



Città metropolitana di Venezia



Comune di Venezia



Comune di Chioggia

**ENTE DI GOVERNO
DEL TRASPORTO PUBBLICO LOCALE DEL
BACINO TERRITORIALE OTTIMALE E OMOGENEO DI VENEZIA**

Estratto dal registro delle deliberazioni dell'Assemblea dell'Ente di governo del trasporto pubblico locale del bacino territoriale ottimale e omogeneo di Venezia

Deliberazione n. 9

Seduta del 31 marzo 2023

Componenti	Ente rappresentato	Quota partecipazione e % riparto oneri finanziari	P	A
dott. Luigi Brugnaro (Sindaco di Venezia)	Comune di Venezia	65,36	X	
on. dott. Michele Zuin (delegato del Sindaco Metropolitano)	Città metropolitana di Venezia	33,04	X	
dott. Mauro Armelao (Sindaco di Chioggia)	Comune di Chioggia	1,60	X	

Presiede il dott. Luigi Brugnaro.

Assiste alla seduta e ne cura la verbalizzazione il dott. Michele Dal Zin, dirigente dell'Area Economia e Finanza , Settore Società, Organismi Partecipati, Istituzioni, Fondazioni ed Enti Esterni del Comune di Venezia, in qualità di responsabile dell'Ufficio centrale dell'Ente di governo.



Città metropolitana di Venezia



Comune di Venezia



Comune di Chioggia

**ENTE DI GOVERNO
DEL TRASPORTO PUBBLICO LOCALE DEL
BACINO TERRITORIALE OTTIMALE E OMOGENEO DI VENEZIA**

Oggetto: Ente di Governo del trasporto pubblico del bacino territoriale ottimale ed omogeneo di Venezia - Prosecuzione dei servizi di trasporto pubblico locale dell'ambito di unità di rete dell'area urbana di Chioggia, ai sensi dell'art. 5, comma 5 del Regolamento CE 1370/2007, affidati in proroga ad AVM S.p.A. nell'ambito del contratto di servizio in house nonché affidati di proroga ad ACTV S.p.A., nelle more dell'espletamento delle procedure di riorganizzazione complessiva del servizio.

**L'ASSEMBLEA DELL'ENTE DI GOVERNO DEL TRASPORTO PUBBLICO LOCALE
DEL BACINO TERRITORIALE OTTIMALE E OMOGENEO DI VENEZIA**

Su proposta del Responsabile dell'Ufficio periferico presso il Comune di Chioggia;

Premesso che:

- la Regione Veneto ha approvato la deliberazione n. 2048 del 19.11.2013, all'interno della quale è stato definito il bacino territoriale ottimale ed omogeneo di Venezia (comprendente l'insieme di servizi di trasporto pubblico locale automobilistico, urbano ed extraurbano, tranviario e di navigazione, ricadenti nel territorio provinciale di Venezia) e sono contenuti gli indirizzi per la costituzione dell'Ente di Governo, nella forma della convenzione ex art. 30 del D.lgs. 267/2000;
- in data 10.12.2013 è stata sottoscritta la convenzione tra Provincia di Venezia (oggi Città metropolitana di Venezia), Comune di Venezia e Comune di Chioggia per l'individuazione e costituzione dell'Ente di Governo del bacino del trasporto pubblico locale veneziano;
- la Regione ha riconosciuto, con la D.G.R. n. 2333 del 16.12.2013, l'Ente di Governo del bacino ottimale del TPL di Venezia, quale Autorità Competente in materia di pianificazione, organizzazione, affidamento, vigilanza e controllo sui servizi di trasporto pubblico locale nel territorio provinciale di Venezia, operativo dalla data di insediamento della prima Assemblea del 7.04.2014;
- con deliberazione n. 1 del 7 aprile 2014 dell'Assemblea dell'Ente di Governo è stato approvato il regolamento per il funzionamento dello stesso;



Città metropolitana di Venezia



Comune di Venezia



Comune di Chioggia

**ENTE DI GOVERNO
DEL TRASPORTO PUBBLICO LOCALE DEL
BACINO TERRITORIALE OTTIMALE E OMOGENEO DI VENEZIA**

- i servizi di trasporto pubblico locale di competenza del Comune di Chioggia in corso alla data di entrata in vigore della Legge Regionale n. 25/1998 sono stati affidati direttamente al precedente gestore, Actv S.p.A., con la stipula del relativo contratto di servizio, con scadenza il 31.12.2003, e successivamente è stato di tempo in tempo prorogato in esecuzione di provvedimenti legislativi nazionali, l'ultimo dei quali è costituito dall'art. 13 del d.l. n. 150/2013, convertito con modificazioni dalla legge n. 15/2014, che ha consentito la proroga degli affidamenti in essere fino al 31.12.2014;
- il Comune di Chioggia ha avviato le procedure di affidamento dei servizi di trasporto urbano di Chioggia, adottando con deliberazione di Giunta Comunale n. 295 del 24.12.2013, secondo le indicazioni fornite dal Consiglio Comunale con deliberazione n. 126 del 04.12.2013, la Relazione per l'affidamento del servizio di trasporto pubblico locale urbano automobilistico, ai sensi dell'art. 34, comma 20, del decreto legge 18 ottobre 2012, n. 179, convertito con modificazioni dalla legge n. 221/2012, relazione inserita successivamente anche nella deliberazione dell'Assemblea dell'Ente di Governo n. 6 del 16 giugno 2014, onde dar conto delle ragioni e della sussistenza dei requisiti previsti dall'ordinamento europeo per la forma di affidamento del servizio di trasporto pubblico prescelta e definire gli obblighi di servizio pubblico indicando le relative compensazioni economiche;
- l'Assemblea dell'Ente di governo, sulla base delle indicazioni contenute nella suddetta relazione ex art. 34, comma 20, del D.L. n. 179/2012 con deliberazione n. 14 del 15.12.2014 ha provveduto ad affidare la concessione *in house providing* ad AVM S.p.A. dei servizi di trasporto pubblico locale urbani automobilistici del Bacino territoriale ottimale e omogeneo di Venezia – ambito di unità di rete dell'area urbana di Chioggia – ai sensi dell'art. 5, comma 2, del Regolamento CE n. 1370/2007, per il quinquennio 1.01.2015-31.12.2019 (ad esclusione dei servizi da affidarsi a terzi tramite procedura ad evidenza pubblica ai sensi dell'art. 4-bis del decreto legge 78/2009 convertito con la legge n. 102/2009 che sono stati gestiti in proroga da parte della società ACTV S.p.A.) integrando i corrispettivi di servizio con un contributo annuo di € 300.000,00 previsto all'art. 19 del contratto per ciascuna annualità dal 2015 al 2019 al fine del miglioramento dell'equilibrio economico e finanziario del servizio in sinergia con l'azienda che avrebbe dovuto acquisire economie di gestione tali da riequilibrare il servizio stesso;
- l'affidamento *in house* del complesso dei servizi minimi di trasporto pubblico locale dell'area urbana di Chioggia ai sensi e per gli effetti dell'art. 5, comma 2, del Regolamento



Città metropolitana di Venezia



Comune di Venezia



Comune di Chioggia

**ENTE DI GOVERNO
DEL TRASPORTO PUBBLICO LOCALE DEL
BACINO TERRITORIALE OTTIMALE E OMOGENEO DI VENEZIA**

CE n. 1370/2007, ad AVM S.p.A., società *in house* del Comune di Venezia, (la quale possiede i requisiti richiesti dalla normativa comunitaria vigente (art. 2 comma j del regolamento n. 1370/2007, in quanto “*soggetto giuridicamente distinto dall'autorità competente, sul quale quest'ultima o, nel caso di un gruppo di autorità, almeno una di esse [il Comune di Venezia in questo caso] esercita un controllo analogo a quello che esercita sui propri servizi*) fissandone la scadenza al 31.12.2019, scadenza poi prorogata dal 1.01.2020 sino al 30.06.2022, pari al 50% della durata contrattuale, nel rispetto di quanto previsto dall'art. 4 par. 4 del Reg. CE n. 1370/2007, giusta deliberazione n. 7 seduta del 27 novembre 2019 dell'Ente di Governo del Trasporto Pubblico Locale del Bacino Territoriale Ottimale e Omogeneo di Venezia;

- nella seduta del 24 giugno 2021 dell'Assemblea dell'Ente di Governo del Trasporto Pubblico Locale del Bacino Territoriale Ottimale e Omogeneo di Venezia è stato deliberato l'avvio della procedura per pervenire all'eventuale rinnovo dell'affidamento *in house* ad AVM S.p.A. in scadenza in data 30 giugno 2022 prevedendo che gli uffici competenti dell'Ente di Governo provvedessero ad effettuare la pubblicazione nella Gazzetta Ufficiale dell'Unione Europea, entro il termine massimo del 30.06.2021, delle informazioni prescritte ai fini dell'affidamento *in house* ad AVM S.p.A. dei servizi minimi di trasporto pubblico locale, richiamati nelle deliberazioni nn. 5-6-7 del 27.11.2019 dell'Ente di Governo TPL di Venezia ed alla predisposizione di un PEF simulato, articolato per tutti gli anni di durata dell'affidamento, finalizzato a determinare il corrispettivo del contratto di servizio da affidare e verificare l'equilibrio economico-finanziario del contratto per l'intera durata dell'affidamento tutto ciò in adempimento alle previsioni del reg. CE n. 1370/2007;
- l'Ente di Governo del trasporto pubblico locale del bacino territoriale ottimale e omogeneo di Venezia per l'area urbana di Chioggia con propria deliberazione n. 6 nella seduta del 21 giugno 2022 ha prorogato dal 1.07.2022 sino al 31.03.2023, ai sensi dell'art 92 comma 4-ter del Decreto Legge 17 marzo 2020, n. 18, convertito con modificazioni dalla Legge 24 aprile 2020, n. 1, salva in ogni caso la possibilità di procedere con l'approvazione del nuovo affidamento *in house* anche in data antecedente, il contratto di servizio relativo all'affidamento *in house* ad AVM S.p.A. per l'esercizio dei servizi minimi di trasporto pubblico locale automobilistici del bacino territoriale ottimale e omogeneo di Venezia – ambito di unità di rete dell'area urbana di Chioggia, sottoscritto tra l'ufficio periferico di



Città metropolitana di Venezia



Comune di Venezia



Comune di Chioggia

**ENTE DI GOVERNO
DEL TRASPORTO PUBBLICO LOCALE DEL
BACINO TERRITORIALE OTTIMALE E OMOGENEO DI VENEZIA**

Chioggia dell'Ente di Governo e AVM S.p.A. per il periodo 01.01.2015 - 31.12.2019, poi prorogato dal 01.01.2020 fino al 30.06.2022;

- l'Ente di governo del Trasporto Pubblico Locale del Bacino Territoriale Ottimale e Omogeneo di Venezia ha ritenuto di affidare alla società KPMG Advisory S.p.A. il servizio di supporto specialistico all'Ente di Governo stesso per l'espletamento di tutti gli adempimenti previsti dalla normativa e dalle delibere ART per l'affidamento *in house* dei servizi pubblici di TPL della rete urbana di Venezia, della rete extra-urbana del Veneto centro-meridionale e della rete urbana di Chioggia;
- per la rete urbana di Chioggia le conclusioni della società KPMG Advisory S.p.A. hanno evidenziato un andamento del risultato d'esercizio sempre negativo determinato principalmente dai bassi livelli dei ricavi tariffari e pertanto che l'equilibrio economico finanziario potrebbe essere raggiunto solo attraverso un incremento dei corrispettivi di contratto e/o un decremento dei costi operativi del servizio, pur tuttavia precisando che i costi prospettici effettivi risultano inferiori al Costo Standard;

Tenuto conto che i risultati della società KPMG Advisory S.p.A. comunicati al Comune di Chioggia con prot. 60633 del 02.12.2022 hanno determinato l'impossibilità per l'area urbana di Chioggia di procedere all'affidamento *in house* per 9 anni a decorrere dal 01.04.2023 determinando l'esigenza di avviare le procedure necessarie al riequilibrio economico-finanziario del servizio, condizione necessaria per l'affidamento a terzi del servizio stesso, a parità di compensazione economica;

Ritenuto indispensabile acquisire i servizi di professionisti specializzati nell'ambito del trasporto pubblico locale in grado di supportare l'Amministrazione Comunale nell'esigenza di riorganizzare il sistema del Trasporto Pubblico Locale dell'area urbana di Chioggia attraverso molteplici strategie tra le quali:

- la progettazione di un nuovo programma di esercizio in grado di contemperare le esigenze di domanda connesse al servizio pubblico alle esigenze di economicità e efficienza del servizio stesso previste dalle delibere dell'Autorità di Regolazione dei Trasporti;
- la revisione del sistema tariffario oltre che della misura tariffaria volta a consentire un incremento dei ricavi da biglietti ed abbonamenti;



Città metropolitana di Venezia



Comune di Venezia



Comune di Chioggia

**ENTE DI GOVERNO
DEL TRASPORTO PUBBLICO LOCALE DEL
BACINO TERRITORIALE OTTIMALE E OMOGENEO DI VENEZIA**

- l'integrazione del servizio di trasporto pubblico locale su gomma con servizi di trasporto su acqua e con i servizi di parcheggio al fine di adeguare il servizio ai nuovi e diversi flussi turistici che da alcuni anni stanno interessando la Città di Chioggia e il suo territorio;

Tenuto conto che il Comune di Chioggia a seguito di indagine di mercato volta ad acquisire professionalità specializzate nell'ambito del trasporto pubblico locale con relazioni già in essere nel territorio oggetto di studio e indagine ha affidato, giusta determinazione dirigenziale 319/2023, alla società Systematica S.r.l., con sede in via Lovanio n. 8 – 20121 Milano, P. IVA e C.F. 03040720165 le seguenti attività divise in due moduli

MODULO 1

- definizione del quadro di indirizzo della mobilità di Chioggia
- benchmark soluzioni innovative di mobilità

MODULO 2

- definizione degli scenari di analisi e simulazioni di traffico
- comparazione delle alternative di progetto tramite analisi costi/efficacia.

che prevedono una durata complessiva stimata in 15 settimane dalla data di adozione dell'atto di affidamento e precisamente dal 24 marzo 2023;

Tenuto conto che il servizio di trasporto pubblico locale riveste carattere essenziale e primario e pertanto non passibile di interruzione;

Ritenuto necessario garantire la prosecuzione del servizio di trasporto pubblico senza interruzioni a decorrere dal 01.04.2023 nelle more della revisione dei programmi di esercizio a cui il predetto incarico è finalizzato con l'obiettivo di raggiungere gli indici di redditività ed efficienza previsti dal regolamento CE 1370/2007 e dagli atti di regolazione dell'Autorità di Regolazione dei Trasporti ART con l'avvio delle procedure necessarie all'affidamento pluriennale del servizio;

Visto il Regolamento CE n. 1370/2007 relativo ai servizi di trasporto pubblico locale di passeggeri su strada e in particolare l'art. 5 comma 5 che dispone:

"L'autorità competente può prendere provvedimenti di emergenza in caso di interruzione del servizio o di pericolo imminente di interruzione. I provvedimenti di emergenza assumono la forma



Città metropolitana di Venezia



Comune di Venezia



Comune di Chioggia

**ENTE DI GOVERNO
DEL TRASPORTO PUBBLICO LOCALE DEL
BACINO TERRITORIALE OTTIMALE E OMOGENEO DI VENEZIA**

di un'aggiudicazione diretta di un contratto di servizio pubblico o di proroga consensuale di un contratto di servizio pubblico oppure di un'imposizione dell'obbligo di fornire determinati servizi pubblici. L'operatore di servizio pubblico ha il diritto di impugnare la decisione che impone la fornitura di determinati servizi pubblici. I contratti di servizio pubblico aggiudicati o prorogati con provvedimento di emergenza o le misure che impongono di stipulare un contratto di questo tipo hanno una durata non superiore a due anni.”;

Rilevata pertanto la necessità di garantire la continuità del servizio di trasporto pubblico locale disponendo la prosecuzione dell'esercizio da parte degli attuali;

Ritenuto pertanto necessario, ai sensi dell'art. 5 comma 5 del Reg. 1370/2007, imporre agli affidatari dei servizi di trasporto pubblico locale AVM Holding S.p.A. e ACTV S.p.A. la prosecuzione dei servizi già affidati in proroga per ulteriori 6 mesi a decorrere dal 01.04.2023, nelle more dell'espletamento dei procedimenti sopra dettagliati di revisione e riprogettazione del servizio secondo criteri rispettosi degli atti di Regolazione dell'ART, nella necessità di garantire la prosecuzione di un servizio pubblico e comunque per una durata non superiore a due anni ai sensi di quanto previsto dall'art. 5 comma 5 del Reg 1370/2007;

Visto il Regolamento n. 1370/2007 e la Legge Regionale del Veneto n. 25/1998;

DELIBERA

1. di dare atto che le premesse costituiscono parte integrante e sostanziale della presente deliberazione;
2. di prorogare dal 01.04.2023 al 30.09.2023, ai sensi dell'art. 5 comma 5 del Reg. n. 1370/2007, ai medesimi patti e condizioni per quanto concerne i corrispettivi di servizio, i contratti di servizio relativi all'affidamento ad AVM S.p.A. e ad ACTV S.p.A. per l'esercizio dei servizi minimi di trasporto pubblico locale automobilistici del bacino territoriale ottimale e omogeneo di Venezia – ambito di unità di rete dell'area urbana di Chioggia, nelle more della revisione dei programmi di esercizio e dell'intera struttura organizzativa del servizio con l'obiettivo di raggiungere gli indici di redditività ed efficienza previsti dal regolamento CE 1370/2007 e dagli atti di regolazione dell'Autorità di Regolazione dei Trasporti con l'avvio delle procedure necessarie all'affidamento pluriennale del servizio;
3. di dare mandato all'ufficio periferico dell'Ente di Governo dell'area urbana di Chioggia di predisporre nei tempi della proroga e con il supporto della società Systematica S.r.l. e degli altri operatori specializzati nel settore che fossero necessari, il progetto del nuovo servizio di trasporto pubblico locale dell'area urbana di Chioggia per l'affidamento del servizio;



Città metropolitana di Venezia



Comune di Venezia



Comune di Chioggia

**ENTE DI GOVERNO
DEL TRASPORTO PUBBLICO LOCALE DEL
BACINO TERRITORIALE OTTIMALE E OMOGENEO DI VENEZIA**

4. di rinviare ad una prossima Assemblea dell'Ente di Governo, da tenersi indicativamente l'11 settembre 2023, l'esame degli esiti dell'attività istruttoria svolta dall'ufficio periferico al fine procedere con i conseguenti provvedimenti deliberativi;
5. di autorizzare il responsabile dell'Ufficio periferico presso il Comune di Chioggia a procedere con gli atti conseguenti;
6. di dichiarare la presente deliberazione immediatamente eseguibile ai sensi dell'art. 134, comma 4, D. Lgs. 267/2000.

La presente deliberazione è affissa all'albo pretorio del Comune di Venezia in data 14 aprile 2023 per la pubblicazione fino al 15° giorno successivo.

La presente deliberazione diviene esecutiva dalla data di pubblicazione e trasmessa agli Enti convenzionati.

Il Responsabile dell'Ufficio centrale
dott. Michele Dal Zin
sottoscritto digitalmente