



COMUNE DI VENEZIA

Deliberazione n.**234** del **7 ottobre 2021** della **GIUNTA COMUNALE**

Oggetto: VERITAS S.p.A. - Approvazione del disciplinare del servizio di gestione e riscossione del tributo comunale sui rifiuti TARI.

L'anno 2021 il giorno 07 ottobre, in seguito a convocazione, la Giunta Comunale si è riunita su piattaforma digitale Cisco-Webex, in video conferenza.

Presiede il Sindaco Luigi Brugnaro collegato in videoconferenza dal proprio ufficio in Cà Farsetti - Venezia.

Partecipa ed è incaricato della redazione del presente verbale il Segretario Generale Dott.ssa Silvia Teresa Asteria collegato in videoconferenza da Telepresence Cà Farsetti-Venezia.

Il Presidente, constatato che gli intervenuti tramite videoconferenza, sono in numero legale, dopo breve discussione, invita a deliberare sull'oggetto sopraindicato.

Risultano presenti /assenti al momento dell'adozione della presente deliberazione.

Presenti	Assenti			
X		Luigi	BRUGNARO	Sindaco
	X	Andrea	TOMAELLO	Vice Sindaco
X		Laura	BESIO	Assessore videoconferenza
X		Renato	BORASO	Assessore videoconferenza
X		Sebastiano	COSTALONGA	Assessore videoconferenza
X		Massimiliano	DE MARTIN	Assessore videoconferenza
X		Paola	MAR	Assessore videoconferenza
X		Silvana	TOSI	Assessore videoconferenza
X		Simone	VENTURINI	Assessore videoconferenza
X		Francesca	ZACCARIOTTO	Assessore videoconferenza
X		Michele	ZUIN	Assessore videoconferenza

10

1

La Giunta approva la proposta di delibera che segue, che reca l'oggetto sopra emarginato, con voti unanimi e ne dichiara l'immediata eseguibilità.

N. 234 - VERITAS S.p.A. - Approvazione del disciplinare del servizio di gestione e riscossione del tributo comunale sui rifiuti TARI.

LA GIUNTA COMUNALE

Su proposta dell'Assessore al Bilancio, ai Tributi e alle Società Partecipate di concerto con l'Assessore all'Ambiente,

Richiamati

l'art. 1 della Legge 147/2013 (legge di stabilità 2014) dai commi 639 al 731 che ha istituito, a decorrere dal 1 gennaio 2014 l'imposta unica comunale (IUC), che si "basa su due presupposti impositivi, uno costituito dal possesso di immobili e collegato alla loro natura e valore e l'altro collegato all'erogazione e alla fruizione di servizi comunali. La IUC si compone dell'imposta municipale propria (IMU), di natura patrimoniale, dovuta dal possessore di immobili, escluse le abitazioni principali, e di una componente riferita ai servizi, che si articola nel tributo per i servizi indivisibili (TASI), a carico sia del possessore che dell'utilizzatore dell'immobile, e nella tassa sui rifiuti (TARI), destinata a finanziare i costi del servizio di raccolta e smaltimento dei rifiuti, a carico dell'utilizzatore", sopprimendo dalla stessa data tutti i prelievi relativi alla gestione dei rifiuti urbani (Tarsu, Tia1, Tia2, TARES);

la Legge n. 147/2013 Legge di stabilità 2014 (pubblicata in G. U. Serie Generale n.302 del 27/12/2013 Supplemento Ordinario n. 87) che prevede all'art. 1 comma 691 che "I comuni possono, in deroga all'articolo 52 del decreto legislativo n. 446 del 1997, affidare l'accertamento e la riscossione della TARI, componente della IUC ai soggetti ai quali risulta attribuito nell'anno 2013 il servizio di gestione dei rifiuti;

l'art. 1, comma 738, della Legge 160/2019 (legge di bilancio 2020), con cui è stato abolito, a decorrere dall'anno 2020 l'imposta comunale IUC di cui all'art. 1, comma 639, della Legge 147/2013, ad eccezione delle disposizioni relative alla tassa sui rifiuti (TARI)

il Decreto Legislativo 3 aprile 2006, n. 152 Norme in materia ambientale;

l'art. 3-bis del D.L. 13 agosto 2011, n. 138, convertito in legge con modificazioni, all'art. 1, comma 1 della Legge 14 settembre 2011, n. 148, prevede la definizione da parte delle Regioni dei bacini territoriali ottimali per lo svolgimento dei servizi pubblici locali a rete di rilevanza economica;

l'art. 4 della LRV 52/2012;

la L.R. 31 dicembre 2012, n. 52, recante "Nuove disposizioni per l'organizzazione del servizio di gestione integrata dei rifiuti urbani ed attuative dell'art. 2, comma 186 bis della Legge 23 dicembre 2009, n. 191 (legge finanziaria 2010), con cui è stata disciplinata la nuova organizzazione del servizio di gestione integrata dei rifiuti urbani del territorio regionale e in particolare l'art. 4 ai sensi del quale ai Consigli di Bacino spettano le funzioni di programmazione, organizzazione, affidamento e controllo del servizio pubblico di gestione integrata dei rifiuti urbani nel Bacino di rispettiva competenza, subentrando alle funzioni già di competenza delle Autorità di Ambito;

la "Convenzione per la costituzione e il funzionamento del Consiglio di Bacino Venezia Ambiente afferente il servizio di gestione integrata dei rifiuti urbani nel bacino territoriale Venezia", da parte dei rappresentanti di tutti i 44 Comuni della provincia di Venezia e del Comune di Mogliano Veneto" sottoscritta in data 24 novembre 2014 per effetto della quale si è costituito il Consiglio di Bacino Venezia Ambiente;

l'art. 1, comma 527 della Legge 27 Dicembre 2017, n. 205 con cui sono attribuite ad all'Autorità per l'energia elettrica, il gas e il sistema idrico (ARERA) funzioni di regolazione e controllo al fine di migliorare il sistema di regolazione del ciclo dei rifiuti, anche differenziati, urbani e assimilati, per garantire, accessibilità', fruibilità' e diffusione omogenee sull'intero territorio nazionale nonché adeguati livelli di qualità' in condizioni di efficienza ed economicità della gestione, armonizzando gli obiettivi economico-finanziari con quelli generali di carattere sociale, ambientale e di impiego appropriato delle risorse, nonché' di garantire l'adeguamento infrastrutturale agli obiettivi imposti dalla normativa europea, superando così le procedure di infrazione già' avviate con conseguenti benefici economici a favore degli enti locali interessati da dette procedure;

il Regolamento comunale per la gestione dei rifiuti urbani e assimilati;

Premesso che

VERITAS S.p.A. è società affidataria del servizio di gestione dei rifiuti urbani e assimilati, del servizio di gestione della TARI e del servizio di derattizzazione, disinfestazione e disinfezione del Comune di Venezia dal 1 dicembre 2019 ai sensi della Deliberazione di consiglio comunale n. 79 del 18 dicembre 2019, divenuta esecutiva il 18 dicembre 2019, la quale ha preso atto dell'allineamento della scadenza dell'affidamento in house del servizio di gestione dei rifiuti urbani al 2038 da parte del Consiglio di Bacino Venezia Ambiente e affidato in house a VERITAS S.p.A. il servizio di gestione della TARI fino al 2038 e il servizio di derattizzazione, disinfezione e disinfestazione del territorio comunale fino al 2024;

VERITAS S.p.A., è una società pubblica a totale partecipazione pubblica costituita nel 2007 ai sensi della Delibera di Consiglio comunale n. 10 febbraio 2007 con cui è stata approvata la fusione per incorporazione di Vesta S.p.A. con ACM S.p.A. e ASP S.p.A. e successivamente delle società dalla società SPIM S.p.A. di Mogliano Veneto;

VERITAS S.p.A. è identificata quale società *in house providing* del Comune di Venezia, avendo la stessa assunto quelle caratteristiche statutarie proprie richieste dalla giurisprudenza e dalla normativa nazionale e comunitaria per essere in tal modo qualificata;

Viste

le Delibere di Giunta comunale n. 20 del 28/01/2019 e n. 176 del 05/06/2019 con cui è stato individuato, ai sensi del comma 692 dell'art. 1 della L. 147/2013, il dott. Luigi Torretti, Dirigente di Veritas S.p.A., quale funzionario responsabile a cui sono attribuiti tutti i poteri per l'esercizio di ogni attività organizzativa e gestionale relativamente alla TARI e a quanto residuo della TARES compreso quello di sottoscrivere i provvedimenti afferenti a tale attività, nonché la rappresentanza in giudizio per le controversie relative al tributo stesso;

la deliberazione di Consiglio comunale n. 79/2019 con la quale:

- si prende atto dell'allineamento della scadenza dell'affidamento in-house a Veritas S.p.A. dal 1 dicembre 2019 fino al 26 giugno 2038 del servizio di gestione dei rifiuti urbani (e assimilati)

del Comune di Venezia e dell'approvazione del relativo schema di contratto di servizio con il gestore da parte del Consiglio di Bacino Venezia Ambiente con Delibera n. 11 del 15 novembre 2019, salva in ogni caso l'eventuale revoca nel caso in cui il procedimento di iscrizione all'elenco ANAC degli Enti affidanti in house di Veritas S.p.A., ai sensi e per gli effetti dell'art. 192 del D.lsvo 50/2016 non dovesse concludersi positivamente;

- si approva l'affidamento in-house a Veritas S.p.A. dal 1 dicembre 2019 fino al 26 giugno 2038 del servizio di gestione e riscossione del tributo sui rifiuti, salva in ogni caso l'eventuale revoca nel caso in cui il procedimento di iscrizione all'elenco ANAC degli Enti affidanti in house di Veritas S.p.A., ai sensi e per gli effetti dell'art. 192 del D.lsvo 50/2016 non dovesse concludersi positivamente;

- si dà mandato alla Giunta Comunale di approvare il Disciplinare del servizio di gestione e riscossione della TARI secondo quanto previsto nelle linee guida per la redazione del disciplinare approvate dal Consiglio comunale e rappresentate nell'allegato C alla suddetta DCC n. 79/2019;

la Deliberazione di Giunta n.122/2020 con la quale:

- è stato approvato lo schema di contratto di servizio tra Consiglio di Bacino, Amministrazione Comunale di Venezia e il gestore Veritas S.p.A per la gestione del servizio dei rifiuti urbani e assimilati nel Comune di Venezia con decorrenza dal 1 dicembre 2019 fino al 26 giugno 2038;

- demandato ad un successivo provvedimento deliberativo l'approvazione del disciplinare tecnico relativo al servizio di gestione della TARI;

Dato atto che

risulta necessario approvare il disciplinare di servizio che definisca gli aspetti tecnico-amministrativi ed economici del servizio di gestione e riscossione della TARI e gli obblighi tra le parti;

ai sensi dell'art. 26 del Regolamento sul sistema dei controlli interni approvato con Deliberazione di Consiglio Comunale n. 16/2013, l'affidamento dei servizi è deliberato dal Consiglio Comunale che definisce le linee guida del contratto di servizio, a cui la Giunta comunale dovrà attenersi nell'approvazione dei disciplinari tecnici;

è stato, pertanto, predisposto uno schema di disciplinare di servizio (ALLEGATO A e sub allegati A1, A2 e A3) parte integrante della presente deliberazione, tra Comune di Venezia e la società in house Veritas S.p.A. per disciplinare l'affidamento alla medesima del servizio di gestione e riscossione della TARI del Comune di Venezia, redatto sulla base delle linee guida di cui all'allegato C della DCC 79/2019;

Dato atto altresì che

il corrispettivo del servizio di gestione e riscossione della TARI viene determinato in coerenza con le previsioni del nuovo Metodo Tariffario Rifiuti (MTR), definito dall'Autorità di regolazione Reti e Ambiente (ARERA) a cui sono state assegnate specifiche competenze in materia di regolazione del ciclo integrato dei rifiuti solidi urbani ex art. 1, comma 527 della Legge 27 Dicembre 2017, n. 205;

il relativo valore deve essere ricompreso nel corrispettivo del servizio di gestione integrata dei rifiuti. Il costo è ricompreso nelle schede CARC incluse nel PEF dei diversi anni;

per l'anno il 2020 il costo è stato quantificato pari a € 2.740.841 (IVA esclusa), mentre per gli anni di affidamento successivi al 2020 il costo sopra indicato è soggetto all'aggiornamento

annuale dell'indice Istat Foi, ed eventuale diversa quantificazione del costo del servizio di gestione del tributo potrà essere riconosciuta solo se la relativa voce è inserita nel PEF annuale, approvato dagli Organi competenti;

il Comune finanzia il costo del servizio di gestione dei rifiuti urbani e assimilati con l'applicazione del tributo TARI di cui all'art. 1, commi 639 e seguenti della legge 27 dicembre 2013, n. 147;

i costi relativi alla riscossione coattiva, la cui copertura verrà garantita dal recupero delle procedure di evasione e di elusione di ciascun anno, verranno riconosciuti alla Società Veritas S.p.A. sulla base di un importo forfettario, pari a euro 52,00 (cinquanta/due) oltre IVA per pratica inesigibile;

Ritenuto opportuno

procedere all'approvazione dello schema di disciplinare di servizio di gestione e riscossione del tributo sui rifiuti TARI del Comune di Venezia tra Amministrazione Comunale e gestore Veritas S.p.A e di dare mandato al Direttore della Direzione Finanziaria per la sottoscrizione dello stesso;

Ricordato che ai sensi dell'art. 26 del Regolamento sul sistema dei controlli interni approvato con Deliberazione di Consiglio Comunale n. 16/2013, rientra nella competenza della Giunta Comunale l'approvazione dei disciplinari tecnici relativi all'affidamento dei servizi;

Visti i pareri di regolarità tecnica e di regolarità contabile del Direttore della Area Economia e Finanza e del Dirigente della Settore Autorizzazioni e Servizi Ambientali e del Dirigente del Settore Società, Organismi Partecipati, Istituzioni, Fondazioni ed Enti Esterni, ai sensi dell'art. 49, comma 1, del Dlgs. n. 267/2000;

D E L I B E R A

1. di approvare, per quanto espresso in premessa, lo schema di disciplinare tecnico allegato A (e suballegati A1, A2 e A3), parte integrante della presente deliberazione, tra Amministrazione Comunale di Venezia e gestore Veritas S.p.A per il servizio di gestione e riscossione della TARI comunale con decorrenza dal 1 dicembre 2019 fino al 26 giugno 2038;

2. dare mandato al Direttore della Area economia e Finanza di sottoscrivere il disciplinare di servizio per la gestione e riscossione della tassa sui rifiuti TARI del Comune di Venezia, allegato A (e sub allegati A1 A2 e A3) e di adempiere ad ogni atto conseguente alla stipula con facoltà di apportare modifiche non sostanziali;

3. dare atto che il corrispettivo del servizio di gestione e riscossione della TARI viene determinato in coerenza con le previsioni del nuovo Metodo Tariffario Rifiuti (MTR), definito dall'Autorità di regolazione Reti e Ambiente (ARERA) a cui sono state assegnate specifiche competenze in materia di regolazione del ciclo integrato dei rifiuti solidi urbani ex art. 1, comma 527 della Legge 27 Dicembre 2017, n. 205 e il relativo valore deve essere ricompreso nel corrispettivo del servizio di gestione integrata dei rifiuti;

4. di dare atto che l'importo del corrispettivo relativo al servizio di gestione e riscossione della TARI per gli importi annualmente approvati secondo quanto stabilito da

ARERA nei bilanci di previsione dei successivi anni (2021-2038), sarà imputato nel rispettivo capitolo di competenza;

5. di dare atto che i costi relativi alla riscossione coattiva, la cui copertura verrà garantita dal recupero delle procedure di evasione e di elusione di ciascun anno, verranno riconosciuti alla Società Veritas S.p.A. sulla base di un importo forfettario pari a euro 52,00 (cinquanta/due) oltre IVA per pratica inesigibile;

6. di dare atto che nella sezione Amministrazione trasparente sono pubblicati e aggiornati tutti gli atti connessi al presente affidamento ai sensi dell'art. 192 comma 3 del D.Lgs n. 50/2016;

7. di dichiarare la presente deliberazione immediatamente eseguibile ai sensi dell'art. 134, comma 4, del D.lgs. 18 agosto 2000, n. 267.

DG 234/2021

Il presente verbale viene letto, confermato e sottoscritto digitalmente.

Il Segretario Generale
SILVIA TERESA ASTERIA

Il Sindaco
LUIGI BRUGNARO