



## **COMUNE DI VENEZIA**

DIREZIONE: Risorse Umane, Formazione e Servizi Educativi

SERVIZIO: Bilancio, Acquisti e Contratti

Responsabile Unico del Progetto/Procedimento: FAVRETTO SABRINA

### **DETERMINAZIONE DIRIGENZIALE**

**OGGETTO:** SECIGEDI165 "AFFIDAMENTO A TERZI DEL SERVIZIO DI PULIZIA STRAORDINARIA" - DETERMINAZIONE A CONTRARRE. AFFIDAMENTO TRAMITE TRATTATIVA DIRETTA NEL MEPA PER GLI INTERVENTI DI PULIZIA STRAORDINARIA DI FONDO (PAVIMENTI, ANGOLI, ARREDI ESTERNI, SUPPELLETTILI, GIOCHI, ECC ...), PRESSO IL NIDO "ARCOBALENO" DEL COMUNE DI VENEZIA, AI SENSI DELL'ART. 50, COMMA 1, LETT. B), DEL D.LGS. 36/2023 E SS.MM.II. IMPEGNO DI SPESA € 1.220,00.= (OFI) – CIG B85CE83946.

Proposta di determinazione (PDD) n. 2081 del 26/09/2025

Determinazione (DD) n. 1970 del 02/10/2025

Fascicolo 69/9 - PULIZIE

## **Il Direttore**

### **Visti:**

- il D.Lgs. 267/2000 e, in particolare:
  - l'art. 107 che attribuisce ai dirigenti la competenza in materia di gestione, compresa l'assunzione di impegni di spesa;
  - gli artt. 183 e 191 sugli impegni di spesa e sulle regole di assunzione degli stessi;
  - l'art. 192 che prevede l'adozione di una preventiva determinazione a contrattare, quale condizione necessaria per la stipulazione dei contratti da parte degli enti locali;
- l'art. 3 della L. 136/2010 e gli artt. 6 e 7 del D.L. 187/2010, convertito in L. 217/2010 che disciplinano la tracciabilità dei flussi finanziari nei contratti pubblici al fine di garantire trasparenza e prevenire infiltrazioni criminali;
- i principi contabili di cui all'All. 4/2 del D.Lgs. 118/2011, relativi all'imputazione delle spese secondo il principio della competenza finanziaria potenziata;
- il D.Lgs. 33/2013 e ss.mm.ii. che disciplina il diritto di accesso civico e gli obblighi di pubblicità, trasparenza e diffusione di informazioni da parte delle Pubbliche Amministrazioni;

### **Visti inoltre:**

- la D.C.C. 77/2024 di Approvazione del Bilancio di previsione per gli esercizi finanziari 2025-2027, con i relativi allegati, e del Documento Unico di Programmazione 2025-2027 e ss.mm.ii.;
- la D.G.C. 257/2024 con la quale:
  - è stato approvato il PEG 2025-2027;
  - è stato adottato il PIAO – Piano Integrato di Attività e Organizzazione 2025-2027, ai sensi dell'art. 6 del D.L. 80/2021, conv. in L. 113/2021, contenente, tra gli altri, il Piano della Performance e la sottosezione 3.3 "Rischi corruttivi e trasparenza" con i relativi allegati, all'interno della quale è descritta la pianificazione delle misure di prevenzione della corruzione e della trasparenza del Comune di Venezia per il triennio 2025 – 2027;
- l'art. 13 del vigente Regolamento di Contabilità in materia di impegno di spesa;
- il vigente Regolamento Comunale dei Contratti;

### **Richiamati:**

- l'art. 17 dello Statuto Comunale, relativo all'assunzione di atti di gestione;
- la D.G.C. 126/2024 con cui è stata approvata la riorganizzazione dell'Ente con decorrenza dal 01/08/2024, successivamente modificata dalla D.G.C. 243/2024, avente efficacia dal 01/01/2025;
- la Disposizione Sindacale PG 157955/2024 con cui è stato conferito l'incarico di Direttore della Direzione Risorse Umane, Formazione e Servizi Educativi al sottoscritto dott. Lulzim Ajazi;

### **Richiamati inoltre:**

- il "Codice di comportamento dei dipendenti pubblici", adottato ai sensi

dell'art. 54 del D.Lgs. 165/2001, approvato con D.P.R. 62/2013 e successivamente modificato dal D.P.R. 81/2023 e il "Codice di comportamento interno", approvato con D.G.C. 703/2013, e modificato dalla D.G.C. 78/2023, che estendono, per quanto compatibili, gli obblighi di condotta previsti dal Codice anche ai collaboratori o consulenti, con qualsivoglia tipologia di contratto o incarico, anche professionale, e a qualsiasi titolo, nonché ai collaboratori di imprese fornitrici di beni o servizi e di imprese che realizzano opere in favore dell'Amministrazione;

- il "Protocollo di legalità" sottoscritto il 17/09/2019 tra la Regione Veneto, le Prefetture della Regione Veneto, l'ANCI Veneto e l'UPI Veneto, ai sensi dell'art. 1, comma 17, della L. 190/2012, il cui mancato rispetto costituisce causa di risoluzione del contratto;

**Richiamato** il Codice dei Contratti Pubblici (D.Lgs. 36/2023 e ss.mm.ii.) sull'aggiudicazione dei contratti di concessione, sugli appalti pubblici e sulle procedure d'appalto, in particolar modo i principi stabiliti dall'art. 1 all'art. 5;

**Considerato** l'art. 19 del D.Lgs. 36/2023, secondo cui le stazioni appaltanti assicurano la digitalizzazione del ciclo di vita dei contratti di cui all'art. 21 del D.Lgs. 36/2023 e ss.mm.ii., nel rispetto dei principi e delle disposizioni di cui al D.Lgs. 82/2005 e ss.mm.ii., mediante piattaforme e servizi digitali fra loro interoperabili, che garantiscono la sicurezza informatica e la protezione dei dati personali;

**Vista** la Delibera ANAC 582/2023 con cui:

- viene meno il regime transitorio dettato dall'art. 225 del D.Lgs. 36/2023 e ss.mm.ii. ed è avviato il processo di digitalizzazione in materia di contratti pubblici, trattato dall'art. 19 all'art. 36 del D.Lgs. 36/2023 e ss.mm.ii.;
- si stabilisce, richiamando espressamente gli artt. 25 e 26 del D.Lgs. 36/2023 e ss.mm.ii., che tutti gli affidamenti, quale ne sia la modalità e l'importo, devono essere necessariamente gestiti mediante piattaforme di approvvigionamento digitale debitamente certificate;

**Considerato che** non sono attive convenzioni Consip aventi a oggetto servizi con caratteristiche uguali o comparabili con quelle oggetto della presente procedura di servizio;

**Dato atto che** la piattaforma di approvvigionamento digitale che è stata utilizzata nel caso concreto è Acquisti in Rete;

**Premesso che** il nido "Arcobaleno" ha chiesto all'Ufficio Fabbisogni con carattere di urgenza per un intervento straordinario di pulizia approfondita e sanificazione degli ambienti (inclusi pavimenti, angoli, arredi esterni, suppellettili, giochi, ecc.) a seguito del verificarsi di un evento imprevisto;

**Considerato che:**

- le attività di pulizia straordinaria non sono state previste nell'ambito dell'appalto dei Lavori Pubblici presso le scuole site in Venezia e Isole, diversamente da quanto avviene nelle scuole site in Mestre Terraferma;

- al fine di garantire la regolare apertura dei servizi all'utenza, nonché l'idoneità e la salubrità degli ambienti prima dell'avvio dell'anno scolastico, si è ritenuto necessario procedere con interventi di pulizia straordinaria approfondita, comprendenti:
  - sanificazione di pavimenti, porte, arredi, dei giochi, delle suppellettili, ecc...;

**Verificato che** da una disamina dei servizi offerti sulla piattaforma MePA, è emerso che l'operatore economico Cooperativa Sociale Blu di Noventa Padovana (PD) - P.IVA/C.F. 04651970289 è in grado di fornire il servizio di pulizia in oggetto;

#### **Richiamati:**

- l'art. 26, comma 3, della L. 488/1999, recante "Disposizioni per la formazione del bilancio annuale e pluriennale dello Stato (legge finanziaria 2000)" e il D.L. 95/2012, convertito con L. 135/2012, che ha esteso l'obbligo per le amministrazioni pubbliche di ricorrere, per l'acquisto di beni e servizi, alle convenzioni Consip ovvero al Mercato Elettronico della P.A.;
- l'art. 24, comma 6, della L. 448/2001 in base al quale, per l'acquisto di beni e servizi, i comuni possono aderire alle convenzioni stipulate ai sensi dell'art. 26 della L. 488/1999 e ss.mm.ii. e dell'art. 59 della L. 388/2000;
- l'art. 1, commi 449 e 450, della L. 296/2006 "Disposizioni per la formazione del bilancio annuale e pluriennale dello Stato" (legge finanziaria 2007), come modificato dalla L. 145/2018 (legge di Bilancio dello Stato 2019), che stabilisce l'obbligo per le amministrazioni pubbliche di ricorrere, per l'acquisto di forniture e servizi di importo pari o superiore a € 5.000,00.= ma inferiore alla soglia di rilievo comunitario, al Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione (di seguito MePA) o alle convenzioni gestite da Consip S.p.A.;
- l'art. 1, comma 1, del D.L. 95/2012, convertito con modificazioni dalla L. 135/2012, il quale dispone che i contratti stipulati in violazione dell'art. 26, comma 3, della L. 488/1999, nonché quelli conclusi in difformità dagli obblighi di approvvigionamento mediante gli strumenti di acquisto messi a disposizione da Consip S.P.A. sono nulli, costituiscono illecito disciplinare e comportano responsabilità amministrativa;
- l'art. 62, comma 1, del D.Lgs. 36/2023 e ss.mm.ii. il quale stabilisce che tutte le stazioni appaltanti, fermi restando gli obblighi di utilizzo di strumenti di acquisto e di negoziazione previsti dalle vigenti disposizioni in materia di contenimento della spesa, possono procedere direttamente e autonomamente all'acquisizione di forniture e servizi di importo non superiore alle soglie previste per gli affidamenti diretti; possono, altresì, effettuare ordini a valere su strumenti di acquisto messi a disposizione dalle centrali di committenza qualificate e dai soggetti aggregatori;

#### **Dato atto che:**

- è stato rispettato quanto previsto dall'art. 14, comma 6, del D.Lgs. 36/2023 e ss.mm.ii. in materia di divieto di artificioso frazionamento dell'importo del contratto;
- in deroga all'art. 58, comma 1, del D.Lgs. 36/2023 e ss.mm.ii., che prevede

la suddivisione in lotti per favorire la partecipazione delle piccole medie imprese, la fornitura del servizio oggetto del presente provvedimento non è stata frazionata, poiché l'importo complessivo non giustifica una suddivisione in tal senso e, inoltre, comporterebbe un aggravio dei costi gestionali per l'Amministrazione, sia in termini di controllo sul corretto svolgimento del servizio, sia per la gestione delle eventuali penalità contrattuali;

- trattandosi di affidamento di valore inferiore a € 5.000,00.= non trova applicazione il principio di rotazione di cui all'art. 49 del D.Lgs. 36/2023 e ss.mm.ii., ai sensi del comma 6 del medesimo articolo;
- la stipula del contratto avverrà in modalità elettronica, ai sensi dell'art. 18, comma 1, del D.Lgs. 36/2023 e ss.mm.ii., nel rispetto delle disposizioni del Codice dell'Amministrazione Digitale, di cui al D.Lgs. 82/2005 e ss.mm.ii.;
- ai sensi dell'art. 53, comma 4, del D.Lgs. 36/2023 e ss.mm.ii., si ritiene di non richiedere la garanzia definitiva per l'esecuzione della prestazione in oggetto, in considerazione del modico importo del servizio richiesto;
- ai sensi dell'art. 50, comma 1, lett. b), del D.Lgs. 36/2023 e ss.mm.ii., l'affidamento diretto di servizi e forniture a un unico operatore presuppone il possesso, da parte del soggetto affidatario, di documentate esperienze pregresse idonee all'esecuzione delle prestazioni contrattuali accertate in virtù di precedenti affidamenti;

**Preso atto che**, ai sensi dell'art. 1 del D.Lgs. 36/2023 e ss.mm.ii., l'affidamento è finalizzato al conseguimento del migliore rapporto possibile tra qualità e prezzo, in coerenza con i principi di efficacia, efficienza ed economicità dell'azione amministrativa;

**Precisato che**, trattandosi di forniture di beni e/o servizi di importo inferiore a € 140.000,00.=, si procederà mediante affidamento diretto, a norma dell'art. 50, comma 1, lett. b), del D.Lgs. 36/2023 e ss.mm.ii., all'operatore economico, previa verifica del possesso, da parte dello stesso, di esperienza pregressa documentata per la medesima fornitura/servizio di cui all'oggetto;

**Verificato che** sul MePA è attiva la Categoria di Abilitazione denominata "Servizi di pulizia degli immobili" con CPV 90900000-6 "Servizi di pulizia e disinfestazione";

**Dato atto che**, al fine di snellire la procedura d'acquisto riducendo i tempi della fornitura, si procede tramite affidamento diretto, con le modalità di cui all'art. 108, comma 3, del D.Lgs. 36/2023 e ss.mm.ii. secondo il criterio del minor prezzo, contrattando il prezzo ai fini della congruità tramite trattativa diretta nel MePA NG 5637477 del 18/09/2025, all'interno della categoria di abilitazione sopra citata, all'operatore economico Cooperativa Sociale Blu, che ha presentato un preventivo di spesa di € 1.000,00.= (ofe);

**Ritenuto:**

- integrare le procedure MePA con le "Condizioni Particolari di Contratto" che disciplinano nello specifico le procedure, dando atto che, per quanto non previsto dallo stesso, si farà riferimento al contratto MePA;
- di indicare, ai sensi dell'art. 11, comma 2, del D.Lgs. 36/2023 e ss.mm.ii.,

come contratto collettivo nazionale da applicarsi preferibilmente il CCNL Cooperative Sociali;

**Visto che:**

- con circolare PG 397378 del 22/08/2023 sono state recepite le novità normative in materia di controlli sulle autodichiarazioni relative al possesso dei requisiti di cui agli artt. 94 e 95 del D.Lgs. 36/2023 e ss.mm.ii., in conseguenza delle quali, con D.G.C. 170/2023, è stata modificata la misura specifica 23.08.\_MC del PIAO 2023-2025, prevedendo che i controlli sulle autodichiarazioni rese dagli affidatari siano effettuati a campione, nella misura di uno ogni cinque affidamenti, in coerenza con quanto stabilito dal PIAO 2025-2027;
- con circolare PG 502043 del 18/10/2023 è stato disposto che ciascun Dirigente, con cadenza trimestrale, individui tramite sorteggio una autodichiarazione tra quelle presentate dagli affidatari relative al possesso dei requisiti previsti dal D.Lgs. 36/2023, al fine di selezionare quella su cui eseguire la verifica di veridicità, secondo la modalità del controllo a campione già definita (uno ogni cinque affidamenti);
- l'operatore economico sopra indicato ha prodotto autodichiarazione, tramite la trattativa diretta, attestando:
  - a regolarità rispetto alle disposizioni dell'art. 94 del D.Lgs. 36/2023 e ss.mm.ii. in materia di cause di esclusione;
  - il rispetto degli obblighi previsti dal "Codice di comportamento dei dipendenti pubblici", approvato con D.P.R. 62/2013 e modificato dal D.P.R. 81/2023, e dal "Codice di comportamento interno", adottato con D.G.C. 703/2013 e successivamente aggiornato con D.G.C. 78/2023;
  - la non applicabilità dei motivi di esclusione pertinenti e la sussistenza dei criteri di selezione richiesti;
  - la disponibilità a fornire tutte le informazioni rilevanti richieste dall'Amministrazione aggiudicatrice;
- l'Amministrazione comunale ha inoltre richiesto il Documento Unico di Regolarità Contributiva (DURC), che risulta regolare;

**Attestato che,** apparentemente, non sussiste alcun dubbio fondato sulla veridicità di quanto dichiarato dall'affidatario tale da motivare un controllo diverso da quello a campione;

**Considerato che,** pertanto, con il presente atto si intende procedere a impegnare l'importo complessivo di € 1.000,00.= (ofe), ritenuto congruo e conforme alle specifiche tecniche indicate per i servizi richiesti, a favore dell'operatore economico Cooperativa Sociale Blu, sulla base del preventivo presentato tramite trattativa diretta NG 5637477/2025, che viene allegato al presente atto per farne parte integrante e sostanziale;

**Rilevato che,** a seguito degli accertamenti condotti per verificare l'eventuale presenza di rischi da interferenza nell'esecuzione dell'appalto in oggetto, sono emerse criticità tali da rendere necessario procedere alla redazione del Documento Unico di Valutazione dei Rischi da Interferenze (DUVRI);

**Preso atto che:**

- l'attività preistruttoria è stata svolta da Claudia Bontempelli;
- la dott.ssa Sabrina Favretto risulta in possesso dei requisiti richiesti per la nomina a Responsabile Unico del Progetto (RUP) di cui all'art. 15 del D.Lgs. 36/2023 e ss.mm.ii. e non si trova in situazione di conflitti di interesse anche potenziali, ai sensi dell'All. 1\_A del PIAO 2025-2027, come da dichiarazione acquisita con PG 496582/2025;
- non è stato segnalato alcun conflitto di interessi ai sensi dell'art. 7, comma 13, del "Codice di comportamento interno" vigente e dell'All. 1\_A del PIAO 2025-2027 e l'attività preistruttoria e il Direttore firmatario del presente atto non si trovano in situazione di conflitto di interesse;

**Dato atto che** il CIG assegnato è **B85CE83946**;

**Dato atto**, inoltre, del rispetto di quanto previsto dall'art. 6, comma 2, del Regolamento sul sistema dei controlli interni, approvato con D.C.C. 16/2013 in ordine al controllo di regolarità amministrativa e contabile nella fase preventiva,

**DETERMINA**

1. di procedere, per i motivi descritti in premessa, tramite Trattativa diretta nel MePA all'affidamento degli interventi di pulizia straordinaria di fondo (pavimenti, angoli, arredi esterni, suppellettili, giochi, ecc ...), presso il nido "Arcobaleno" del Comune di Venezia;
2. di approvare l'affidamento sopra citato all'operatore economico Cooperativa Sociale Blu di Noventa Padovana (PD)– P.IVA/C.F. 04651970289 che ha presentato un'offerta tramite trattativa diretta NG 5637477/2025 per la somma di € 1.220,00.= (ofi) - CIG B85CE83946;
3. di stabilire ai sensi dell'art. 192 del D.Lgs. 267/2000, quanto segue:
  - il fine che con il contratto si intende perseguire è l'affidamento degli interventi indicati in premessa;
  - il contratto ha come oggetto l'affidamento all'operatore economico Cooperativa Sociale Blu;
  - il contratto verrà stipulato come previsto dallo stesso sistema Consip, attraverso semplice accettazione dell'offerta, con firma digitale dei documenti;
  - le modalità di esecuzione degli interventi tramite MePA sono quelle previste dalle Condizioni generali di contratto della categoria di abilitazione denominata "Servizi di pulizia degli immobili" con CPV 90900000-6 "Servizi di pulizia e disinfestazione", integrate dall'allegato "Condizioni Particolari di Contratto";
  - la scelta del contraente è avvenuta nel MePA mediante trattativa diretta, nel rispetto di quanto disposto dall'art. 108, comma 3, del D.Lgs. 36/2023 e ss.mm.ii.;
  - che l'importo della spesa è stato quantificato in complessivi € 1.000,00.= (ofe);
4. di dare atto che non sono pervenute dichiarazioni di conflitto d'interesse ai sensi della sottosezione 3.3 – Rischi corruttivi e trasparenza e dell'All.

- 1\_A del PIAO 2025-2027;
5. di impegnare la somma complessiva di € 1.220,00.= (ofi), Bilancio 2025, al capitolo 14003 art. 23 "Servizi ausiliari per il funzionamento dell'ente" codice gestionale 002 "servizi di pulizia e lavanderia", SECIGEDI165 "Affidamento a terzi del servizio di pulizia straordinaria" applicata al Bilancio 2025, che non presentando la necessaria disponibilità viene incrementato, per competenza e per cassa, di € 1.220,00= (ofi) al capitolo 14003 art. 23 "Servizi ausiliari per il funzionamento dell'ente", SECIGEDI027 "acquisto servizi per traslochi", spesa finanziata con entrate correnti;
  6. di nominare Responsabile Unico del Progetto (RUP) ai sensi dell'art. 15 del D.Lgs. 36/2023 e ss.mm.ii. la dott.ssa Sabrina Favretto, che risulta in possesso dei requisiti richiesti e di adeguate competenze professionali come risultante dal curriculum allegato al link: [https://www.comune.venezia.it/it/content/dettagli-utente-amministrazione-trasparente-eq/?utente\\_id=75](https://www.comune.venezia.it/it/content/dettagli-utente-amministrazione-trasparente-eq/?utente_id=75);
  7. di approvare i seguenti allegati che formano parte integrante e sostanziale del presente provvedimento: "Offerta economica OE\_NG5637477\_L0\_NP2656961" di Cooperativa Sociale Blu, "Schema offerta" compilato, "Condizioni particolari di contratto", DUVRI sez. 1 e sez. 3;
  8. di pubblicare la presente determinazione ai sensi degli artt. 37 e 23 del D.Lgs. 33/2013 e ss.mm.ii. in combinato disposto con l'art. 28, comma 2, del D.Lgs. 36/2023 e ss.mm.ii., come esplicitato nell'All. 1\_A del vigente PIAO 2025-2027;
  9. di procedere alla risoluzione del contratto, alla relativa comunicazione all'ANAC e alla sospensione dell'operatore economico dalla partecipazione alle procedure di affidamento indette dalla medesima stazione appaltante per un periodo da uno a dodici mesi decorrenti dall'adozione del provvedimento, a norma dell'art. 52, comma 2, del D.Lgs. 36/2023 e ss.mm.ii. nel caso in cui, successivamente alle operazioni di verifica non sia confermato il possesso dei requisiti generali o speciali dichiarati;
  10. di provvedere alla relativa liquidazione con successivo atto, a intervento avvenuto e a presentazione di regolare fattura elettronica, secondo quanto previsto dall'art. 17 del vigente Regolamento di Contabilità del Comune di Venezia;
  11. di confermare il rispetto della previsione di cui all'art. 183, comma 8, del D.Lgs. 267/2000 che viene attestato dal Responsabile del Servizio Finanziario con l'apposizione del parere di regolarità contabile e del visto di copertura finanziaria sulla presente determinazione, così come evidenziato nella nota PG 521135 del 09/11/2016 del Dirigente Settore Contabilità della Spesa e Adempimenti Fiscali;
  12. di dare atto che l'esecutività del presente provvedimento è subordinata all'apposizione del visto di regolarità contabile attestante la copertura finanziaria ai sensi dell'art. 183, comma 7, del D.Lgs. 267/2000.

Allegati:

All. 1: Offerta trattativa diretta OE\_NG5637477\_L0\_NP2656961;  
All. 2: Schema offerta compilato;  
All. 3: Condizioni particolari di contratto;  
All. 4: DUVRI sez. 1;  
All. 5: DUVRI sez. 3.

Il Direttore  
Lulzim Ajazi / InfoCert S.p.A.\*

\*L'atto è stato firmato digitalmente ai sensi del Codice delle Amministrazioni Digitali (D. Lgs. 82/2005 e successive modifiche) in data 02/10/2025