dicembre 2024 è stato approvato il Piano Esecutivo di Gestione (PEG) per gli anni 2025/2027, assegnando ai Dirigenti l'adozione delle determinazioni a contrarre, la responsabilità di tipo finanziario, l'adozione e attuazione dei provvedimenti di gestione connessi alle fasi dell'entrata e della spesa;
- con d.G.C. n. 257 in data 30 dicembre 2024 è stato approvato il Piano Integrato di Attività e Organizzazione (PIAO) 2025/2027 che si compone, ai sensi dell'art. 6 del d.l. n. 80/2021, di varie sottosezioni tra le quali la sottosezione "Performance", la sottosezione "Rischi corruttivi e trasparenza", la sottosezione "Struttura organizzativa e Piano triennale dei fabbisogni del personale", la sottosezione "Organizzazione del lavoro agile" e la sottosezione "Piano delle Azioni Positive";
- con d.C.C. n. 7 del 13 marzo 2025 è stato approvato il "Bilancio di previsione per gli esercizi finanziari 2025/2027 – Variazione" con d.C.C. n. 28 del 19 giugno 2025 è stata approvata una seconda deliberazione di "Bilancio di Previsione per gli esercizi finanziari 2025/2027 Variazione";
- con deliberazione del Consiglio comunale n. 54 del 28/11/2025 è stata approvata la variazione al Bilancio di previsione per gli esercizi finanziari 2025-2027;
- con la disposizione prot. n. 0611274 del 22/12/2023 il Sindaco ha assegnato l'incarico di Dirigente del Settore Bonifiche e Valutazioni Ambientali dell'Area Sviluppo del Territorio e Città Sostenibile al dott. Massimo Gattolin

Premesso altresì che:

- il Regolamento (UE) 12 febbraio 2021, n. 2021/241, ha istituito il Dispositivo per la Ripresa e la Resilienza;
- con decisione di esecuzione del Consiglio ECOFIN del 13 luglio 2021, notificata all'Italia con nota LT161/21, del 14 luglio 2021 è stato approvato il Piano Nazionale di Ripresa e Resilienza per l'Italia;
- con Decreto Legge 31 maggio 2021, n. 77 convertito con modificazioni dalla legge 29 luglio 2021, n. 108, è stata approvata la "Governance del Piano Nazionale di Ripresa e Resilienza e prime misure di rafforzamento delle strutture amministrative e di accelerazione e snellimento delle procedure";



**Finanziato
dall'Unione europea**
NextGenerationEU

- con Decreto-legge del 6 novembre 2021, n.152, convertito con legge n. 233/2021, sono state adottate "Disposizioni urgenti per l'attuazione del Piano Nazionale di Ripresa e Resilienza (PNRR) e per la prevenzione delle infiltrazioni mafiose";
- con Decreto-Legge del 30 aprile 2022, n. 36 convertito con modificazioni dalla L. 29 giugno 2022, n. 79 sono state previste "Ulteriori misure urgenti per l'attuazione del Piano nazionale di ripresa e resilienza (PNRR);
- con Decreto ministeriale del 4 agosto 2022 è stato adottato il "Piano d'azione per la riqualificazione dei siti orfani, finanziato dall'Unione Europea-Next Generation, in attuazione della relativa misura Missione 2, Componente 4, Investimento 3.4., del PNRR" (di seguito anche solo "Piano d'azione"), che ha assegnato alla Regione Veneto, le risorse finanziarie, costituendo allo stesso tempo il quadro giuridico di riferimento per l'attuazione dell'intervento;

Considerato che:

- l'area denominata Forte Marghera è situata nel Comune di Venezia e fa parte delle aree definite come Ex SIN di Venezia – Porto Marghera. E' stata oggetto dal 2013 ad oggi di diverse campagne di indagini ambientali eseguite sui comparti suolo, acque sotterranee e aria, che hanno messo in evidenza la presenza di una contaminazione diffusa sui suoli superficiali; in particolare, il Decreto della Regione del Veneto n. 52 del 27/07/2015, ha approvato gli esiti della caratterizzazione e il documento di analisi di rischio sito specifica, definendo un rischio sanitario non accettabile sulla quasi totalità dei suoli superficiali del sito per ingestione e contatto dermico;
- il Progetto Operativo di Bonifica con misure di messa in sicurezza è stato approvato con Decreto del Direttore della Direzione Progetti Speciali per Venezia n. 26 del 18/04/2025;
- nel tempo trascorso dall'approvazione del Progetto Operativo di Bonifica ad oggi, lo sviluppo della superficie dei lotti funzionali ha tuttavia subito alcune modifiche a seguito di:
 - verifica dello stato dei luoghi tramite sopralluogo congiunto con i tecnici del Comune di Venezia, di Veritas S.p.A.(Ing. Ambientale e Patrimonio) e della Fondazione Forte Marghera in data 30/04/2025;
 - verifica del verde tramite sopralluogo congiunto con i tecnici della Soprintendenza, del Comune di Venezia, di Veritas S.p.A. (Ing. Ambientale e Verde) e della Fondazione Forte Marghera in data 13/06/2025.

Le predette modifiche non risultano afferire alle tecnologie di bonifica già approvate con Decreto, ma riguardano esclusivamente variazioni nella estensione e localizzazione di alcuni lotti funzionali.

- Successivamente, il Ministero dell'Ambiente e della Sicurezza Energetica (nel prosieguo anche "MASE"), con nota prot.150722 del 07/08/2025, ha comunicato che è in corso un aggiornamento del Piano d'Azione di cui al D.M. 4 agosto 2022 e ss.mm.ii., da concludersi entro il mese di settembre, invitando quindi le Amministrazioni ad individuare eventuali interventi critici che potrebbero compromettere la possibilità di riqualificare almeno il 70% del suolo dei siti orfani sul territorio regionale o



**Finanziato
dall'Unione europea**
NextGenerationEU

provinciale, valutando la possibilità di stralciarli dal piano d'azione.

- Il Comune di Venezia, in data 28/08/2025, ha, quindi, trasmesso alla Regione del Veneto la nota PG 2025/444329, successivamente rettificata con nota PG 2025/445792 del 29/08/25, chiedendo la rimodulazione della superficie di intervento a 38.800 m2 e la riduzione del costo dell'intervento e dei secondi a complessivi 4.700.000,00 €.
- La richiesta di aggiornamento del Piano d'Azione è stata trasmessa dalla Regione del Veneto al MASE con nota protocollo regionale n. 417766 in data 29/08/2025.

Precisato che:

- Veritas S.p.A. risulta ad oggi società affidataria del servizio di gestione dei rifiuti urbani e assimilati del Comune di Venezia dal 1 dicembre 2019 ai sensi della Deliberazione di Consiglio comunale n. 79 del 18 dicembre 2019, divenuta esecutiva il 18 dicembre 2019, *"Presa d'atto dell'allineamento della scadenza dell'affidamento in house del servizio rifiuti urbani al 2038 e dell'approvazione del relativo Contratto di Servizio con il gestore da parte del Consiglio di Bacino Venezia Ambiente e affidamento dei servizi complementari al servizio di gestione dei rifiuti urbani o connessi a problematiche di tutela e salvaguardia ambientale"*, la quale ha preso atto dell'allineamento della scadenza dell'affidamento in house del servizio di gestione dei rifiuti urbani al 2038;
- la D.C.C. n. 79 del 18 dicembre 2019, per quanto riguarda *"le attività di smaltimento di rifiuti speciali e bonifiche dei siti inquinati precedentemente ricomprese fino al 2019 nell'ambito dell'affidamento del predetto servizio"* ha ritenuto *"necessario, nelle more dell'istruttoria volta a nuovi affidamenti, dare applicazione all'art.4 comma 4 del Contratto di servizio tra Comune di Venezia e Veritas S.p.A., secondo cui alla scadenza dell'affidamento la società è tenuta ad assicurare la continuità della gestione fino al momento in cui la stessa è nuovamente affidata"*;
- la D.C.C. n. 79 del 18 dicembre 2019 al punto 8) stabilisce che *"per le attività di smaltimento di rifiuti speciali e bonifiche dei siti inquinati rimangano inalterate le attuali condizioni contrattuali nelle more delle attività volte ad approvare un nuovo affidamento"*;
- il suddetto Contratto di servizio generale, in essere, trova applicazione, in via residuale, solo per la parte compatibile con la disciplina PNRR e per le fattispecie non disciplinate, dall'Accordo Ministero /Regione /Comune, sottoscritto in data 1 ottobre 2024 e approvato con il DM n. 91 del 8 ottobre 2024;

Rilevato che:

- a partire dal 1° gennaio 2024 ha acquisito piena efficacia la disciplina prevista dal D. Lgs n. 36/2023, (Parte II) ovvero, la digitalizzazione dell'intero ciclo di vita di tutti i contratti pubblici, di qualunque importo essi siano e, pertanto, le stazioni appaltanti che intendono affidare un contratto di appalto devono ricorrere ad una piattaforma di approvvigionamento digitale certificata;
- in ossequio al sopracitato obbligo normativo, con la nota **PG 2025/061570 del 18/11/2025** è stata trasmessa la richiesta di offerta economica alla società Veritas Spa, mediante la Piattaforma acquisti telematici del Comune di Venezia, attiva all'indirizzo internet [https:// venezia. acquistitelematici.it](https://venezia.acquistitelematici.it);
- Veritas S.p.A. ha trasmesso **in data 12/12/2025 con prot. nr 117879/25/AR/cb** l'offerta per l'esecuzione dell'intervento di bonifica del sito orfano F.Marghera -



**Finanziato
dall'Unione europea**

NextGenerationEU

Intervento PNRR- Misura M2C4 Investimento 3.4 per una cifra complessiva di € **4.485.707,64** oneri fiscali inclusi, unitamente alla documentazione e alle relative dichiarazioni;

Ritenuto necessario:

- in ossequio agli obblighi di assicurare il conseguimento di target e milestone degli obiettivi finanziari stabiliti nel PNRR, assunti con la sottoscrizione dell'Accordo di cui all'art 7 del decreto del Ministero della Transizione Ecologica del 4 agosto 2022 di procedere con l'affidamento in house alla Società Veritas S.p.A ;
- sulla base anche di quanto disposto con la Delibera di Giunta n. 177 del 12 settembre 2004 e della relazione istruttoria di congruità, allegata alla presente determina, di affidare alla Società Veritas S.p.A. l'esecuzione dell'intervento in oggetto, per una cifra complessiva pari a € **4.485.707,64** (o.f.c.)

Ricordato che tali attività dovranno essere concluse e collaudate entro il 31/03/2026, ai fini del raggiungimento degli obblighi imposti dall'Unione Europea e dall'Accordo sottoscritto in data 1 ottobre 2024 tra Ministero/ Regione/Comune, in corso di aggiornamento, alla data di avvio della presente determina.

Richiamato il Codice di comportamento dei dipendenti pubblici, a norma dell'art. 54 del D.Lgs. 30.03.2001 n. 165, approvato con DPR 16.04.2013 n. 62, che all'art. 2, comma 3, estende, per quanto compatibili, gli obblighi di condotta previsti dal codice anche ai collaboratori a qualsiasi titolo di imprese fornitrici di servizi in favore dell'Amministrazione;

Richiamata la determinazione dell'ANAC n.4 del 2011 recante Linee guida sulla tracciabilità dei flussi finanziari ai sensi dell'articolo 3 della legge 13 agosto 2010, n. 136, aggiornata con deliberazione ANAC n. 585 del 19 Dicembre 2023, con cui si precisa che le prestazioni affidate a società partecipate in house sono escluse dal campo di applicazione della normativa in materia di tracciabilità dei flussi finanziari ma resta valido l'assoggettamento agli obblighi di comunicazione in favore dell'Autorità per la finalità di digitalizzazione del ciclo di vita dei contratti pubblici e di trasparenza;

Dato atto del rispetto di quanto previsto dall'art. 6 comma 2 del Regolamento sul sistema dei controlli interni, approvato con deliberazione del C.C. n. 16 del 28 febbraio 2013;

Precisato che Veritas S.p.A. ha adottato un proprio codice etico e di comportamento ai sensi del D. Lgs. 231/2001 integrato in conformità al codice di comportamento dei dipendenti pubblici di cui al D.P.R. 16 aprile 2013, n. 62 ed al codice di comportamento interno dei dipendenti del Comune di Venezia;

Dato atto

- che il Responsabile dell'emanazione dell'atto finale e la Responsabile dell'istruttoria hanno dichiarato l'assenza di conflitto di interessi ai sensi dell'art. 7 comma 13 del Codice di comportamento interno e ai sensi dell'art.6 bis della L. 241/90;
- che non sono pervenute segnalazioni di conflitto di interesse, nemmeno potenziale, in capo al Responsabile del procedimento e in capo alla Responsabile dell'istruttoria;
- che sono state acquisite agli atti le dichiarazioni del RUP e della Responsabile dell'istruttoria che hanno dichiarato l'assenza di conflitto di interessi per il Progetto PNRR - Area F. Marghera, in relazione all'affidamento e alle attività necessarie per la sua attuazione;

Visti:

- il D.Lgs. 23 giugno 2011, n. 118 recante disposizioni in materia di armonizzazioni dei sistemi contabili;



**Finanziato
dall'Unione europea**
NextGenerationEU

- l'art. 107 del T.U. degli Enti Locali, D.Lgs. 267/2000 (relativo alle funzioni e responsabilità della dirigenza);
- l'art. 17 dello Statuto del Comune di Venezia (relativo all'assunzione degli atti di gestione);
- l'art.13 del Regolamento di contabilità del Comune di Venezia (relativo all'assunzione degli impegni di spesa);
- il d. lgs n.36/2023 e seguenti modifiche;
- la nota prot. 521135 del 09/11/2016 del Dirigente del Settore Bilancio e Contabilità Finanziaria e dato atto che il rispetto della previsione di cui all'art.183 comma 8, del D. Lgs 267/2000 viene attestato dal Responsabile del Servizio finanziario con l'apposizione del parere di regolarità contabile e del visto di copertura finanziaria sulla presente determinazione.
- l'Accordo sottoscritto in data 1 ottobre 2024 tra il Ministero della Transizione Ecologica, Regione Veneto e Comune di Venezia nonché le successive comunicazioni inerenti alla modifica del Piano d'azione;
- il Regolamento di Contabilità dell'Ente approvato con deliberazione di Consiglio Comunale n. 34 del 15/06/2016 esecutiva dal 04/07/2016 e la delibera del Consiglio Comunale n. 22 del 1516 giugno 2017 che ha modificato il regolamento di Contabilità del Comune;
- l'articolo 17 dello Statuto del Comune di Venezia;
- l'art. 4 del D. Lgs 165 del 30/03/2001 "Norme generali sull'ordinamento del lavoro alle dipendenze delle amministrazioni pubbliche" disciplina gli adempimenti di competenza dei Dirigenti;

Viste:

- l'offerta inviata alla Società Veritas SpA prot n.0615170 del 18/11/2025 e l'offerta economica proposta dalla Società Veritas Spa (prot n. 0117879/25/AR/cb del 12/12/2025);
- lo schema di convenzione disciplinate i rapporti e gli obblighi reciproci tra le parti;
- la Scheda Intervento n. 7 VEN 08 PNRR M2C4 I.3.4 Bonifica dei siti orfani, finanziato dall'Unione Europea - Next Generation EU;
- la determina di affidamento (PDD 2918/2025) a favore della Società Veritas S.p.A per l'esecuzione dei lavori di bonifica dell'Area F. Marghera. e la relativa approvazione dello schema di convenzione

Atteso che il presente atto rientra tra quelli di competenza dirigenziale ai sensi dell'art. 107 d. lgs.267/2000 e che con la sottoscrizione finale della determinazione dirigenziale di impegno sarà assicurato il controllo di regolarità amministrativa e contabile nella fase preventiva, ai sensi di quanto previsto dall'art. 6, comma 2, del "Regolamento sul Sistema dei Controlli Interni" del Comune di Venezia



**Finanziato
dall'Unione europea**
NextGenerationEU

DETERMINA

- 1.** di impegnare a bilancio 2025 l'importo complessivo di **€ 4.485.707,64** (o.f.c.) a favore di Veritas S.p.A. (Partita IVA IT03341820276), per l'esecuzione dei lavori di bonifica, con misure di messa in sicurezza del sito area F. Marghera, al capitolo 34122/709 "beni immobili - PNRR interventi di bonifica" codice gestionale 014 "Opere per la sistemazione del suolo" sui fondi della NO23126 progettazione ed esecuzione dell'intervento di bonifica presso Forte Marghera. Spesa finanziata con contributo regionale PNRR Interventi di bonifica (CUP: F74D22001440006 CIG: B9A90F2545)
- 2.** di prendere atto della PDD n. 2918/2025 di affidamento alla società Veritas Spa dell'esecuzione dell'intervento PNRR M2C4 Intervento 3.4 - Area F. Marghera;
- 3.** di disporre i pagamenti, alla società Veritas S.p.a, tramite disposizione del Dirigente del Settore Bonifiche e Valutazioni Ambientali a seguito di presentazione di regolari fatture;
- 4.** di incaricare l'Area Economia e Finanza di effettuare l'accertamento di entrata secondo i principi contabili di cui all'allegato 4/2 del D. Lgs 118/2011;
- 5.** di dare atto che ai fini del processo di capitalizzazione del bene verrà attivata la procedura N6 - Attività Ambientali - tipologia 2 - Bonifiche, associando all'impegno il codice di classificazione 062 della categoria Procedure di Capitalizzazione;

Il Dirigente
Massimo Gattolin / InfoCert
S.p.A.*

*L'atto è stato firmato digitalmente ai sensi del Codice delle Amministrazioni Digitali (D. Lgs. 82/2005 e successive modifiche) in data 31/12/2025



**Finanziato
dall'Unione europea**
NextGenerationEU