



COMUNE DI VENEZIA

SETTORE: Gare, Contratti, Centrale Unica Appalti ed Economato

SERVIZIO: Centrale Unica Appaltante per Acquisti Beni e Servizi, Economato

Responsabile Unico del Progetto/Procedimento: SCARPA RAFFAELLA

DETERMINAZIONE DIRIGENZIALE

OGGETTO: PROSECUZIONE OLTRE LA SCADENZA NATURALE, IN PENDENZA DI NUOVO AFFIDAMENTO, DELL’AFFIDAMENTO IN CONCESSIONE DEL SERVIZIO DI SOMMINISTRAZIONE DI ALIMENTI E BEVANDE MEDIANTE L'INSTALLAZIONE DI DISTRIBUTORI AUTOMATICI PRESSO VARIE SEDI IN COMUNE DI VENEZIA LOTTO N. 2 – APPRODI ACTV: CIG 796708133A - GARA 52/2019 – CONTRATTO REP. N. 131354 DEL 11.11.2020

Proposta di determinazione (PDD) n. 2293 del 24/10/2025

Determinazione (DD) n. 2090 del 24/10/2025

Fascicolo 11 - DISTRIBUTORI AUTOMATICI BEVANDE E ALIMENTARI

Il Dirigente

Premesso che:

- con deliberazione di Consiglio Comunale n. 77 del 19/12/2024 sono stati approvati il Bilancio di previsione per gli esercizi finanziari 2025-2027 e relativi allegati e il Documento Unico di Programmazione 2025-2027;
- con deliberazione di Giunta Comunale n. 257 del 30/12/2024 sono stati approvati il Piano Esecutivo di Gestione (PEG) 2025-27 e il Piano Integrato di Attività e Organizzazione (PIAO) 2025-27, documento programmatico (ai sensi dell'art. 6 del D.L. n. 80/2021) che ricomprende nei contenuti: obiettivi gestionali dirigenziali di Performance, misure di Anticorruzione e Trasparenza, Programmazione dei fabbisogni del personale, Piano organizzativo del lavoro agile, Piano della Formazione, Piano delle Azioni Positive e Piano degli Sviluppi Informatici;
- con delibere di Giunta Comunale n. 126 del 04/07/2024 e n. 243 del 18/12/2024 sono state apportate modifiche alla struttura organizzativa e al funzionigramma ;
- con atto PG 611030 del 22 dicembre 2023 il Sindaco ha assegnato al dott. Marzio Ceselin l'incarico di Dirigente del Settore Gare e Contratti e Centrale Unica Appalti ed Economato dell'Area Economia e Finanza;

Visti:

- il D.lgs 18 agosto 2000, n.267 "Testo unico delle leggi sull'ordinamento degli enti locali" e in particolare: - l'art.13 che conferisce al Comune le funzioni amministrative che riguardano la popolazione ed il territorio comunale; - l'art. 107 che assegna ai dirigenti la competenza in materia di gestione, ivi compresa l'assunzione di impegni di spesa;
- gli artt. 183 e 191 sugli impegni di spesa e sulle regole di assunzione degli stessi;
- il D.Lgs. 30.03.2001, n. 165 "Norme generali sull'ordinamento del lavoro alle dipendenze delle amministrazioni pubbliche", e in particolare, l'art. 4 disciplinante gli adempimenti di competenza dei dirigenti e l'art. 53 co. 16-ter cd. Pantouflage;
- la Legge 13.08.2010, n.136 "Piano straordinario contro le mafie, nonché delega al Governo in materia di normativa antimafia" riguardante la tracciabilità dei flussi finanziari; le linee guida ANAC n. 4 "Linee guida sulla tracciabilità dei flussi finanziari" del 07.07.2011 approvate dal Consiglio dell'Autorità, aggiornata da ultimo con Delibera del 19 dicembre 2023, n. 585;
- i principi contabili in materia di imputazione delle spese, di cui all'allegato 4-2 del D. Lgs. n. 118/2011;
- il D.Lgs. 14 marzo 2013, n. 33 "Riordino della disciplina riguardante il diritto di accesso civico e gli obblighi di pubblicità, trasparenza e diffusione di informazioni da parte delle pubbliche amministrazioni";
- il vigente "Regolamento di Contabilità" del Comune di Venezia e in particolare gli artt. 13 e 14 in materia di impegni di spesa;
- l'art. 17 dello Statuto Comunale, relativo all'assunzione di atti di gestione;

Visti, inoltre:

- il D.Lgs. 31 marzo 2023, n.36 "Codice Contratti Pubblici" e i relativi allegati;
- il D.Lgs. 31 dicembre 2024, n. 209 "Disposizioni integrative e correttive al codice dei contratti pubblici, di cui al decreto legislativo 31 marzo 2023, n. 36." e i relativi allegati;
- il D.Lgs., 18 agosto 2000 n. 267, l'art. 192 che stabilisce che la stipulazione dei contratti deve essere preceduta da apposita determinazione a contrarre del responsabile del procedimento di spesa e indica le relative procedure;
- il "Regolamento per la disciplina dei contratti", approvato con delibera del Consiglio Comunale n.110/2004;
- l'art.1, comma 629 della legge finanziaria 2015 (L.190/2014) che ha apportato modifiche all'art. 17 ter del Decreto IVA, introducendo il meccanismo del c.d. split payment;
- il Codice di comportamento dei dipendenti pubblici, a norma dell'art. 54 del D.Lgs. 30.03.2001, n. 165, approvato con DPR 16.04.2013, n. 62, che all'art. 2, comma 3,

estende, per quanto compatibili, gli obblighi di condotta previsti dal codice anche ai collaboratori a qualsiasi titolo di imprese fornitrici di servizi in favore dell'Amministrazione, nonché il Codice di comportamento interno del Comune di Venezia (Deliberazione di Giunta Comunale n. 78/2023);

Considerato che:

con determinazione dirigenziale n. 1055 del 15 maggio 2019, è stato stabilito di procedere all'indizione di un appalto per l'affidamento in concessione ai sensi dell'art. 164 del D.lgs 50/2016 del servizio di somministrazione di alimenti e bevande mediante installazione di distributori automatici presso varie sedi comunali e sedi giudiziarie, per il periodo 01/12/2019 – 30/11/2024, suddivisa in tre lotti: lotto 1: "Sedi Comunali" - lotto 2: "Approdi Actv" e lotto 3: "Sedi Giudiziarie", sulla base delle disposizioni contenute nel Capitolato speciale d'appalto, mediante procedura aperta ai sensi degli artt. 3, lett. sss), 60 del D.Lgs 50/2016 e s.m.i., e con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa ai sensi dell'art. 95 del medesimo decreto legislativo;

con contratto Repertorio Municipale n. 131355 del 11.11.2020 è stata affidata la concessione del servizio di cui al lotto 1 citato alla Società GRUPPO ARGENTA S.P.A. per il periodo corrente dal 01/11/2020 a tutto il 30/04/2025 e si è già provveduto a nuova procedura di gara, allo stato conclusa per procedere ad un nuovo affidamento, mentre per il lotto 3 la concessione del servizio è stata affidata alla Società SCATTOLIN DISTRIBUZIONE AUTOMATICA S.R.L. con contratto Repertorio n. 131352 del 05/11/2020;

con contratto Repertorio Municipale n. 131354 del 11.11.2020 è stata affidata la concessione del servizio di cui al lotto 2 citato relativo agli APPRODI ACTV alla Società GRUPPO ARGENTA S.P.A. per il periodo corrente dal 01/11/2020 a tutto il 31/10/2025 ed è pertanto necessario procedere ad un nuovo affidamento;

Considerata la prossima scadenza della concessione di cui al lotto 2 in oggetto ed il permanere dell'esigenza di assicurare il servizio, confermata dall'effettivo utilizzo, nonché l'utilità della conseguente entrata per il bilancio comunale;

Rilevato che sono in corso contatti con ACTV/AVM per definire la prosecuzione della collaborazione per l'utilizzo dei punti di approdo dei battelli del servizio di trasporto pubblico locale, oltre che del People Mover, per la collocazione dei distributori automatici, con scambio di comunicazioni formali ed è incorso la definizione dei dettagli ed è quindi prossima la attivazione della procedura di gara ai sensi del D.Lgs. 36/2023 per l'individuazione di un operatore economico cui affidare in concessione il servizio in oggetto;

Rilevato altresì che il capitolato speciale d'appalto allegato al contratto n. Repertorio Municipale 131354 del 11.11.2020 citato, all'art. 2, stabilisce che la Concessionaria del servizio è comunque vincolata alla continuità dello stesso, per un massimo di 6 mesi, qualora la procedura per la scelta del nuovo contraente non fosse ancora conclusa; in tale caso varranno le medesime condizioni economiche previste per i periodi di normale durata del contratto;

Ritenuto, quindi, possibile e necessario assicurare la continuità del servizio in quanto funzionale alle esigenze finanziarie dell'ente e pertanto prorogare la validità, ai sensi dell'art. 2 del Capitolato speciale d'appalto, del Contratto Repertorio Municipale n. 131354 del 11.11.2020, alle medesime condizioni tecniche ed economiche, come proroga tecnica per un massimo di 6 mesi o minor periodo necessario per il nuovo affidamento della concessione;

Richiamati:

- l'art. 26, comma 3, della legge 23.12.1999, n. 488 "Disposizioni per la formazione del bilancio annuale e pluriennale dello Stato" (legge finanziaria 2000) e l'art. 1 del decreto legge 06.07.2012, n. 95, "Disposizioni urgenti per la revisione della spesa pubblica con invarianza dei servizi ai cittadini nonché misure di rafforzamento patrimoniale delle imprese del settore bancario", convertito con modificazioni in legge 7 agosto 2012, n. 135, che stabilisce che le Amministrazioni Pubbliche sono tenute ad approvvigionarsi utilizzando gli strumenti di acquisto messi a disposizione da Consip S.p.A.;

- l'art. 1, commi 449 e 450, della legge 27.12.2006, n. 296 "Disposizioni per la formazione del bilancio annuale e pluriennale dello Stato" (legge finanziaria 2007), come aggiornati dall'art. 1 comma 130 della Legge n. 145/2018, che stabilisce l'obbligo per le amministrazioni pubbliche di ricorrere al Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione (di seguito MEPA) o alle convenzioni gestite da Consip S.p.A., per l'acquisto di forniture e servizi di importo pari o superiore a 5.000 euro ma inferiore alla soglia di rilievo comunitario; il D.L. 06/07/2012 n.95, convertito con legge 07/08/2012 n.135 che prevede all'art.1 comma 1 che i contratti stipulati in violazione dell'art. 26 comma 3 della legge 23/12/1999 n.488 e i contratti stipulati in violazione degli obblighi di approvvigionarsi attraverso gli strumenti di acquisto messi a disposizione da Consip s.p.a. Sono nulli, costituiscono illecito disciplinare e sono causa di responsabilità amministrativa;

- l'art. 48 comma 3 d.lgs. 36/2023 ai sensi del quale restano fermi gli obblighi di utilizzo degli strumenti di acquisto e di negoziazione previsti dalle vigenti disposizioni in materia di contenimento della spesa;

Rilevato, inoltre, che non esistono convenzioni Consip attive per il Servizio in parola e, altresì, che l'applicazione obbligatoria del MEPA (comma 450 l. n. 296/2006) trova luogo, per regola generale, in relazione a tutti gli acquisti della PA ma per tale stessa ragione si è ritenuto che non trovi luogo invece in relazione agli affidamenti in concessione di servizi, dal momento che in tale ipotesi non si ravvisa un vero e proprio "acquisto" di un servizio destinato al comune poiché la prestazione è rivolta direttamente agli utenti che ne sopportano anche i costi, mentre la controprestazione è costituita dal diritto di gestire il servizio in chiave produttiva (v. anche ANAC det. n. 11/2015), e infatti solo dal 2022 è possibile, ma non obbligatorio, attivare nella piattaforma MEPA procedure di affidamento di concessione di servizi, che possono invece essere attivate anche da piattaforme certificate;

Dato atto che:

- con lettera via posta elettronica certificata PG 2025/566253 del 23.10.2025 è stato comunicato alla ditta Selecta s.p.a. subentrata al Gruppo Argenta s.p.a. la necessità di proseguire il rapporto contrattuale per quanto sopra evidenziato alle medesime condizioni e prezzi del contratto in corso Repertorio Municipale n. 131354 del 11.11.2020 citato, in attuazione di quanto ivi previsto, per il periodo dal 01.11.2025 sino al massimo al 30.04.2026 o eventuale minor periodo necessario per la conclusione del nuovo affidamento;
- il valore stimato per la prosecuzione fino a sei mesi, tenuto conto che il fatturato del 2024 è stato di euro 264.500,00 è stimato in euro 132.250,00;
- su tale importo, in base a quanto stabilito nel citato Contratto Repertorio Municipale 131354 del 11.11.2020, applicando l'aliquota percentuale del 42% spettante ivi prevista, risulta la somma di euro 55.545,00 o.f.e. 67.764,90 o.f.i. da accertare in entrata al cap. 310240 art. 33; Dato atto, ai sensi dell'art. 7 comma 13 del Codice di Comportamento interno, dell'assenza di conflitto d'interesse in capo al firmatario dell'atto e dell'assenza di segnalazione di conflitto d'interessi in capo al Responsabile Unico del Procedimento, come da comunicazione agli atti, PG n.567505 del 24/10/2025.

Dato atto del rispetto di quanto previsto dall'art. 6 comma 2 del Regolamento sul sistema dei controlli interni, approvato con deliberazione del C.C. n. 16 del 28.02.2013 in ordine al controllo di regolarità amministrativa e contabile nella fase preventiva;

DETERMINA

1. la prosecuzione oltre la scadenza naturale, in pendenza di nuovo affidamento come proroga tecnica, dell'affidamento in concessione del servizio di somministrazione di alimenti e bevande mediante l'installazione di distributori automatici presso varie sedi in Comune di Venezia LOTTO N. 2 – APPRODI ACTV: CIG 796708133A - GARA 52/2019 – contratto rep. n. 131354 del 11.11.2020 per il periodo dal 01.11.2025 sino al massimo al 30.04.2026 o eventuale minor periodo necessario per la conclusione del nuovo affidamento, per le ragioni esplicitate in motivazione, con la Ditta SELECTA ITALIA S.P.A. con sede in via MANFREDO FANTI 2 - 42124 - REGGIO EMILIA (RE) C.F./P.I. 01870980362;
2. di procedere a sottoscrizione di atto integrativo, in forma di scrittura privata mediante scambio di documento firmato digitalmente considerata la modesta entità dell'importo e la caratteristica di proroga tecnica già prevista nel precedente contratto, al contratto Rep. n. 131354 del 11.11.2020 le cui clausole essenziali sono la conferma delle clausole contrattuali di cui al contratto Rep. n. 131354 del 11.11.2020 con il solo differimento del termine di conclusione, con importo stimato della prosecuzione della concessione di € 132.250,00 (o.f.e);
3. di dare atto che l'accertamento della somma di € 67.764,90 oneri fiscali inclusi al cap. 0310240/0033 "Proventi da concessione servizi" cod. gest. 999, avrà luogo dopo la firma del verbale di prosecuzione del contratto con conseguente trasmissione di tutti i documenti necessari all'Area Economia e Finanza - Servizio Entrate;
4. di provvedere alla pubblicazione ai sensi ai sensi degli artt. 37 del D. Lgs n. 33/2013, dell'art. 28 del D.Lgs 36/2023 e dell'art. 29, comma 1, del D.Lgs. n. 50/2016, nella sezione "Amministrazione Trasparente" del sito internet del Comune di Venezia, come esplicitato nell'allegato n. 2 del vigente Piano Integrato di attività e organizzazione (PIAO) 2025-2027;
5. di provvedere alla trasmissione della presente determina all'Ufficio Controllo di Gestione, ai sensi e per gli effetti di cui all'art. 26, comma 3bis e 4, della Legge 488/99;
6. di dare atto che il Dirigente firmatario del presente atto, non si trova in situazione di conflitto d'interesse, e che non sono pervenute segnalazioni di sussistenza di conflitto di interesse in capo al responsabile unico del procedimento ;
7. di dare atto che il rispetto della previsione di cui all'art. 183, comma 8, del D.Lgs 267/2000 viene attestato dal responsabile del servizio finanziario con l'apposizione del visto di regolarità contabile, secondo quanto disposto con circolare della Direzione Finanziaria prot 521135 del 09/11/2016;
8. di dare atto che l'esecutività del presente provvedimento è subordinata all'apposizione del visto di regolarità contabile attestante la regolarità contabile ai sensi del visto di regolarità contabile, ai sensi dell'art. 183, comma 7, del d.lgs 267/2000;
9. di dare atto che il RUP dell'intervento è la sig.ra Raffaella Scarpa, responsabile del Servizio Centrale Unica Appaltante per Acquisto Beni e Servizi, Economato;
10. di dare atto che copia del "Regolamento recante codice di comportamento dei dipendenti pubblici, a norma dell'art. 54 del D. Lgs. 30.3.2001 n. 165" approvato

con D.P.R. 62/2013 e copia del Regolamento Comunale recante il Codice di comportamento interno approvato con deliberazione G.C. 703 del 20/12/2013 e successive modifiche e integrazioni è già stato trasmesso, unitamente al protocollo di legalità.

Il Dirigente
MARZIO CESELIN / InfoCert
S.p.A.*

*L'atto è stato firmato digitalmente ai sensi del Codice delle Amministrazioni Digitali (D. Lgs. 82/2005 e successive modifiche) in data 24/10/2025