



Città metropolitana di Venezia



Comune di Venezia



Comune di Chioggia

**ENTE DI GOVERNO
DEL TRASPORTO PUBBLICO LOCALE DEL
BACINO TERRITORIALE OTTIMALE E OMOGENEO DI VENEZIA**

Estratto dal registro delle deliberazioni dell'Assemblea dell'Ente di governo del trasporto pubblico locale del bacino territoriale ottimale e omogeneo di Venezia

Deliberazione n. 9

Seduta del 18 Marzo 2024

Componenti	Ente rappresentato	Quota partecipazione e % riparto oneri finanziari	P	A
dott. Paolino D'Anna (delegato del Sindaco metropolitano)	Città metropolitana di Venezia	33,04	X	
on. dott. Michele Zuin (delegato del Sindaco)	Comune di Venezia	65,36	X	
dott. Mauro Armelao (Sindaco)	Comune di Chioggia	1,60	X	

Presiede il dott. Paolino D'Anna, delegato dal Sindaco metropolitano per la Città metropolitana di Venezia,

Assiste alla seduta e ne cura la verbalizzazione l'arch. Adriano Volpe, dirigente dell'Area Mobilità, Servizio Trasporti ed autoparco della Città metropolitana di Venezia, responsabile dell'Ufficio centrale dell'Ente di governo

Oggetto: Prosecuzione dei servizi di trasporto pubblico locale dell'ambito di unità di rete dell'area urbana di Chioggia, affidati ad AVM S.p.A e ad ACTV S.p.A. Ulteriore proroga emergenziale ai sensi dell'art. 5, comma 5 del Regolamento CE 1370/2007



Città metropolitana di Venezia



Comune di Venezia



Comune di Chioggia

**ENTE DI GOVERNO
DEL TRASPORTO PUBBLICO LOCALE DEL
BACINO TERRITORIALE OTTIMALE E OMOGENEO DI VENEZIA**

L'ASSEMBLEA DELL'ENTE DI GOVERNO DEL TRASPORTO PUBBLICO LOCALE DEL
BACINO TERRITORIALE OTTIMALE E OMOGENEO DI VENEZIA

Su proposta del Responsabile dell'Ufficio periferico presso il Comune di Chioggia;

Premesso che:

- i. la Regione Veneto ha approvato la deliberazione n.2048 del 19/11/2013, all'interno della quale è stato definito il bacino territoriale ottimale ed omogeneo di Venezia (comprendente l'insieme di servizi di trasporto pubblico locale automobilistico, urbano ed extraurbano, tranviario e di navigazione, ricadenti nel territorio provinciale di Venezia) e sono contenuti gli indirizzi per la costituzione dell'Ente di Governo, nella forma della convenzione ex art. 30 del D.lgs. 267/2000;
- ii. in data 10/12/2013 è stata sottoscritta la convenzione tra Provincia di Venezia (oggi Città metropolitana di Venezia), Comune di Venezia e Comune di Chioggia per l'individuazione e costituzione dell'Ente di Governo del bacino del trasporto pubblico locale veneziano (d'ora innanzi, Convenzione);
- iii. la Regione ha riconosciuto, con la D.G.R. n.2333 del 16/12/2013, l'Ente di Governo del bacino ottimale del TPL di Venezia, quale Autorità Competente in materia di pianificazione, organizzazione, affidamento, vigilanza e controllo sui servizi di trasporto pubblico locale nel territorio provinciale di Venezia, operativo dalla data di insediamento della prima Assemblea del 7.04.2014;
- iv. con deliberazione n.1 del 07/04/2014 dell'Assemblea dell'Ente di Governo è stato approvato il regolamento per il funzionamento dello stesso;
- v. i servizi di trasporto pubblico locale di competenza del Comune di Chioggia in corso alla data di entrata in vigore della Legge Regionale n. 25/1998 sono stati affidati direttamente al precedente gestore, ACTV S.p.A., con la stipula del relativo contratto di servizio, con scadenza il 31/12/2003, e successivamente è stato di volta in volta prorogato in esecuzione di provvedimenti legislativi nazionali, l'ultimo dei quali è costituito dall'art.13 del D.L. n.150/2013, convertito con modificazioni dalla legge n.15/2014, che ha consentito la proroga degli affidamenti in essere fino al 31/12/2014;
- vi. il Comune di Chioggia ha avviato le procedure di affidamento dei servizi di trasporto urbano di Chioggia, adottando con deliberazione di Giunta Comunale n.295 del 24/12/2013,



Città metropolitana di Venezia



Comune di Venezia



Comune di Chioggia

**ENTE DI GOVERNO
DEL TRASPORTO PUBBLICO LOCALE DEL
BACINO TERRITORIALE OTTIMALE E OMOGENEO DI VENEZIA**

- secondo le indicazioni fornite dal Consiglio Comunale con deliberazione n. 126 del 04/12/2013, la Relazione per l'affidamento del servizio di trasporto pubblico locale urbano automobilistico, ai sensi dell'art.34, comma 20, del decreto legge 18 ottobre 2012, n.179, convertito con modificazioni dalla legge n.221/2012, relazione inserita successivamente anche nella deliberazione dell'Assemblea dell'Ente di Governo n. 6 del 16 giugno 2014, onde dar conto delle ragioni e della sussistenza dei requisiti previsti dall'ordinamento europeo per la forma di affidamento del servizio di trasporto pubblico prescelta e definire gli obblighi di servizio pubblico indicando le relative compensazioni economiche;
- vii. l'Assemblea dell'Ente di governo, sulla base delle indicazioni contenute nella suddetta relazione ex art.34, comma 20, del D.L. n.179/2012 con deliberazione n. 14 del 15/12/2014 ha provveduto ad affidare la concessione *in house providing* ad AVM S.p.A. dei servizi di trasporto pubblico locale urbani automobilistici del Bacino territoriale ottimale e omogeneo di Venezia – ambito di unità di rete dell'area urbana di Chioggia – ai sensi dell'art. 5, comma 2, del Regolamento CE n. 1370/2007, per il quinquennio 1.01.2015 - 31.12.2019 (ad esclusione dei servizi da affidarsi a terzi tramite procedura ad evidenza pubblica ai sensi dell'art. 4-bis del decreto legge 78/2009 convertito con la legge n. 102/2009 che sono stati gestiti in proroga da parte della società ACTV S.p.A.) integrando i corrispettivi di servizio con un contributo annuo di € 300.000,00 previsto all'art. 19 del contratto per ciascuna annualità dal 2015 al 2019 al fine del miglioramento dell'equilibrio economico e finanziario del servizio in sinergia con l'azienda che avrebbe dovuto acquisire economie di gestione tali da riequilibrare il servizio stesso;
- viii.l'affidamento *in house* del complesso dei servizi minimi di trasporto pubblico locale dell'area urbana di Chioggia ai sensi e per gli effetti dell'art. 5, comma 2, del Regolamento CE n. 1370/2007, ad AVM S.p.A., società *in house* del Comune di Venezia, (la quale possiede i requisiti richiesti dalla normativa comunitaria vigente (art. 2 comma j del regolamento n. 1370/2007, in quanto “ *soggetto giuridicamente distinto dall'autorità competente, sul quale quest'ultima o, nel caso di un gruppo di autorità, almeno una di esse* [il Comune di Venezia in questo caso] *esercita un controllo analogo a quello che esercita sui propri servizi*) fissandone la scadenza al 31.12.2019, scadenza poi prorogata dal 1.01.2020 sino al 30.06.2022, pari al 50% della durata contrattuale, nel rispetto di quanto previsto dall'art. 4 par. 4 del Reg. CE n. 1370/2007, giusta deliberazione n. 7 seduta del 27 novembre 2019 dell'Ente di Governo del Trasporto Pubblico Locale del Bacino Territoriale Ottimale e Omogeneo di Venezia;



Città metropolitana di Venezia



Comune di Venezia



Comune di Chioggia

**ENTE DI GOVERNO
DEL TRASPORTO PUBBLICO LOCALE DEL
BACINO TERRITORIALE OTTIMALE E OMOGENEO DI VENEZIA**

- ix. nella seduta del 24 giugno 2021 dell'Assemblea dell'Ente di Governo del Trasporto Pubblico Locale del Bacino Territoriale Ottimale e Omogeneo di Venezia è stato deliberato l'avvio della procedura per pervenire all'eventuale rinnovo dell'affidamento *in house* ad AVM S.p.A. in scadenza in data 30 giugno 2022 prevedendo che gli uffici competenti dell'Ente di Governo provvedessero ad effettuare la pubblicazione nella Gazzetta Ufficiale dell'Unione Europea, entro il termine massimo del 30.06.2021, delle informazioni prescritte ai fini dell'affidamento *in house* ad AVM S.p.A. dei servizi minimi di trasporto pubblico locale, richiamati nelle deliberazioni nn. 5-6-7 del 27.11.2019 dell'Ente di Governo TPL di Venezia ed alla predisposizione di un PEF simulato, articolato per tutti gli anni di durata dell'affidamento, finalizzato a determinare il corrispettivo del contratto di servizio da affidare e verificare l'equilibrio economico-finanziario del contratto per l'intera durata dell'affidamento tutto ciò in adempimento alle previsioni del reg. CE n. 1370/2007;
- x. l'Ente di Governo del trasporto pubblico locale del bacino territoriale ottimale e omogeneo di Venezia per l'area urbana di Chioggia con propria deliberazione n. 6 nella seduta del 21 giugno 2022 ha prorogato dal 1.07.2022 sino al 31.03.2023, ai sensi dell'art. 92 comma 4-ter del Decreto Legge 17 marzo 2020, n. 18, convertito con modificazioni dalla Legge 24 aprile 2020, n. 1, salva in ogni caso la possibilità di procedere con l'approvazione del nuovo affidamento *in house* anche in data antecedente, il contratto di servizio relativo all'affidamento *in house* ad AVM S.p.A. per l'esercizio dei servizi minimi di trasporto pubblico locale automobilistici del bacino territoriale ottimale e omogeneo di Venezia – ambito di unità di rete dell'area urbana di Chioggia, sottoscritto tra l'ufficio periferico di Chioggia dell'Ente di Governo e AVM S.p.A. per il periodo 01.01.2015 - 31.12.2019, poi prorogato dal 01.01.2020 fino al 30.06.2022;
- xi. l'Ente di governo del Trasporto Pubblico Locale del Bacino Territoriale Ottimale e Omogeneo di Venezia ha ritenuto di affidare alla società KPMG Advisory S.p.A. il servizio di supporto specialistico all'Ente di Governo stesso per l'espletamento di tutti gli adempimenti previsti dalla normativa e dalle delibere ART per l'affidamento *in house* dei servizi pubblici di TPL della rete urbana di Venezia, della rete extra-urbana del Veneto centro-meridionale e della rete urbana di Chioggia;
- xii. per la rete urbana di Chioggia le conclusioni della società KPMG Advisory S.p.A. hanno evidenziato un andamento negativo del risultato d'esercizio determinato principalmente dai bassi livelli dei ricavi tariffari ed evidenziando che l'equilibrio economico finanziario potrebbe essere raggiunto solo attraverso un incremento dei corrispettivi di contratto e/o un



Città metropolitana di Venezia



Comune di Venezia



Comune di Chioggia

**ENTE DI GOVERNO
DEL TRASPORTO PUBBLICO LOCALE DEL
BACINO TERRITORIALE OTTIMALE E OMOGENEO DI VENEZIA**

decremento dei costi operativi del servizio, pur tuttavia precisando che i costi prospettici effettivi risultano inferiori al Costo Standard;

Tenuto conto che i risultati della società KPMG Advisory S.p.A. comunicati al Comune di Chioggia con prot. 60633 del 02.12.2022 hanno determinato l'impossibilità per l'area urbana di Chioggia di procedere all'affidamento in house per 9 anni a decorrere dal 01.04.2023;

In esito ai risultati di KPMG Advisory Spa, anche tenuto conto di quanto previsto dall'art. 9, comma 2 della Convenzione, il Comune di Chioggia ha ritenuto indispensabile acquisire i servizi di professionisti specializzati nell'ambito del trasporto pubblico locale in grado di supportare l'Amministrazione Comunale nell'esigenza di riorganizzare il sistema del Trasporto Pubblico Locale dell'area urbana di Chioggia;

Atteso che con propria Deliberazione n. 9 del 31/03/2023 l'Ente di Governo del Trasporto Pubblico Locale del Bacino Territoriale Ottimale ed Omogeneo di Venezia ha ritenuto di prorogare dal 01.04.2023 al 30.09.2023 (e quindi per mesi 6 a decorrere dal 01.04.2023), ai sensi dell'art. 5 comma 5 del Reg. CE n. 1370/2007, ai medesimi patti e condizioni per quanto concerne i corrispettivi di servizio, i contratti di servizio relativi all'affidamento ad AVM S.p.A. e ad ACTV S.p.A. per l'esercizio dei servizi minimi di trasporto pubblico locale automobilistici del bacino territoriale ottimale e omogeneo di Venezia – ambito di unità di rete dell'area urbana di Chioggia, nelle more della revisione dei programmi di esercizio e dell'intera struttura organizzativa del servizio;

Vista la successiva Deliberazione n. 10 del 12/10/2023, con cui l'Ente di Governo del Trasporto Pubblico Locale del Bacino Territoriale Ottimale ed Omogeneo di Venezia, acquisite le risultanze dello studio condotto dalla Società Systematica e la necessità di un ulteriore approfondimento di natura tecnico-economica da parte di un nuovo Advisor, ha ritenuto di prorogare dal 01.10.2023 al 11.12.2023, ai sensi dell'art. 5 comma 5 del Reg. CE n. 1370/2007, ai medesimi patti e condizioni per quanto concerne i corrispettivi di servizio, i contratti di servizio relativi all'affidamento ad AVM S.p.A. e ad ACTV S.p.A. per l'esercizio dei servizi minimi di trasporto pubblico locale automobilistici del bacino territoriale ottimale e omogeneo di Venezia – ambito di unità di rete dell'area urbana di Chioggia;



Città metropolitana di Venezia



Comune di Venezia



Comune di Chioggia

**ENTE DI GOVERNO
DEL TRASPORTO PUBBLICO LOCALE DEL
BACINO TERRITORIALE OTTIMALE E OMOGENEO DI VENEZIA**

Vista la successiva Deliberazione n. 17 del 14/12/2023, con cui l'Ente di Governo del Trasporto Pubblico Locale del Bacino Territoriale Ottimale ed Omogeneo di Venezia, tenendo conto che la società incaricata TeMA S.r.l. ha rappresentato la necessità di un ulteriore approfondimento di natura tecnico-economica, ha ritenuto di prorogare dal 12.12.2023 al 11.03.2024, ai sensi dell'art. 5 comma 5 del Reg. CE n. 1370/2007, ai medesimi patti e condizioni per quanto concerne i corrispettivi di servizio, i contratti di servizio relativi all'affidamento ad AVM S.p.A. e ad ACTV S.p.A. per l'esercizio dei servizi minimi di trasporto pubblico locale automobilistici del bacino territoriale ottimale e omogeneo di Venezia – ambito di unità di rete dell'area urbana di Chioggia;

Tenuto conto che la produzione programmata nel corso degli ultimi esercizi è stata progressivamente ridotta rispetto al livello dei servizi minimi individuati dalla Regione Veneto e che, a partire dal 12 febbraio 2024 AVM S.p.A. ed ACTV S.p.A. sono state costrette a ridurre ulteriormente le percorrenze previste dal programma di esercizio a causa della carenza di autisti, in attesa di concludere le procedure selettive per l'assunzione di nuovi autisti;

Riscontrato che le sopra citate aziende concessionarie non hanno comunicato né la conclusione delle predette selezioni di autisti e nemmeno il ripristino delle corse soppresse o ridotte, causando disservizi sul servizio di trasporto urbano di Chioggia;

Preso atto che nonostante la manifestata volontà dell'amministrazione comunale di voler proseguire il servizio con le società del gruppo AVM spa, le stesse hanno dichiarato che il servizio programmato non è sostenibile economicamente in considerazione della struttura aziendale connotata da elevati standard qualitativi e organizzativi, tali da generare costi incompatibili con le componenti economiche di redditività del servizio urbano di Chioggia, date dai corrispettivi erogati dalla Regione del Veneto a valere sulle risorse del Fondo nazionale Trasporti e dai ricavi tariffari generati dalla domanda osservata sul servizio di trasporto pubblico connotata da criticità legate ad alti tassi di esenzione e di evasione;

Preso atto che essendo pertanto preclusa la possibilità di proseguire la gestione del servizio attraverso un contratto in house con le società del gruppo AVM Spa, dovendo garantire l'erogazione del servizio di trasporto pubblico locale che è giuridicamente configurato tra i servizi pubblici essenziali e primari ed in quanto tale non passibile di interruzione o drastica riduzione, le



Città metropolitana di Venezia



Comune di Venezia



Comune di Chioggia

**ENTE DI GOVERNO
DEL TRASPORTO PUBBLICO LOCALE DEL
BACINO TERRITORIALE OTTIMALE E OMOGENEO DI VENEZIA**

norme del regolamento comunitario n. 1370/2007 e della Legge Regionale 25/1998 impongono la necessità di ricorrere al mercato attraverso una procedura ad evidenza pubblica;

Tenuto conto che il tempo necessario per pubblicare la gara per l'affidamento dei servizi è stimato in almeno 6 mesi e per l'avvio del futuro contratto di servizio sono necessari almeno 18-24 mesi;

La Giunta del Comune di Chioggia in data 18/03/2024 ha deliberato di:

- proporre all'Ufficio centrale dell'Ente di governo del bacino territoriale ottimale di Venezia di prorogare dal 12.03.2024 per 180 giorni, ai sensi dell'art. 5 comma 5 del Reg. n. 1370/2007, ai medesimi patti e condizioni, i contratti di servizio relativi all'affidamento ad AVM S.p.A. e ad Actv S.p.A. per l'esercizio dei servizi minimi di trasporto pubblico locale automobilistici del bacino territoriale ottimale e omogeneo di Venezia – ambito di unità di rete dell'area urbana di Chioggia;
- ricorrere al mercato attraverso una procedura ad evidenza pubblica essendo preclusa la possibilità di proseguire la gestione del servizio attraverso un contratto in house con le società del gruppo AVM Spa e dovendo garantire l'erogazione del servizio di trasporto pubblico locale;
- avviare un procedimento istruttorio finalizzato alla verifica della possibilità, entro la scadenza della proroga di 180 giorni di cui al precedente punto, di affidare "provvisoriamente" ai sensi dell'art. 5 comma 5 del Regolamento CE n. 1370/2007 i servizi urbani di Chioggia ad un soggetto terzo rispetto agli attuali concessionari, nelle more del perfezionamento della suddetta gara;

Considerato che il tempo residuo concesso dall'art. 5 comma 5 del Regolamento CE n. 1370/2007 rispetto a quello già concesso a far data dal 12.03.2024 risulta essere ancora di ulteriori 12 mesi circa;

Tenuto conto che il servizio di trasporto pubblico locale riveste carattere essenziale e primario e pertanto non passibile di interruzione;

Ritenuto pertanto necessario ed indispensabile procedere ad una ulteriore proroga di 90 giorni, a norma dell'art. 5 comma 5 del Regolamento CE n. 1370/2007 relativo ai servizi di trasporto pubblico locale di passeggeri su strada che dispone:



Città metropolitana di Venezia



Comune di Venezia



Comune di Chioggia

**ENTE DI GOVERNO
DEL TRASPORTO PUBBLICO LOCALE DEL
BACINO TERRITORIALE OTTIMALE E OMOGENEO DI VENEZIA**

"L'autorità competente può prendere provvedimenti di emergenza in caso di interruzione del servizio o di pericolo imminente di interruzione. I provvedimenti di emergenza assumono la forma di un'aggiudicazione diretta di un contratto di servizio pubblico o di proroga consensuale di un contratto di servizio pubblico oppure di un'imposizione dell'obbligo di fornire determinati servizi pubblici. L'operatore di servizio pubblico ha il diritto di impugnare la decisione che impone la fornitura di determinati servizi pubblici. I contratti di servizio pubblico aggiudicati o prorogati con provvedimento di emergenza o le misure che impongono di stipulare un contratto di questo tipo hanno una durata non superiore a due anni";

Considerato che l'Ente di Governo ha deliberato sino ad ora una proroga alle attuali società concessionarie di mesi 6 (dal 01/04/2023 al 30/09/2023) più mesi 2 e 10 giorni (dal 01/10/2023 al 11/12/2023) più ulteriori mesi 3 (dal 12/12/2023 al 11/03/2024) si ritiene indispensabile, per le motivazioni suesposte, procedere ad un'ulteriore proroga di 90 giorni per le motivazioni sopra esposte (all'interno dei mesi 24 complessivi possibili a norma dell'art.5 comma 5 del Regolamento CE n. 1370/2007) agli stessi patti e condizioni dei contratti prorogati salva la capacità tecnica del gestore di poter eseguire le relative prestazioni;

Ritenuto necessario garantire la prosecuzione del servizio di trasporto pubblico senza interruzioni a decorrere dal 12.03.2024;

Rilevata pertanto la necessità di garantire la continuità del servizio di trasporto pubblico locale disponendo la prosecuzione dell'esercizio da parte degli attuali affidatari;

Visto il Regolamento CE n. 1370/2007 e la Legge Regionale del Veneto n. 25/1998;

DELIBERA

1. di dare atto che le premesse costituiscono parte integrante e sostanziale della presente deliberazione;



Città metropolitana di Venezia



Comune di Venezia



Comune di Chioggia

**ENTE DI GOVERNO
DEL TRASPORTO PUBBLICO LOCALE DEL
BACINO TERRITORIALE OTTIMALE E OMOGENEO DI VENEZIA**

2. di dare mandato all'Ufficio Periferico dell'Ente di Governo del Trasporto Pubblico Locale del Bacino Territoriale Ottimale ed Omogeneo di Venezia per l'Ambito relativo alla Rete Urbana di Chioggia di avviare l'attività di predisposizione degli atti prodromici alla pubblicazione della gara di affidamento del programma di esercizio dell'ambito di rete relativo alla Rete Urbana di Chioggia corrispondente ai servizi minimi individuati dalla Regione del Veneto, anche introducendo la sperimentazione di servizi a chiamata;
3. di dare mandato all'Ufficio Periferico dell'Ente di Governo del Trasporto Pubblico Locale del Bacino Territoriale Ottimale ed Omogeneo di Venezia per l'Ambito relativo alla Rete Urbana di Chioggia di avviare il procedimento di affidamento provvisorio dell'esercizio di trasporto pubblico locale dell'ambito di rete relativo alla Rete Urbana di Chioggia, ad un soggetto terzo rispetto agli attuali concessionari, nelle more del perfezionamento della suddetta gara, con l'obiettivo di perseguire il riequilibrio economico-finanziario del servizio stesso;
4. di prorogare pertanto dal 12.03.2024 per 90 giorni, ai sensi dell'art. 5 comma 5 del Reg. n. 1370/2007, ai medesimi patti e condizioni per quanto concerne i corrispettivi di servizio, i contratti di servizio relativi all'affidamento ad AVM S.p.A. e ad Actv S.p.A. per l'esercizio dei servizi minimi di trasporto pubblico locale automobilistici del bacino territoriale ottimale e omogeneo di Venezia – ambito di unità di rete dell'area urbana di Chioggia, salva la capacità tecnica del gestore di poter eseguire le relative prestazioni;
5. di autorizzare il responsabile dell'Ufficio Periferico presso il Comune di Chioggia a procedere con gli atti conseguenti.

La presente deliberazione è affissa all'albo pretorio della Città metropolitana di Venezia in data 23.04.2024 per la pubblicazione fino al 15° giorno successivo.

La presente deliberazione diviene esecutiva dalla data di pubblicazione e trasmessa agli Enti convenzionati.

Il Responsabile dell'Ufficio Centrale
arch. Adriano Volpe
sottoscritto digitalmente